

---

## Резолюция I

### Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы

#### Преамбула

19-я Международная конференция статистиков труда,

Рассмотрев соответствующие тексты резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й Международной конференцией статистиков труда (1982 г.), с поправкой к пункту 5, принятой 18-й Конференцией (2008 г.); резолюции об измерении неполной и неадекватной занятости, принятой 16-й Конференцией (1998 г.), а также одобренные в них методологические руководств, касающиеся учета в статистике занятости и безработицы лиц, длительное время отсутствующих на работе, а также руководства о влиянии программ содействия трудоустройству на измерение занятости и безработицы, принятые 14-й Конференцией (1987 г.),

Напоминая о требованиях, содержащихся в Конвенции 1985 года о статистике труда (160) и в сопровождающей ее Рекомендации 1985 года о статистике труда (170), и о необходимости обеспечения согласованности с другими международными статистическими стандартами, особенно в отношении системы национальных счетов, рабочего времени, трудовых доходов, детского труда, статуса в занятости и неформальной занятости,

Признавая необходимость пересмотра и расширения существующих стандартов с целью совершенствования статистического измерения участия всех лиц во всех формах трудовой деятельности и во всех секторах экономики, недоиспользования рабочей силы и взаимодействия между разными формами трудовой деятельности, а также необходимость подготовки рекомендаций по более широкому кругу показателей, чем были ранее определены на международном уровне, что повысит актуальность и полезность стандартов для стран и территорий<sup>1</sup>, находящихся на всех стадиях развития,

Обращая внимание на пригодность этих стандартов для повышения международной сопоставимости статистических данных, на их вклад в измерение достойного труда и благосостояния домашних хозяйств и общества в целом, что поддерживает и облегчает подготовку программы развития на период после 2015 года, а также на достижение цели гендерной справедливости,

Признавая, что актуальность показателей трудовой деятельности в конкретной стране будет зависеть от характера ее общества, рынков труда и потребностей всех пользователей и что, следовательно, их осуществление в определенной степени обусловливается национальными обстоятельствами,

Принимает сего 11 дня октября 2013 года следующую резолюцию, заменяющую резолюции 1982 и 2008 годов и пункты 8(1) и 9(1) резолюции 1998 года, а также вышеупомянутые методологические руководства 1987 и 1998 годов.

#### Цели и охват

1. Настоящая резолюция нацелена на установление стандартов статистики трудовой деятельности, которые помогут странам в обновлении и интеграции существующих статистических программ в этой области. В ней в справочных целях определяется статистическое понятие «*трудовая деятельность*» и содержатся рабочие концепции, определения и рекомендации в отношении:

---

<sup>1</sup> Далее называемые странами.

- 
- a) разных категорий трудовой деятельности, называемых *формами трудовой деятельности*;
  - b) связанных с ними классификаций населения в зависимости от *статуса участия в составе рабочей силы и основной трудовой деятельности*;
  - c) показателей *недоиспользования рабочей силы*.
2. Эти стандарты должны содействовать формированию разных групп данных статистики трудовой деятельности для разных целей в рамках единой национальной системы, основанной на общих понятиях и определениях.
  3. Каждая страна должна стремиться развивать систему статистики трудовой деятельности, в том числе рабочей силы, в целях создания достаточной информационной базы для различных пользователей статистики с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Такая система должна быть нацелена на достижение ряда целей, в частности:
    - (a) мониторинг рынков труда и недоиспользования рабочей силы, включая безработицу, с целью разработки, реализации и оценки экономической и социальной политики и программ, касающихся создания рабочих мест, образования доходов и развития профессиональных навыков и квалификаций, в том числе профессионально-технического обучения и подготовки, и связанной с ними политики обеспечения достойного труда;
    - (b) комплексное измерение участия во всех формах трудовой деятельности с целью оценки объема трудовой деятельности или трудовой составляющей в национальных счетах производства, включая существующие «сателлитные» счета, а также вклада всех форм трудовой деятельности в экономическое развитие, доходы домашних хозяйств и благосостояние отдельных лиц и всего общества;
    - (c) оценку участия в различных формах трудовой деятельности таких групп населения, как женщины и мужчины, молодежь, дети, мигранты и другие группы, представляющие особый интерес с точки зрения политики, а также на изучение взаимоотношений между разными формами трудовой деятельности и их социально-экономическими результатами.
  4. Для достижения данных целей эта система должна быть разработана на основе консультаций с различными пользователями статистики и в соответствии с другими областями экономической и социальной статистики; она должна быть создана таким образом, чтобы обеспечить формирование текущей статистики для краткосрочных нужд и статистических данных, получаемых в течение более длительных промежутков времени в целях проведения структурного и углубленного анализа, и в качестве исходных данных:
    - (a) выбор концепций и рассматриваемых тем и разная частота измерения и/или отчетность будут зависеть от их национальной значимости и имеющихся ресурсов;
    - (b) каждая страна должна разработать соответствующую стратегию сбора и представления данных, как это рекомендовано в пункте 5б, что обеспечит развитие и устойчивость этой системы.
  5. При формировании статистики трудовой деятельности страны должны стремиться к использованию данных стандартов для содействия международной сопоставимости и оценки тенденций и различий с целью проведения анализа рынка труда, экономического и социального анализа, в частности, в отношении измерения рабочей силы, недоиспользования рабочей силы и разных форм трудовой деятельности.

---

## Используемые понятия

6. **Трудовая деятельность** означает любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования.
- (a) Трудовая деятельность определяется независимо от ее формального или неформального характера или от законности деятельности.
  - (b) Трудовая деятельность не включает в себя деятельность, которая не связана с производством товаров или услуг (например, попрошайничество и воровство), с уходом за собой (например, личный уход и гигиена) и с деятельностью, которая не может быть осуществлена вторым лицом от имени или по поручению первого лица (например, сон, обучение и собственный отдых).
  - (c) Понятие «трудовая деятельность» соответствует общей границе производственной деятельности, сформулированной в Системе национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и ее концепции экономических единиц, среди которых различаются:
    - (i) рыночные единицы (т.е. корпорации, квазикорпорации и некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств<sup>2</sup>);
    - (ii) нерыночные единицы (т.е. государственный сектор и некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства);
    - (iii) домашние хозяйства, производящие товары или услуги для собственного конечного использования.
  - (d) Трудовая деятельность может осуществляться в экономических единицах любого типа.
7. Для достижения различных целей выделяются пять взаимоисключающих **форм трудовой деятельности** для самостоятельно измерения каждой из них. Эти формы трудовой деятельности определяются на основе предполагаемого назначения продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами) и характера сделки, лежащей в основе обмена (т.е. денежных или неденежных операций и трансфертов), а именно:
- (a) *трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования* означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;
  - (b) *занятость* означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на оплату или прибыль;
  - (c) *неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку*, означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;
  - (d) *трудовая деятельность волонтеров* означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;
  - (e) *другие виды трудовой деятельности* (не определяемые в настоящей резолюции).
8. Эти «другие виды трудовой деятельности» включают такие виды деятельности, как неоплачиваемые общественные услуги и работа, выполняемая в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, либо неоплачиваемая военная или альтернативная гражданская служба, которые могут учитываться в качестве отдельной формы трудовой деятельности с целью их измерения (т.е. обязательные работы, выполняемые безвозмездно в интересах других лиц).
9. Лица могут участвовать в одной или нескольких формах трудовой деятельности одновременно или последовательно и в любой комбинации, т.е. они могут работать в качестве волонтеров, выполнять неоплачиваемую работу в качестве стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и/или быть занятыми производством для собственного конечного использования.

---

<sup>2</sup> Включающие в качестве подгруппы единицы неформального сектора.

10. Производство товаров для собственного использования, занятость, неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, часть трудовой деятельности волонтеров и «другие формы трудовой деятельности» формируют основу для подготовки национальных счетов производства в границах сферы производства согласно СНС 2008. Оказание услуг для собственного использования и остальная часть трудовой деятельности волонтеров дополняют национальные счета производства, т.е. находятся за пределами границы сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах общей границы сферы производства (диаграмма 1).

**Диаграмма 1. Формы трудовой деятельности и Система национальных счетов 2008 года**

Назначение продукции	для собственного конечного использования		для использования другими			
	Формы трудовой деятельности	Производство товаров и услуг для собственного использования	Занятость (работа за плату или прибыль)	Неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профтех подготовку	Другие формы трудовой деятельности	Трудовая деятельность волонтеров
услуг		товаров				в рыночных и нерыночных единицах
Отношение к СНС 2008	Деятельность в границах сферы производства согласно СНС				Деятельность в пределах общей границы сферы производства СНС	

11. Форма трудовой деятельности, определяемая как занятость, является отправной для охвата и производства статистики рабочей силы. Понятие «**рабочая сила**» относится к текущему предложению рабочей силы для производства товаров и услуг в обмен на оплату или прибыль. Расчет численности рабочей силы осуществляется в соответствии с пунктом 16.

## Статистические и аналитические единицы

12. Каждой отдельной форме трудовой деятельности соответствуют различные статистические единицы. Для целей сбора и представления статистических данных используются три основных единицы: численность, *рабочие места* или *виды трудовой деятельности*, а также *единицы времени*.
- (а) **Число лиц или численность** – основная единица для производства статистических данных о населении, занятом в каждой форме трудовой деятельности.
- (б) **Рабочее место** или **трудовая деятельность** определяются, как круг задач и обязанностей, которые выполняются или должны выполняться одним лицом в интересах одной экономической единицы, согласно пункту б(с).
- (i) Термин «рабочее место» используется в отношении занятости. Лицо может занимать одно или несколько рабочих мест. Самозанятые лица занимают столько рабочих мест, сколько имеется экономических единиц, находящихся в их полной или совместной собственности, независимо от количества обслуживаемых клиентов. В случае занятия нескольких рабочих мест, **основным рабочим местом** является место с наибольшей продолжительностью рабочего времени, согласно определению, принятому в международных статистических стандартах о рабочем времени.
- (ii) В тех случаях, когда такая статистическая единица относится к производству товаров и услуг для собственного использования, к неоплачиваемому труду стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и к работе волонтеров, она определяется как трудовая деятельность.

- 
- (с) **Единицы времени** используются для формирования статистических данных об объеме трудовой деятельности в отношении каждой из форм трудовой деятельности или любой их комбинации. Этими единицами могут быть короткие промежутки времени, такие как минуты или часы, или длительные, такие как половина дня, дни, недели или месяцы.
13. Кроме того, полезной единицей для анализа участия лиц в формах трудовой деятельности, отличных от занятости, являются кластеры **видов деятельности**, означающие подгруппы трудовой деятельности.

## Классификации населения трудоспособного возраста

14. Полезные классификации *населения трудоспособного возраста*, как это указано в пункте 65, могут быть разработаны в соответствии с участием на рынке труда и в различных формах трудовой деятельности.
15. В соответствии с пунктом 19(а), лица могут быть классифицированы, исходя из короткого учетного периода, в зависимости от их **статуса участия в составе рабочей силы** как:
- (а) занятые, согласно определению в пункте 27;
  - (б) безработные, согласно определению в пункте 47;
  - (с) не входящие в состав рабочей силы, как это определено в пункте 16, в том числе лица, относящиеся к потенциальной рабочей силе, согласно определению в пункте 51.
16. Занятость имеет приоритет по отношению к двум другим категориям, а безработица имеет приоритет по отношению лиц, не входящих в состав рабочей силы. Таким образом, все три категории статуса рабочей силы являются взаимоисключающими и исчерпывающими. Занятые и безработные в сумме составляют рабочую силу. **Лица, не входящие в состав рабочей силы**, – это лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного периода не являлись ни занятыми, ни безработными.
17. В целях проведения дальнейшего социального анализа лица также могут быть классифицированы в соответствии с одной из следующих форм их **основной трудовой деятельности**, которую они определяют самостоятельно и по отношению к короткому или длительному учетному периоду:
- (а) преимущественно участвующие в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования;
  - (б) преимущественно участвующие в занятости;
  - (с) преимущественно выполняющие неоплачиваемую работу стажёров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
  - (д) преимущественно выполняющие трудовую деятельность волонтеров;
  - (е) преимущественно занятые другими формами трудовой деятельности;
  - (ф) исключительно занятые непродуктивными видами деятельности.
18. Эти категории основной трудовой деятельности являются взаимоисключающими. Приоритет отдается любой трудовой деятельности по сравнению с непродуктивной деятельностью, а среди различных форм трудовой деятельности – той, что рассматривается как основная форма деятельности.

## Рабочие определения и рекомендации

### Формы трудовой деятельности

19. Различные формы трудовой деятельности измеряются относительно короткого учетного периода. Соответствующий учетный период для каждой из форм основывается на интенсивности трудового участия и организации рабочего времени:
- (а) семь дней или одна неделя в случае *занятости и неоплачиваемого труда стажеров и*

---

*лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;*

- (b) четыре недели или один календарный месяц в случае *производства товаров для собственного использования, неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и трудовой деятельности волонтеров;*
  - (c) сутки или несколько суток в течение семидневного или недельного периода в случае *предоставления услуг для собственного использования.*
20. Наложение этих разных учетных периодов друг на друга необходимо для анализа участия в нескольких формах трудовой деятельности. Кроме того, короткие учетные периоды могут сочетаться с измерениями, проводимыми в течение длительного периода наблюдений, как это предусмотрено в пункте 57(c).
21. Считается, что лицо участвует в данной форме трудовой деятельности, если оно занято в ней в течение не менее одного часа на протяжении короткого учетного периода. Использование данного критерия одного часа обеспечивает охват всех осуществляемых видов деятельности, в том числе на условиях неполного рабочего дня, на временной, случайной или разовой основе, а также всеобъемлющее измерение всех производственных затрат труда.

### Трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования

22. **Лица, занимающиеся трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования,** определяются как все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг для собственного конечного использования; при этом:
- (a) «любая деятельность» означает работу, выполняемую в различных видах деятельности согласно пункту 22(b) и (c) нарастающим итогом в течение как минимум одного часа;
  - (b) производство «товаров» (в границах сферы производства согласно СНС 2008) включает в себя:
    - (i) изготовление и/или переработку для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства;
    - (ii) заготовку и/или обработку для хранения полезных ископаемых и лесной продукции, в том числе дров и других видов топлива;
    - (iii) доставку воды из природных и других источников;
    - (iv) производство бытовых товаров (таких как мебель, ткани, одежда, обувь, гончарные изделия или другие товары длительного пользования, в том числе лодки и челноки);
    - (v) строительство или крупный ремонт собственного жилья, сельскохозяйственных построек и т.д.;
  - (c) предоставление «услуг» (за пределами сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах общей сферы производства) включает в себя:
    - (i) ведение финансового учета деятельности домашнего хозяйства и управление им, закупку и/или транспортировку товаров;
    - (ii) приготовление и/или подачу блюд, вывоз и переработку бытовых отходов;
    - (iii) уборку, отделку и содержание собственного жилья или помещений, товаров длительного пользования и других товаров, а также садоводство;
    - (iv) заботу о детях и их воспитание, перевозку пожилых или зависимых членов семьи, домашних или комнатных животных, уход за ними и т.д.;
  - (d) «для собственного конечного использования» трактуется как производство, при котором предполагаемое назначение продукции *преимущественно* связано с ее конечным использованием производителем в форме накопления капитала, либо с ее конечным потреблением членами домашнего хозяйства или членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах:

- 
- (i) предполагаемое назначение продукции определяется в отношении конкретных производимых товаров или оказываемых услуг по заявлению самого производителя (т.е. преимущественно для собственного конечного использования);
  - (ii) что касается продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, предназначенных преимущественно для собственного потребления, то их излишек может, тем не менее, продаваться или обмениваться по бартеру.
23. К основным данным, которые должны собираться из разных источников, как это указано в пункте 67, в целях составления национальных счетов и проведения анализа трудовой деятельности, связанной с производством товаров и услуг для собственного использования, на уровне домашних хозяйств и отраслей производства, относятся:
- (a) данные о продолжительности рабочего времени производителей товаров и услуг для собственного использования по каждой соответствующей группе видов деятельности, полученные с использованием коротких интервалов времени в качестве единиц измерения (например, минут или часов в зависимости от источника);
  - (b) оценочные данные о стоимости производства (т.е. товаров или услуг) и/или об объеме товаров, потребляемых или удерживаемых домашним хозяйством и членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах;
  - (c) оценочные данные об объеме и/или стоимости любых излишков, продаваемых или обмениваемых, в зависимости от обстоятельств;
  - (d) данные о расходах, понесенных в связи с этим производством.
24. **Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания**, образуют значимую подгруппу, выполняющую трудовую деятельность по производству товаров для собственного использования. Они определяются как:
- (a) все лица, занимавшиеся любым из видов деятельности, указанных в пункте 20(b)(i), с целью производства продуктов питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства, которые дополняют источники средств к существованию домашнего хозяйства или семьи;
  - (b) исключаются лица, которые занимались таким производством, как видом отдыха или досуга.
25. Для операционных целей важным признаком, доказывающим натуральный характер данной деятельности, является то, что она осуществляется без найма работников за плату или прибыль.
26. Для целей мониторинга условий функционирования рынков труда в связи с недостаточной доступностью или недостаточным использованием рынков или с другими факторами производства статистические данные об этой группе должны формироваться и представляться отдельно для удовлетворения потребностей в области политики, как это рекомендовано в пункте 73(a) и (b).

## Занятость

27. **Занятые лица** определяются как все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль. Они включают в себя:
- (a) занятых лиц, находящихся «на работе», т.е. тех, кто проработал не менее одного часа на рабочем месте;
  - (b) занятых лиц, находящихся «не на работе» по причине временного отсутствия на рабочем месте или организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу).
28. Категория «за оплату или прибыль» относится к трудовой деятельности, выполняемой в обмен на вознаграждение, выплачиваемое в форме заработной платы за отработанное время или выполненную работу или в форме прибыли, полученной от товаров и услуг, произведенных в рамках рыночных операций, как это определяется в самых последних

---

международных статистических стандартах о доходах от занятости.

- (a) Это включает в себя вознаграждение в денежной или натуральной форме независимо от того, было ли оно фактически получено или нет, и может также включать дополнительные элементы дохода в денежной или натуральной форме.
  - (b) Указанное вознаграждение может выплачиваться непосредственно лицу, выполняющему работу, или опосредованно члену домашнего хозяйства или семьи.
29. Занятые лица, «временно отсутствующие» в течение короткого учетного периода, – это лица, которые уже работали на своей текущей работе, однако находились «не на работе» в течение короткого промежутка времени, при этом сохраняя связь с рабочим местом во время отсутствия. В таких случаях:
- (a) «связь с рабочим местом» устанавливается на основании причины этого отсутствия, а в отношении определенных причин – дальнейшего получения вознаграждения и общей продолжительности отсутствия по собственному заявлению или согласно отчетности, в зависимости от источника статистических данных;
  - (b) к причинам отсутствия на рабочем месте, которые по своей природе носят краткосрочный характер и при которых сохраняется связь с рабочим местом, относятся: отпуск по болезни или травме (в том числе профессионального характера) данного лица; праздничные дни, каникулы или ежегодный отпуск; законодательно предусмотренный отпуск по беременности и родам или отпуск для отца ребенка;
  - (c) к причинам отсутствия на рабочем месте, при которых требуются дополнительные доказательства сохранения связи с рабочим местом, относятся, в том числе, отпуск по уходу за ребенком, академический отпуск, уход за другими лицами, другие личные причины отсутствия на работе, забастовки или локауты, снижение уровня экономической активности (например, временное увольнение, недозагруженность работой), дезорганизация или приостановка работы (например, из-за ненастья, механических и электрических поломок, аварий на линиях связи, проблем с информационно-коммуникационной техникой, нехватки сырья или топлива):
    - (i) в отношении этих причин следует осуществлять дополнительную проверку о получении вознаграждения и/или использовать предельную продолжительность отсутствия. Данный предел не должен, в целом, превышать трех месяцев с учетом законных отпускных периодов, предусмотренных законодательством или обычной практикой, и/или продолжительности сезона работы по найму с тем, чтобы можно было четко разграничить сезонные закономерности. В случае гарантированного возвращения на работу на ту же самую же экономическую единицу, данный предельный период может быть более трех месяцев.
    - (ii) в тех случаях, когда неизвестна общая продолжительность отсутствия на рабочем месте, в операционных целях может использоваться продолжительность времени, истекшего с момента отсутствия на рабочем месте..
30. К занятым *относятся*:
- (a) лица, работающие за плату или прибыль при прохождении ими курсов профессионально-технической подготовки или повышения квалификации, требуемых на данном рабочем месте или на другом рабочем месте в той же экономической единице; такие лица рассматриваются как занятые «на работе» в соответствии с международными статистическими стандартами о рабочем времени;
  - (b) ученики на производстве, стажеры или участники программ профессионально-технической подготовки, работающие за плату в денежной или натуральной форме;
  - (c) участники программ содействия трудоустройству, работающие за плату или прибыль;
  - (d) лица, работающие в собственных экономических единицах по производству товаров, предназначенных преимущественно для продажи или обмена по бартеру, даже если часть продукции потребляется домашним хозяйством или семьей;
  - (e) лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они продолжают выполнять часть задач и обязанностей по своей работе, однако исключая выполнение



---

юридических или административных обязательств (например, уплату налогов) независимо от получения вознаграждения;

- (f) лица, работающие за плату или прибыль, уплачиваемую домашнему хозяйству или семье:
  - (i) в рыночных единицах, управляемых членом семьи, проживающим в том же или другом домашнем хозяйстве, либо
  - (ii) выполняющие определенные задачи или обязанности работника на рабочем месте, занимаемом членом семьи, проживающим в том же или другом домашнем хозяйстве;
- (g) кадровые военнослужащие и лица, проходящие военную или альтернативную гражданскую службу, которые выполняют эту работу за плату в денежной или натуральной форме.

31. Из числа занятых *исключаются*:

- (a) Ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие без оплаты в денежной или натуральной форме;
- (b) участники программ профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости в то время, когда они не участвуют в производственном процессе в экономической единице;
- (c) лица, обязанные выполнять работу в качестве условия дальнейшего получения государственного социального пособия, такого как страховая выплата по безработице;
- (d) лица, получающие не связанные с трудовой деятельностью социальные выплаты в денежной или натуральной форме;
- (e) лица, занятые на сезонных работах в период межсезонья, если они прекращают выполнять задачи и обязанности по своей работе;
- (f) лица, сохраняющие за собой право вернуться на работу в ту же экономическую единицу, которые отсутствовали по причинам, указанным в пункте 29(c), когда общая продолжительность периода их отсутствия превышает установленный предел и/или если не подтверждается проверка на получение вознаграждения. Для аналитических целей может быть полезно собирать информацию об общей продолжительности времени отсутствия на рабочем месте, причине отсутствия, полученных пособиях и т.д.;
- (g) лица, уволенные на неопределенный срок без гарантии возвращения на работу в той же экономической единице.

32. В целях содействия анализу на уровне рабочих мест должна собираться информация о количестве рабочих мест, которые занимали работающие по найму в течение короткого учетного периода. Если в стране имеется значительное число вторичных (дополнительных) рабочих мест, может быть полезно собирать информацию об их характеристиках, в том числе об отрасли, роде занятий, статусе занятости, типе экономической единицы (формальные рыночные единицы/неформальные рыночные единицы/ нерыночные единицы/домашние хозяйства), продолжительности рабочего времени и трудовых доходах.

### Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку

33. **Лица, выполняющие неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки**, определяются как все лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного периода участвовали в любой безвозмездной деятельности по производству товаров или оказанию услуг в интересах других лиц с тем, чтобы приобрести трудовой опыт или навыки в той или иной профессии; при этом:

- (a) короткий отчетный период трактуется, как это указано в пункте 19, в зависимости от источника;
- (b) «любая деятельность» относится к работе, выполняемой в течение как минимум одного часа;

- 
- (с) «неоплачиваемая» трактуется как отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное время; тем не менее, эти работники могут получать поддержку в определенной форме, например, в форме учебных стипендий или грантов или нерегулярной поддержки в денежной или натуральной форме (например, еда, напитки);
  - (d) производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой в рыночных и нерыночных единицах, находящихся в собственности лиц, не являющихся членами домашнего хозяйства или семьи;
  - (e) приобретение «трудового опыта или навыков» может происходить посредством традиционных, формальных или неформальных механизмов независимо от присуждения конкретной квалификации или аттестации.
34. К неоплачиваемой работе стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, *относится*:
- (a) работа участников программ профессионально-технической-подготовки, учеников на производстве и стажеров, которая не оплачивается в соответствии с национальными условиями;
  - (b) неоплачиваемое обучение на курсах профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости, когда лицо участвует в производственном процессе экономической единицы.
35. Из неоплачиваемой работы лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, *исключаются*:
- (a) испытательные периоды, связанные с началом работы;
  - (b) общее обучение на рабочем месте или на протяжении всей жизни в период работы по найму, в том числе в рыночных и нерыночных единицах, находящихся в собственности членов домашнего хозяйства или семьи;
  - (с) профессиональная ориентация и обучение во время участия в трудовой деятельности волонтеров;
  - (d) обучение во время участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования.
36. К основным данным, которые необходимо собирать в поддержку анализа характеристик и условий труда лиц, выполняющих неоплачиваемую работу при прохождении ими профессионально-технической подготовки, относятся отрасль, род занятий, продолжительность рабочего времени, тип и продолжительность программы, особенности и содержание договора, наличие платы за участие и характер аттестации.

## Трудовая деятельность волонтеров

37. **Лица, работающие в качестве волонтеров**, определяются как все лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую неоплачиваемую, необязательную деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг в интересах других лиц; при этом:
- (a) «любая деятельность» означает работу, выполняемую в течение как минимум одного часа;
  - (b) «неоплачиваемая» трактуется как отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное время; тем не менее, работники-волонтеры могут получать определенную незначительную поддержку или компенсацию в денежной форме, составляющую меньше одной трети от размера заработной платы на местном рынке (например, за личные расходы на проживание, понесенные в ходе выполнения этой деятельности) либо в натуральной форме (например, питание, транспорт и символические подарки);
  - (с) «необязательная» трактуется как работа, выполняемая без гражданских, юридических или административных обязательств, отличающихся от исполнения социальной ответственности общественного, культурного или религиозного характера;
  - (d) производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой:

- 
- i. посредством или в интересах организаций, включающих рыночные и нерыночные единицы (т.е. волонтерство на основе организации), в том числе посредством или в интересах групп самопомощи, взаимопомощи или общинных групп, членом которых является волонтер;
    - ii. в интересах домашних хозяйств, кроме домашнего хозяйства работника-волонтера или связанных с ним членов семьи (т.е. прямое волонтерство).
  38. Из числа работников-волонтеров *исключаются* лица, занятые:
    - (a) общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, обязательными работами на военной или альтернативной гражданской службе;
    - (b) неоплачиваемой работой, требуемой в рамках образовательных программ или программ профессионально-технической подготовки (т.е. не получающие плату участники программ профессионально-технической подготовки);
    - (c) работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.
  39. Основные данные, которые должны собираться в целях составления национальных счетов и проведения анализа трудовой деятельности волонтеров на отраслевом уровне, включают в себя продолжительность рабочего времени, связанного с каждой из соответствующих групп видов деятельности, отрасль, род занятий и тип экономической единицы (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).

### **Показатели недоиспользования рабочей силы**

40. **Недоиспользование рабочей силы** означает несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее, в результате чего возникает неудовлетворенная потребность населения в рабочих местах. Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими показателями, хотя может и не ограничиваться ими:
  - (a) *неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени*: продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по отношению к альтернативным ситуациям занятости, в которых они хотят и готовы участвовать;
  - (b) *безработица*, отражающая активный поиск работы незанятыми лицами, которые готовы приступить к данной форме трудовой деятельности;
  - (c) *потенциальная рабочая сила*, т.е. незанятые лица, выражающие заинтересованность в данной форме трудовой деятельности, однако существующие условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к работе.
41. Эти показатели являются основой для формирования основных индикаторов мониторинга рынка труда. Для составления более полных оценок они могут использоваться с другими показателями, относящимися к рынку труда, как это рекомендуется в пункте 76, в частности, с показателями неадекватной занятости, связанной с профессиональными навыками, и с показателями неадекватной занятости, связанной с уровнем доходов, согласно соответствующим международным статистическим стандартам.
42. Другими аспектами недоиспользования рабочей силы на уровне отдельных лиц и всей экономики являются несоответствие профессиональных навыков и квалификаций и невостребованная трудовая деятельность, в частности, самозанятого населения.

### **Неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени**

43. **Лица, находящиеся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени**, определяются как все занятые лица, которые в течение короткого учетного периода хотели работать дополнительное время, у которых фактически отработанные часы на всех работах были меньше, чем установленный предел продолжительности рабочего времени, и которые были готовы работать дополнительное

---

время, если бы представилась возможность получить дополнительную работу; при этом:

- (a) понятие «рабочее время» означает фактически отработанное время или обычное время работы в зависимости от цели измерения (краткосрочные или долгосрочные обстоятельства) в соответствии с международными статистическими стандартами по данной теме;
  - (b) «дополнительное время» означает рабочее время на той же работе, на дополнительной работе или на подменной работе;
  - (c) «предел продолжительности рабочего времени» основывается на границе между полной и неполной занятостью, на медианном или модальном значении обычной продолжительности рабочего времени всех занятых лиц либо на нормативной продолжительности рабочего времени, установленной соответствующим законодательством или практикой для конкретных групп работников;
  - (d) «готовность» работать дополнительное время должна определяться относительно установленного короткого учетного периода, отражающего типичный отрезок времени, который с учетом национальных условий необходим для того, чтобы оставить прежнее место работы и приступить к новой работе.
44. В зависимости от используемого понятия «рабочее время» среди лиц, находящихся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени (т.е. тех, кто хотел и был «готов» работать дополнительное время), можно выделить следующие группы:
- (a) лица, которые обычно и фактически работали меньше «предела продолжительности рабочего времени»;
  - (b) лица, которые обычно работали меньше «предела продолжительности рабочего времени», однако фактически отработанное время которых превышало данный предел;
  - (c) лица, которые были «не на работе» или фактически отработанное время которых было меньше «предела продолжительности рабочего времени» в силу экономических причин (например, из-за снижения экономической активности, включая временное увольнение, невостребованную трудовую деятельность или воздействие сезона низкой активности или межсезонья).
45. Для выделения в отдельные группы лиц, находящихся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, необходимо иметь информацию об обычной продолжительности рабочего времени и о фактически отработанном времени. В странах, применяющих лишь одно понятие «рабочее время», обычной продолжительностью рабочего времени будет сумма из групп (a) и (b); фактически отработанным временем будет группа (c) – в том случае, если также собираются сведения о причинах, почему лица были «не на работе» или работали меньше «предела продолжительности рабочего времени».
46. Для дальнейшей оценки давления, оказываемого на рынок труда лицами, находящимися в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, может быть полезно выделить в отдельную категорию лиц, которые осуществляли действия в поисках «дополнительного рабочего времени» в течение недавнего периода, который может состоять из последних четырех недель или одного календарного месяца.

## Безработица

47. **Безработные** определяются как все лица трудоспособного возраста, которые не были заняты, предпринимали действия в поисках работы в течение установленного недавнего периода и в настоящий момент готовы приступить к работе, если появится возможность трудоустройства; при этом:
- (a) «не заняты» оценивается относительно короткого учетного периода в целях измерения занятости;
  - (b) «поиски работы» относится к любому из следующих видов деятельности, осуществляемых в течение определенного недавнего периода, состоящего из четырех недель или одного месяца, с целью найти работу либо открыть дело или сельскохозяйственное предприятие. Это также включает в себя неполную,

---

неформальную, временную, сезонную или случайную занятость в границах национальной территории или за рубежом. Примерами таких действий являются:

- (i) поиск финансовых средств, подача заявлений на получение разрешений, лицензий;
  - (ii) поиск земельного участка, помещений, техники, сырья, орудий и материалов для ведения сельского хозяйства;
  - (iii) обращение за помощью к друзьям, родственникам или другим типам посредников;
  - (iv) постановка на учет или заключение договора в государственной или частной службе занятости;
  - (v) прямое обращение к работодателям, поиски работы на производственных площадках, фермах, у заводских ворот, на рынках или в других общественных местах;
  - (vi) размещение объявлений о работе в газетах или Интернете и ответы на подобные объявления;
  - (vii) размещение или обновление личных анкет в профессиональных или социальных сетях в Интернете.
- (c) момент времени с начала существования предприятия должен использоваться для различения поисковых действий, направленных на создание бизнеса, и самой трудовой деятельности, о чем свидетельствует регистрация предприятия или поступление финансовых средств, формирование необходимой инфраструктуры или обеспечение необходимыми материалами, привлечение первого клиента или получение первого заказа, в зависимости от обстоятельств;
- (d) «в настоящий момент» служит проверкой готовности приступить к работе в настоящее время, которая оценивается относительно короткого учетного периода, включающего период, используемый для измерения занятости:
- (i) в зависимости от национальных обстоятельств учетный период может быть продлен с включением в него короткого последующего периода, в общей сложности не превышающего двух недель, с тем чтобы обеспечить надлежащий учет ситуаций безработицы среди разных групп населения.

48. К безработным *относятся*:

- (a) **лица, приступающие к работе в будущем**, которые определяются как лица, которые «не заняты» и «в настоящий момент готовы приступить к работе», которые не «искали работу», как это указано в пункте 47, потому что они уже приняли меры к тому, чтобы начать работать в течение короткого последующего периода, определенного в соответствии с общей продолжительностью времени ожидания перед началом новой работы с учетом национальных условий, однако в целом не превышающего трех месяцев;
- (b) участники программ профессионально-технической подготовки или переподготовки, осуществляемых в рамках программ содействия трудоустройству, которые были «не заняты», не были «готовы приступить к работе в настоящий момент» и не «искали работу», потому что им было предложено приступить к работе в течение короткого последующего периода, в целом не превышающего трех месяцев;
- (c) «незанятые» лица, которые осуществляли действия с целью выезда за рубеж, чтобы получить работу за плату или прибыль, однако которые все еще ожидали возможности уехать.

49. Для проведения структурного анализа безработицы может быть полезно собирать информацию о продолжительности периода поисков работы, измеряемого с момента, когда безработные начали осуществлять действия с целью «поиска работы», либо с момента прекращения их последней работы – в зависимости от того, что короче.

50. Среди безработных может быть полезно выделить в отдельную категорию тех, кто находится в состоянии **длительной безработицы**, определяемых как лица, у которых продолжительность поисков работы, как это указано в пункте 49, составляет 12 месяцев и более, включая учетный период. Более короткий предельный период (например, 6 месяцев или более) может использоваться для отслеживания результатов политики, связанной с

---

предоставлением социальных пособий.

## Потенциальная рабочая сила (кандидаты на выход на рынок труда)

51. **Потенциальная рабочая сила** определяется как все лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного периода не были ни занятыми, ни безработными, а также:
  - (а) предпринимали действия «в поисках работы», были «не готовы приступить к работе в настоящий момент», однако будут готовы приступить к работе в течение короткого последующего периода, установленного с учетом национальных обстоятельств (т.е. соискатели, не готовые приступить к работе);
  - (б) не предпринимали действий «в поисках работы», однако хотели работать и были «готовы приступить к работе в настоящий момент» (т.е. не находящиеся в поисках работы лица, потенциально готовые приступить к работе);
52. Среди лиц, упомянутых в пункте 51(б), может быть полезно выделить в отдельную категорию **лиц, отчаявшихся найти работу**, которые состоят из тех, кто не «искал работу» по причинам, связанным с рынком труда, перечисленным в пункте 80(б).
53. Отдельная группа лиц, выражающих заинтересованность в получении работы, которые не включены в состав потенциальной рабочей силы, но которые при этом являются значимыми для социально-гендерного анализа в конкретных обстоятельствах, состоит из не находящихся в поисках работы лиц, желающих работать, определяемых как лица, которые «хотели иметь работу», однако не «искали работу» и не «были готовы приступить к работе в настоящий момент».
54. Для выявления двух категорий лиц в составе потенциальной рабочей силы, а также не находящихся в поисках работы лиц, желающих работать, всем лицам, «не занятым» в течение короткого учетного периода, должны задаваться вопросы о действиях, предпринятых в «поисках работы», и об их текущей готовности приступить к работе. Вопрос о том, хотят ли лица работать, следует задавать только тем, кто не осуществлял действий «в поисках работы».
55. Для расчета показателей недоиспользования рабочей силы (LU3 и LU4, определенных в пункте 73(с)) указанное население образует **расширенную концепцию рабочей силы**, определяемую как сумма рабочей силы и потенциальной рабочей силы.

## Программы сбора данных

### **Стратегии, касающиеся периодичности сбора и представления данных**

56. Для удовлетворения потребностей в информации, необходимой для мониторинга рынков труда и закономерностей в трудовой сфере, должна быть разработана национальная стратегия сбора данных, которая позволяет, в соответствующих случаях, предоставлять разные наборы статистических данных:
  - (а) *за периоды менее одного года*: основные агрегированные показатели занятости, рабочей силы, недоиспользования рабочей силы, в том числе безработицы, и данные о натуральном производстве продуктов питания в целях отслеживания краткосрочных тенденций и сезонных колебаний (например, в сезоны высокой и низкой активности, ежеквартально);
  - (б) *на годовой основе*: детальные статистические данные о рабочей силе и недоиспользовании рабочей силы, в том числе данные о безработице, позволяющие проводить структурный анализ рынка труда, а также статистические данные о продолжительности рабочего времени по отношению к общему числу рабочих мест/производственной деятельности в границах сферы производства СНГ в целях составления национальных счетов;
  - (с) *на менее частой основе*: в зависимости от национальных обстоятельств с целью проведения углубленного анализа, формирования эталонных показателей и комплексных макросоциально-экономических оценок – статистические данные в отношении:

- 
- (i) участия и рабочего времени, связанных с трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, с неоплачиваемым трудом лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и с трудовой деятельностью волонтеров;
  - (ii) конкретных тем, таких как трудовая миграция, детский труд, переход в состояние занятости и выход из него, молодежь, гендерные вопросы в сфере труда, характеристики домашних хозяйств, труд в сельской местности, связи между занятостью, доходами и другими социально-экономическими характеристиками и т.д.

### **Измерения в течение коротких и длительных периодов наблюдений**

57. Статистические данные, способствующие анализу краткосрочных тенденций и положения отдельных лиц и всей экономики в течение длительного периода наблюдений, например, года, могут быть получены с помощью различных методов сбора данных:
- (a) Рекомендуется проводить измерения текущей ситуации в течение коротких учетных периодов, указанных в пункте 19, которые повторяются на протяжении длительного периода наблюдений, для оптимального учета сезонных и других временных колебаний в структуре трудовой деятельности в целях получения внутригодовых и годовых оценок для осуществления анализа краткосрочных трендов и структурного анализа. В частности:
    - (i) повторные измерения на основе регистров населения с данными на уровне отдельных лиц или посредством обследований домашних хозяйств с панельной выборкой или подвыборкой позволяют оценивать текущую и долгосрочную ситуацию отдельных лиц и всей экономики;
    - (ii) измерения посредством разового обследования с подвыборками, репрезентативными для всей страны, проводимые в течение длительного периода наблюдений, позволяют формировать оценки на уровне всей экономики.
  - (b) В случае невозможности сбора данных на частой основе целью должно быть постепенное расширение сбора данных в течение года, чтобы оценить, как минимум, сезоны высокой/низкой активности, вместо продления учетных периодов для целей измерения.
  - (c) В качестве альтернативы для составления текущих и годовых оценок может быть использовано разовое поперечное обследование, сочетающее рекомендуемый короткий учетный период, как это указано в пункте 19, с ретроспективным опросом респондентов по памяти в течение длительного периода наблюдений. Это может дать примерное представление об уровне участия и связанном с ним рабочем времени в сфере занятости, производства товаров для собственного использования, неоплачиваемого труда лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и трудовой деятельности волонтеров. В этом случае длительный период наблюдений и метод опроса по памяти должны выбираться таким образом, чтобы максимально уменьшить нагрузку на респондентов и ошибки припоминания. При этом:
    - (i) длительный период наблюдений может охватывать последние 12 месяцев, календарный год, сельскохозяйственный, академический или туристический сезон или любой другой сезон в соответствии с национальными обстоятельствами;
    - (ii) ретроспективный опрос по памяти может касаться отдельных, коротких периодов времени (например, месяц за месяцем) или рабочих мест/видов трудовой деятельности, позволяющих оценить участие в различных формах трудовой деятельности на основе широких категорий занятости на условиях неполного/полного рабочего дня (вместо критерия одного часа), либо одновременно охватить весь период с тем, чтобы установить основную трудовую деятельность лиц, как это рекомендовано в пункте 17.
58. Измерения в течение длительного периода, особенно за последние 12 месяцев или календарный год, особенно важны для составления оценок национальных счетов и анализа взаимосвязи между статистикой трудовой деятельности и другой экономической и социальной статистикой, где применяется длительный период наблюдений, такой как статистика доходов домашних хозяйств, бедности, социальной изоляции и образования.
59. Страны, использующие повторные измерения или ретроспективный метод опроса по

---

периодам, должны стремиться:

- (a) к измерению валовых потоков на рынке труда (на ежемесячной, ежеквартальной и/или ежегодной основе), отражающих приоритеты национальной политики, с тем чтобы пролить свет на динамику рынка труда, стабильность занятости и переходы между разными статусами участия в составе рабочей силы, статусами в занятости, формами трудовой деятельности и т.д.;
- (b) к подготовке сводных статистических данных посредством агрегирования или усреднения, в соответствующих случаях, данных по разным периодам в целях описания ситуации отдельных лиц и всей экономики в течение длительного периода наблюдений, например, данных о долгосрочной занятости лиц и годовых оценок занятости.

## **Охват населения**

60. В целом, статистика трудовой деятельности должна охватывать постоянно проживающее население, состоящее из всех лиц, которые являются *постоянными жителями* страны, независимо от их пола, национальной принадлежности, гражданства или географического расположения их места работы. К ним относятся постоянные жители, которые работают за пределами страны (например, работники, пересекающие границу, сезонные работники, другие трудовые мигранты, работающие по кратковременным контрактам, волонтеры, кочевники).
61. В странах со значительным притоком краткосрочных или временных работников-мигрантов статистика занятости должна дополняться по мере возможности информацией о характеристиках занятости непостоянных жителей, работающих на территории страны, что позволит анализировать их ситуацию и воздействие на рынок труда.
62. Для полного формирования национальных счетов данные об объеме трудовой деятельности должны охватывать все формы трудовой деятельности, которые выполняются лицами, занятыми в *производственных единицах внутри страны*, независимо от их пола, национальной принадлежности, гражданства или постоянного места жительства. Это включает в себя все рабочие места/формы трудовой деятельности, будь то основная или дополнительная работа, в том числе работа, выполняемая непостоянными жителями, занятыми в производственных единицах внутри страны.
63. При определении понятий «*постоянное проживание*» и «*производственные единицы внутри страны*» страны должны стремиться к обеспечению согласованности с международными стандартами статистики населения и системы национальных счетов. Соответственно, статистка, в принципе, охватывает население, проживающее в частных домашних хозяйствах и в коллективных жилых помещениях, включая гражданское население и военнослужащих. Страны должны стремиться использовать все доступные источники для составления статистических данных с самым широким охватом населения.

## **Возрастные ограничения**

64. В принципе, национальная система статистики трудовой деятельности будет охватывать деятельность населения всех возрастных групп. Для решения различных задач в области политики отдельную статистику необходимо формировать в отношении населения трудоспособного возраста и, в соответствующих случаях, детей, занятых продуктивной деятельностью, как это предусмотрено в международных статистических стандартах по данной теме.
65. Для определения **населения трудоспособного возраста**:
  - (a) нижний возрастной предел должен быть установлен с учетом минимального возраста приема на работу и исключений, предусмотренных национальным законодательством или нормативно-правовыми актами, либо с учетом возраста окончания обязательного школьного обучения;
  - (b) верхний возрастной предел не должен устанавливаться для того, чтобы была возможность обеспечивать полный охват трудовой деятельности взрослого населения и оценивать переход от трудовой деятельности к пенсии по возрасту.
66. При этом нижний возрастной предел для сбора статистических данных может быть разным



---

в зависимости от того, существует ли отдельная программа по статистике детского труда или нет.

## **Источники**

67. Статистика трудовой деятельности может составляться с использованием одного или нескольких источников данных. В целом, обследования домашних хозяйств лучше всего подходят для сбора статистических данных о трудовой деятельности и рабочей силе, так как они охватывают постоянное население страны и позволяют оценивать его участие на всех рабочих местах и во всех формах трудовой деятельности, в частности, труд в неформальной экономике, трудовую деятельность по производству товаров для собственного конечного использования, неоплачиваемый труд лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и трудовую деятельность волонтеров.
- (a) Обследования рабочей силы – основной источник статистической информации для мониторинга рынка труда, недоиспользования рабочей силы, включая безработицу, и качества рабочих мест и условий труда наемных работников и неоплачиваемого труда лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку. Они также являются полезным источником данных, когда задача заключается в изучении общих закономерностей участия населения в различных формах трудовой деятельности. Для этих целей к обследованию рабочей силы могут быть добавлены краткие дополнительные модули или приложения о трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, о неоплачиваемом труде лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и о трудовой деятельности волонтеров; эта часть вопросника может заполняться всеми респондентами или подгруппой респондентов на периодической или непрерывной основе в зависимости от обстоятельств, с учетом нагрузки на респондентов и общего качества обследования, в том числе ошибок выборки и ошибок регистрации.
- (b) Специализированные обследования домашних хозяйств по таким темам, как затраты рабочего времени, обучение и профессионально-техническая подготовка, волонтерство, сельское хозяйство, детский труд и трудовая миграция, могут лучше подходить для всестороннего измерения и углубленного анализа участия в конкретных формах трудовой деятельности или для целевого обследования конкретных подгрупп населения. В частности, обследования по вопросам затрат рабочего времени являются одним из основных источников статистических данных об участии и времени участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования и в трудовой деятельности волонтеров для целей проведения анализа на уровне отдельных лиц, домашних хозяйств и макроэкономики. Благодаря методологии, основанной на использовании подробных записей в журнале, где регистрируется распределение времени респондентов на различные виды деятельности, осуществляемые в течение суток или нескольких суток в рамках данного учетного периода, они особенно подходят для изучения трудовой и нетрудовой деятельности, осуществляемой одновременно или с перерывами. Таким образом, они представляют собой потенциально полезный источник данных для формирования оценок общей продолжительности рабочего времени, затрачиваемого на участие в различных формах трудовой деятельности. Они могут использоваться и для анализа качества оценок занятости и объема трудовой деятельности, полученных на основе данных других обследований, а также для уточнения вопросников других обследований домашних хозяйств.
- (c) Общие обследования домашних хозяйств по смежным темам, таким как качество жизни, доходы и расходы домашних хозяйств и бюджет домашних хозяйств, могут использоваться для удовлетворения потребностей в статистических данных о трудовой деятельности и рабочей силе посредством включения в них специальных модулей, если выборка позволяет проводить оценочные расчеты на достаточном уровне точности. Они являются экономически эффективной альтернативой, когда нет возможности организовать специальное обследование рабочей силы, и представляют собой значимый источник данных, способствующих проведению анализа взаимосвязей между различными формами трудовой деятельности и источниками доходов домашних хозяйств, бедностью и другими социально-экономическими результатами. Другие обследования домашних хозяйств по какой-либо из тем, непосредственно не связанных с трудовой деятельностью, таким как здравоохранение и жилье, могут использоваться в

---

качестве независимых переменных для формирования, в частности, показателей занятости, статуса участия в составе рабочей силы или основной трудовой деятельности в течение короткого или длительного учетного периода.

- (d) Перепись населения – это один из основных источников статистических данных для целей формирования эталонных показателей, построения основ выборки для обследований домашних хозяйств и составления оценок в отношении малых географических районов и малых групп. Это особенно касается проживающих в стране граждан других государств, лиц, проживающих в коллективных жилых помещениях, лиц без постоянного места жительства и узких профессиональных групп. Однако объем вопросника и соображения операционного характера ограничивают включение тем, относящихся к сфере трудовой деятельности, и поэтому измерения могут быть ограничены основными вопросами, связанными с установлением статуса участия в составе рабочей силы и основной трудовой деятельности населения, а также с регистрацией основных характеристик занятых лиц, лиц, участвующих в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования, и лиц, выполняющих неоплачиваемую работу при получении ими профессионально-технической подготовки, в соответствии с последними международными рекомендациями в отношении данного источника данных.
68. Документы административного учета, когда они создаются для использования в качестве источника статистической информации, могут помочь в формировании частых и подробных статистических данных, способствующих выполнению анализа потоков. Системы учета, например, основанные на данных служб занятости, пенсионных систем, систем социального обеспечения и налогообложения, а также программ профессионально-технического обучения и подготовки, предоставляют статистические данные о лицах, охваченных соответствующими программами или регистрами, за учетные периоды, составляющие один месяц, квартал или год. В зависимости от национальных обстоятельств эти статистические данные могут охватывать лиц, занятых в формальных рыночных и нерыночных единицах, участников программ содействия занятости, программ оплачиваемого и неоплачиваемого ученичества и оплачиваемых и неоплачиваемых организованных программ профессионально-технической подготовки, а также получателей пособий по безработице. Статистические данные о постоянных жителях-работниках, пересекающих границу, о работниках, нанимаемых по краткосрочным договорам, и о трудовых мигрантах, работающих по контрактам за рубежом, могут быть получены от служб трудоустройства за рубежом, а данные о лицах, получивших разрешение на работу, – от органов регулирования вопросов труда.
69. Экономические переписи позволяют формировать списочные и территориальные основы выборки для проведения обследований предприятий. Обследования предприятий являются одним из уместных источников статистических данных, в частности, о наемных работниках, в том числе о непостоянных жителях, работающих в производственных единицах внутри страны, в течение учетных периодов, составляющих одну неделю, месяц, год или другой зарплатный период. Наряду с документами административного учета они необходимы для формирования оценок общей численности рабочих мест в стране по отраслям, а также оценок вакансий, доходов наемных работников и затрат на оплату труда. Кроме того, эти обследования являются потенциальным источником информации о программах ученичества, программах стажировок, программах профессионально-технической подготовки и волонтерстве на основе организаций.
70. Эти разные источники статистических данных следует рассматривать как взаимодополняющие; они должны использоваться в комбинации друг с другом с целью получения всесторонних статистических данных там, где это возможно. Национальная статистическая программа должна обеспечивать использование общих понятий, определений и классификаций, пересекающихся учетных периодов и позволять оценивать согласованность и сопоставимость результатов.

## **Показатели**

71. Страны должны отобрать для распространения набор показателей, который служит главным целям статистики, с учетом соответствующей периодичности представления данных, как это рекомендовано в пункте 56. Показатели должны рассчитываться для всего населения в целом и в разбивке по полу, конкретным возрастным группам (включая

---

отдельные категории для молодежи), уровням образования, географическим регионам, городским и сельским районам, другим соответствующим характеристикам с учетом статистической достоверности оценок.

72. С целью учета национальных обстоятельств этот набор должен включать отдельные показатели из числа трех групп, определенных в пункте 73, для целей отслеживания результатов на рынке труда, участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, в неоплачиваемом труде лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и в трудовой деятельности волонтеров, а также для оценки объема трудовой деятельности.

73. К трем группам показателей, используемых для отслеживания результатов на рынке труда, относятся:

- (a) численность рабочей силы, лиц вне состава рабочей силы, занятых лиц, лиц, находящихся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, безработных, потенциальной рабочей силы и натуральных производителей продуктов питания;
- (b) доли, исчисляемые относительно численности населения трудоспособного возраста (например, соотношение численности занятых и общей численности населения трудоспособного возраста, процент участия в рабочей силе, доля натуральных производителей продуктов питания);
- (c) показатели недоиспользования рабочей силы, включая не менее двух из следующих основных показателей, что позволит отразить характер недоиспользования рабочей силы в разных обстоятельствах и в разных фазах экономического цикла:

**LU1.** Уровень безработицы:

$[\text{безработные} / \text{рабочая сила}] \times 100$

**LU2.** Совокупный показатель неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени и безработицы:

$[(\text{лица в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени} + \text{безработные}) / \text{рабочая сила}] \times 100$

**LU3.** Совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы<sup>3</sup>:

$[(\text{безработные} + \text{потенциальная рабочая сила}) / (\text{расширенная концепция рабочей силы})] \times 100$

**LU4.** Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы:

$[(\text{лица в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени} + \text{безработные} + \text{потенциальная рабочая сила}) / (\text{расширенная концепция рабочей силы})] \times 100$

(d) К другим показателям недоиспользования рабочей силы относятся:

- (i) доля лиц в состоянии долгосрочной безработицы, рассчитанная по отношению к численности рабочей силы;
- (ii) доля лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени в соответствии с международными статистическими стандартами по данной теме.

74. Показатели участия населения трудоспособного возраста в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, в неоплачиваемой трудовой деятельности лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и в трудовой деятельности волонтеров включают:

- (a) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности производителей товаров для собственного использования по группам видов деятельности;
- (b) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности поставщиков услуг для собственного использования по группам видов деятельности;

---

<sup>3</sup> Вместо возможного смягчения критерия «поиска работы» в предыдущих стандартах.

- 
- (с) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности лиц, не получающих оплату, проходящих профессионально-техническую подготовку, по типам программ;
  - (d) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности работников-волонтеров по типам экономических единиц (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).
75. Показатели объема трудовой деятельности должны составляться в соответствии с международными статистическими стандартами в отношении рабочего времени по каждой форме и по каждому виду трудовой деятельности:
- (a) в границах сферы производства согласно СНС;
  - (b) за пределами границы сферы производства согласно СНС, однако в пределах общей границы сферы производства.
76. В национальный набор показателей страны должны включать дополнительные показатели, необходимые для мониторинга результатов на рынке труда, в частности, затрагивающие:
- (a) неформальную экономику, особенно занятость в неформальном секторе и неформальную занятость, согласно соответствующим международным статистическим стандартам;
  - (b) действия, предпринимаемые «в поисках работы» занятыми лицами, что характеризует давление на рынок труда;
  - (с) ситуации неадекватной занятости связанных с профессиональными навыками, доходами или чрезмерной продолжительностью рабочего времени согласно соответствующим международным статистическим стандартам;
  - (d) невостребованную трудовую деятельность самозанятого населения;
  - (e) валовые потоки лиц, переходящих из одного статуса участия в составе рабочей силы в другой, и среди занятых лиц.
77. Для отслеживания условий труда и связей между разными формами трудовой деятельности, бедностью и заработками страны должны стремиться рассчитывать на регулярной основе показатели, касающиеся достойного труда и качества занятости в соответствии с возникающими потребностями в сфере политики, в частности, показатели бедности по доходам и показатели неравенства, такие как доли малооплачиваемых работников и работающей бедноты, а также распределение доходов.

## Табличное представление и анализ данных

78. Статистические данные о трудовой деятельности должны систематически сводиться в таблицы на основе значимых характеристик, в частности, пола, конкретных возрастных групп, уровней образования, а также по регионам, в том числе по городским и сельским районам.
79. Для описательного анализа участия населения на рынке труда должны формироваться таблицы с данными:
- (a) о населении трудоспособного возраста – по статусу участия в составе рабочей силы и по категориям неиспользования рабочей силы, а также там, где это возможно, по переходам (валовым потокам) от одного статуса к другому;
  - (b) о занятых лицах, безработных и лицах вне состава рабочей силы – по характеристикам их текущей или последней основной работы, таким как отрасль, род занятий, статус в занятости, тип экономической единицы (формальные рыночные единицы/неформальные рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства), институциональный сектор, географическое расположение места работы, тип вознаграждения, диапазоны конкретных значений трудовых доходов и продолжительности рабочего времени согласно соответствующим международным статистическим стандартам;
  - (с) о безработных – по продолжительности периодов поиска работы, что позволяет отдельно выявлять лиц, находящихся в состоянии длительной безработицы.

- 
80. Для анализа лиц вне состава рабочей силы могут использоваться следующие альтернативные классификации раздельно или в комбинации друг с другом, чтобы пролить свет на конкретные подгруппы лиц, отчаявшихся найти работу, или лиц, занятости которых препятствуют гендерные, экономические или социальные факторы:
- (a) степень интеграции на рынке труда лиц, находящихся вне состава рабочей силы:
    - (i) лица, которые находятся «в поисках работы», но не «готовы приступить к работе в настоящий момент»;
    - (ii) лица, которые не находятся «в поисках работы», но «готовы приступить к работе в настоящий момент»;
    - (iii) лица, которые не находятся «в поисках работы» и «не готовы приступить к работе в настоящий момент», но которые хотят работать;
    - (iv) лица, которые не находятся «в поисках работы» и «не готовы приступить к работе в настоящий момент» и которые не хотят работать;
  - (b) основная причина отказа от «поисков работы», «неготовности приступить к работе в настоящий момент» или нежелания работать: личные причины (собственная болезнь, инвалидность, учеба); семейные обстоятельства (беременность, наличие малолетних детей, отказ семьи); причины, связанные с рынком труда (прошлый неудачный опыт найти подходящую работу, отсутствие опыта, квалификации или работы, соответствующей профессиональным навыкам лица, отсутствие работы в данной местности, потенциальные работодатели находят лицо слишком молодым или слишком пожилым); отсутствие инфраструктуры (активов, дорог, транспорта, служб занятости); другие источники дохода (пенсии, ренты); отчужденность;
  - (c) статус основной деятельности по собственному заявлению в следующих категориях: производство товаров для собственного конечного использования; предоставление услуг для собственного конечного использования; неоплачиваемая трудовая деятельность лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовая деятельность волонтеров; учеба; уход за собой (в связи с болезнью или инвалидностью), досуг (социальная, культурная, рекреационная деятельность).
81. Таблицы, используемые для анализа характеристик и условий неоплачиваемого труда лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, могут составляться по отраслям, роду занятий, диапазонам конкретных значений продолжительности рабочего времени, типам и продолжительности программ, по характеристикам и содержанию договоров, наличию платы за участие и характеру аттестации.
82. В отношении участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования и в трудовой деятельности волонтеров, а также в отношении оценки их вклада в экономику, таблицы должны составляться по группам видов деятельности и по заданным диапазонам значений продолжительности рабочего времени, а в случае трудовой деятельности волонтеров – и по типам экономических единиц (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).
83. Лица, участвующие в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования, могут полезно классифицироваться как:
- (a) производители и товаров, и услуг для собственного конечного использования;
  - (b) производители услуг для собственного конечного использования, не производящие никаких товаров;
  - (c) производители товаров для собственного конечного использования, не производящие никаких услуг.
84. Для отражения степени их интеграции на рынке труда таблицы, посвященные лицам, занятым трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, натуральным производителям продуктов питания и лицам, работающим в качестве волонтеров, необходимо формировать по статусу участия в составе рабочей силы, категориям недоиспользования рабочей силы и смежным характеристикам.
85. Для макроэкономических целей и информационной поддержки трудовой и другой

---

социальной политики, связанной с качеством занятости, таблицы с данными об общей численности рабочих мест в производственных единицах внутри страны необходимо составлять на основе выбранных характеристик, в частности, по отраслям, конкретным диапазонам значений продолжительности рабочего времени и по типам экономических единиц (формальные рыночные единицы/неформальные рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).

86. Поскольку занятость и участие в других формах трудовой деятельности часто зависят от характеристик на уровне семьи или домашнего хозяйства, особенно в сельских районах развивающихся стран, где трудовая деятельность в значительной степени организована на основе домашнего хозяйства или расширенной семьи, важно формировать таблицы в отношении:
- (a) занятых лиц – по семейному положению и наличию иждивенцев или лиц, нуждающихся в уходе (детей, престарелых и других лиц);
  - (b) домашних хозяйств – по числу членов трудоспособного возраста в соответствии с их статусом участия в составе рабочей силы и основной трудовой деятельностью, по основным источникам дохода (доходы от самостоятельной занятости, работы по найму, трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования, а также из других источников), по диапазонам значений доходов домашних хозяйств;
  - (c) домашних хозяйств без членов, работающих по найму, и домашних хозяйств с членами, являющимися натуральными производителями продуктов питания, – по размеру, составу, основным источникам доходов и другим соответствующим экономическим и социальным характеристикам.

## **Оценка, передача и распространение данных**

87. При составлении статистики трудовой деятельности страны должны соблюдать статистические стандарты и другие требования, изложенные в Основных принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций и в Рекомендациях, касающихся методов распространения статистики труда, принятых 16-й Международной конференцией статистиков труда (1998 г.).
88. Для облегчения и поощрения тщательной интерпретации статистических результатов, полученных в рамках национальной статистической программы, должны создаваться процедуры в целях контроля качества процесса производства статистики от составления плана и схемы обследования до сбора, обработки, оценки и распространения информации, а также для выделения статистически значимых изменений во временных рядах.
89. Основательную и гласную коммуникационную стратегию, направленную на распространение официальной статистики и предусматривающую участие представителей страны, социальных партнеров и общественности, столь же важно осуществлять, как и сами программы сбора данных. Эта стратегия должна обеспечивать, чтобы статистика трудовой деятельности предоставлялась официальным статистическим ведомством на беспристрастной основе всем пользователям статистики, в том числе другим государственным органам.
90. Официальные статистические данные о различных формах трудовой деятельности, рабочей силе и недоиспользовании рабочей силы должны распространяться в самых различных форматах, в том числе электронных, насколько это возможно и допустимо. Они могут публиковаться поэтапно с ранними, предварительными отчетами по основным агрегированным показателям и с последующими полными и подробными отчетами и окончательными статистическими данными, представленными в рекомендуемых таблицах. Существующие файлы данных в открытом доступе, гарантирующие конфиденциальность лиц и предприятий (т.е. обезличенные, нераспознаваемые наборы микроданных) также должны предоставляться аналитикам и другим заинтересованным пользователям.
91. Для повышения прозрачности статистических данных, формируемых на внутригодовой, годовой или менее частой основе, странам настоятельно рекомендуется представлять их вместе с соответствующей методологической информацией, особенно в отношении содержания и охвата, понятий и определений, использованных методов сбора данных, размера и плана выборки в соответствующих случаях, любых оценочных и поправочных

---

методов, в том числе сезонных корректировок или порядка условных расчетов, а также, где это возможно, показателей качества и достоверности данных, в том числе процента полученных ответов, относительных стандартных ошибок, связанных, в соответствующих случаях, со сложным планом обследования, и ошибок регистрации.

92. До момента опубликования должно оцениваться воздействие в течение конкретного периода времени пересмотра данных, новых временных рядов или показателей, вытекающих из настоящей резолюции, а также изменений в исторических рядах. Они должны адекватно выделяться и документироваться, в том числе путем публикации параллельных оценок или рядов в отношении, как минимум, одного года после их формирования.

## **Отчетность на международном уровне**

93. В целях представления данных на международном уровне страны должны регулярно публиковать статистику трудовой деятельности и рабочей силы, в частности основные показатели недоиспользования рабочей силы (из состава LU1, LU2, LU3 и LU4) в отношении всего населения по полу, городской/сельской местности и, насколько это возможно, по широким категориям уровня образования и стандартным возрастным группам. Пятилетние диапазоны возрастных значений должны использоваться для составления основных агрегированных оценок, где самая нижняя возрастная группа включает лиц в возрасте 15-19 лет, а самая высокая – лиц в возрасте 75 лет и старше. Если точность оценок вызывает озабоченность и препятствует разбивке по пятилетним возрастным группам, могут использоваться более широкие диапазоны возрастных значений; в любом случае, они должны включать группы лиц от 15 до 24 лет, от 25 до 34 лет, от 35 до 54 лет, от 55 до 64 лет, от 65 до 74 лет и 75 лет и старше.
94. Классификации, применяемые в статистике трудовой деятельности и рабочей силы, должны находиться в соответствии или допускать преобразование в соответствии с самой последней версией международных стандартных классификаций, таких как Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ), Международная стандартная классификация занятий (МСКЗ), Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК), Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени (МКДСИВ), Международная классификация некоммерческих организаций (МКНКО) и Международная стандартная классификация образования (МСКО), в соответствующих случаях.
95. В целях повышения и поощрения прозрачности и сопоставимости предоставляемых на международном уровне статистических данных странам настоятельно рекомендуется составлять и распространять адекватную информацию об источнике, сфере охвата и использованных методологиях, включая национальные понятия, определения и учетные периоды с указанием любых отклонений от соответствующих международных статистических стандартов. Соответственно, страны должны планировать или корректировать процедуры сбора и обработки данных, чтобы они могли в полной мере документировать любые различия между соответствующими национальными статистическими или административными понятиями и определениями и настоящей резолюцией и, по возможности, рассчитывать и сообщать основные агрегированные данные, основанные как на национальных, так и на международных определениях.

## **Будущая деятельность**

96. Для содействия выполнению настоящей резолюции МОТ должна осуществлять свою деятельность посредством механизма сотрудничества между странами, международными, региональными и субрегиональными организациями, а также представителями работников и работодателей в целях:
- (a) широкого распространения информации об этих стандартах, их воздействии и интерпретации;
  - (b) своевременной разработки технических пособий и руководств по вопросам сбора данных, распространяемых на всех трех официальных языках, а также на других языках при поддержке партнерских учреждений;

- 
- (c) дальнейшего проведения концептуальной и методологической работы, включая тестирование;
  - (d) обмена передовой практикой между странами;
  - (e) оказания технической помощи посредством обучения и наращивания потенциальных возможностей, особенно национальных статистических ведомств и соответствующих статистических служб линейных министерств;
  - (f) анализа и представления статистики трудовой деятельности.
97. Во взаимодействии с заинтересованными странами, международными, региональными и субрегиональными организациями, а также представителями работников и работодателей МОТ должна продолжить методологическую работу в свете настоящей резолюции, посвященную измерению недоиспользования рабочей силы и неадекватной занятости связанной с профессиональными навыками, трудовыми доходами и чрезмерной продолжительностью рабочего времени, и представить доклад 20-й Международной конференции статистиков труда с целью принятия будущих международных статистических стандартов.