

Les aspects statistiques de la fixation des salaires minima

Résumé

Aucun système de fixation des salaires minima, quelle qu'en soit la forme, ne peut fonctionner sans des statistiques fiables, régulières et ponctuelles, portant sur des éléments tels que les revenus, les salaires, les prix et les caractéristiques des salariés. Cet article étudie les problèmes statistiques qui interviennent dans la fixation des salaires. Il évoque les objectifs et les critères sur lesquels repose la fixation des salaires minima, décrit les types et sources de données utilisés pour fixer et ajuster ces salaires et donne un aperçu du type de statistiques qui peuvent être nécessaires à un système de fixation des salaires minima.

Le concept de salaire minimum est lié au travail. Le principal objectif de la fixation de salaires minima, tel qu'il est défini dans la convention (n° 131) et dans la recommandation (n° 135) sur la fixation des salaires minima, 1970, est d'assurer aux salariés la protection sociale nécessaire en ce qui concerne les niveaux de salaires minima admissibles. De manière générale, les salaires minima, comme d'autres mesures de politique économique et sociale, visent à réduire la pauvreté et à satisfaire les besoins essentiels. A elle seule, la fixation de salaires minima ne règle pas le problème de la pauvreté et ne suffit pas à assurer la satisfaction des besoins essentiels de tous les travailleurs, mais elle détermine une limite inférieure à respecter dont l'application est garantie par la loi.

La recommandation n° 135 énonce six critères à prendre en compte lors de la fixation des salaires minima, à savoir:

1. *Les besoins fondamentaux des travailleurs et de leurs familles:* Pour déterminer ces besoins, on doit disposer de données statistiques sur le niveau de pauvreté en général, et sur celui des salariés non qualifiés et des ménages à faible revenu, en particulier. Pour mesurer les niveaux de pauvreté, on utilisera toute une série d'indicateurs, tels que des données concernant les dépenses moyennes des ménages pour différents biens et services, des données connexes telles que la taille et la composition des ménages, les salaires versés aux travailleurs non qualifiés, la répartition des revenus, etc. Les enquêtes sur les revenus et les dépenses des ménages constituent la meilleure source d'information pour établir ce type de statistiques.
2. *Le niveau général des salaires dans le pays:* Les services chargés d'établir les salaires minima commencent normalement par examiner dans le détail les indicateurs des salaires et autres revenus des travailleurs qui sont susceptibles d'être immédiatement affectés, ainsi que ceux d'autres groupes de travailleurs considérés comme comparables. Pour mesurer le niveau général des salaires dans un pays, on prendra de préférence les statistiques des salaires moyens classées par sexe, par branche d'activité économique (groupe industriel), par catégorie professionnelle et par lieu. Ces données proviennent généralement de trois sources différentes, à savoir: les enquêtes sur les salaires auprès des établissements, les enquêtes sur les revenus et les dépenses des ménages et les relevés des inspecteurs des salaires.
3. *Le coût de la vie et son évolution:* Pour fixer les salaires minima, on peut utiliser plusieurs indicateurs de l'évolution du coût de la vie, tels que les relevés réguliers des prix moyens d'un certain nombre de biens et services utilisés par les ménages, les données relatives aux dépenses moyennes par type de ménage, l'évolution des prix (telle qu'elle est donnée par un indice des prix à la consommation), et le panier de la ménagère. Pour la plupart de ces données, on pourra utiliser les enquêtes sur les revenus et les dépenses des ménages et, pour l'évolution des prix, l'indice des prix à la consommation.
4. *Les prestations de sécurité sociale:* L'accès aux régimes de sécurité sociale et à d'autres mesures destinées à atténuer la pauvreté est un critère important. On utilisera ici les statistiques concernant les prestations moyennes versées aux bénéficiaires et leur répartition, en les croisant avec les caractéristiques des bénéficiaires. Pour obtenir ce type d'information, il n'y a pas de meilleure source que les registres des caisses de sécurité sociale.
5. *Les niveaux de vie comparés de différents groupes sociaux:* Pour ce critère, on utilisera les statistiques concernant le revenu moyen et la répartition du revenu de différents groupes sociaux,

les dépenses moyennes et d'autres moyens de mesurer le niveau de vie, qui peuvent être fournies par différents types d'enquêtes sur les ménages, complétées par des sources administratives.

6. *Les facteurs économiques, y compris les besoins du développement économique, la capacité de paiement des employeurs, les niveaux de productivité et le niveau de l'emploi:* Le niveau de développement économique peut se mesurer de plusieurs manières, parmi lesquelles on mentionnera les données concernant la productivité de la main-d'œuvre, la valeur ajoutée réelle et la production par travailleur dans différentes industries et régions, autant d'éléments qui permettent de comparer les paiements effectués à la performance. Les facteurs économiques peuvent également influencer sur la capacité d'un employeur de payer un salaire minimum donné. Pour évaluer cette capacité, on mesurera le niveau des salaires versés, comparé à d'autres coûts de main-d'œuvre et aux rendements d'autres facteurs de production dans différentes industries et régions. A cet effet, on utilisera les enquêtes auprès des établissements concernant la production industrielle, les enquêtes sur le coût de la main-d'œuvre et la comptabilité nationale basée sur des sources originales fiables.

L'article décrit et évalue ensuite les différentes sources de données qui peuvent être utilisées pour obtenir les statistiques évoquées ci-dessus. Pour résumer, on peut dire que tout système de fixation des salaires minima nécessite un système de statistiques du travail basé sur un programme d'enquêtes régulières auprès des établissements, d'enquêtes fréquentes sur la main-d'œuvre des ménages, d'enquêtes moins fréquentes sur les revenus et les dépenses des ménages, et de compilation suivie de statistiques provenant des services administratifs. Ces différentes statistiques sont résumées en annexe, avec quelques commentaires généraux sur la probabilité de trouver ce genre de statistiques dans les systèmes statistiques des différents pays en développement, et donc sur les secteurs où ces systèmes gagneraient à être améliorés.