



PROMOCIÓN DEL EMPLEO JUVENIL EN LA COMUNIDAD DE ESTADOS INDEPENDIENTES (CEI)

La crisis del empleo juvenil es un desafío fundamental para el futuro de los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Al mismo tiempo, los trabajadores están sintiendo la falta de trabajo decente y, a largo plazo, se enfrentan a una situación de exclusión social. Las proyecciones indican que la tasa de desempleo, agravada por la crisis económica y financiera mundial que ha repercutido en los mercados de trabajo de la CEI, permanecerá levemente por encima del 18 por ciento hasta 2018.

La situación exige que los gobiernos, los empleadores y los trabajadores promuevan, creen y mantengan empleos decentes y productivos. En la resolución «La crisis del empleo juvenil: un llamado a la acción», adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en 2012, los representantes de los gobiernos, los empleadores y los trabajadores de 185 países hicieron un llamado a la acción urgente e inmediata para revertir la crisis del empleo juvenil.

DATOS Y CIFRAS

Colaborador:
LUKOIL PAO

Países beneficiarios:
Azerbaiyán, Kazajstán,
Federación de Rusia
y otros¹

Plazo de ejecución:
enero de 2013 –
diciembre de 2017

Presupuesto:
6 millones de dólares
EE.UU.

¹Armenia, Georgia,
Kirguistán, Tayikistán,
Turkmenistán,
Uzbekistán

LA RESPUESTA

El proyecto de cooperación técnica, con el apoyo financiero de LUKOIL PAO y la implementación de la OIT, procura fortalecer el impacto de las políticas y los programas para el empleo juvenil a fin de apoyar la creación de más y mejores empleos para los jóvenes. El proyecto se centra en aportar respuestas eficaces a la creciente crisis del empleo juvenil por medio de iniciativas a nivel regional, nacional y local.

Las iniciativas regionales forman el marco general del proyecto, que se centra en enfoques conjuntos entre los países de la CEI y Georgia, a través de la creación de un mecanismo para la cooperación regional, las alianzas y el intercambio de conocimientos.

Los componentes nacionales tienen como beneficiarios a Azerbaiyán, Kazajstán y la Federación de Rusia, donde el proyecto apoya el desarrollo y la implementación de planes de acción nacionales con plazos definidos, planes piloto y otras iniciativas que toman en consideración las características específicas del desafío del empleo juvenil. Los componentes locales se centran en iniciativas de empleo juvenil, a fin de crear un marco de cooperación entre las autoridades locales, los interlocutores sociales y otras instituciones pertinentes. Se han seleccionado tres áreas piloto, que representan diversas características demográficas, geográficas y socio-económicas de la Federación de Rusia.

RESULTADOS

Para cuando se complete el proyecto en 2017, los jóvenes de los tres países beneficiarios contarán con mejores servicios de empleo y otras iniciativas para favorecer el empleo juvenil. Durante la implementación del proyecto es posible observar logros significativos en todos los niveles.

A nivel regional: se ha creado una red tripartita compuesta por representantes de nueve países de la subregión (Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, la Federación de Rusia, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán) para fomentar la cooperación y el intercambio de conocimientos sobre el empleo juvenil, y para

desarrollar y revisar políticas y estrategias para el trabajo decente para los jóvenes.

Se organizan reuniones bianuales para los miembros de la red, que combinan la creación de capacidades, el intercambio de conocimientos, sesiones de aprendizaje y la revisión por los pares. A finales de 2014 se habían realizado tres reuniones con la participación de los mandantes tripartitos de los nueve países, así como representantes de otros países y expertos internacionales.

Las revisiones por pares de las políticas, las instituciones y los programas han permitido a los ministerios de trabajo, los interlocutores sociales



y otras partes interesadas clave de los nueve países formular e implementar las políticas y estrategias laborales de modo más eficaz. Por medio del intercambio de conocimientos y la cooperación regionales, el proyecto identifica y recopila las buenas prácticas en función de la revisión por los pares, el desarrollo de herramientas, informes del país y evaluaciones basadas en las empresas.

A nivel de país, las consultas de alto nivel en los países beneficiarios han ayudado a identificar los principales desafíos, las necesidades y las prioridades de cada país.

En **Azerbaián** el proyecto está contribuyendo a la implementación de una estrategia nacional de empleo a través del ensayo de un programa de subsidio salarial y un programa empresarial en cooperación con instituciones del mercado de trabajo e interlocutores sociales. La iniciativa aborda los desafíos del empleo juvenil de entre 15 y 24 años en las áreas urbanas y rurales (que en la actualidad se calcula que está por encima del 14 por ciento). Este tipo de medidas, centradas en la oferta y la demanda, pueden facilitar la creación de empleos y la transición de la escuela al trabajo. Las actividades del proyecto permitirán que los jóvenes se beneficien de nuevos y mejores servicios de empleo, y al mismo tiempo facilitarán la modernización y el fortalecimiento de las capacidades de los Servicios Públicos de Empleo en Azerbaián.

En **Kazajstán**, un país con una creciente población joven que debe ser absorbida por el mercado de trabajo, el proyecto colabora en el desarrollo e implementación de iniciativas nacionales de empleo juvenil. A fin de crear empleos nuevos y decentes para estos jóvenes y asegurar su acceso a la seguridad social, el proyecto de la OIT realizó un examen en profundidad de las políticas nacionales sobre empleo juvenil, y

produjo recomendaciones políticas basadas en evidencias para las estrategias nacionales de empleo juvenil. Estas han servido como base para el desarrollo de un Plan de Acción Nacional para la Promoción del Empleo Juvenil.

En **la Federación de Rusia**, el proyecto toma en consideración algunos aspectos del contexto nacional como la situación demográfica, las disparidades regionales, la inadecuación de las competencias y la tasa de desempleo de los jóvenes, la cual es permanentemente más del doble de la registrada para los adultos (más del 14 por ciento en comparación con el 5,5 por ciento). El proyecto además apoya el desarrollo de la política nacional de empleo juvenil de los jóvenes a través de una hoja de ruta sensible al género y basada en evidencias para la promoción del trabajo decente para los jóvenes, y orienta a las personas encargadas de formular políticas y a los interlocutores sociales en sus esfuerzos para desarrollar iniciativas eficaces, probadas a nivel local, con la finalidad de abordar los desafíos del empleo juvenil.

A nivel local, el proyecto facilita las alianzas para el empleo juvenil entre las autoridades de los gobiernos locales, las organizaciones de empleadores y trabajadores, así como las empresas privadas y las organizaciones de la sociedad civil en tres regiones de la Federación de Rusia. Utilizando un mecanismo abierto, flexible y voluntario que fomenta el debate y la acción conjunta, el proyecto facilita la consulta y el debate entre un amplio abanico de actores, quienes usan sus ventajas comparativas para promover la cantidad y la calidad del empleo juvenil en términos prácticos. Asimismo, el proyecto presta asistencia en la implementación piloto de subsidios salariales y sistemas de garantía para los jóvenes, y ayuda a evaluar, reproducir e institucionalizar estas prácticas.



Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores (PARDEV)

Oficina Internacional del Trabajo
4, Route des Morillons
CH-1211 Ginebra
Suiza

Tel. +41 22 799 7309
Fax +41 22 799 6668
E-mail: ppp@ilo.org
www.ilo.org/ppp

LOS BENEFICIOS DE LA ALIANZA

El proyecto no sólo ofrece formación a las personas sino que va directamente a las raíces del problema del empleo juvenil por medio de intervenciones políticas a nivel nacional. Amplía la cooperación existente de la OIT en los países beneficiarios y aprovecha la experiencia internacional, las buenas prácticas, las lecciones extraídas y las herramientas más actuales de promoción del empleo con las que cuenta la OIT, al mismo tiempo que garantiza el compromiso con el trabajo decente y desarrolla las capacidades regionales y nacionales para generar un impacto sostenible. Por medio de la red regional de intercambio de conocimientos, todos los aliados aumentan su eficacia en la formulación de políticas y estrategias de empleo para los jóvenes. El proyecto también contribuye al desarrollo y la mejora de servicios y herramientas seleccionados para los jóvenes emprendedores actuales y potenciales. También apoya la mayor participación y representación de los jóvenes en las organizaciones de empleados y trabajadores.