

RÉSUMÉ



Organisation  
internationale  
du Travail

ETUDES SUR  
LA CROISSANCE ET L'EQUITE

**UNE STRATÉGIE  
D'INVESTISSE-  
MENT  
ORIENTÉE VERS  
L'EMPLOI  
POUR L'EUROPE**



## PRINCIPALES OPTIONS POLITIQUES ET RÉFLEXIONS STRATÉGIQUES

Dans un contexte économique morose et des créations d'emploi toujours peu nombreuses, le Plan d'investissement proposé par le Président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, pourrait rapidement apporter une relance économique susceptible de renforcer la compétitivité de l'Europe tout en stimulant la création d'emplois tant attendus. Le principal enseignement de ce rapport de l'OIT est que plus de 2,1 millions d'emplois nets pourraient être créés d'ici à la mi-2018 si l'on accorde suffisamment d'attention à la conception du programme et à l'affectation des ressources.

### *Un appel à agir*

- *Stimuler l'investissement est un pas dans la bonne direction pour dopper la création d'emplois.* Depuis le pic de la crise, l'investissement dans les 28 pays de l'UE reste bien inférieur à ce qu'il était avant la crise et insuffisant pour véritablement faire reculer le chômage et le sous-emploi. Le taux de chômage de 9,7 pour cent au troisième trimestre 2014 est supérieur de près de 3 points de pourcentage au niveau atteint à la même période de 2007. En outre, la moitié des chômeurs sont sans emploi depuis plus d'un an. Par comparaison, aux Etats-Unis d'Amérique, par exemple, l'investissement a repris plus de 2 points de pourcentage et le taux de chômage a diminué de plus de 3 points de pourcentage depuis 2009.
- *Le Plan d'investissement intervient au moment où les perspectives de croissance se détériorent.* Entre les prévisions de la Commission européenne du printemps 2014 et celles de l'automne, la croissance du PIB a été revue à la baisse pour 2015 dans 22 économies sur 28. Dans l'UE des 28, cela se traduit par une baisse d'un demi-point de pourcentage, de 2 à 1,5 pour cent, avec une situation qui se dégrade considérablement dans certaines des grandes économies de l'UE, comme la France et l'Allemagne. Il est indispensable d'investir davantage pour inverser cette tendance, améliorer la compétitivité et créer plus d'emplois de meilleure qualité.

### *L'impact de ce Plan d'investissement sur l'emploi dépendra de sa conception et des critères de distribution*

- *Les impacts en termes d'emploi seront considérablement amplifiés par les investissements du secteur privé.* Ce sont 1,8 million d'emplois directs et indirects (0,8 pour cent de l'emploi total) qui pourraient être créés si le Plan d'investissement réussit, comme prévu, à mobiliser les investissements du secteur privé, portant ainsi le total des fonds investis dans l'économie à 315 milliards d'euros. Cela signifie que les projets d'investissements publics devraient être sélectionnés en fonction de leur capacité à ne pas «décourager» les investissements privés. Pour le succès de l'initiative, il est également essentiel de s'assurer que les petites entreprises bénéficient des projets (directement ou indirectement dans le cadre de mécanismes de garantie du crédit) et d'un meilleur accès au crédit en général.
- *La répartition des fonds selon les niveaux de chômage est la solution optimale en termes de création d'emplois et d'équité.* Dans le cadre d'un scénario où une partie des fonds est répartie en fonction du niveau de chômage des Etats membres, le nombre total de nouveaux emplois approcherait les 2 millions. En outre, non seulement l'emploi total serait plus élevé de près de 10 pour cent (comparé au scénario à 1,8 million) mais les pays qui en ont le plus besoin enregistreraient les plus fortes hausses de l'emploi réduisant ainsi les disparités à travers l'Union européenne.
- *Un appui supplémentaire au perfectionnement des compétences aboutirait à de nouveaux gains nets.* Avec la structure financière actuelle, si moins de 5 pour cent des fonds étaient réorientés vers des mesures destinées au financement du perfectionnement des compétences, les retombées en matière d'emploi de cette redistribution seraient de l'ordre de 4,3 pour cent ou 0,1 million d'embauches (contrairement à une affectation entièrement centrée sur l'investissement). Cela porterait le gain total de cette approche favorable à l'emploi à 2,1 millions d'emplois.

*Les mesures prises doivent jeter les bases d'une stratégie équilibrée et durable*

- Toutes ces mesures doivent former la base d'une stratégie d'emploi à moyen terme dont le but est de créer des emplois de qualité et d'éviter un nivellement par le bas des salaires et des conditions de travail. A cet égard, on devrait prêter davantage attention au suivi des impacts du Plan d'investissement en matière d'emploi dans le cadre plus vaste d'un programme politique centré sur l'emploi. Enfin, un cadre tripartite favorise l'élaboration de solutions crédibles, équilibrées et durables ; la coordination et le dialogue à la fois entre les pays et à l'échelle de l'UE pourraient démultiplier l'impact économique.