



LE POINT SUR *les petites exploitations minières*

Bien que l'attention du secteur minier soit principalement concentrée sur les grandes entreprises, dans de nombreux pays, la majeure partie des activités d'extraction de minerai sont assurées par des petites exploitations minières ou PEM. Généralement non réglementées, ces exploitations se trouvent typiquement dans les régions rurales où l'agriculture et les autres métiers ne suffisent pas à assurer la subsistance de la population. Les petites exploitations minières opèrent souvent dans l'illégalité et ne font l'objet que d'un contrôle et d'un soutien limités de la part des autorités locales ou centrales.

La majeure partie des travailleurs des PEM exploitent de petits gisements dans des zones rurales isolées, ce qui rend difficile pour les exploitants d'acheminer leurs produits jusqu'au marché. Ce type de travail est difficile, mal rémunéré, extrêmement dangereux et représente généralement pour les travailleurs un dernier recours. Les enfants, parfois âgés de 10 ans seulement, sont fréquemment utilisés dans ces exploitations minières.

Qui plus est, les PEM sont particulièrement nuisibles du point de vue de la santé publique et de l'environnement car elles détruisent la nature et dégagent des agents contaminateurs tels que le mercure et le cyanure.

Avec l'assistance des gouvernements et des organisations d'employeurs et de travailleurs du secteur minier, les PEM peuvent être officiellement reconnues et adéquatement gérées afin de contribuer à réduire la pauvreté, à augmenter les rentrées de devises étrangères, à éviter l'émigration rurale et à empêcher la destruction de l'environnement. Un soutien légal et social adéquat peut transformer les PEM en une ressource précieuse de développement économique durable, en particulier dans les régions rurales.

Contrôle des petites exploitations minières: le défi

Les petites exploitations minières chinoises emploient quelque 2,5 millions de personnes: elles comptent parmi les plus dangereuses du monde. Selon les statistiques officielles, le nombre annuel de décès y serait de l'ordre de 6000 personnes. Toutefois, les efforts récents du gouvernement en vue de corriger cette situation démontrent à quel point le problème peut être difficile et complexe. En juin 2001, le gouvernement central a décrété la fermeture immédiate de toutes les petites exploitations minières du pays en raison de leur danger pour la santé et la sécurité des travailleurs et pour l'environnement. Mais en plus des difficultés éco-

(voir à la page suivante)

Chiffres édifiants

- Dans le monde, près de 13 millions de personnes travaillent dans des petites mines et l'on estime que la subsistance d'une centaine de millions de personnes dépend de ce type d'exploitations minières.
- Les PEM assurent l'extraction d'une large gamme et d'une grande quantité de minéraux et minerais: or, pierres précieuses, zinc, charbon, bauxite, etc. Au Ghana, les PEM représentent 60 à 70% de la production nationale de diamants.
- Les travailleurs de petites exploitations minières sont exposés à des problèmes énormes de sécurité et de santé, tels que l'exposition à la poussière, au mercure et à d'autres produits chimiques, ainsi qu'aux conséquences de l'aération insuffisante, du manque d'espace et du surmenage. Les risques de décès ou de blessures mortelles résultant d'explosions, de chutes de pierres ou de matériel inadéquat sont très élevés.
- L'empoisonnement au silice et au mercure est non seulement un risque professionnel pour les mineurs des PEM, mais il menace aussi les membres de la communauté environnante.
- Bien que la proportion des femmes atteigne parfois 50% des effectifs dans les petites exploitations minières, leur rémunération est généralement inférieure à celle des mineurs masculins.
- Les PEM emploient un grand nombre d'enfants. En Papouasie-Nouvelle-Guinée, par exemple, les enfants représentent jusqu'à 30% de la main-d'œuvre des PEM.
- Dans de nombreux pays, on estime que plus de la moitié des mineurs des petites exploitations travaillent dans l'illégalité. À Madagascar, la quasi-totalité des pierres précieuses extraites – dont la valeur totale s'élève à 400 millions de dollars américains – est exportée illégalement.

nomiques que la fermeture des mines va entraîner dans des communautés isolées, il est probable que de nombreuses exploitations minières resteront illégalement en opération, échappant encore davantage à toute réglementation. Ainsi, dans la province du Hunan, dans le centre de la Chine, le gouvernement a fermé et refermé certaines mines une vingtaine de fois.

Le rôle de l'OIT

L'OIT a joué un rôle de leader en ce qui concerne les conditions de travail et les droits des mineurs des petites exploitations. A la suite d'une série de rencontres internationales (dont la Réunion tripartite de l'OIT sur les problèmes sociaux et de travail dans les petites exploitations minières), le plan d'action visant les communautés et les petites exploitations minières (CASM) a été lancé en 2001; il a pour objectif de réduire la pauvreté dans les pays en voie de développement par l'amélioration des politiques au niveau national et au niveau des communautés. Selon l'OIT, la légalisation des petites exploitations minières représente une étape essentielle pour parvenir à un développement durable. C'est pourquoi le CASM encourage le dialogue social et la participation des gouvernements et des travailleurs de tous les secteurs de l'industrie minière en vue d'examiner les problèmes économiques locaux, écologiques, sociaux et de travail.

Résolutions pertinentes de l'OIT

Résolution sur les conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail et les activités futures de l'OIT concernant les petites exploitations minières (juin 1999).

Bureau international du Travail
4, route des Morillons
CH-1211 Genève 22
Suisse
Tél. 41 22 799 7912
Fax 41 22 799 8577
<http://www.ilo.org/communication>