



แนวปฏิบัติเรื่อง
ระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
ILO-OSH 2001

สนับสนุนโดย
ILO/Japan Multi-bilateral Programme

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กระทรวงแรงงาน

ติดต่อขอข้อมูล ILO-OSH 2001 เพิ่มเติมได้ที่

SafeWork - ILO InFocus Programme on Safety and Health at Work and the Environment
International Labour Office (ILO)

4, route des Morillons

CH-1211 Geneva 22

Switzerland

Tel.: (+41 22) 799 6715

Fax: (+41 22) 799 6878

Email: safework@ilo.org

ต้นฉบับเดิมของเอกสารนี้ จัดพิมพ์โดยสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ เจنيวา ในชื่อว่า Guidelines on occupational safety and health management systems, ILO-OSH 2001 และได้รับอนุญาตให้จัดพิมพ์เป็นภาษาไทย

สงวนลิขสิทธิ์ © องค์การแรงงานระหว่างประเทศ 2001

แปลโดย ดร.ปรีชา ลอเรียนานิช ภาควิชาอาชีวอนามัยและความปลอดภัย คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

ISBN 974-9567-85-4

พิมพ์ครั้งแรก พ.ศ. 2546

จำนวน 1000 เล่ม

คำบรรยายและซื้อต่างๆที่ปรากฏในสิ่งพิมพ์ของไอเออลโอซีซีเป็นไปตามหลักปฏิบัติของสหประชาชาติ ตลอดจน ข้อมูลที่นำเสนอในสิ่งพิมพ์นี้ มิได้เป็นการแสดงออกถึงความคิดเห็นของสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศใน ส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถานภาพทางกฎหมายของประเทศไทย หรือของอาณาเขตพื้นที่ภายใต้การปกครองใด หรือ เกี่ยวข้องกับการกำหนดเขตแดนประเทศไทย

ความคิดเห็นที่แสดงในเอกสารบทความ การศึกษา และเอกสารอื่นๆ เป็นความรับผิดชอบในนามของผู้เขียน เท่านั้น สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศไม่ได้ให้การรับรองความคิดเห็นที่แสดงไว้ในสิ่งพิมพ์ดังกล่าว

การซื้อขายซื้อบริษัท ผลิตภัณฑ์สินค้าและกระบวนการเพื่อการค้า มิใช่เป็นการแสดงว่าสำนักงานแรงงาน ระหว่างประเทศให้การรับรองสิ่งเหล่านั้น และการไม่ซื้อขายซื้อบริษัทผลิตภัณฑ์สินค้าและกระบวนการเพื่อการค้าได้ ก็มิได้มีความหมายในทางไม่วรับรอง

สิ่งพิมพ์ของไอเออลโอสามารถหาซื้อได้ตามร้านจำหน่ายหนังสือชั้นนำหรือที่สำนักงานไอเออลโอประจำท้องถิ่น หรือสั่งซื้อด้วยตนเองจาก ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. ค่าติดต่อสั่งซื้อรายชื่อหนังสือใหม่แจกรฟรีโดยขอจากที่อยู่ข้างต้นหรือทางอีเมลที่ pubvente@ilo.or

คำแก้ลง

เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปแล้วว่าสถานประกอบกิจการจะสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมั่นคง หากมีการคุ้มครองดูแลให้กับปฎิบัติงานเป็นไปอย่างปลอดภัย ผู้ปฏิบัติงานได้รับการดูแลเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เป็นอย่างดี ทั้งนี้การดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ในสถานประกอบกิจการ จะสัมฤทธิ์ผลอย่างต่อเนื่องได้นั้น ต้องอาศัยกระบวนการจัดการที่มีประสิทธิภาพเป็นเครื่องมือ ซึ่งกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเล็งเห็นว่า "แนวปฏิบัติเรื่องระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย" ที่จัดทำโดยองค์การแรงงานระหว่างประเทศนั้น เป็นยุทธศาสตร์การจัดการที่สามารถสนับสนุนต่อปัญหาด้านความปลอดภัย และอาชีวอนามัยได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพจึงได้ร่วมมือกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศโดยการสนับสนุนจาก ILO/Japan Multi-bilateral Programme จัดทำเอกสารฉบับย่อ ขึ้น เพื่อเผยแพร่แก่สถานประกอบกิจการและผู้สนใจ

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ขอขอบคุณองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ILO/Japan Multi-bilateral Programme ที่ให้การสนับสนุนงบประมาณ Dr. Tsuyoshi Kawakami ผู้ประสานการดำเนินงาน ดร.ปรีชา ล้อเสรีวานิช ผู้แปล วศ.ดร.เฉลิมชัย ชัยกิติกรณ์ และ ดร.ชัยยุทธ ขาวลิตนิธิกุล ผู้ตรวจทาน นายมานพ ชาญชัยชัย นางสาวสุดารัตน์ กรุงไกรวงศ์ นายจรัญชัย ก่อศรีพิทักษ์กุล นางจุฬาพนิช บุญดีกุล และนางสาวอนวนาดี คุวสารันท์ ที่ให้ข้อคิดเห็นในการแปลและเรียบเรียงเพื่อให้ได้ความหมายใกล้เคียงกับต้นฉบับย่อ ขึ้น และขอขอบคุณผู้ที่ได้นำเอกสารนี้ไปใช้ประโยชน์แก่การพัฒนาระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ตามเจตนาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศและกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในการที่จะคุ้มครองคนงานจากอันตรายและขัดการbadเจ็บการเจ็บป่วย การเกิดโรค และการเสียชีวิตจากการทำงานสืบไป

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
มีนาคม 2546

คำนำ

การคุ้มครองคนงานจากการเจ็บป่วยที่เกี่ยวเนื่องจากการทำงาน โรค และการบาดเจ็บ เป็นส่วนหนึ่งของการกิจสืบหอดทางประวัติศาสตร์ขององค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (ไอเออลไอ) โรคและการบาดเจ็บไม่ใช้อ้อแลกเปลี่ยนกับการมีงานทำ ในทำนองเดียวกัน ความยากจนทางเศรษฐกิจไม่ควรจะถูกใช้เป็นข้อแก้ตัวสำหรับการลดเลี้ยดต่อความปลอดภัยและสุขภาพของคนงาน เป้าหมายสำคัญเบื้องต้นของไอเออลไอคือ การส่งเสริมให้หญิงและชายมีโอกาสในการทำงานที่มีคุณค่า ซึ่งไอเออลไอพยายามถึง งานที่มีเสรีภาพ ความเสมอภาค ความมั่นคง และคงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีของมนุษย์ งานที่มีคุณค่าคืองานที่ปลอดภัย ความปลอดภัยเป็นปัจจัยหนึ่งในการสร้างผลผลิตและความเจริญทางเศรษฐกิจ

ในปัจจุบัน ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและแรงงานด้านจากการแข่งขันทางการค้าที่เข้มข้น ได้นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสภาพการทำงาน กระบวนการทำงาน และการจัดองค์กรทางธุรกิจ การบัญญัติกฎหมายเพื่อให้บังคับควบคุมแม้เป็นสิ่งจำเป็น แต่โดยตัวมันเองไม่สามารถก้าวทันการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งนำอันตรายและความเสี่ยงใหม่ๆ ศูนย์กลาง ดังนั้น องค์กรจึงต้องสร้างยุทธศาสตร์การจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อการตอบสนองต่อปัจจัยความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอย่างทันกาลและต่อเนื่อง เอกสาร แนวปฏิบัติเรื่องระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ฉบับนี้จึงได้รับการจัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนความพยายามดังกล่าว

แนวปฏิบัตินี้ เกิดจากความร่วมมือจากไอเออลไอ องค์กรไตรภาคี และผู้มีส่วนได้เสียอื่นๆ โดยได้รับการปรับแต่งให้สอดคล้องกับหลักการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่นานาประเทศเห็นชอบซึ่งกำหนดอยู่ในมาตรฐานแรงงานสากลที่เกี่ยวข้อง ด้วยเหตุนี้ แนวปฏิบัติฉบับนี้จึงเป็นเครื่องมือที่มีความเฉพาะตัวและมีพลังในการพัฒนาวัฒนธรรมความปลอดภัยที่ยั่งยืนภายในองค์กรและภายนอก ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อคนงาน องค์กร ระบบความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และสังคมล้อม

ไอเออลไอมีความยินดีที่ได้ทำหน้าที่เป็นแกนนำในการจัดทำแนวปฏิบัติฉบับนี้ ข้าพเจ้ามีความมั่นใจว่า เอกสารนี้จะเป็นเครื่องมือที่มีค่ายิ่งสำหรับนายจ้าง คุณงาน องค์กร หน่วยงานของรัฐ และทุกท่านที่มีบทบาทในการสร้างความปลอดภัยและสุขอนามัยในสถานที่ทำงาน

อวน โ Zhou Ma Weiyi

ผู้อำนวยการ

สารบัญ

	หน้า
คำแผลง.....	3
คำนำ.....	5
บทนำ.....	9
1. วัตถุประสงค์.....	11
2. ครอบงานระดับชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	13
2.1 นโยบายแห่งชาติ.....	13
2.2 แนวปฏิบัติระดับชาติ.....	14
2.3 แนวปฏิบัติปั้บเฉพาะองค์กร.....	14
3. ระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในองค์กร.....	17
3.1 นโยบายความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	18
3.2 การมีส่วนร่วมของคนงาน.....	18
การจัดการ.....	19
3.3 หน้าที่และความรับผิดชอบ.....	19
3.4 ความสามารถเฉพาะและการฝึกอบรม.....	20
3.5 การจัดทำเอกสารระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	21
3.6 การสื่อสาร.....	22
การวางแผนและการนำไปปฏิบัติ.....	22
3.7 การบททวนเบื้องต้น.....	22
3.8 การวางแผน การพัฒนาและการนำระบบไปปฏิบัติ.....	23
3.9 วัตถุประสงค์ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	24
3.10 การป้องกันอันตราย.....	24
3.10.1 มาตรการในการป้องกันและควบคุม.....	24
3.10.2 การจัดการการเปลี่ยนแปลง.....	25
3.10.3 การป้องกัน เตือนภัย และการตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน.....	25
3.10.4 การจัดซื้อจัดหา.....	25
3.10.5 การจ้างเหมา.....	26
การประเมินผล.....	26
3.11 การตรวจสอบตามและการวัดผลการปฏิบัติงาน.....	26
3.12 การสอบสวนการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติกรณีจากการทำงาน และผลกระทบต่อการปฏิบัติงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	28
3.13 การตรวจสอบ.....	28

3.14 การทบทวนการจัดการ.....	30
การดำเนินการปรับปรุง.....	31
3.15 การดำเนินการป้องกันและแก้ไข.....	31
3.16 การปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง.....	31
อภิธานศัพท์.....	33
บรรณานุกรม.....	37
ภาคผนวก.....	41
รูป	
รูปที่ 1. องค์ประกอบของกรอบงานระดับชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	15
รูปที่ 2. องค์ประกอบหลักของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย.....	17

บทนำ

ผลกระทบเชิงบวกจากการนำระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยไปใช้ในระดับองค์กร¹ ทั้งในด้านการลดลงของอันตรายและความเสี่ยง และการเพิ่มขึ้นของผลผลิต เป็นเรื่องที่ รัฐบาล นายจ้าง และ คุณงานได้ตระหนักกันเป็นอย่างดีแล้ว

องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ไอเออลโอ) ได้จัดทำแนวปฏิบัติเรื่องระบบการจัดการความปลอดภัย และอาชีวอนามัยนี้ตามหลักการที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งกำหนดโดยผู้แทนต่อภาคีของไอเออลโอ แนวทาง ได้ระบุคืน ทำให้เกิดพื้นฐานที่มีความแข็งแกร่ง ยืดหยุ่น และเหมาะสมสำหรับการพัฒนาวัฒนธรรมความ ปลอดภัยที่ยั่งยืนในองค์กร ดังนั้น แนวปฏิบัติเรื่องระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยแบบ สมัครใจของไอเออลโอฉบับนี้ จึงเป็นเครื่องมือที่เหมาะสมสำหรับการรุ่มเรืองความปลอดภัยและสุขภาพ อนามัยของคุณงาน

ข้อเสนอแนะที่ปฏิบัติได้ตามแนวปฏิบัติเรื่องนี้ มุ่งหมายให้ใช้โดยผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการ ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย แนวปฏิบัติเรื่องนี้ไม่มีการระบุพันทางกฎหมาย และไม่มีจุดมุ่งหมายในการ ทดสอบกฎหมายของรัฐ ข้อบังคับ หรือมาตราฐานอื่นๆ การนำแนวปฏิบัตินี้ไปใช้ไม่ได้กำหนดให้ต้องมีการขอการ รับรองระบบ (certification)

หน้าที่และความรับผิดชอบประจำหนึ่งของนายจ้างคือ การจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ในองค์กร การนำระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยไปใช้เป็นการทำตามหน้าที่ของนายจ้างที่ มีประโยชน์หรือหนึ่ง ไอเออลโอได้ออกแบบแนวปฏิบัติเรื่องนี้ให้เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์กรและหน่วยงานต่างๆ ประสบความสำเร็จในการปรับปรุงการทำงานเพื่อความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอย่างต่อเนื่อง

¹ ดูความหมายในภารกิจานดับที่

1

วัตถุประสงค์ (Objectives)

1.1 แนวปฏิบัติเรื่องนี้จะมีผลทำให้เกิดการคุ้มครองคุณภาพจากอันตราย และขัดการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค อุบัติการณ์ และการเสียชีวิตจากการทำงาน

1.2 ในระดับประเทศ แนวปฏิบัตินี้ ควรจะ

- (ก) ถูกใช้ในการจัดทำกรอบงานระดับชาติ (national framework) สำหรับระบบการจัดการความปลอดภัย และอาชีวอนามัย ซึ่งมักจะสนับสนุนโดยกฎหมายของรัฐและข้อบังคับ
- (ข) ให้แนวทางในการพัฒนาการเตรียมการแบบสมัครใจ เพื่อเสริมความเข้มแข็งในการปฏิบัติตามกฎหมายและ มาตรฐาน ซึ่งจะนำไปสู่การปรับปรุงอย่างต่อเนื่องในการปฏิบัติงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
- (ค) ให้แนวทางในการพัฒนาแนวปฏิบัติระดับชาติ (national guidelines) และแนวปฏิบัติปรับเฉพาะ องค์กร (tailored guidelines) ในรูปแบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อตอบสนองความต้องการที่แท้จริงขององค์กรอย่างเหมาะสมสมสอดคล้องกับขนาดและกิจกรรม

1.3 ในระดับองค์กร แนวปฏิบัตินี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ

- (ก) เป็นข้อแนะนำเกี่ยวกับการบูรณาการส่วนต่างๆ ของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ในองค์กรให้เป็นองค์ประกอบหนึ่งของนโยบายและการจัดการ และ
- (ข) จุนใจให้สมาชิกทั้งหมดขององค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง นายจ้าง เจ้าของ ฝ่ายบริหาร คุณงานและผู้แทน คุณงาน ทำการประยุกต์ใช้หลักการและวิธีการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่เหมาะสม เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอย่างต่อเนื่อง

2 กรอบงานระดับชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (A national framework for occupational safety and health management systems)

2.1 นโยบายแห่งชาติ (National policy)

2.1.1 รัฐควรเสนอแต่งตั้งสถาบันที่มีความสามารถเฉพาะด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยตามความเหมาะสมเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายแห่งชาติที่สอดคล้องซึ่ดเจนสำหรับการจัดตั้งและส่งเสริมระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในองค์กร และนำนโยบายไปปฏิบัติ รวมทั้งทบทวนนโยบายเป็นระยะ ทั้งนี้โดยการปรึกษาข้ากับองค์กรผู้แทนนายจ้าง เสียงข้างมาก องค์กรผู้แทนลูกจ้างเสียงข้างมาก และองค์กรอื่นๆ ตามความเหมาะสม

2.1.2 นโยบายแห่งชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยดังกล่าว ควรจะกำหนดหลักการที่ไว้เป็นขั้นตอนดำเนินการ (procedure) ใน การ

- (ก) สนับสนุนการนำระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยไปปฏิบัติและบูรณาการให้เป็นส่วนหนึ่งของระบบการบริหารจัดการองค์กรโดยรวม
- (ข) สงเสริมและปรับปรุงมาตรการสมัครใจในการซื้อประกัน วางแผน การนำไปปฏิบัติ และการปรับปรุงกิจกรรมด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอย่างเป็นระบบทั้งในระดับชาติและระดับองค์กร
- (ค) สนับสนุนให้คุณงานและผู้แทนคุณงานมีส่วนร่วมในระดับองค์กร
- (ง) ดำเนินการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง โดยหลักเลี้ยงจะเปลี่ยนขั้นตอน การบริหาร และการสืบเปลือยค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น
- (จ) สงเสริมการเติมภาระเพื่อความร่วมมือและสนับสนุนระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในระดับองค์กรโดยหน่วยงานตรวจแรงงาน การบริการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และบริการอื่นๆ และจัดกิจกรรมต่างๆ ให้เป็นกระบวนการที่เสมอต้นเสมอปลายสำหรับการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ฉ) ประเมินประสิทธิผลของนโยบายและกระบวนการระดับชาติเป็นช่วงๆ อย่างเหมาะสม
- (ช) ประเมินและประชาสัมพันธ์เผยแพร่ประสิทธิผลของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และการปฏิบัติโดยวิธีที่เหมาะสม และ
- (ซ) ประกันให้แน่ใจว่ามีการนำข้อกำหนดด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยไปใช้กับผู้รับเหมาและคุณงานของผู้รับเหมาโดยเท่าเทียมกันกับคุณงานประจำและคุณงานช่วยราชการขององค์กร

2.1.3 เพื่อเป็นการประกันให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างนโยบายแห่งชาติและการเติมภาระเพื่อนำนโยบายไปปฏิบัติ สถาบันที่มีความสามารถเฉพาะนี้ควรจัดทำกระบวนการระดับชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการ

- (ก) ซื้อประกันและกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ที่จะนำนโยบายแห่งชาติไปปฏิบัติ พร้อม

- ทั้งเตรียมการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันให้เกิดการประสบงานที่จำเป็นระหว่างหน่วยงาน
- (ข) พิมพ์เผยแพร่แนวปฏิบัติระดับชาติหรือระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยแบบสมัครใจ และการนำไปปฏิบัติอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพในองค์กร รวมทั้งทำการทบทวนแนวปฏิบัติระดับชาติเป็นระยะๆ
 - (ค) สร้างเกณฑ์ตามความเหมาะสมในการอบรมหมายภารกิจให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดเตรียมแนวปฏิบัติปรับเฉพาะองค์กรเชื่อมระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
 - (ง) ป้องกันให้แม่นใจว่ามีข้อแนะนำสำคัญร้อมสำหรับนายจ้าง คนงานและผู้แทนคนงานเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาที่ได้เป็นประยุกต์

2.1.4 สถาบันที่มีความสามารถเฉพาะนี้ ควรเตรียมการและจัดทำข้อแนะนำที่เหมาะสมทางเทคนิค ให้หน่วยงานตรวจสอบ สถาบันบริการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและสถาบันบริการอื่นๆ ของทางราชการ และเอกชน หน่วยงานและสถาบันต่างๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และสถาบันรักษาพยาบาล เพื่อให้การสนับสนุนและช่วยเหลือองค์กรในการจัดทำระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

2.2 แนวปฏิบัติระดับชาติ (National guidelines)

2.2.1 แนวปฏิบัติระดับชาติในการดำเนินงานจัดทำระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย โดยสมัครใจนั้น ควรจะมีรายละเอียดตามรูปแบบที่แสดงไว้ในบทที่ 3 โดยให้คำนึงถึงสภาพและวิธีปฏิบัติของประเทศไทยนั้นๆ

2.2.2 ควรจะมีความเสนอตัวเสนอป้ายระหว่าง แนวปฏิบัติของไอแอลโอด แนวปฏิบัติระดับชาติ และแนวปฏิบัติปรับเฉพาะองค์กร โดยมีความยืดหยุ่นเพียงพอให้สามารถนำไปปฏิบัติได้โดยตรงในองค์กรหรือปรับใช้เฉพาะองค์กร

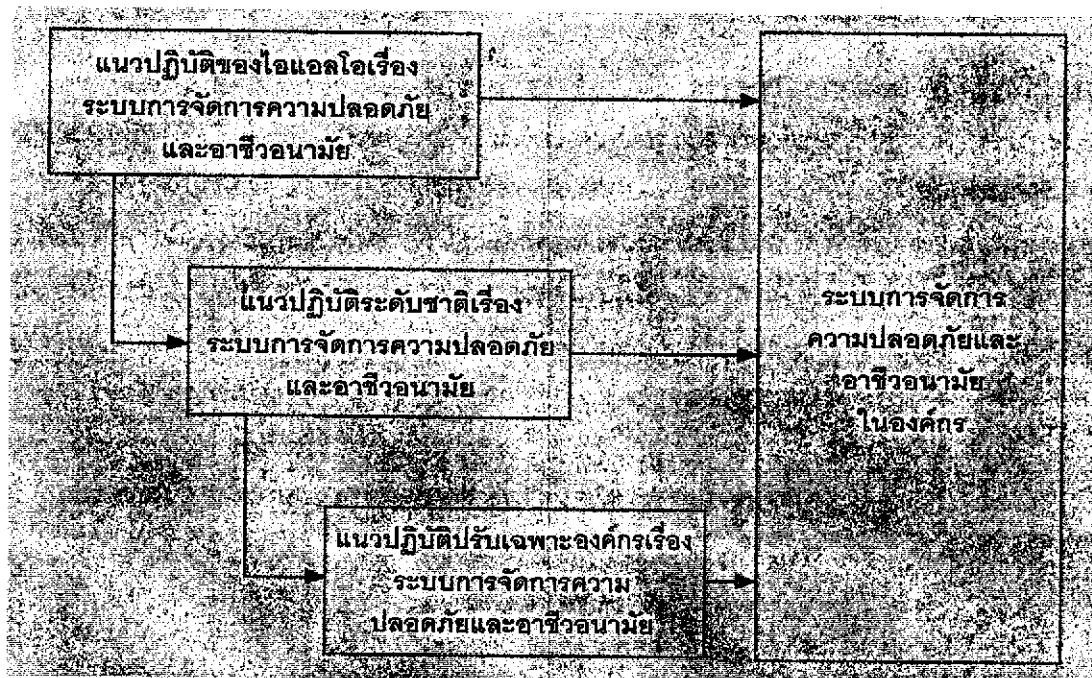
2.3 แนวปฏิบัติปรับเฉพาะองค์กร (Tailored guidelines)

2.3.1 แนวปฏิบัติปรับเฉพาะองค์กร ซึ่งสะท้อนวัตถุประสงค์โดยรวมของแนวปฏิบัติไอแอลโอด ควร มีองค์ประกอบทั่วไปของแนวปฏิบัติระดับชาติ และควรได้รับการออกแบบให้สะท้อนสภาพและความต้องการเฉพาะตัวขององค์กรหรือกลุ่มองค์กร โดยพิจารณาเป็นการเฉพาะในเรื่อง

- (ก) ขนาดขององค์กร (ใหญ่ กลาง และเล็ก) และโครงสร้างพื้นฐาน และ
- (ข) ชนิดของอันตรายและระดับความเสี่ยง

2.3.2 การเขียนโดยระหว่างกระบวนการระดับชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และองค์ประกอบที่สำคัญได้แสดงไว้ในรูปที่ 1

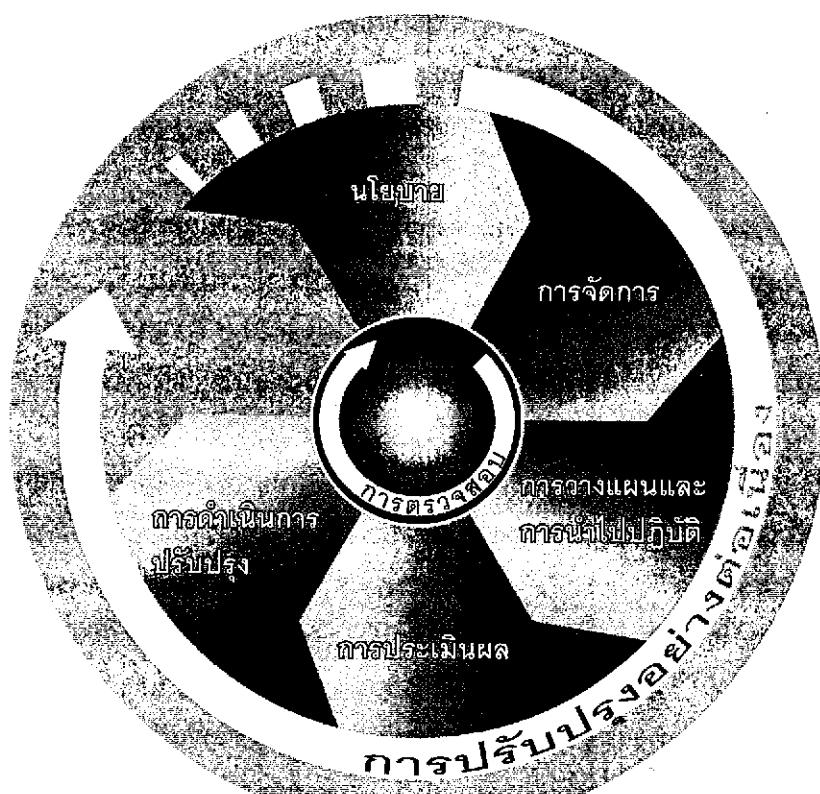
รูปที่ 1. องค์ประกอบของกรอบงานระดับชาติสำหรับระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย



3 ระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในองค์กร (The occupational safety and health management system in the organization)

ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย รวมถึงการปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยตามกฎหมายและข้อบังคับของรัฐ เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของนายจ้าง นายจ้างควรจะแสดงภาวะผู้นำและความมุ่งมั่นที่เข้มแข็งในกิจกรรมความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในองค์กร และมีการเตรียมการที่เหมาะสมในการจัดตั้งระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ระบบดังกล่าวควรมีองค์ประกอบหลักเดิม นิยาม การจัดการ กระบวนการวางแผนและการดำเนินการปรับปรุง ที่เหมาะสม ที่สำคัญ ที่มีประสิทธิภาพ ที่สามารถสนับสนุนให้เกิดความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ที่ดีที่สุด ที่สามารถลดอุบัติเหตุ ลดความเสียหาย และเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน

รูปที่ 2 องค์ประกอบหลักของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย





นโยบาย (Policy)

3.1 นโยบายความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (Occupational safety and health policy)

3.1.1 นายจ้าง โดยการบริษัทฯ ร่วมกับคนงานและผู้แทนคนงาน ควรกำหนดนโยบายความปลอดภัย และอาชีวอนามัยเป็นลายลักษณ์อักษร ชี้แจงไว้

- (ก) มีความเฉพาะเจาะจงสำหรับองค์กร และเหมาะสมกับขนาดและลักษณะกิจกรรมขององค์กรนั้นๆ
- (ข) ใช้ภาษาที่เข้าใจง่าย ลงวันที่ และลงนามหรือประทับตราไว้บรองโดยนายจ้างหรือผู้รับผิดชอบ ลงสุดขององค์กร
- (ค) สื่อสารให้ทุกคนทราบ และหาได้ในที่ทำงานของทุกคน
- (ง) ได้รับการทบทวนเพื่อความเหมาะสมอยู่เสมอ และ
- (จ) มีไว้พร้อมให้บุคคลภายนอกที่เกี่ยวข้อง ตามความเหมาะสม

3.1.2 นโยบายความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กรควรมีหลักการและวัตถุประสงค์หลักอย่าง น้อยซึ่งเป็นความมุ่งมั่นขององค์กรดังต่อไปนี้

- (ก) คุ้มครองความปลอดภัยและสุขภาพของสมาชิกทุกคนในองค์กร โดยการป้องกันการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โคง และอุบัติการณ์ที่เกิดขึ้นจากการทำงาน
- (ข) ปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับของรัฐด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย โครงการสมัครใจ ข้อ ตกลงร่วมด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และข้อกำหนดอื่นๆ ซึ่งองค์กรนั้นถือปฏิบัติ
- (ค) ประกันให้แน่ใจว่าคนงานและผู้แทนคนงานได้รับการบริษัทฯ และการสนับสนุนให้มีส่วนร่วมอย่างขั้น แข็งในทุกองค์ประกอบของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
- (ง) ปรับปรุงอย่างต่อเนื่องในการปฏิบัติงานของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.1.3 ระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยดังกล่าวจะมีความสอดคล้องหรือ บูรณาการเข้ากับระบบการจัดการอื่นๆ ในองค์กร

3.2 การมีส่วนร่วมของคนงาน (Worker participation)

3.2.1 การมีส่วนร่วมของคนงานเป็นองค์ประกอบหนึ่งที่สำคัญของระบบการจัดการความปลอดภัย และอาชีวอนามัยในองค์กร

3.2.2 นายจ้างควรประทับใจว่า คุณงานและผู้แทนคนงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ได้รับการปรึกษาหารือ รับทราบ และรับฟังก่อนรวมในทุกประเด็นปัญหาของความปลอดภัยและอาชีวอนามัย รวมทั้งการเตรียมการฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับการทำงาน

3.2.3 นายจ้างควรเตรียมการในการจัดสรราเวลาและทรัพยากรให้คุณงานและผู้แทนคนงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในกระบวนการจัดการ การวางแผนและการนำไปปฏิบัติ การประเมินผล และการดำเนินการปรับปรุงของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.2.4 นายจ้างควรประทับใจเมื่อมีการจัดตั้งคณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความตระหนักในผู้แทนคนงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ให้สอดคล้องกับกฎหมายและวิธีปฏิบัติของรัฐ



การจัดการ (Organizing)

3.3 หน้าที่ และความรับผิดชอบ (Responsibility and accountability)

3.3.1 นายจ้างควรมีความรับผิดชอบโดยรวมในการคุ้มครองความปลอดภัยและสุขภาพของคุณงาน และจัดทำภาระผู้นำสำหรับกิจกรรมด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในองค์กร

3.3.2 นายจ้างและผู้บริหารอาชีวศึกษารักษาความลับ หน้าที่ และความรับผิดชอบเพื่อการพัฒนาระบบ การจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย การนำระบบไปปฏิบัติ การปฏิบัติตามระบบ และการบรรลุวัตถุประสงค์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ควรมีการจัดตั้งโครงสร้างและกระบวนการจัดการซึ่ง

- (ก) ประทับใจว่า งานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเป็นความรับผิดชอบของสายงานบังคับบัญชา และเป็นที่รับทราบและยอมรับในทุกระดับ
- (ข) กำหนดตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของบุคคลที่ทำการซื้อขาย ประเมินผล หรือควบคุมอันตราย และความเสี่ยงด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และต้องสารให้สามารถขององค์กรทราบ
- (ค) จัดให้มีการนิเทศงานที่มีประสิทธิภาพเพื่อประทับใจในการคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัยของคุณงาน
- (ง) ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและการสื่อสารในหมู่สมาชิกขององค์กร รวมทั้งคุณงานและผู้แทนคนงานในการปฏิบัติตามองค์ประกอบต่าง ๆ ของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร

- (จ) ปฏิบัติตามหลักการของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยตามที่กำหนดไว้ในแนวปฏิบัติระดับชาติ แนวปฏิบัติปรับเฉพาะองค์กร หรือ โครงการสมัครใจซึ่งองค์กรถือปฏิบัติตามความเหมาะสม
- (ฉ) กำหนดนโยบายที่ชัดเจนและวัตถุประสงค์ที่wardได้ และนำไปปฏิบัติ
- (ช) เป็นการเตรียมการที่มีประสิทธิภาพในการชี้ปั้งและกำจัดหรือควบคุมอันตรายและความเสี่ยงที่เกี่ยวกับงาน และส่งเสริมสุขภาพในการทำงาน
- (ซ) จัดทำโครงการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ
- (ฌ) ประกันให้แน่ใจว่ามีการเตรียมการที่มีประสิทธิภาพในการให้คนงานและผู้แทนคนงานมีส่วนร่วมในการปฏิบัติตามนโยบายความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ญ) จัดหาทรัพยากรที่เหมาะสมเพื่อประกันให้แน่ใจว่าบุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย รวมทั้งคณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสม และ
- (ฎ) ประกันให้มีการเตรียมการที่มีประสิทธิภาพสำหรับการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ของคนงานและผู้แทนคนงานในคณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่มีอยู่

3.3.3 ควรแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลในระดับผู้บริหารอาวุโสตามความเหมาะสม โดยมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ เพื่อ

- (ก) ทำการพัฒนาระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย นำไปปฏิบัติ ทบทวนเป็นระยะๆ และประเมินผล
- (ข) รายงานผลการปฏิบัติงานของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยต่อผู้บริหารอาวุโส เป็นระยะ และ
- (ค) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิกทุกคนในองค์กร

3.4 ความสามารถเฉพาะ²และการฝึกอบรม (Competence and training)

3.4.1 นายจ้างควรกำหนดความสามารถเฉพาะที่จำเป็นด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและมีการเตรียมการสร้างความสามารถเฉพาะและรักษาไว้เพื่อประกันว่าคนงานทุกคนมีความสามารถในการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และความรับผิดชอบของตน

3.4.2 นายจ้างควรจะมี หรือเข้าถึง ความสามารถเฉพาะด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่เพียงพอในการชี้ปั้งและกำจัดหรือควบคุมอันตรายและความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับงาน และปฏิบัติการตามระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.4.3 ภายใต้การเตรียมการดังระบุในข้อ 3.4.1 โครงการฝึกอบรมควรจะ

- (ก) ครอบคลุมสมาชิกทุกคนในองค์กรตามความเหมาะสม

²ความสามารถเฉพาะด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยได้แก่ การศึกษา ประสบการณ์ทำงาน และการฝึกอบรม หรือ ทั้ง 3 ประการโดยรวม

- (ข) ดำเนินการโดยผู้ที่มีความสามารถเฉพาะ
- (ค) ทำการฝึกอบรมเรื่มแรกและอบรมพื้นฟูความรู้ที่ทันกາล มีประสิทธิภาพ และมีช่วงเวลาที่เหมาะสม
- (ง) มีการประเมินผลผู้รับการอบรมในด้านความเข้าใจและการคงอยู่ของความรู้หลังการอบรม
- (จ) มีการบทวนเป็นระยะ การบทวนนั้นควรครอบคลุมคณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ที่มีอยู่ และโครงการฝึกอบรม และทำการแก้ไขดัดแปลงตามความจำเป็นเพื่อความเหมาะสมและประสิทธิภาพของการฝึกอบรม
- (ฉ) มีการทำเป็นเอกสารตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับขนาดและลักษณะกิจกรรมขององค์กร

3.4.4 ควรให้การฝึกอบรมกับคนงานทุกคนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และถ้าเป็นไปได้ ควรจัดในระหว่างช่วงไม่งานทำงาน

3.5 การจัดทำเอกสารระบบความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (Occupational safety and health management system documentation)

3.5.1 ขึ้นอยู่กับขนาดและลักษณะกิจกรรมขององค์กร เอกสารระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยควรได้รับการจัดทำและรักษาไว้ และควรครอบคลุม

- (ก) นโยบายความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และวัตถุประสงค์ขององค์กร
- (ข) ภาระหน้าที่และความรับผิดชอบหลักในการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ค) ขั้นตอนหรือความเสี่ยงด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่สำคัญซึ่งเกิดจากกิจกรรมขององค์กร และการเตรียมการป้องกันและควบคุม และ
- (ง) การเตรียมการ ขั้นตอนการดำเนินงาน วิธีปฏิบัติงาน หรือเอกสารรายในอื่นๆ ที่ใช้ในกระบวนการระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.5.2 เอกสารระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยควรจะ

- (ก) เย็บอย่างชัดเจนและนำเสนอด้วยเอกสารนั้นเข้าใจ และ
- (ข) ได้รับการบทวนเป็นระยะ ปรับปรุงตามความจำเป็น สื่อสารให้ทราบ และสามารถเข้าถึงได้ทันทีโดยสมาชิกทุกคนที่เกี่ยวข้องหรือได้รับผลกระทบ

3.5.3 บันทึกต่างๆ ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยควรได้รับการจัดทำ จัดการ และเก็บไว้ประจำที่ให้สอดคล้องกับมาตรฐานความจำเป็นขององค์กร โดยสามารถทำการบันทึกและสอบถามบันทึกเหล่านี้ได้ และควรกำหนดระยะเวลาในการเก็บรักษาไว้

3.5.4 คุณงานควรมีสิทธิในการเข้าถึงบันทึกข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมในการทำงานและสุขภาพของตน ซึ่งในขณะเดียวกันการรักษาความลับส่วนบุคคลก็เป็นสิ่งจำเป็น

- 3.5.5 บันทึกความปลอดภัยและอาชีวอนามัยควรจะครอบคลุม
- (ก) บันทึกต่างๆที่เกิดจากกระบวนการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
 - (ข) บันทึกการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน
 - (ค) บันทึกที่เกี่ยวกับรายของรัฐหรือข้อบังคับด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยกำหนดให้มี
 - (ง) บันทึกการสัมผัสสารของคนงาน การเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมในการทำงานและสุขภาพของคนงาน และ
 - (จ) ผลการตรวจติดตามห้องเชิงรุกและเชิงรับ

3.6 การสื่อสาร (Communication)

- 3.6.1 กระบวนการและขั้นตอนดำเนินการในการสื่อสารควรได้รับการจัดทำขึ้นและรักษาไว้เพื่อ
- (ก) รับข่าวสารทำเอกสาร และตอบสนองอย่างเหมาะสมในการสื่อสารเกี่ยวกับความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ทั้งภายในและภายนอก
 - (ข) ประกันให้มีการสื่อข่าวสารข้อมูลความปลอดภัยและอาชีวอนามัยภายในองค์กรระหว่างระดับและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ
 - (ค) ประกันให้มีการนำ ความคิดเห็น ความกังวลใจ และข้อเสนอแนะของคนงานและผู้แทนคนงาน เกี่ยวกับความปลอดภัยและอาชีวอนามัยมาพิจารณา และสนับสนุน



การวางแผนและการนำไปปฏิบัติ (Planning and implementation)

3.7 การทบทวนเบื้องต้น (Initial review)

3.7.1 ระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและการเตรียมการที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่แล้วใน องค์กรควรได้รับการประเมินผลโดยการทำทบทวนเบื้องต้นตามความเหมาะสม ในกรณีที่องค์กรยังไม่มีระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอยู่ก่อน หรือในกรณีที่เป็นองค์กรตั้งใหม่ ควรนำผลการทบทวนเบื้องต้นไปใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดตั้งระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

- 3.7.2 การทบทวนเบื้องต้นควรจะดำเนินการโดยผู้ที่มีความสามารถเฉพาะ โดยการบริึกษากับคนงาน และหรือผู้แทนคนงานตามความเหมาะสม การทบทวนเบื้องต้นควรจะ
- (ก) ชี้ปัจจุบันและข้อบังคับของรัฐต่างๆที่เกี่ยวข้อง แนวปฏิบัติระดับชาติ แนวปฏิบัติปรับเฉพาะองค์กร โครงการสมัครใจ และข้อกำหนดอื่นๆที่องค์กรรับมาปฏิบัติ
 - (ข) ชี้ปัจจุบันและประเมินอัตราภัยและความเสี่ยงต่อสุขภาพและความปลอดภัยที่เกิดขึ้นหรืออาจ

จะเกิดขึ้นจากสภาพแวดล้อมในการทำงานและการจัดระบบงาน และ

- (ค) ตัดสินว่าแผนการควบคุมหรือการควบคุมที่มีอยู่เพียงพอไหมในการกำจัดอันตรายหรือควบคุมความเสี่ยง และ
- (ง) วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการเฝ้าระวังสุขภาพของคนงาน

3.7.3 ผลที่ได้จากการทบทวนเบื้องต้น ควรจะ

- (ก) จัดทำเป็นเอกสาร
- (ข) ให้เป็นพื้นฐานในการตัดสินใจระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยไปปฏิบัติ และ
- (ค) เป็นข้อมูลพื้นฐานในการวัดการปรับปรุงอย่างต่อเนื่องของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.8 การวางแผน การพัฒนา และการนำระบบไปปฏิบัติ (System planning, development and implementation)

3.8.1 การวางแผนความมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อสนับสนุน

- (ก) การปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับของรัฐ
- (ข) องค์ประกอบต่างๆของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
- (ค) การปรับปรุงอย่างต่อเนื่องในการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.8.2 ความมุ่งมั่นในการวางแผนความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่เพียงพอและเหมาะสม โดยใช้ผลจากการทบทวนเบื้องต้น และจากการทบทวนครั้งต่อมา หรือข้อมูลอื่นๆที่มีอยู่ การวางแผนเตรียมการจะสามารถคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัยในการทำงาน และควรจะประกอบด้วย

- (ก) คำนิยามที่ชัดเจนของวัตถุประสงค์ความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร มีการจัดลำดับความสำคัญและกำหนดวัตถุประสงค์ที่สามารถวัดได้ อย่างเหมาะสม
- (ข) การเตรียมแผนสำหรับระบบรัฐวัตถุประสงค์แต่ละข้อ ซึ่งต้องกำหนดความรับผิดชอบและเกณฑ์วัดผลการปฏิบัติงานที่ชัดเจน โดยระบุสิ่งที่ต้องทำ ผู้รับผิดชอบ และเวลา
- (ค) เกณฑ์ที่ใช้ในการวัดเพื่อยืนยันการบรรลุวัตถุประสงค์ และ
- (ง) การจัดหาทรัพยากรที่เพียงพอ ทั้งทรัพยากรมนุษย์ งบประมาณ และการสนับสนุนทางเทคนิค ที่เหมาะสม

3.8.3 การวางแผนเตรียมการด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กรจะครอบคลุมการพัฒนาและการนำไปปฏิบัติในทุกองค์ประกอบของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยตามที่ได้อธิบายในบทที่ 3 และแสดงในรูปที่ 2

3.9 วัตถุประสงค์ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (Occupational safety and health objectives)

3.9.1 ควรจัดทำวัตถุประสงค์ความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่วัดได้ชัดเจนกับความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและอ้างอิงผลจากการทบทวนเบื้องต้นและการทบทวนครั้งต่อๆมา วัตถุประสงค์นี้ควรจะ

- (ก) มีความเฉพาะเจาะจงสำหรับองค์กร เนมานะสมกับขนาดและสอดคล้องกับลักษณะของกิจกรรม
- (ข) สอดคล้องกับกฎหมายและข้อบังคับของรัฐที่เกี่ยวข้อง และกฎเกณฑ์ทางเทคนิคและทางธุรกิจขององค์กรในประเด็นด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ค) มุ่งความสนใจไปที่การปรับปรุงอย่างต่อเนื่องในการคุ้มครองความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของคนงาน เพื่อให้บรรลุผลที่ดีที่สุดในการป้องกันต่างความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ง) ตั้งอยู่บนความเป็นจริงและบรรลุได้
- (จ) จัดทำเป็นเอกสารและสื่อสารให้ทุกหน่วยงานและทุกระดับที่เกี่ยวข้องในองค์กรทราบ และมีการประเมินผลเป็นระยะๆ และปรับให้ทันสมัยตามความจำเป็น

3.10 การป้องกันอันตราย (Hazard prevention)

3.10.1 มาตรการในการป้องกันและความคุ้มครอง

3.10.1.1 อันตรายและความเสี่ยงต่อความปลอดภัยและสุขภาพของคนงานควรจะได้รับการขึ้นบัญชีและประเมินอย่างเนื่องนิจ การใช้มาตรการป้องกันและคุ้มครองควรจะมีลำดับความสำคัญดังนี้

- (ก) กำจัดอันตราย/ความเสี่ยง
- (ข) ควบคุมอันตราย/ความเสี่ยง ณ จุดกำเนิด โดยการควบคุมทางวิศวกรรมหรือมาตรการจัดการ
- (ค) ลดอันตราย/ความเสี่ยงให้เหลือน้อยที่สุดโดยการออกแบบระบบงานที่ปลอดภัย ซึ่งรวมถึงมาตรการควบคุมทางการบริหารจัดการ และ
- (ง) เมื่อได้ทำการควบคุมโดยวิธีการต่างๆแล้ว แต่ยังคงมีอันตราย/ความเสี่ยงหลงเหลืออยู่ (residual hazards/risks) นายจ้างควรจัดหาอุปกรณ์คุ้มครองส่วนบุคคลที่เหมาะสมรวมทั้งเครื่องนุ่งห่มให้คนงานโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย และควรมีมาตรการเพื่อประกันให้มีการใช้และการนำร่องวิธีการคุ้มครองส่วนบุคคลนั้น

3.10.1.2 ควรจัดทำขั้นตอนการดำเนินงานหรือการเตรียมการป้องกันและความคุ้มอันตราย และควร

- (ก) ทำการปรับให้เหมาะสมกับอันตรายและความเสี่ยงที่องค์กรเผชิญอยู่
- (ข) ทำการทบทวนและตัดแปลงตามความจำเป็นอย่างสม่ำเสมอ
- (ค) ปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับของรัฐ และหลักปฏิบัติที่ดี (good practice) และพิจารณาใช้ความรู้ที่ทันสมัย รวมถึงข้อมูลหรือรายงานของหน่วยงานต่างๆ เช่น หน่วยงานตรวจสอบ แรงงาน การบริการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และการบริการอื่นๆที่เหมาะสม

3.10.2 การจัดการการเปลี่ยนแปลง (Management of change)

3.10.2.1 ผลกระทบที่เกิดขึ้นเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงภายใน (เช่น การเปลี่ยนแปลงคนงาน กระบวนการผลิตใหม่ ขั้นตอนการทำงาน โครงสร้างองค์กร หรือการถือครองกิจการ) และการเปลี่ยนแปลงภายนอก (เช่น การแก้ไขกฎหมายข้อบังคับของรัฐ ความรวมของค์กรหรือกิจการ และความเจริญก้าวหน้าทางความรู้และเทคโนโลยีความปลอดภัยและอาชีวอนามัย) ต่อความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ควรจะมีการประเมิน และเตรียมขั้นตอนป้องกันที่เหมาะสมก่อนที่จะเริ่มทำการเปลี่ยนแปลง

3.10.2.2 ในกรณีตัดแปลงหรือให้วิธีการทำงานใหม่ กระบวนการผลิตใหม่ หรือเครื่องจักรกลใหม่ ควรดำเนินการซึ่งบ่งชี้ถึงอันตรายและประเมินความเสี่ยงก่อนดำเนินการได้ โดยการประเมินความเสี่ยงนี้ ควรปรึกษาและทำร่วมกับคนงานและตัวแทนคนงาน และคณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยตามความเหมาะสม

3.10.2.3 การดำเนินการตัดสินใจเพื่อเปลี่ยนแปลง (decision to change) ควรประกันให้แน่ใจว่าสมาชิกขององค์กรทุกคนที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้รับทราบและรับการฝึกอบรมอย่างเหมาะสม

3.10.3 การป้องกัน เตรียมพร้อม และตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน (Emergency prevention, preparedness and response)

3.10.3.1 ควรจัดทำและรักษาไว้ซึ่งมาตรการป้องกัน เตรียมพร้อม และตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน โดยควรทำการซึ่งบ่งแผลในมือที่อาจเกิดอุบัติเหตุและสถานการณ์ฉุกเฉิน และเตรียมการป้องกันความเสี่ยงด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่เกิดจากเหตุฉุกเฉินนั้น การเตรียมการควรจะสอดคล้องกับขนาดและลักษณะของกิจกรรมขององค์กร โดยควรจะ

- (ก) ประกันให้แน่ใจว่า มีการจัดหาข้อมูล การสื่อสารภายใน และการประสานงานที่จำเป็นในการคุ้มครองบุคคลทุกคนที่อยู่ในพื้นที่ปฏิบัติงานในกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน
- (ข) จัดหาข้อมูลข่าวสารและทำการติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ชุมชนใกล้เคียง และหน่วยตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน
- (ค) เตรียมการด้านปฐมพยาบาลและการช่วยเหลือทางการแพทย์ การพจูเพลิง และการเคลื่อนย้ายบุคคลทุกคนออกจากพื้นที่ปฏิบัติงาน และ
- (ง) จัดหาข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องและทำการฝึกอบรมให้กับสมาชิกทุกคนในทุกระดับขององค์กร รวมทั้งทำการฝึกซ้อมกระบวนการภารกิจการป้องกัน การเตรียมความพร้อม และการตอบโต้เหตุฉุกเฉินอย่างสม่ำเสมอ

3.10.3.2 ในกรณีตัดทำมาตราการป้องกัน เตรียมความพร้อม และตอบโต้เหตุฉุกเฉิน ควรร่วมมือประสานงานกับหน่วยบริการฉุกเฉินภายนอกและองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

3.10.4 การจัดซื้อจัดหา (Procurement)

- 3.10.4.1 ควรจัดทำและรักษาไว้ซึ่งขั้นตอนการดำเนินงาน เพื่อประกันให้แน่ใจว่า
- (ก) ได้มีการซึ่งบ่งและประเมินผลตามข้อกำหนดความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร และมีการระบุเป็นคุณสมบัติเฉพาะ (specifications) ในการจัดซื้อและเข้าซื้อ

- (ข) ก่อนการจัดซื้อจัดหาสินค้าและบริการ ได้ทำการซื้อปั้งกฎหมายข้อบังคับของรัฐและข้อกำหนดด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร และ
- (ค) มีการเตรียมการให้ปฏิบัติถูกต้องตามข้อกำหนดก่อนการใช้งาน

3.10.5 การจ้างเหมา (Contracting)

3.10.5.1 ควรเตรียมการและรักษาไว้ซึ่งมาตรการเพื่อปะกันว่า มีการใช้ข้อกำหนดด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กรหรือเทียบเท่ากับผู้รับเหมาและคนงานของผู้รับเหมา

3.10.5.2 การเตรียมการสำหรับผู้รับเหมาที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ควรจะ

- (ก) มีเกณฑ์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในขั้นตอนการเปลี่ยนและคัดเลือกผู้รับเหมา
- (ข) จัดให้มีการสื่อสารและการประสานงานอย่างสม่ำเสมอและมีประสิทธิภาพระหว่างผู้รับเหมากับระดับที่เหมาะสมขององค์กรก่อนเริ่มปฏิบัติงาน ซึ่งควรรวมการสื่อสารอันตรายและมาตรการป้องกันและควบคุม
- (ค) มีการเตรียมการด้านรายงานการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติภัยที่เกิดกับคนงานของผู้รับเหมาในขณะปฏิบัติงานให้องค์กร
- (ง) สร้างความตระหนักรถให้การฝึกอบรมด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยให้กับผู้รับเหมาหรือคนงานของผู้รับเหมาก่อนเริ่มงานและในระหว่างการดำเนินงาน ตามความจำเป็น
- (จ) ตรวจสอบตามการปฏิบัติงานเป็นประจำในด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในกิจกรรมต่างๆ ที่ผู้รับเหมาดำเนินการในพื้นที่ปฏิบัติงาน และ
- (ฉ) ประกันให้แน่ใจว่า ผู้รับเหมาได้ปฏิบัติตามขั้นตอนการดำเนินงานและการเตรียมการด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในพื้นที่ปฏิบัติงาน



การประเมินผล (Evaluation)

3.11 การตรวจสอบและวัดผลการปฏิบัติงาน (Performance monitoring and measurement)

3.11.1 ควรพัฒนาและจัดทำขั้นตอนการดำเนินงานตรวจสอบติดตาม การวัด และการบันทึกผลการปฏิบัติงาน ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และทำการบททวนเป็นระยะๆ มีการอบรมอย่างต่อเนื่อง หน้าที่ และความรับผิดชอบในการตรวจสอบในระดับต่างๆ ของโครงสร้างการบริหารจัดการ

3.11.2 การเลือกตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานควรจะให้สอดคล้องกับขนาดและลักษณะของกิจกรรม

และวัตถุประสงค์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร

3.11.3 การวัดผลการปฏิบัติงานครัวใช้หัววิธีเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณที่เหมาะสมกับความจำเป็นขององค์กร โดยควรจะ

- (ก) ข้างอิงอันตรายและความเสี่ยงขององค์กรที่ได้ทำการซื้อปั้งไว้ และคำนึงถึงภัยในนโยบายและวัตถุประสงค์ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
- (ข) สนับสนุนกระบวนการประเมินผลขององค์กร รวมทั้งการทบทวนการจัดการ

3.11.4 การตรวจติดตามและการวัดผลการปฏิบัติงานครัวจะ

- (ก) ถูกใช้เป็นวิธีหนึ่งในการวัดปริมาณการปฏิบัติตามนโยบายและวัตถุประสงค์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และปริมาณความเสี่ยงที่ถูกควบคุม
- (ข) ใช้วิธีการตรวจติดตามทั้งเชิงรุกและเชิงรับ และไม่เพียงแต่อ้างอิงเฉพาะสถิติการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรคจากการทำงาน และอุบัติการณ์เท่านั้น และ มีการบันทึก

3.11.5 การตรวจติดตามครัวจะได้มาซึ่ง

- (ก) การสะท้อนความคิดเห็น (feedback) ต่อผลของการปฏิบัติงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ข้อมูลที่ชี้ให้เห็นว่า การเตรียมการวันต่อวันในการซื้อปั้ง ป้องกันและควบคุมอันตรายและความเสี่ยง มีอยู่หรือไม่ และดำเนินงานมีประสิทธิภาพหรือไม่ และ
- (ข) ข้อมูลพื้นฐานสำหรับการตัดสินใจในการปรับปรุงการซื้อปั้งอันตราย การควบคุมความเสี่ยง และระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.11.6 การตรวจติดตามเชิงรุกความมีส่วนປะกอบที่จำเป็นสำหรับระบบเชิงรุก ซึ่งได้แก่

- (ก) การตรวจติดตามความสำเร็จของ แผนเฉพาะด้าน เกณฑ์การปฏิบัติงานและวัตถุประสงค์ที่กำหนดให้
- (ข) การตรวจตราอย่างเป็นระบบในเรื่องระบบงาน สถานที่ โรงงาน และเครื่องมืออุปกรณ์
- (ค) การเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมในการทำงาน และการจัดรูปแบบงาน
- (ง) การเฝ้าระวังสุขภาพของคนงานตามความเหมาะสม โดยการตรวจทางการแพทย์เพื่อหาลักษณะและอาการแสดงเบื้องต้นที่สอดคล้องอันตรายต่อสุขภาพของคนงาน เพื่อเป็นการวัดประสิทธิผลของวิธีการ ป้องกันและควบคุม และ
- (จ) การตรวจติดตามการปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับของรัฐ ข้อตกลงร่วม และพันธสัญญาอื่นๆด้าน ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ซึ่งองค์กรรับมาปฏิบัติ

3.11.7 การตรวจติดตามเชิงรับทราบท่าการซื้อปั้ง การรายงาน และการสอบถามในเรื่อง

- (ก) การบาดเจ็บ การเจ็บป่วย (รวมถึงการตรวจบันทึกลาป่วย) โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน
- (ข) การสูญเสียอื่นๆ เช่น การเสียหายของทรัพย์สิน

- (ค) การขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และความล้มเหลวของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
- (ง) โครงการพื้นที่สมรรถภาพและสุขภาพของคนงาน

3.12 การสอบสวนการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน และผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้วยความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (Investigation of work-related injuries, ill health, diseases and incidents, and their impact on safety and health performance)

3.12.1 การสอบสวนที่มาและสาเหตุสำคัญของการบาดเจ็บ การป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน จะสามารถบ่งชี้ความล้มเหลวในส่วนใดส่วนหนึ่งของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และควรจะทำเป็นเอกสาร

3.12.2 การสอบสวนดังกล่าวควรจะดำเนินการโดยผู้มีความสามารถเช่นเดียวกับการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมจากคนงานและผู้แทนคนงาน

3.12.3 ผลของการสอบสวนควรสื่อสารให้คณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่มีอยู่ทราบ และคณะกรรมการควรให้ข้อเสนอแนะที่เหมาะสม

3.12.4 ผลของการสอบสวนและข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยควรสื่อสารไปยังผู้ที่เหมาะสมเพื่อทำการแก้ไข และนำเข้าสู่การทบทวนการจัดการ และพิจารณาภารกิจกรรมเพื่อการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง

3.12.5 ควรนำมาตรการแก้ไขซึ่งได้จากการสอบสวนไปดำเนินการ เพื่อลดเสี่ยงการเกิดขึ้นซ้ำของภาระบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน

3.12.6 รายงานผลการสอบสวนที่เกิดจากหน่วยงานภายนอก เช่น หน่วยตรวจแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม ควรมีการดำเนินงานแก้ไขเช่นเดียวกับการสอบสวนภายใน โดยพิจารณาในประเด็นการรักษาความลับด้วย

3.13 การตรวจสอบ (Audit)

3.13.1 ต้องมีการเตรียมการเพื่อตรวจสอบเป็นระยะๆเพื่อตรวจสอบว่ามีระบบและองค์ประกอบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยอยู่หรือไม่ มีความเพียงพอและมีประสิทธิภาพในการคุ้มครองความปลอดภัยและสุขภาพของคนงานและป้องกันอุบัติการณ์หรือไม่

3.13.2 นโยบายและโครงการตรวจสอบควรได้รับการจัดทำขึ้นซึ่งมีการกำหนดความสามารถเฉพาะของผู้ตรวจสอบ ขอบเขต ความต้อง วิธีการ และการรายงานผลการตรวจสอบ

3.13.3 การตรวจสอบต้องประเมินองค์ประกอบต่างๆของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยหรือส่วนย่อยของระบบ การตรวจสอบควรครอบคลุม

- (ก) นโยบายความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ข) การมีส่วนร่วมของคนงาน
- (ค) หน้าที่และความรับผิดชอบ
- (ง) ความสามารถเฉพาะและการฝึกอบรม
- (จ) การจัดทำเอกสารระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ฉ) การสื่อสาร
- (ช) การวางแผนและพัฒนาระบบ และการนำไปปฏิบัติ
- (ช) มาตรการในการป้องกันและควบคุม
- (ณ) การจัดการการเปลี่ยนแปลง
- (ญ) การป้องกัน การเตรียมพร้อม และการตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน
- (ฎ) การจัดหา
- (ฏ) การจ้างเหมา
- (ฐ) การตรวจสอบตามและวัดผลการปฏิบัติงาน
- (ຖ) การสอบสวนการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน และผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ฒ) การตรวจสอบ
- (ฒ) การทบทวนการจัดการ
- (ດ) การดำเนินการป้องกันและแก้ไข
- (ຕ) การปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง และ
- (ຖ) การตรวจสอบองค์ประกอบอื่นๆตามความเหมาะสม

3.13.4 ข้อสรุปของการตรวจสอบควรระบุว่า องค์ประกอบของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยที่ได้ดำเนินไปปฏิบัตินั้น

- (ก) มีประสิทธิภาพในการบรรลุนโยบายและวัตถุประสงค์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กรหรือไม่
- (ข) มีประสิทธิภาพในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ของคนงานหรือไม่
- (ค) สนองตอบต่อการประเมินผลการปฏิบัติงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและการตรวจสอบครั้งก่อนหรือไม่
- (ง) ทำให้องค์กรสามารถปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องของรัฐหรือไม่ และ
- (ຈ) บรรลุเป้าหมายของ การปรับปรุงอย่างต่อเนื่องและการปฏิบัติที่ดีที่สุดด้านความปลอดภัยและ

อาชีวอนามัยหรือไม่

3.13.5 การตรวจสอบความดำเนินการโดยผู้ที่มีความสามารถเฉพาะจากภายในในหรือภายนอกองค์กร ซึ่งเป็นอิสระจากกิจกรรมที่ถูกตรวจสอบ

3.13.6 ผลการตรวจสอบและข้อสรุปของการตรวจสอบได้รับการสื่อสารไปยังผู้ที่มีหน้าที่ในการแก้ไข

3.13.7 คนงานต้องมีส่วนร่วมตามความเหมาะสมในการบริการเพื่อเลือกผู้ตรวจสอบ และการตรวจสอบสถานที่ทำงานระยะต่างๆ รวมทั้งการวิเคราะห์ผล

3.14 การบททวนการจัดการ (Management review)

3.14.1 การบททวนการจัดการความ

- (ก) ประเมินยุทธศาสตร์โดยรวมของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์การปฏิบัติงานตามที่วางแผนไว้หรือไม่
- (ข) ประเมินระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยว่าบรรลุความต้องการโดยรวมขององค์กรของคนงาน และของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือไม่
- (ค) ประเมินความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
- (ง) ขับงำนการที่จำเป็นในการแก้ไขข้อบกพร่องอย่างทันกาล รวมถึงการปรับปรุงเดินปัญหาอื่นของโครงสร้างการจัดการองค์กรและการวัดผลการปฏิบัติงาน
- (จ) จัดให้มีช่องทางการสะท้อนความคิดเห็น รวมทั้งการจัดลำดับความสำคัญ เพื่อการวางแผนที่มีประโยชน์และการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง
- (ฉ) ประเมินความก้าวหน้าสู่วัตถุประสงค์ความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร และความก้าวหน้าของกิจกรรมการแก้ไขข้อบกพร่อง และ
- (ช) ประเมินประสิทธิผลของการติดตามผลการบททวนการจัดการครั้งก่อน

3.14.2 ความถี่และขอบเขตของการบททวนระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยโดยนายจ้างหรือผู้รับผิดชอบระดับอาชีวสุสังสุດ ควรถูกกำหนดให้สอดคล้องกับความจำเป็นและสภาพขององค์กร

3.14.3 การบททวนการจัดการความพิจารณา

- (ก) ผลการสอบสวนการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน ผลการตรวจสอบตามการปฏิบัติงานและการวัดผลการปฏิบัติงาน และผลการตรวจสอบ และกิจกรรมเสริมและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอก รวมถึงการเปลี่ยนแปลงองค์กรซึ่งสามารถกระทบต่อระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

- 3.14.4 สิ่งที่ค้นพบจากการทบทวนการจัดการควรจะมีการบันทึกและสื่อสารอย่างเป็นทางการไปยัง
- (ก) ผู้รับผิดชอบองค์ประกอบที่เกี่ยวข้องของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อดำเนินการต่อไปตามความเหมาะสม และ
 - (ข) คณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย คุณงาน และผู้แทนคุณงาน



การดำเนินการปรับปรุง (Action for improvement)

3.15 การป้องกันและการแก้ไข (Preventive and corrective action)

3.15.1 ควรจัดให้มีและรักษาไว้ซึ่งการเตรียมการสำหรับการป้องกันและการแก้ไขในสิ่งที่พบจากการตรวจสอบและวัดผลการปฏิบัติงานของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย การตรวจสอบระบบการจัดการอาชีวอนามัยและความปลอดภัย และการทบทวนการจัดการ การเตรียมการได้แก่

- (ก) การซื้อปั้งและการวิเคราะห์สาเหตุรากฐานของการไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ/หรือระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และ
- (ข) การวิเคริม การวางแผน การนำไปปฏิบัติ และการตรวจสอบประสิทธิผลของการแก้ไขและป้องกันและทำเป็นเอกสาร รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

3.15.2 เมื่อการประเมินผลระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย หรือข้อมูลจากแหล่งอื่น แสดงให้เห็นถึงความไม่เพียงพอของมาตรการการป้องกันและคุ้มครองอันตรายและความเสี่ยง หรือมีแนวโน้มที่จะเกิดความไม่เพียงพอ ควรมีมาตรการป้องกันแก้ไขให้ทันกาลตามลำดับลดหลั่นของมาตรการแก้ไขป้องกัน และจัดทำเป็นเอกสาร

3.16 การปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง (Continual improvement)

3.16.1 ควรจัดให้มีและรักษาไว้ซึ่งการเตรียมการสำหรับการปรับปรุงอย่างต่อเนื่องขององค์ประกอบในระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย และของระบบโดยรวม การเตรียมการนี้ควรพิจารณาถึงต่อไปนี้

- (ก) วัดคุณประสิทธิภาพความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กร
- (ข) ผลจากการซื้อปั้งและประเมินอันตรายและความเสี่ยง
- (ค) ผลจากการตรวจสอบและวัดผลการปฏิบัติงาน
- (ง) การสอบสวนสาเหตุการบาดเจ็บ การเจ็บป่วย โรค และอุบัติการณ์จากการทำงาน และผลการตรวจ

สอบและข้อเสนอแนะ

- (๑) ผลจากการทบทวนการจัดการ
- (๒) ข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงจากสมาชิกทุกคนขององค์กร และจากคณะกรรมการความปลอดภัย และอาชีวอนามัยที่มีอยู่
- (๓) การเปลี่ยนแปลงของกฎหมายข้อบังคับของรัฐ โครงการสมัครใจ และข้อตกลงร่วม
- (๔) ข้อมูลใหม่ที่เกี่ยวข้อง และ
- (๕) ผลจากการดำเนินโครงการคุ้มครองและส่งเสริมสุขภาพต่างๆ

3.16.2 ควรเปรียบเทียบกระบวนการและการและผลการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยขององค์กรกับที่อื่นเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

อกกิยาและพาก (Glossary)

ศัพท์ดัง ๆ ที่ใช้ในแนวปฏิบัติเรื่องนี้ มีความหมายดังด่อไปนี้

การตรวจติดตามเชิงรุก (Active monitoring): กิจกรรมต่อเนื่องซึ่งตรวจสอบมาตราการป้องกันอันตราย และความเสี่ยง รวมทั้งการเตรียมการในการนำระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัยไปปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้

การตรวจสอบ (Audit): กระบวนการในการหาหลักฐานและประเมินผลอย่างเป็นระบบ อิสระ และทำเป็นเอกสารเพื่อพิจารณาการบรรลุเกณฑ์ที่ตั้งไว้ การตรวจสอบนี้ไม่จำเป็นต้องหมายถึงการตรวจสอบอิสระจากภายนอก (ผู้ตรวจสอบเป็นบุคคลจากภายนอกองค์กร)

สถาบันที่มีความสามารถเฉพาะ (Competent institution): หน่วยงานรัฐบาลหรือองค์กรอื่นๆ ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายแห่งชาติและพัฒนาการอุปกรณ์ด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในองค์กร และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้อง

บุคคลที่มีความสามารถเฉพาะ (Competent person): บุคคลที่ได้รับการฝึกอบรมที่เหมาะสมและมีความรู้ ประสบการณ์ และทักษะที่เพียงพอในการปฏิบัติงานเฉพาะด้าน

การปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง (Continual improvement): กระบวนการในการขยายความสำเร็จในการปรับปรุงผลการปฏิบัติงานความปลอดภัยและอาชีวอนามัยโดยรวมของระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย

ผู้รับเหมา (Contractor): บุคคลหรือองค์กรที่ให้บริการแก่นายจ้าง ณ สถานที่ทำงานของนายจ้างตามข้อกำหนดและเงื่อนไขที่ตกลงกันไว้

นายจ้าง (Employer): บุคคลหรือนิติบุคคลที่จ้างคนงานหนึ่งคนหรือมากกว่า

อันตราย (Hazard): ศักยภาพที่สามารถก่อให้เกิดการบาดเจ็บหรือทำความเสียหายต่อสุขภาพของมนุษย์

การประเมินอันตราย (Hazard assessment): การประเมินผลอย่างเป็นระบบของอันตรายต่างๆ

อุบัติการณ์ (Incident): ความไม่ปลอดภัยที่เกิดขึ้นนอกหรือในขณะทำงานโดยไม่ก่อให้เกิดการบาดเจ็บต่อบุคคล

องค์กร (Organization): บริษัท กิจการ ห้าง สถานประกอบกิจการ สถาบัน หรือสมาคม หรือส่วนหนึ่งของห้างตัน ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มบริษัทในเครือหรือไม่ ทั้งของรัฐและเอกชน ที่มีการดำเนินงานและการบริหารจัดการของตัวเอง สำหรับองค์กรที่มีหน่วยปฏิบัติการมากกว่าหนึ่งหน่วย หน่วยปฏิบัติการแต่ละหน่วยสามารถนับเป็นหนึ่งขององค์กร

ระบบการจัดการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (OSH management system): กลุ่มขององค์ประกอบที่มีความเกี่ยวข้องกันหรือมีปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกันเพื่อก่อตั้งนโยบายและวัตถุประสงค์และดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์

การตรวจติดตามเชิงรับ (Reactive monitoring): เป็นการตรวจสอบการซึ่งปั่นและการดำเนินการต่อความล้มเหลวของมาตรการป้องกันควบคุมอันตรายและความเสี่ยง และความล้มเหลวของระบบการจัดการ

ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ซึ่งประกาศให้เห็นในรูปของการเกิดการบาดเจ็บ การป่วย โรค และอุบัติการณ์

ความเสี่ยง (Risk): ผลกระทบของโภภารส์ที่อาจเกิดขึ้นของเหตุการณ์อันตราย และความรุนแรงของการบาดเจ็บหรือการเสียสุขภาพของมนุษย์ที่เกิดจากเหตุการณ์นั้น

การประเมินความเสี่ยง (Risk assessment): กระบวนการในการประเมินความเสี่ยงต่อความปลอดภัยและสุขภาพที่เกิดจากอันตรายในการทำงาน

คณะกรรมการความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (Safety and health committee): คณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้แทนคนงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัยและผู้แทนนายจ้างซึ่งได้รับการแต่งตั้งและทำหน้าที่ในองค์กรตามกฎหมายข้อบังคับและวิธีปฏิบัติของรัฐ

การเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมในการทำงาน (Surveillance of the working environment): เป็นศพที่ทัวไปที่หมายถึงการซึ่งบ่งและประเมินปัจจัยทางสิ่งแวดล้อมที่อาจจะกระทบต่อสุขภาพคนงาน โดยครอบคลุม การประเมินสภาพทางสุขावิบาลและอาชีวอนามัย ปัจจัยในการจัดรูปแบบงานซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อสุขภาพของคนงาน อุปกรณ์คุ้มครองส่วนรวมและส่วนบุคคล การสมัพสัชของคนงานต่อสารอันตราย และระบบการควบคุมที่ใช้กำจัดและลดสารอันตราย การเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมในการทำงานในแง่ของสุขภาพคนงานจะมุ่งความสนใจไปที่ (แต่ไม่จำกัดเพียง) การยศาสตร์ การป้องกันอุบัติเหตุและโรค สุขศาสตร์ อุตสาหกรรม การจัดรูปแบบงาน และปัจจัยทางจิตสังคม (psychosocial factors) ในสถานที่ทำงาน

คนงาน (Worker): ผู้ที่ปฏิบัติงานทั้งประจำและชั่วคราวให้กับนายจ้าง

การเฝ้าระวังสุขภาพของคนงาน (Workers' health surveillance): เป็นศพที่ทัวไปที่หมายถึงขั้นตอนการดำเนินงานและการสอบสวนเพื่อประเมินสุขภาพของคนงานเพื่อการดันหาและซึ่งบ่งความผิดปกติต่างๆ ผลของการเฝ้าระวังควรจะนำไปใช้ในการคุ้มครองและส่งเสริมสุขภาพของคนงานแต่ละคนและคนงานโดยรวม ในที่ทำงาน และของคนงานที่สมัพสัชสาร ขั้นตอนการประเมินสุขภาพประกอบด้วย (แต่ไม่จำกัดเพียง) การตรวจร่างกาย การตรวจติดตามทางชีววิทยา การตรวจร่างกายโดยรังสี แบบสอบถาม หรือการบททวนบันทึกสุขภาพ

คนงานและผู้แทนคนงาน (Workers and their representatives): ภารอัมถึงคนงานและผู้แทนคนงานในแนวปฏิบัติเรื่องนี้ มีความตั้งใจว่า ถ้ามีตัวแทนคนงานอยู่ในองค์กร เขาจะได้รับการบริการซึ่งเป็นวิธีหนึ่งของการทำให้เกิดการมีส่วนร่วมของคนงาน ในบางสถานการณ์ การให้คนงานทั้งหมดและผู้แทนทุกคนมีส่วนเกี่ยวข้องจะมีความหมายมากกว่า

ผู้แทนคนงาน (Workers' representative): ตามอนุสัญญาผู้แทนคนงานหมายเลข 135 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (Workers' Representatives Convention No. 135) ผู้แทนคนงานหมายถึงผู้ที่เป็น

(ก) ผู้แทนสหภาพแรงงาน ซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือเลือกตั้งโดยสหภาพแรงงานหรือโดยสมาชิกของสหภาพ หรือ

(ข) ผู้แทนเลือกตั้ง ซึ่งหมายถึงผู้แทนที่มาจากการเลือกตั้งอิสระโดยคนงานขององค์กรตามกฎหมายข้อบังคับของรัฐ หรือโดยข้อตกลงร่วม และมีหน้าที่ไม่ใช่กิจกรรมของสหภาพแรงงาน

ผู้แทนคนงานด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (Workers' safety and health representative): ผู้แทนคนงานที่ได้รับการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งตามกฎหมายข้อบังคับของรัฐให้เป็นผู้แทนคนงานในเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในที่ทำงาน

ກາຮບາດເຈັບ ກາຮປ່າຍ ແລະ ໄວຄຈາກກາຮທ່ານ (Work-related injuries, ill health and diseases): ພຸດກະທບແລ່ລບຕ່ອສຸກາພທີ່ເກີດຈາກກາຮສົມຜັສປັຈຈີຍເຄມີ່ ຂຶ້ວກາພ ກາຍກາພ ກາຮຈັດກູປແບບງານ ແລະ ຈິຕສົ່ງຄມ
ໃນງານ

ພື້ນທີ່ປັບປຸງທີ່ງານ (Worksite): ພື້ນທີ່ທຳກາຍກາພທີ່ອີ່ງໃນກາວຄວບຄຸມຂອງນາຍຈ້າງຫົ່ງຄມງານໃຫ້ປັບປຸງທີ່ງານ

սម្រាប់បុរាណ

ព័ត៌មាននេះផ្តល់ទៅក្នុងស្ថាបន្ទាយរបស់ខ្លួន ដើម្បីបង្កើតការងាររបស់ខ្លួន និងសារពិនិត្យការងារ។ សម្រាប់បុរាណ គឺជាបញ្ជីរបាយការណ៍ដែលបានអនុញ្ញាតក្នុងស្ថាបន្ទាយរបស់ខ្លួន ដើម្បីបង្កើតការងាររបស់ខ្លួន និងសារពិនិត្យការងារ។

សម្រាប់បុរាណ និងសារពិនិត្យការងារ

សម្រាប់បុរាណ (Conventions)

លេខា ចំណាំ

- 115 ការបំពេញនូវការងាររបស់ខ្លួន 1960
(Radiation Protection, 1960)
- 135 ផ្ទៃដោយបានបញ្ជាក់ 1971
(Workers' Representatives, 1971)
- 136 បែងចិត្ត 1971
(Benzene, 1971)
- 139 មានភោគបែងចិត្តក្នុងស្ថាបន្ទាយរបស់ខ្លួន 1974
(Occupational Cancer, 1974)
- 148 សិក្សាធិទុនក្នុងស្ថាបន្ទាយរបស់ខ្លួន 1977
(Working Environment, Air Pollution, Noise and Vibration, 1977)
- 155 ការងាររបស់ខ្លួន 1981
(Occupational Safety and Health, 1981)
- 161 ការបំពេញនូវការងាររបស់ខ្លួន 1985
(Occupational Health Services, 1985)
- 162 អ៊ីលូ 1986
(Asbestos, 1986)
- 167 ការងាររបស់ខ្លួន 1988
(Safety and Health in Construction, 1988)
- 170 សាខាផិត្តិភាព 1990
(Chemicals, 1990)
- 174 ការបំពេញនូវការងាររបស់ខ្លួន 1993
(Prevention of Major Industrial Accidents, 1993)
- 176 ការងាររបស់ខ្លួន 1995
(Safety and Health in Mines, 1995)

ข้อเสนอแนะ (Recommendations)

เลขที่ เรื่อง

- 114 การป้องกันอันตรายจากการแพร่งรังสี 1960
(Radiation Protection, 1960)
- 144 เป็นชีน 1971
(Benzene, 1971)
- 147 มะเร็งจากการประกอบอาชีพ 1974
(Occupational Cancer, 1974)
- 156 ลักษณะแวดล้อมในการทำงาน ผลกระทบทางอากาศ เสียง และความสั่นสะเทือน 1977
(Working Environment, Air Pollution, Noise and Vibration, 1977)
- 164 ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย 1981
(Occupational Safety and Health, 1981)
- 171 การบริการอาชีวอนามัย 1985
(Occupational Health Services, 1985)
- 172 แปรไฟฟ้า 1986
(Asbestos, 1986)
- 175 ความปลอดภัยและสุขภาพในงานก่อสร้าง 1988
(Safety and Health in Construction, 1988)
- 177 สารเคมี 1990
(Chemicals, 1990)
- 181 การป้องกันอุบัติภัยร้ายแรงทางอุตสาหกรรม 1993
(Prevention of Major Industrial Accidents, 1993)
- 183 ความปลอดภัยและสุขภาพในงานเหมือง 1995
(Safety and Health in Mines, 1995)

ระเบียบการปฏิบัติอาชญากรรมที่เกี่ยวข้อง (Selected ILO codes of practice)

การป้องกันอุบัติภัยร้ายแรงทางอุตสาหกรรม (เจนีวา 1991)

(*Prevention of major industrial accidents*, Geneva, 1991)

ความปลอดภัยและสุขภาพในงานเหมืองเปิด (เจนีวา 1991)

(*Safety and health in opencast mines*, Geneva, 1991)

ความปลอดภัยและสุขภาพในงานก่อสร้าง (เจนีวา 1992)

(*Safety and health in construction*, Geneva, 1992)

ความปลอดภัยในการใช้สารเคมีในการทำงาน (เจนีวา 1993)

(*Safety in the use of chemicals at work*, Geneva, 1993)

การป้องกันอุบัติเหตุบนเรือโดยสารในทะเลและในท่าเรือ (เจนีวา พิมพ์ครั้งที่ 2 1996)

(*Accident prevention on board ship at sea and in port*, Geneva, 2nd edition, 1996)

การจัดการปัญหาสุราและยาเสพติดในสถานที่ทำงาน (เจนีวา 1996)

(*Management of alcohol and drug-related issues in the workplace*, Geneva, 1996)

การบันทึกและการรายงานอุบัติเหตุและโรคจากการทำงาน (เจนีวา 1996)

(*Recording and notification of occupational accidents and diseases*, Geneva, 1996)

การเก็บรักษาข้อมูลส่วนตัวของคนงาน (เจนีวา 1997)

(*Protection of workers' personal data*, Geneva, 1997)

ความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยในงานป่าไม้ (เจนีวา พิมพ์ครั้งที่ 2 1998)

(*Safety and health in forestry work*, Geneva, 2nd edition, 1998)

ปัจจัยแวดล้อมในสถานที่ทำงาน (เจนีวา 2001)

(*Ambient factors in the workplace*, Geneva, 2001)

สิ่งพิมพ์ที่เกี่ยวข้อง

ILO: *Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work and its Follow-up, adopted by the International Labour Conference at its 86th Session, 1998.* Geneva, 1998.

- : *Encyclopaedia of occupational health and safety*, edited by Jeanne Mager Stellman. Geneva, 4th edition, 1998; 4-volume print version and CD-ROM.
- : *Technical and ethical guidelines for workers' health surveillance*, Occupational Safety and Health Series, No. 72 Geneva, 1998.

United Nations Conference on Environment and Development (UNCED): *Agenda 21* (Chapter 19 on environmentally sound management of chemicals). Rio de Janeiro, Brazil, 1992.

ការិយប្រក

រាយចំនៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា និងរាយចំនៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
នឹង បណ្តុះបណ្តាលរាយចំនៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាដល់ខ្លួន និង
ទៅថ្ងៃទី 19-27 មេសា ឆ្នាំ 2001

រាយចំនៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា

Mr. G.D. Cahalane, Manager, Strategic Policy, Occupational Safety and Health Service, Department of Labour, Wellington (New Zealand).

Mr. N. Diallo, National Director of Employment and Labour Regulation, Ministry of Employment and the Public Service, Conakry (Republic of Guinea).

Dr. J.A. Legaspi Velasco, Director General, Secretariat of Labour and Social Protection, General Directorate of Occupational Safety and Health, Federal District (Mexico).

Dr. D. Podgórski, Deputy Director for Management Systems and Certification, Central Institute for Labour Protection, Warsaw (Poland).

Dr. K.E. Poppendick, Federal Institute for Occupational Safety and Health, Dortmund (Germany).

Mr. R.L.M. Puiatti, Fiscal Auditor of Labour, Ministry of Labour and Employment, Regional Delegation of Labour and Employment, Porto Alegre (Brazil).

Mr. M. Sasaki, Director, International Office, Ministry of Health, Labour and Welfare, Tokyo (Japan).

រាយចំនៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាដល់ខ្លួន

Dr. J. Asherson, Head of Environmental Affairs, Confederation of British Industry (CBI), London (United Kingdom).

Dr. S. Baum, Head, Occupational Health and Safety Department, Management System and Auditing, Bayer AG, Leverkusen (Germany).

Dr. L. Greco, Member of the Technical Group on Occupational Safety and Health, National Confederation of Industry (CNI), Rio de Janeiro (Brazil).

Mr. T. Jepsen, Danish Employers' Confederation, Copenhagen (Denmark).

Mr. L.A.Mazhar, Executive Director, Federation of Egyptian Industries (FEI), Cairo (Egypt).

Mr. T. Ott, Senior Corporate Manager, Environment, Health and Safety, Motorola Labs., Tempe, Arizona (United States).

Mr. S. Tanaka, General Manager, Safety and Health Administration Section, Nissan Motor Co. Ltd., Yokohama City (Japan).

ผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับการแต่งตั้งหลังจาก การปรึกษาเก็บกลุ่มคุณภาพ

Dr. D. Bennett, National Director, Health, Safety and Environment, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario (Canada).

Ms. C. Ching, Director, Economic and Social Policy Department, International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU) Asian and Pacific Regional Organization, Singapore (Singapore).

Mr. B. Erikson, Industrial Hygienist, Norwegian Confederation of Trade Unions, Oslo (Norway).

Mr. P. Goguet-Chapuis, Technical Adviser in Health, Safety and Working Conditions (HSWC) and responsible for trade union training in HSWC, Trade Union Training Institute of the French Confederation of Christian Workers (CFTC), Paris (France).

Mr. T. Mellish, Trades Union Congress, London (United Kingdom).

Ms. F. Murie, Director of Occupational Health and Safety, International Federation of Building and Woodworkers (IFBWW), Carouge (Switzerland).

Ms. R. Rigotto, Professor, Federal University of Ceará (UFC), Fortaleza, Ceará (Brazil).

សាខាប្រចាំបាននៃការងារព្រះពេទ្យនៃសាខាប្រចាំបាននៃការងារព្រះពេទ្យ

World Health Organization (WHO)

(Dr. D. Nelson, Occupational and Environmental Health Unit)

European Union

(Mr. D.R. Carruthers, DG Employment and Social Affairs, European Commission)

World Confederation of Labour (WCL)

(Ms. B. Fauchère, Permanent Representative)

International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU)

(Mr. D. Cunniah, Director, ICFTU Geneva)

(Mr. A. Biondi, Assistant Director, ICFTU Geneva)

International Organization of Employers (IOE)

(Ms. B. Perkins, Assistant to the Secretary General)

International Social Security Association (ISSA)

(Mr. R. David, Representative)

International Commission on Occupational Health (ICOH)

(Professor Alain Cantineau, Representative)

(Ms. J. Fanchette, Representative)

International Occupational Hygiene Association (IOHA)

(Mr. H.G.E. Wilson, Representative)

International Metalworkers' Federation (IMF)

(Mr. L. Powell, Director of Occupational Health and Safety)

International Council of Nurses (ICN)

(Dr. M. Kingma, Representative)

International Construction Institute (ICI) and International Commission on Occupational Safety and Health (ICOSH)

(Dr. B. Goelzer, Representative)

American Industrial Hygiene Association (AIHA)

(Dr. C. Redinger, Representative)

(Dr. Z. Mansdorf, Representative)

Occupational Safety and Health Administration (OSHA), US Department of Labor

(Mr. Z. Bagdy, Deputy Director of Federal State)

Institution of Occupational Safety and Health (OSH), United Kingdom

(Mr. I. Waldram, Representative)

Korea Occupational Safety and Health Agency (KOSHA)

(Mr. B.-N. Choi, Representative)

International High College of Experts (IHCE)

(Ms. M.J. Canizarès, Representative)

ILO secretariat

Dr. J. Takala, Director, SafeWork - InFocus Programme on Safety and Health at Work and the Environment.

Dr. J. Serbitzer, Coordinator, Occupational Safety Cluster, SafeWork - InFocus Programme on Safety and Health at Work and the Environment.

Mr. S. Machida, Chemical Safety Engineer, Occupational Safety Cluster, SafeWork - InFocus Programme on Safety and Health at Work and the Environment.

Mr. P. Baichoo, Technical Specialist, Occupational Safety Cluster, SafeWork - InFocus Programme on Safety and Health at Work and the Environment.

Ms. Johanna Boixader, Administrative Coordinator, SafeWork - InFocus Programme on Safety and Health at Work and the Environment.

Dr. N. Byrom, ILO Consultant, H.M. Principal Inspector, Health and Safety Executive, Bootle, United Kingdom.

