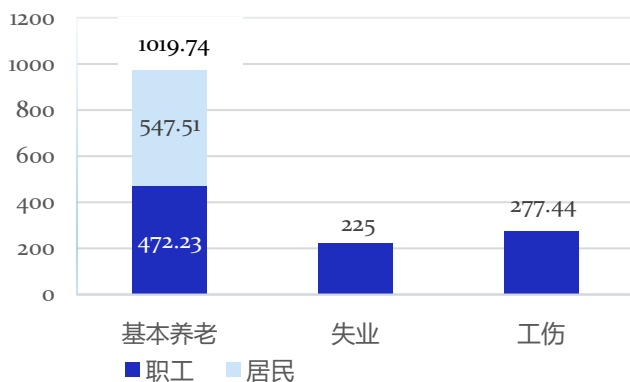


社会保障政策快报

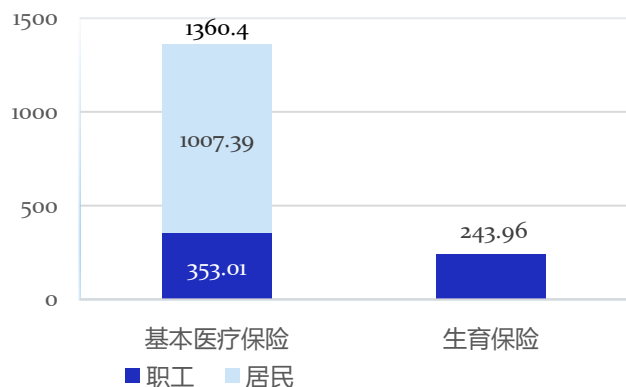
第八期 (2021 年 7 月-10 月)

中国社会保障数据统计表

2021年8月底参保人数 (百万)



2021年7月底参保人数 (百万)



数据来源: 人力资源和社会保障部, 国家医疗保障局, 2021

中国社会保障政策

《医疗保障法 (征求意见稿) 》公开征求意见

2021年6-7月, 国家医疗保障局就《医疗保障法 (征求意见稿) 》公开征求意见。意见稿明确鼓励无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员参加职工基本医疗保险。建立多层次医疗保障, 包括建立和发展覆盖全民、保障均衡适度的长期护理保险。

《社会保险经办管理服务条例》等列入国务院 2021 年度立法工作计划

2021年6月国务院办公厅印发《国务院 2021 年度立法工作计划》, 其中《社会救助法草案》(民政部、财政部起草) 等列入拟提请全国人大常委会审议的 18 件法律案, 《社会保险经办管理服务条例》(人力资源社会保障部、医保局起草)、《数据安全条例》(网信办组织起草) 等列入拟制定、修订的 28 件行政法规。

多项政策出台加强新业态劳动者劳动权益保护

2021年7月, 多项涉及新业态劳动者劳动权益保护的政策陆续出台:

- 人社部等八部门发布《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》(人社部发〔2021〕56号)。

《意见》要求各地放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制。组织未参加职工基本养老、职工基本医疗保险的灵活就业人员，按规定参加城乡居民基本养老、城乡居民基本医疗保险，做到应保尽保。

《意见》强化职业伤害保障，以出行、外卖、即时配送、同城货运等行业的平台企业为重点，组织开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点，平台企业应当按规定参加。采取政府主导、信息化引领和社会力量承办相结合的方式，建立健全职业伤害保障管理服务规范和运行机制。鼓励平台企业通过购买人身意外、雇主责任等商业保险，提升平台灵活就业人员保障水平。

8月18日，政策例行吹风会上，人社部副部长游钧介绍，平台灵活就业人员职业伤害保障将坚持社会保险定位，也就是说这将是政府主导的保障制度，在现行工伤保险制度的大框架下建立和实施。同时创新制度模式，适应平台线上经营的特点，创新政策、创新方式。另外，制度将采取试点先行模式。

9月10日，人社部会同交通运输部、市场监管总局、全国总工会召开平台企业行政指导会，就维护新就业形态劳动者劳动保障权益对美团、滴滴等10家头部平台企业开展联合行政指导。会议要求平台企业准确理解和把握《意见》，全面贯彻落实好《意见》要求，依法合规用工。

➤ **国家邮政局、人社部等七部门联合印发《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》（交邮政发〔2021〕59号）**

《意见》完善了符合快递业特点的工伤保险参保政策。《意见》提出：鼓励快递企业直接用工；对用工灵活、流动性大的基层快递网点，可统筹按照地区全口径城镇单位就业人员平均工资水平或营业额比例计算缴纳工伤保险费，优先参加工伤保险；推动企业为快递员购买人身意外保险。

➤ **中华全国总工会《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》（总工发〔2021〕12号）**

《意见》要求加快推进平台企业和新就业形态劳动者建会入会，大力推行网上入会方式，创新服务内容和模式。配合政府及其有关部门，加快完善工时制度，推进职业伤害保障试点工作。推动司法机构出台相关司法解释和指导案例。

➤ **市场监管总局等七部门联合印发《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》（国市监网监发〔2021〕38号）**

《意见》对保障外卖送餐员权益从劳动收入、劳动安全、食品安全、社会保障、从业环节、组织建设等方面提出全方位要求。在社会保障方面，要求网络餐饮平台及第三方合作单位依法为建立劳动关系的外卖送餐员参加社会保险，鼓励其他外卖送餐员参加社会保险。按照国家规定参加平台灵活就业人员职业伤害保障试点。鼓励针对平台就业特点，探索提供多样化商业保险保障方案，提高多层次保障水平。

人社部发布“十四五”规划

2021年6月29日，人社部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。在社会保障方面：

- 放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制，积极促进有意愿、有缴费能力的灵活就业人员以及新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。
- 建立实施企业职工基本养老保险全国统筹制度。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限。发展多层次、多支柱养老保险体系，大力发展企业年金、职业年金，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。建设积极稳健的失业保险制度，探索建立多层次工伤保险制度体系，推进平台灵活就业人

员职业伤害保障工作。

- 推进社会保险待遇水平与经济社会发展的联动调整，同时全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。
- 坚持精算平衡，健全基金预测预警制度，继续扩大基本养老保险基金委托投资规模。
- 建设国家社会保障服务中心，构建全国一体的社会保险经办管理体系。加快推动社会保险经办数字化转型。

低保不再区分城乡 统一规范为“最低生活保障”

6月11日，民政部印发《最低生活保障审核确认办法》（民发〔2021〕57号）。《办法》适度拓展了低保范围，明确低保边缘家庭中的重病、重残人员可以单独提出低保申请。低保边缘家庭一般是指不符合最低生活保障条件，家庭人均收入低于当地最低生活保障标准1.5倍，且财产状况符合相关规定的家庭。同时《办法》删除了有关城市低保、农村低保的概念，不再区分城乡，统一规范为“最低生活保障”。

巩固拓展社会保险扶贫成果助力全面实施乡村振兴战略

2021年8月20日，人社部、民政部等部门下发《关于巩固拓展社会保险扶贫成果助力全面实施乡村振兴战略的通知》（人社部发〔2021〕64号）。《通知》要求减轻困难群体参保缴费负担，完善困难群体参保帮扶政策。对参加城乡居民养老保险的缴费困难群体，地方人民政府为其代缴部分或全部最低缴费档次养老保险费。支持和鼓励有条件的集体经济组织和其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参加城乡居民养老保险的困难人员参保缴费提供资助。对灵活就业的进城务工人员，引导其参加企业职工基本养老保险，对符合就业困难人员条件的，按规定落实社会保险补贴政策。

“十四五”全民医疗保障规划发布

2021年9月23日，国务院办公厅印发《“十四五”全民医疗保障规划》。《规划》部署健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。

国务院印发中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要

2021年9月27日，国务院印发《中国妇女发展纲要（2021-2030年）》和《中国儿童发展纲要（2021-2030）》。纲要明确了在下一个十年中妇女与社会保障方面的主要目标和策略措施，保障妇女平等享有社会保障权益，参保率和保障水平不断提高。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应社会保险，实现应保尽保，缩小社会保障的性别差距。建立国家级社会保险全民参保登记信息库，加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

中国银保监会鼓励人身保险多样化发展

10月，中国银保监会发文，鼓励保险机构丰富人身保险产品供给，加大新产业新业态从业人员、各类灵活就业人员等特定人群的保障力度。

中国社保经办

生育三孩费用纳入生育保险

2021年7月，国家医疗保障办公室印发《关于做好支持三孩政策生育保险工作的通知》（医保办发【2021】36号）。《通知》要求各地确保参保女职工生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，及时、足额给付生育医疗费用和生育津贴待遇。同步做好城乡居民生育医疗费用待遇保障和新生儿参保工作。

长期护理失能等级评估标准出台

2021年7月16日，国家医保局办公室和民政部办公厅印发《长期护理失能等级评估标准（试行）》的通知（医保办发〔2021〕37号）。《通知》确立了评估指标体系和实施要求，并明确采用组合法对评估结果进行判定。数据显示，目前全国长期护理保险试点参保人数达1.34亿人。

地方政策

北京生育三孩享生育奖励假30天

据北京市卫健委确认，2021年5月31日（含）后按规定生育三孩的，除享受国家规定的产假外，享受生育奖励假30天，其配偶享受陪产假15天。女职工经所在机关、企业事业单位、社会团体和其他组织同意，可以再增加假期一至三个月。

杭州扩大工伤保险适用范围

2021年9月2日，杭州市人社局印发《关于部分特定人员参加工伤保险办法（试行）》，允许部分未建立劳动关系的特定人员参加工伤保险，由用人单位按照自愿原则为其单险种参加工伤保险，缴纳工伤保险费。《办法》所称的特定人员包括外卖骑手等新业态从业人员在内的三类人员。

欧盟政策

理事会通过“欧洲儿童保障”机制倡议

日前，欧盟理事会已通过欧盟委员会关于建立“欧洲儿童保障”机制的提议。“欧洲儿童保障”旨在预防和打击社会排斥，保障有需要的儿童——存在贫困或社会排斥风险的18岁以下群体——获得一系列关键服务，包括：儿童早教和护理、教育、医疗、营养、住房等。

欧洲各界联盟呼吁欧盟成员国履行《关于家庭工人体面劳动的公约》

欧洲约有950万家庭工人，其中家庭护理人员占数百万。对此，欧盟委员会及由雇主、工会、民间社会组织 and 国际机构组成的联盟共同呼吁欧盟各国批准实施国际劳工组织于2011年通过的第189号《关于家庭工人体面劳动的公约》。

欧盟针对季节性工人面临的挑战和工作条件的最新研究

在欧盟其他成员国从事季节性工作的欧盟公民多达85万人，他们在获得社会保护和享受充分的工作条件等方面面临关键挑战。

国际政策

新加坡人力部设立咨询委员会，为零工经济从业人员提供保护

新加坡人力部日前宣布建立平台从业人员咨询委员会，旨在增强对在网络平台就业的自雇人员，即配送员、私营司机和出租车司机的保护。委员会重点解决三方面问题：提高养老金及住房充足性、确保为发生工伤的从业人员提供充足的经

济保护，以及缩小集体谈判能力差距。

瑞典启用补充养老金

自9月1日起，瑞典养老金机构向领取收入关联养老金并满足一定收入和参保要求的65岁及以上个人每月支付600克朗（约合69.54美元）的补充养老金，旨在提高对退休前长期从事低薪工作的养老金领取人的经济保障。据瑞典政府预计，补充养老金将惠及全国约55%的65岁以上民众，且其中女性领取人的占比达到62%。

波兰政府宣布推行全民儿童津贴，以“创造国家未来”

8月17日，波兰政府公布了新推出的儿童津贴计划的实施方案，希望通过该政策“鼓励生育”。根据内阁批准的“家庭福利资金”计划，自明年1月起，政府将在每个家庭第一个孩子出生的12至36个月里支付12,000兹罗提（约合2,630欧元）的补贴。所有家庭不论收入，均可享受该待遇。

阿根廷为母亲提供养老金缴费年限抵免

阿根廷于8月2日宣布，为达到60岁法定退休年龄但未满足缴费型社会养老保险规定的最低缴费年限（30年）的母亲提供缴费年限抵免。对于符合条件的母亲：每育有一名子女可抵免1年的缴费，每抚养一名领养儿童或残疾儿童可抵免2年缴费，如此前领取过全民儿童津贴（AUH），则每抚养一名子女可抵免3年缴费。

德国启动基本养老金计划

德国于7月启动基本养老金计划，以确保所有参加社会保险缴费的退休人员可以达到基本生活标准。根据新制度，凡在德缴纳养老金满33年者都将有资格领取基本养老金，所规定的年限包括工作时间和抚养家庭或照看亲属花费的时间。该计划旨在为长期缴纳养老金但因工资较低或工时较少无法享受充足的养老金待遇的群体提供收入补贴，确保其达到基本的生活水平。

挪威计划扩大强制性职业年金覆盖面

6月18日，挪威政府建议通过立法降低或消除一定的收入、年龄和工作门槛，扩大对私营部门工作者的强制性职业年金覆盖。立法预计将于今年下半年获得国会批准，并自2023年1月1日起生效实施。改革提议旨在提高退休储蓄，尤其针对年轻群体、兼职员工和低收入工人。

法国建立平台型自雇工人代表权

2021年4月21日，法国在第484号条例中规定了与平台型自雇工人代表权相关的条款和细则以及行使该权利的条件，并推动建立了就业平台社会关系管理局（ARPE）。条例旨在为法国平台从业人员建立集体谈判权和代表权，并将从部分行业开始（首先是私家车司机和配送行业），最终扩大到平台。

英国和加拿大对公共养老金采取零排放政策

英国颁布《2021养老金计划法案》，要求各项养老金计划遵循国际气候相关财务信息披露小组（TCFD）提出的净零碳决议。英国是七国集团（G7）中首个承诺实行TCFD提出的气候信息强制披露（2020）的国家，并将依承诺披露气候变化对其养老金投资组合的影响。早前，英国就业和养老金委员会提议政府就保持默认投资基金与国家气候目标一致的意见进行磋商。

链接: [英部长表示，英国将大力发展绿色养老金，巩固缴费确定型（DC）计划](#); [罗斯-阿尔特曼：养老金能否用于推动可](#)

持续性投资?

加拿大第二大养老基金——魁北克储蓄投资集团表示，集团将于2022年底前放弃全部石油生产资产，并在2030年前将碳强度降低60%。加拿大第三大养老基金——安大略省教师养老金计划委员会（OTPP）宣布建立新的中期指标，将降低投资组合的碳排放强度作为计划的部分内容，到2050年实现“净零”排放。加拿大养老金计划投资委员会（CPPIB）是负责任投资原则——在联合国支持下使用ESG（环境、社会责任和公司治理）投资标准的投资者网络——的首批签署方之一。

链接: [加拿大第二大养老基金率先表示将放弃其石油资产](#); [加拿大. 为什么当前越来越多退休人员寻求绿色养老金投资组合?](#)

智利总统宣布改革提案：将税收利润更好用于对贫困人口的养老金资助

智利政府计划取消一系列免税政策，包括一项对证券交易的税收豁免，以增加对贫困人口的养老金资助。

优步公司将为 7 万名英国司机推出养老金计划

优步的英国司机将自动加入一项养老金计划，并由一家人力资源公司管理。优步缴纳司机收入的3%，司机则可选择将最低5%的收入作为缴费。符合一定条件的司机可以选择退出计划。

研究：印度养老金制度需注入动力，以确保充足的退休收入

2021年美世&特许金融分析师协会全球养老金指数（MCGPI）调查显示，印度亟需通过战略改革调整养老金制度，确保充足的退休收入。在接受调查的43项制度中，印度养老金制度的整体指数排名第40位，在充足性分类指数中则排名最低。

澳大利亚- 最弱势群体未被纳入残疾人抚恤金

在澳大利亚，由于资格审查规则越来越严格，自2007年起，无法领取残疾人抚恤金并被迫领取少量稳岗津贴的人数上涨了超3倍。

统计数据

2021 年韩国 65 岁及以上人口占总人口的 16.5%

韩国老龄化加速。报告显示，预计到2030年和2040年，韩国老龄人口将分别上升至1,298万和1,722万；到2050年，老龄人口或将占全国总人口的43.9%。

日本老龄人口数量创新高

据估计，日本65岁或以上人口数量达到3,640万，较前一年新增22万，创历史新高；老龄人口占全国总人口比重达到创纪录的29.1%，在全球201个国家和地区中位居首位。

希腊成为欧盟老龄化最快的国家

根据欧盟数据统计机构——欧洲统计局关于欧盟人口衰减的报告，到2030年，希腊老龄人口将位居欧盟成员国首位，并将超过意大利成为欧盟老龄化最严重的国家。目前，希腊全国有半数人口年龄超过50岁，据欧盟委员会预计，到2050年希腊人口将减少近100万，到2070年将减少200万人。[希腊正成为欧盟老龄化最快的国家](#)

出版物

欧盟 2021 欧盟劳动法、就业和劳动力市场政策专业中心 (ECE) [关于平台就业综合报告的专题审查 \(2021\)](#)

德国国际合作机构 2021 [对社会保护的数据保护](#)

国际劳工组织 (以下简称ILO) 2021 [社会保护焦点关注: 实现全民社会保护: 国家战略及政策综述](#)

ILO 2021 [2020-2022年世界社会保护报告](#)

ILO 2021 [社会保护体系治理: 学习之旅模块1: 合作](#)

ILO 2021 [社会保护体系治理: 学习之旅模块2: 信息通讯技术与数据](#)

ILO 工作报告第27号 [平台工作与雇佣关系 \(中文稿\)](#)

ILO 及其他组织 [关于新冠肺炎疫情背景下对残疾人士及其家人实施的社会保护措施的最新趋势概述 – 2021年6月](#)

国际社会保障协会 2021 [特刊: 欧洲对数字平台从业人员的社会保护](#), 国际社会保障协会第74卷第3-4期, 比利时、丹麦、法国、德国、意大利、西班牙、罗马尼亚和瑞士的经验

Schoukens Paul & Bruynseraede Charlotte 2020 [自雇工作者与非标就业人员的社会保护可及性: 基于欧盟“社会保护可及性”建议书的分析](#)

经合组织 2021 [新冠肺炎疫情下的长期护理: 影响、应对政策和挑战](#)

Karl Kristian Lars 2021: [政府自动化服务未实现全覆盖下的数字化或平等](#), 政府信息季刊

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧盟改善生活和就业条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障管理总署关于近期发展的国际更新](#)

[国际劳工组织社会保护](#)

[国际社会保障协会监测](#)



政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力, 实现全民社会保障](#)”项目制作

政策快报中阐述的观点不代表欧盟观点



本项目由欧盟资助