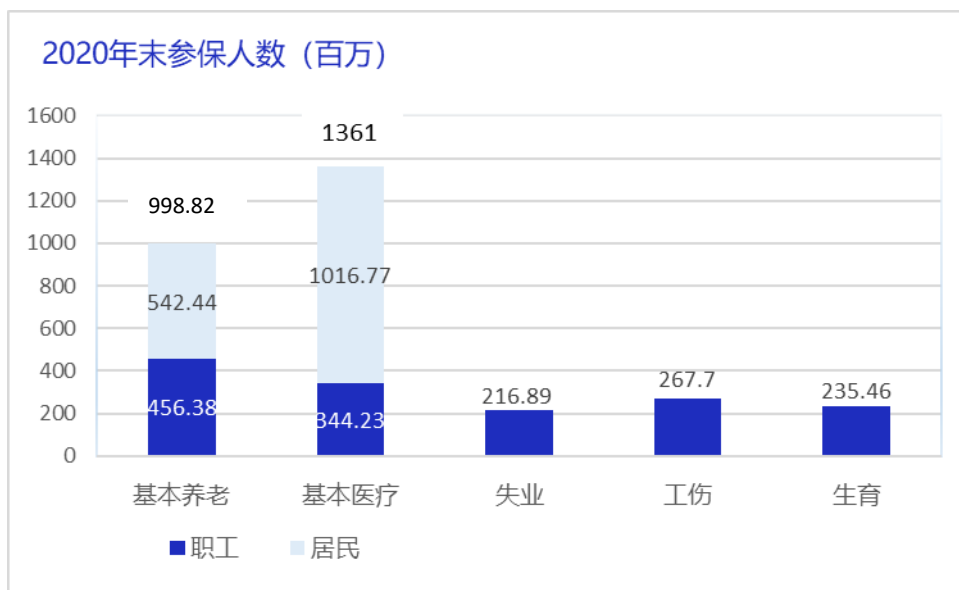


社会保障政策快报

第六期 (2021 年 1 月-3 月)

中国社会保障数据统计表



- ▶ 6098万建档立卡贫困人口参加基本养老保险
- ▶ 4426万人享受最低生活保障 (城市及农村)

数据来源: 国家统计局, 人力资源和社会保障部, 国家医疗保障局, 2020

中国社会保障政策

工伤预防五年行动计划

2021 年 1 月, 人社部等八部门印发《工伤预防五年行动计划 (2021-2025 年)》。行动计划要求完善“预防、康复、补偿”三位一体制度体系, 强调更好发挥工伤保险的积极功能, 把工伤预防作为工伤保险优先事项。科学进行工伤保险费率浮动, 充分发挥浮动费率的激励和约束作用, 鼓励各地结合实际, 以 3 年为一个周期进行费率浮动。

降低失业保险、工伤保险费率政策延至2022年4月30日

人社部表示, 阶段性减免社保费是一项临时性支持政策, 2020 年底已到期, 三项社会保险费从 2021 年 1 月 1 日起已按规定恢复政策征收。同时, 考虑到疫情风险仍然存在, 部分企业压力可能较大, 规定阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策今年 4 月底到期后, 将再延长 1 年至 2022 年 4 月 30 日。人社部数据显示, 2015 年至 2019 年, 国家先后 6 次下调了社会保险单位缴费比例, 共为企业减费近万亿元。

完善覆盖全民的社会保障体系, 促进社会保障事业高质量、可持续发展

2021年2月26日, 习近平主席主持中共中央政治局第二十八次集体学习, 就完善覆盖全民的社会保障体系发表重要讲话

。在完善社会保障管理体系和服务方面，他提出要“在提高管理精细化程度和服务水平上下更大功夫，提升社会保障治理效能。要完善社会保险关系登记和转移接续的措施，健全社会救助、社会福利对象精准认定机制，实现应保尽保、应助尽助、应享尽享。要完善全国统一的社会保险公共服务平台，深入推进社保经办数字化转型。要坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，针对老年人、残疾人等群体的特点，提供更加贴心暖心的社会保障服务。要总结这次疫情防控的成功做法，完善我国社会保障针对突发重大风险的应急响应机制”。

中国共享经济发展报告2021

2021年2月，国家信息中心分享经济研究中心发布《中国共享经济发展报告（2021）》。疫情对不同领域共享经济产生的影响不同，知识技能、医疗共享等领域市场规模大幅增长。2020年共享经济参与者人数约8.3亿人，其中服务提供者约为8400万人，同比增长约7.7%，平台企业员工数约631万人，同比增长约1.3%。

2020年中国推动就业和社保工作取得积极进展

2021年2月26日，国务院新闻办发布会介绍就业和社会保障有关情况。2020年全年养老、失业、工伤三项社保为企业减负1.54万亿元（其中1.33万亿元是养老保险），失业保险稳岗返还1042亿元，发放各类就业补贴近1000亿元。针对多层次养老保险体系的问题，游钧副部长表示目前已经形成初步思路：建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持，资金形成市场化投资运营的个人养老金制度。

“十四五”规划纲要确立健全多层次社会保障体系的目标

2021年3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年规划和2035远景目标纲要》发布。第四十九章“健全多层次社会保障体系”明确坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

- 实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖
- 完善城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准
- 发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险
- 推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，实现省级统筹
- 推进社保转移接续，完善全国统一的社会保险公共服务平台

社保将迎来六大新变化

2021年3月，国务院印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》，指明44项重点工作的分工责任及完成时限。其中，有6项社保相关政策明确了时间安排。

4月底：提高退休人员基本养老金

5月底：居民医保人均补助增30元

6月底：新业态职业伤害保障政策

- 试点拟从外卖、网约车、即时递送三类行业入手，接下来政策将明确具体的筹资方式、保障情形、待遇项目以及对应的待遇标准等。

9月底：推动放开就业地参保户籍限制

- 全国已有2亿左右灵活就业人员。目前大部分城市已经放开对灵活就业人员参保的户籍限制，特别是省内城乡户籍限制已基本取消。不过，仍有部分超大城市要求必须拥有本地户籍，才能在就业地参保。

9月底：个人养老金制度

2022年底前：医疗费用跨省直接结算全覆盖

28部门发文为灵活就业人员提供就业和社保线上服务

2021年3月22日，国家发改委、工信部、人社部等28部门联合印发《[加快培育新型消费实施方案](#)》。方案旨在进一步培育新型消费，鼓励消费新模式新业态发展，促进线上线下消费融合发展。方案第十四条提出“维护新职业从业人员劳动保障权益”，“推动出台维护新就业形态劳动者劳动保障权益政策，合理确定平台责任，兜牢劳动报酬、劳动时间、劳动安全、社会保险等权益底线；推进平台从业人员职业伤害保障试点；为灵活就业人员提供就业和社保线上服务”。

中国社保经办

门诊费用跨省直接结算试点工作新增15个省份

线上医疗服务快速发展

国家卫健委表示，全国已建成1100余家互联网医院。互联网医院主要包括作为实体医疗机构第二名称的互联网医院，以及依托实体医疗机构独立设置的互联网医院。

地方政策

广东

《[广东省规范企业职工基本养老保险省级统筹制度实施意见](#)》自2021年1月1日实施，实现七个“统一”：一是统一企业养老保险政策；二是统一基金收支管理；三是统一基金预算管理；四是统一责任分担机制；五是统一集中信息系统；六是统一经办服务管理；七是统一激励约束机制。

浙江

2021年3月26日浙江省人大常委会通过《[浙江省医疗保障条例](#)》。这是全国范围内第一部医疗保障领域的综合性、创制性地方立法。

国际政策

欧盟委员会启动首期社会伙伴协商对话，就如何应对平台从业人员在工作条件上面临的挑战展开磋商

此次磋商聚焦公共卫生危机所暴露出的平台经济等领域就业人员所处的弱势地位，包括面临的健康和安全风险，以及无法享有充分的社会保护和待遇等。

[英国最高法院裁定优步司机应归类为“工人”而非自雇人员](#)，详见[法院判决](#)

西班牙政府立法将外卖送餐员归类为数字平台员工

2020年9月，西班牙最高法院裁定送餐骑手为雇员而非自雇人员；2021年3月11日，西班牙政府就送餐骑手的雇员身

份起草立法。

[新加坡政府推出对公积金追缴额的配对填补计划](#)

2021年1月，新加坡中央公积金局推出“退休户头配对填补计划”。根据该计划，未来五年政府将通过一元对一元的方式向符合条件的公积金会员的退休账户进行配对填补，上限为每年600新元（合450.56美元）；符合资格的成员年龄必须介于55-70岁之间。

[魁北克出台职业养老金计划](#)

2020年12月11日，魁北克政府批准通过了一项关于推行目标给付型养老金计划（TBPP）的法律。TBPP是一种职业养老金计划，兼具目前缴费确定型（DC）和待遇确定型（DB）计划的特点：如DC计划一样，TBPP的基金来自雇主和雇员按固定费率支付的缴费，且计划不提供给付保障；但又如DB计划，TBPP可通过统筹会员资产并设立目标给付水平预测工人退休时定期领取的养老金金额。

统计数据

[印度：完善零工经济从业人员数据](#)。印度中央政府和各邦均没有任何关于国内零工经济从业人数的数据，但据行业管理人员预测，全国可能有超过1.3亿零工经济从业人员。

[联合国亚太经社委员会人口数据表（2020）](#)显示亚太地区超9%的人口年龄在65岁以上且其中女性占了大多数，预计到2050年，65岁以上人口将超过18%，比2020年翻了近一倍；80岁以上人口的比例将从1.7%提高到4.9%，比2020年增长近两倍，其中女性所占比重将接近60%。

[中国为事实孤儿提供社会保障](#)。截至2020年底，中国已将25.3万事实孤儿（即事实无人抚养儿童）纳入保障范围，保障标准参照孤儿，目前平均每人每月1140元。

出版物

ILO 2021 [研究报告：平台就业和雇佣关系](#)

ILAW 2021 [数字平台诉讼案件汇编](#)

ILO 2021 [全球就业与社会展望报告-数字劳工平台在全球工作转型中的作用](#)

Ammar Farooq, Adriana Kugler, Umberto Muratori 2021 [失业津贴对工作匹配度和劳动力市场运作的影响](#)

赵力涛 & 何晓斌, 2021 [养老保险扩面的不同方法——中国经验](#), 国际社会保障评论, 第74卷(2021), 第1期

陈天红 & Turner JA, 2021 [中国多层次养老保险体系的发展](#), 国际社会保障评论, 第74卷(2021), 第1期

Gruat JV & 史川, 2021 [中国：引入抚养/长期护理保险](#), 国际社会保障评论, 第74卷(2021), 第1期

钱继伟 & 温卓毅 2021 [从行政管理和制度视角看中国非正规经济从业人员的社保扩面](#), 国际社会保障评论, 第74卷(2021), 第1期

Mel C 2021 [中国城镇职工基本养老保险制度的可持续性：未富先老](#), 国际社会保障评论, 第 74 卷 (2021), 第 1 期

OECD 2021 [提高女性退休储蓄](#)

加勒比经济委员会, 2021 [紧急时刻的政策扩张: 评估后疫情时代 10 个拉美国家采取社会保护措施的速度、广度和充足性](#)

Slavina Spasova, Dalila Ghailani, Sebastiano Sabato, Stephanie Coster, Boris Fronteddu & Bart Vanhercke 2021 [新冠肺炎疫情期间欧盟对非标就业人员和自雇工作者的社会保护](#)

Frouin J. Y 2020 [数字平台工作监管](#) Rapport au Premier Ministre 1er

资讯

[数字劳工平台能否创造公平竞争和体面工作？](#)

播客

大型保险公司的数字化转型

瑞士大型保险公司如何通过聚焦公司文化和新型运营模式、发展云服务驱动数字化转型？请听本期与巴罗塞集团首席技术官 Alexander Bockelmann 博士交流的播客。

全球新闻评论

荷兰: 法官判决骑手不属于自由职业者

2021 年 2 月, [法官判决骑手不属于自由职业者](#), Deliveroo 公司对此向最高法院提起上诉

越南社会保险委员会推进全面数字化转型

2021 年 2 月, 越南社会保险委员会 (VSS) 将[加快促进信息技术的应用, 全面推进社保数字化转型](#), 特别是在新冠肺炎疫情背景下, 为公司和民众提供更优质的服务。

信息来源

关于国外私人及公共养老金、社会保障和退休制度的国际最新进展详见：

https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/intl_update/2020-11/index.html

<https://www.social-protection.org/gimi/gess/ShowNewss.action?id=3>

<https://socialprotection.org/discover/news>

<https://ww1.issa.int/coronavirus/media-monitor>



政策快报由中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障](#)”项目制作

政策快报中阐述的观点不代表欧盟观点



本项目由欧盟资助