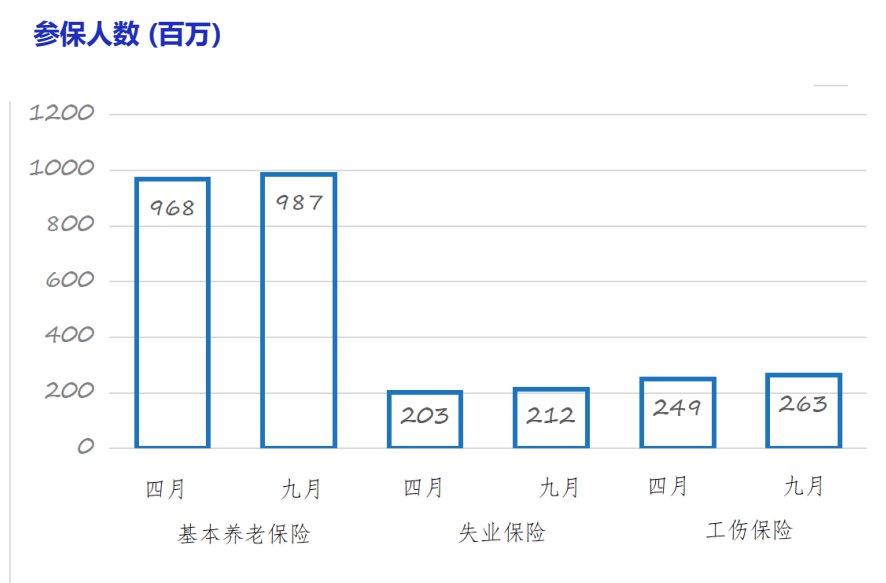


社会保障政策快报

第四期 (2020年9-10月)

中国社会保障数据统计表



社保卡

社会保障卡持卡人数达
13.25亿人

覆盖94.6%的人口

电子社保卡累计签发2.55亿
张

27个省份的221个地区开通
电子社保卡移动支付应用

信息来源: 人力资源和社会保障部, 2020年10月

新一代社保卡的电子芯片中录入持卡人的电子信息并兼具多项金融和社会保障功能。随着社保卡和银行卡的功能融合, 金融社保卡成为持卡人享受医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险的身份证明(点击查看更多信息)。电子社保卡指以非实体存在的电子社保凭证, 以数字化方式呈现实体社保卡具有的全部功能并通过线上或多种应用软件提供社会保障服务。更多信息见下文中的地方政策。

中国社会保障政策

“十四五”规划确立健全多层次社会保障体系的发展目标

2020年10月29日, 中国共产党第十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。在健全多层次社会保障体系的发展目标下提出:

- 健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。
- 推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。
- 实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。
- 推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。
- 健全灵活就业人员社保制度。
- 健全分层分类的社会救助体系。
- 完善全国统一的社会保险公共服务平台。

登记失业人员就业创业扶持政策清单

10月，人社部整理发布了一份登记失业人员就业创业扶持政策清单。扶持政策涉及就业、技能提升、创业、基本生活保障（失业保障、最低生活保障和一次性临时救助金）等多方面。

扩大长期护理保险制度试点

2020年9月10日，国家医疗保障局和财政部联合印发了《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，继2016年6月开启探索长期护理保险制度后，正式启动第二轮试点。目前除宁夏、青海、西藏、海南之外，每个省（自治区、直辖市）至少有一个长期护理保险制度试点城市。长期护理保险制度通过互助共济方式筹集资金、为长期丧失生活自理能力的人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障，被视作是“社保第六险”。

养老服务业加速发展

中国积极应对老龄化，加速发展养老服务业[“十三五”成就巡礼]。中国已有养老服务机构和设施近22万个。老年人能力评估师成为新职业。

职工基本医疗保险方案改革将个人账户缴费纳入统筹基金

根据中国政府改革职工基本医疗保险的方案，职工医保个人账户中一半的缴费（每年约合0.3万亿元）将纳入社保统筹账户，用于报销门诊费用。

中国社保经办

国家社会保险公共服务平台

根据人社部发布的三季度人力资源和社会保障工作进展情况，国家社会保险公共服务平台已开通社保查询、失业保险待遇申领、养老金测算、资格认证等全国性、跨地区的9类27项社保公共服务。

“互联网+”医疗服务将纳入医保

2020年11月2日，国家医疗保障局印发《关于积极推进“互联网+”医疗服务医保支付工作的指导意见》，明确“互联网+”医疗服务纳入医保支付的具体内容，开展“互联网+”医疗服务的机构可申请签订医保定点协议，线上、线下医疗服务实行公平的医保支付政策。

推广应用具有金融功能的第三代社会保障卡

2020年10月23日，人社部与中国人民银行联合下发《关于推广应用具有金融功能的第三代社会保障卡的通知》，全面启动第三代社保卡推广应用工作。自2021年起，全国所有地区新发、补领、换领社保卡时全部采用支持SM系列算法的第三代社保卡，并加快签发电子社保卡，实现线上线下“一卡通用、一网通办”。加强部门间合作，支撑更多民生和金融服务，探索以社保卡为载体建立居民服务“一卡通”。

协调扶贫工作与居民基本养老保险办理，实现三千万老年贫困人口应保尽保

人力资源和社会保障部与国务院扶贫办共同建立了社保扶贫信息共享机制，定期将建档立卡的贫困人员信息与基本养老保险联网数据及全民参保数据进行比对，为精准参保提供支持。

门诊费用跨省直接结算试点稳步推进

2020年9月28日，国家医保局和财政部发布了《关于推进门诊费用跨省直接结算试点工作的通知》。通知决定扩大试点地区、定点医药机构覆盖范围和门诊结算范围。

明年起全国基本医保参保信息实现互联互通

2020年8月24日，国家医保局、财政部、国家税务总局联合发布《关于加强和改进基本医疗保险参保工作的指导意见》，提出阶段性目标：自2021年参保年度起，全国参保信息实现互联互通、动态更新、实时查询，参保信息质量明显提升。

地方政策

支持海南自由贸易港人力资源和社会保障事业创新发展

2020年10月23日，人力资源社会保障部正式印发《关于支持海南自由贸易港人力资源和社会保障事业创新发展的实施意见》，突出政策制度集成创新，支持海南先行先试，从就业创业、社会保障、人才人事、劳动关系、公共服务等方面提出若干政策措施。在社会保障方面，意见提出：

- 探索建立企业年金自动加入机制。创新企业年金集合计划管理模式，畅通为高层次高技能人才建立企业年金的机制。
- 将海南全省纳入养老保险第三支柱个人养老金先期实施范围。
- 指导海南探索灵活就业人员参加失业保险新模式，探索建立灵活就业人员职业伤害保障制度

- 加大对海南企业养老保险补助资金的支持力度。

河南规范完善养老保险省级统筹

2020年10月1日起，河南省实现基金省级统收统支，建立全省规范统一的养老保险制度，实现养老保险政策、基金收支管理、基金预算管理、责任分担机制、信息系统、经办管理服务、激励约束机制等全省统一。

江苏扬州“三个一”保障农民工工伤权益

江苏省扬州市尝试建立工伤认定与劳动保障监察部门联动协作机制，在保障农民工工伤权益方面进行了有益的探索。

北京市启用电子社保卡

2020年9月，北京市正式启动电子社保卡申领。持电子社保卡可享受30多项全国“一网通办”人社服务。全国首张电子社保卡于2018年4月投入使用，同期在福州、青岛等城市设立了早期试点项目，试点城市支付宝用户可以进行线上社保缴费。目前电子社保凭证已得到普及。

欧盟社会保障政策

欧盟理事会通过加大疫情及后疫情时代的最低工资保护力度的决定

欧盟理事会通过加大欧盟最低工资保护力度的决定，以应对新冠疫情期间及疫情过后的贫困和社会排斥。理事会认识到最低工资制度有助于增强对社会上最弱势群体的社会保护，其中包括受新冠疫情危机冲击最严重的群体。此外，这类制度还具有保持整体经济平稳的效果；同时理事会还承认它们有助于提高人们的就业和社会参与。决定鼓励成员国和欧盟委员会通力协作，共同执行“欧洲社会权利支柱行动计划”，该计划强调：所有资源匮乏的人员均有权获得充足的最低工资待遇，以确保在人生各阶段享有体面生活。

欧盟劳工局协同开展其首个联合审查

2020年9月21日是欧盟劳工局(ELA)的历史性时刻——这个成立于2019年的欧盟机构协助欧盟国家确保欧盟国家劳动力流动相关规定不受侵犯。

在联合审查行动中，三个欧盟国家携手共同打击建筑行业漏报工作，开启了欧盟首个申报益处宣传周活动。

这是ELA首次支持联合审查行动，协助调查比利时、立陶宛和葡萄牙的建筑公司。在经过几个月的准备并克服了新冠疫情带来的突发阻碍后，ELA员工作为劳动监察员，加入到任务执行中。这次联合行动是整个欧洲劳动监察工作的转折点，工作人员监察了与ELA研制的共享工具和审查流程并因

此在打击漏报工作方面开创了一系列新的行动方针。随着欧洲劳动力市场互联互通，欧盟国家能够携手应对这一共同挑战尤为重要。

聚焦欧盟“工作公平”行动周

在2020年9月21-25日欧盟“工作公平”行动周期间，欧盟举办大规模线上活动，倡导工作条件公平合理的工作文化，开展了各类提高认知的活动和跨境监察。该活动旨在强调未申报工作的负面影响，以及如何将未申报的工作转变为申报的工作。为此，全欧洲的劳动监察机构、社会伙伴及其他相关组织采取了多种举措，包括制作资讯视频和信息手册、创办专门网页、联系媒体、举办线上研讨会以及通过人员交流和联合审查的方式进行跨境合作。（[点击查看#EU4工作公平运动 线上游戏成功案例](#)）

国际社会保障政策

亚太国家签署关于加强社会保护的行动计划

2020年10月22日，亚太地区国家签署了一项[行动计划](#)，承诺共同推进关于社会保护的区域合作——新冠肺炎疫情给经济和社会发展了史无前例的阻碍，亚太区政府正竭力为民众提供社会保护，这一计划的实施正是适时之举。该行动计划于联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(ESCAP)主持召开的社会发展委员会第6届会议上获批签署，为从国家层面开展行动提供了总体框架，同时为提高各国认知与能力以切实扩大社会保护覆盖面搭建了区域平台。

韩国基本收入计划公布试行结果

韩国京畿道青年基本收入计划发布了其首次试行结果。京畿道政府于2020年9月10-11日在线上公布其2020年基本收入情况。

越南推迟正常退休年龄

2020年11月20日，越南国会通过了《劳动法》（修正案），法案提出将男性正常退休年龄从60岁逐步延长至62岁，女性由55岁延长至60岁，并将于2021年1月起生效实施。根据修正案，男性退休年龄每年推迟3个月（至2028年完成），女性每年推迟4个月（至2035年完成）。按现行规定，部分劳工最多可在达到正常退休年龄前5年退休。

英国上调国家养老金领取年龄

2020年10月6日，英国将国家社会保险计划中领取国家养老金的年龄(以下简称“SPA”)上调至66岁；而此前为实现女性SPA与男性相匹配，英国已分别于2010年4月和2018年11月将女性SPA上调至60和65岁。进一步预计，2026-2028年期间英国男性和女性的SPA均将提高到67岁，2044-

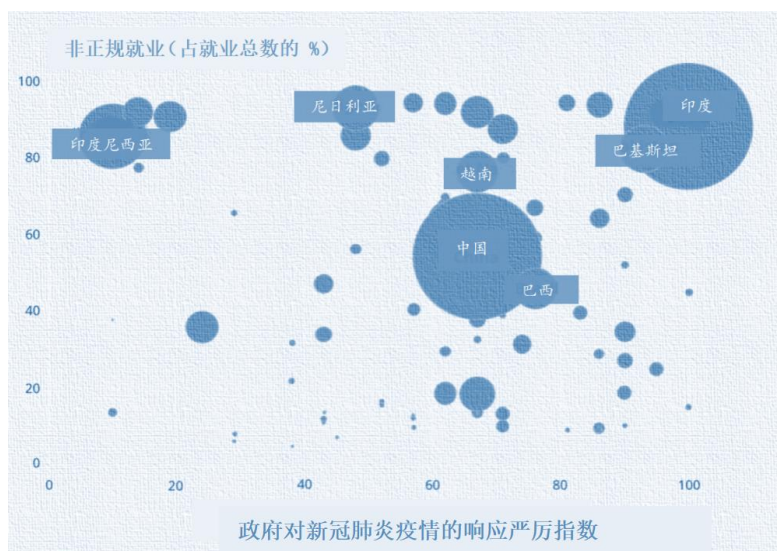
2046年则提高到68岁。据英国政府，在预期寿命不断增加的情况下，上调SPA是为养老金领取者提供经济保障并确保养老金制度财政可持续的必要之举。英国法律规定至少每6年对SPA展开一次评估，以决定其是否需进行额外调整（下一次评估将在2023年进行）。

经法院裁定，爱沙尼亚颁布个人账户计划改革法案

2020年10月20日，爱沙尼亚总理颁布关于国家个人账户计划改革的法案；当日早些时间，爱沙尼亚最高法院裁定该法案合宪。其中，法案规定所有劳工均可自愿参与个人账户计划，允许计划参与者管理个人投资，并引入一次性缴费的选项。

统计数据

自今年3月以来，疫情隔离和防控措施对全球数以百万的非正规就业人员造成冲击。印度约4亿非正规经济劳动者面临陷入更深度贫困的风险。在牛津大学统计的政府应对新冠疫情措施严厉指数中，印度封锁措施的严格程度逼近上限。



信息来源: [国际劳工组织新冠肺炎疫情政策快报](#) (2020年4月7日)

注: 气泡表示每个国家的非正规就业人员相对于总体计数的规模, y轴表示每个国家的非正规就业水平

2019年全国医疗保障事业发展统计公报

http://www.nhsa.gov.cn/art/2020/6/24/art_7_3268.html

中国启动第七次全国人口普查

<http://www.stats.gov.cn/z/tjc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/>

全球社会保护数据仪表盘(WSPDD)发布

全球社会保护数据仪表盘针对社会保护体系的各项维度给出了详尽的国家统计数据，其中包括国家

政策制定者、国际组织官员和研究人员极为关注的指标，以及用于监察可持续发展目标的关键指标。ILO全球社会保障数据库中收录的大部分数据来自其社会保障调查(SSI)，即ILO定期从各国劳动部、社会保障部、福利部、社会发展部、财政部及其他部门采集的行政管理数据。此外，数据仪表盘还补充了现有的国际和国内数据来源，特别是国际社会保障协会(ISSA)社会保障国别报告的数据。全球各国概况参见<https://ww1.issa.int/country-profiles>

出版物

ISSA 2020. [新冠肺炎疫情下中国的应对措施与促进社会团结、实现包容性经济增长的相关经验](#) 国际社会保障评论, 第73卷, 2020.3

就业公平项目 2020. [零工经济与新冠肺炎：未来展望](#)

欧盟 2020. [社会保护委员会年度报告](#)

国际劳工组织 2020. [社会保护的财政空间：筹资选择评估手册](#)

国际劳工组织, 联合国亚太经社会 2020. [我们期望的保护：亚太地区社会前景展望](#)

联合国 2020. [联合国全面应对新冠肺炎，以挽救生命、保护社会各界、促进更好恢复](#)

联合国 2020. [亚太地区应对2019冠状病毒病疫情的社会保护措施：迄今案例及对未来的思考\(英/中\)](#)

经合组织 2020. [社会福利住房政策简报](#)

[新冠肺炎疫情对欧盟的社会经济冲击](#)

国际劳工组织2020. [中国数字劳工平台与工人权益保障](#)

经合组织 2020. [新冠肺炎疫情的区域性影响：各级政府间的危机处理](#)

联合国儿童基金会 ODI. [儿童给付全覆盖：政策问题和选择](#)

联合国开发计划署 2020. [以社会保护解决新冠肺炎疫情引发的亚洲经济危机](#)

聚焦新冠肺炎疫情中的社会保护 [新冠疫情危机中的失业保护：国家应对措施与政策考量](#)

联合国艾滋病规划署 [联合国艾滋病规划署呼吁各国政府加强对HIV易感人群应对新冠肺炎疫情的社会保护措施](#)

[为伤残群体提供应对新冠疫情危机的社会保护](#)

国际劳工组织 政策简报 2020. [数字通道助力工作受新冠肺炎冲击的群体获得失业救助](#)

美洲开发银行 2019 [现金转移支付：拉丁美洲和加勒比海地区的减贫](#)

[预防、检测、应对：社区卫生工作者如何帮助抗击新冠肺炎疫情](#)

美团 [2020年生活服务业新业态和新职业从业者报告](#)

全球新闻评论（含中国）

美国加州的优步（Uber）和来福车（Lyft）司机仍将维持承包商身份

在一项关于允许零工经济公司继续将其司机作为独立承包商的投票议案中，加州选民对此表现出压倒性的支持，优步和来福车公司因此在票决中获胜；这将给美国全国的相关法规带来影响。

巴西为应对疫情采取的现金转移支付计划助力国家贫困水平创历史新低

巴西是全球受新冠肺炎疫情冲击最严重的国家之一，为应对危机，巴西向其国民实行了大规模的现金转移支付，现已有约6,600万民众（占总人口的30%）每月领取600雷亚尔（110美元）的援助金。这是巴西历史上实施的最可观的社会计划，全国贫困和贫富差距水平均因此出现历史新低。

灵活就业条件和工伤保障： [外卖骑手困于系统，系统又困于谁？](#)

韩国目前正在研究失业保障新政策

韩国于 2020 年 4 月新冠肺炎疫情期间举行国会选举，推出惠及全民的紧急救助津贴政策(以下简称“ERA”)。ERA 在基本收入保障计划的基础上作出调整，最初由政府提出以保障未纳入缴费型失业保险制度(EIS)的群体。2020 年 5 月，政府向含 4 名成员的家庭和单身住户分别发放 100 万韩元（900 美元）和 40 万韩元（350 美元）津贴，这是韩国政府历史上首次不考虑社会风险和需求而向民众发放津贴。此次一次性 ERA 费用共计 14.3 万亿韩元（120 亿美元）——远超 2019 年失业津贴的 9 万亿（76 亿美元）总支出。此外，政府还通过相关法律，在资产调查基础上，向未纳入 EIS 制度的待业人员提供为期 6 个月的失业补助金。目前，韩国政府正在准备构建一项覆盖全民的失业保险计划，以确保所有参与经济活动的人口可以在丧失收入的情况下申请失业津贴，但有关该计划是否将依照丹麦或德国的制度设立尚未确定。

关于后疫情时代中国零工经济劳动者的预判：缓慢稳步改善

在美国大都会人寿基金会的支持下，全球博鳌亚洲论坛(BFA)和中国普惠金融研究院(CAFI)就中国经济恢复状况展开评估研究，其中尤其关注零工经济劳动者复工复产相关进展——由于缺乏可靠的收入和待遇，该类群体成为最弱势人口之一。研究特别调研了外卖骑手的情况，此类人员数量达300

万，是零工经济劳动者中占比最大的职业之一。

视讯

[欧盟劳工局关于解决未申报工作的系列播客](#)

[雇员的社会保障：待遇、收益、权利和责任](#)

本视频聚焦社会保障机构待遇发放；社会保障为企业带来的优势以及在提高工人生产效率、提升公司形象方面创造的雇主收益；巴基斯坦参保登记流程、登记简化情况及其《社会保障法》中规定的劳动者登记权利。

[保障卫生工作者，保护患者安全](#)

新冠肺炎疫情期间，数以百万的卫生工作者冒着自身健康风险开展日常工作，他们的健康安全同样影响着所看护患者的安全。为使这些一线工作者获得应有保护，以挽救生命、保证患者安全，尊重劳工权利并提供合理的工作条件尤为关键。

[受新冠肺炎疫情影响，食品零售商成为一线工作者](#)

疫情期间，食品零售商和杂货店工人成为维系经济、保障民众食品安全的关键。当前，人们意识到这些劳动力密集行业的工作者发挥着极为重要的作用，但他们往往属于低技能工人，工资水平低下且无法享受充足的社保待遇。

[为伤残群体提供应对新冠肺炎疫情的社会保护](#)

[新冠肺炎：疫情与后疫情时代，为在岗护理工作提供保护性投资至关重要](#)

受新冠肺炎疫情影响，许多国家居家/机构的护理行业正面临严峻挑战。为确保在疫情与后疫情时代做好防范并实现快速恢复，亟需在医疗及护理体系、劳动力和合理的工作条件方面注入可持续性投资。

[我们期望的保护：亚太地区社会前景展望](#)

[联合国：为最贫困人口提供临时性基本工资将有效缓解疫情影响](#)

联合国开发计划署亚太局局长坎尼·维格纳拉贾在与彭博社的伊冯·曼和里沙德的访谈中，就为何在全球最贫困人口中推行临时性基本工资计划能够减缓新冠肺炎疫情爆发作出解释。

[韩国试行全民基本收入计划，以期提振经济](#)

为促进疫情期间经济复苏，韩国一省份已试行全民基本收入计划，定期向民众发放现金补助，不设

申领限制。目前，部分政府官员提议在全国推行这一举措。

信息来源

<https://www.eastasiaforum.org/>

<https://ww1.issa.int/coronavirus/media-monitor>

<https://www.social-protection.org/gimi/gess/ShowNewss.action?id=3>

<https://socialprotection.org/discover/news>

近期国际私人与公共养老金、社会保障与退休相关国际资讯更新

https://www.ssa.gov/policy/docs/progdesc/intl_update/2019-12/index.html

<https://www.ela.europa.eu/news.html>



政策快报由中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目制作，其内容不代表欧盟观点。



本项目由欧盟资助