



► 中国政策

- 2020年3月7日，中国加大救助帮扶因新型冠状病毒感染肺炎的贫困和脆弱人口

尽管低保和其他社会救助方案的资格标准保持不变，但《中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组关于进一步做好疫情防控期间困难群众兜底保障工作的通知》（国发明电〔2020〕9号）重申，考虑到疫情影响，社会救助（包括低保）应确保覆盖低收入人口。措施包括：保证社会救助的覆盖面和充分性，及时调整福利，覆盖因疫情致贫或返贫的人口。增加对受感染和受影响家庭的救助或临时救助，以及对滞留人口的额外救助。向被隔离的人员及其亲属（如监护或照料的对象）提供救助，增加对受影响地区的预算拨款及其他行政和社会支持措施。

- 2020年2月25日，国务院通过全面医改新政

《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》提出了一个全面的改革框架，旨在到2030年全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障体系。

- 2020年2月20日，中国减免养老、失业和工伤保险的单位缴费

人社部、财政部、税务总局联合下发《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》（人社部发〔2020〕11号）。政策允许自2020年2月起，湖北以外各省可根据受疫情影响情况和基金承受能力，免征中小微企业三项社会保险（养老金、失业和工伤）单位缴费部分，免征期限不超过5个月，大型企业等可以减半征收，减征期限不超过3个月；自2020年2月起，湖北省可免征各类参保单位（不含机关事业单位）三项社会保险单位缴费部分，免征期限不超过5个月；受疫情影响生产经营出现严重困难的企业，可申请缓缴社会保险费，缓缴期限原则上不超过6个月。将2020企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4%，加大对困难地区的支持力度。

- 2020年1月30日，中国增加社会保障服务在线平台的使用，推行“不见面服务”

人社部在疫情防控期间发布了《关于切实做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间社会保险经办工作的通知》（人社厅明电〔2020〕7号），要求社保经办机构确保各项社会保险待遇按时足额发放，强化经办大厅防控措施，推行“不见面”服务，开辟医护及相关工作人员工伤保障绿色通道，允许参保企业和个人延期办理业

务。为减少经办大厅现场人员流量、降低交叉感染风险，社保服务更多地开始采用在线平台，2月12日，人社部公布失业保险稳岗返还网上申领平台。

- 2020年1月23日，人社部、财政部、国家卫健委联合下发《关于因履行工作职责感染新型冠状病毒肺炎的医护及相关工作人员有关保障问题的通知》（人社部函〔2020〕11号）

- 其他

中国为劳动者提供失业社会救助：2020年1月1日至12月31日，对不符合领取失业保险金条件的参保失业人员发放失业补助金（低于失业保险金）。

医保报销互联网诊疗：慢性病和常见病的“互联网+”复诊服务可由医保报销。

- 为落实中央层面的政策，各地也纷纷出台疫情防控期间的社保服务细化规则。例如：上海市人力资源和社会保障局发布《关于切实做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间本市社会保险经办工作的通知》（沪人社办〔2020〕39号，2020年2月3日），对于延长社保缴费期、确保各项社保待遇按时足额发放、推进社保办事“不见面”服务、开辟工伤保障绿色通道等方面做了规定。北京市社会保障局出台了一系列政策，指引参保单位和个人在线办理业务，以及延长缴费的具体办法。

▶ 欧盟政策

- 2020年2月19日，欧盟委员会发布：塑造欧洲数字未来
- 2020年2月19日，关于未来工作和欧洲社会权利支柱的讨论，国际劳工组织总干事在欧洲经济和社会委员会的讲话中提到，国际劳工组织的价值观与社会权利支柱的价值观是紧密结合的，这将指引我们走向公平和包容的劳动世界的未来。
- 2020年1月14日至15日，欧盟委员会举办“关于工人和自雇者获得社会保护的交流”研讨会，其有助于实施理事会关于工人和自雇者获得社会保护的建议所确立的原则。
- 2020年1月14日，欧盟委员会提出建立一个强大的社会欧洲，实现公正转型，体现了委员会在促进实现欧洲社会权利支柱，实现公正转型方面的思考。
- 2019年11月8日，欧盟理事会关于“工人和自雇者获得社会保护”的建议 COM/2018/0132 final -2018/059

▶ 国际政策

- 2020年3月9日，美国加利福尼亚州制定了带薪病假和失业救济的新规定

加州的冠状病毒确诊病例迅速上升，作为回应，行政机构向雇主发布了有关工资、工时以及带薪病假的指导。这是一项在冠状病毒流行背景下家庭支持计划。业务受到疫情负面影响的雇主可以申请失业保险工作分担计划，作为裁员的替代方案。大多数经合组织国家享受疾病津贴。在美国，只有11个州——亚利桑那州、加利福尼亚州、康涅狄格州、马里兰州、马萨诸塞州、密歇根州、新泽西州、俄勒冈州、罗

德岛州、佛蒙特州和华盛顿州——以及哥伦比亚特区颁布了带薪病假规定。密歇根州法律于2019年3月29日生效。

- 2020年3月4日，法国通过养老金改革法，建立统一的社会保障养老金制度

本次养老金改革旨在统一全国42个不同行业的退休计划。另见法国统一养老金制度实施过程中的目标和挑战，OECD 2019。

- 2020年1月1日，埃及实施大规模养老金制度改革

埃及政府实施了一项新法律，对该国的社会保险养老金制度进行了广泛的改革。新法律（2019年第148号法律）取代了许多现有的社会保障法律法规，并将多个不同的社会保险计划合并为一个。

- 2019年11月12日，巴西实施养老金改革

巴西政府颁布宪法修正案，改革该国的社会保险养老金，更新了最低退休年龄，无论个人的缴费记录如何，男性到65岁或女性60岁（到2023年逐渐升至62岁）都有资格享受养老金。

- 2019年11月6日，波兰批准法律草案，取消第二支柱个人账户

波兰内阁批准法律取消了私人管理个人账户的第二支柱，并将目前的开放式养老基金额度（Otwartych Funduszy Emerytalnych，或OFEs）转移到公共第一支柱名义固定缴款（NDC）计划，或第三支柱自愿个人账户（Indywidualne Konta Emerytalne，或IKEs）

▶ 国际标准

- 1969年《医疗和疾病津贴建议书》（第134号）规定受保护人在因病缺勤导致收入损失的情况下，应给予现金津贴，如果他不得不接受治疗性或预防性的医疗护理，或因病被隔离。

▶ 统计数据

- 2020年2月11日，2019 欧盟社保协调统计报告发布。欧盟社会保障协调规则保护流动公民的社会保障权利。报告概述了会员国提供的关于这些规则运作情况的数据。
- 2020年1月13日，欧洲国家社保信息更新。欧洲国家社会保护制度最新可比信息的在线来源，表格三 - 疾病 - 现金福利中的信息得到了完善。
- 2020年2月7日，Eurostat 更新了欧盟养老金性别差异的最新数据。
- 国际劳工大会第二十届国际劳工统计学家会议 ICLS（2018）关于工作关系统计数据的决议。

▶ 出版物

特别关注

- ▶ 强制带薪病假的积极外部性，2020，Pichler, S. & Wen, K. & Ziebarth, N. 当人们得不到病假时，他们就带病去工作，因而传播疾病。康奈尔大学经济学副教授、这项研究的合著者 Nicolas Ziebarth 指出，需要休假而不休假的最主要原因是工作太多，担心会产生不利后果，或者无法请一天假。
- ▶ 抵御风暴：就业政策与冠状病毒，2020，Pedro Martins，伦敦玛丽女王大学经济学教授写了一篇关于冠状病毒对劳动力市场影响的博客，并指出：“许多国家提供病假工资福利，但只从生病的第四天开始提供，即有三天的等待期。这起到了处理道德风险问题的筛选装置的作用。然而，这可能会阻碍许多人在他们可能具有高度传染性时暂停工作。缩短甚至消除这一等待期是有意义的。”

其他出版物

向非正规经济中的工人提供社会保障：国际经验，国际劳工组织，2019年

东盟地区非正规就业工人的社会保障，国际劳工组织，2019年

议题简介：各国为什么要批准劳工组织的社会保障公约？ 国际劳工组织，2019年

全民社会保护：关键概念和国际框架，国际劳工组织，2019年

改善中欧移民工人的社会保护状况，国际劳工组织，2019年

完善中国流动人口参保机制，国际劳工组织，2019年

全球社会保障与经济发展：回顾与展望，中国社会保障学会，国际劳工组织，德国艾伯特基金会，2019年

世界就业和社会展望：趋势，国际劳工组织，2020年

21世纪的远程工作：演进的视角，国际劳工组织，2019年

退休后的性别差距：男女养老金福利比较，国际社会保障协会，2020年

社会保障体系是否适应数字平台创造的新工作形式？ 欧洲社会保险平台，2019年

促进为所有工人包括非标准形式就业的工人提供充分的社会保护，经合组织和国际劳工组织，2018

养老金概览（中文英文摘要），经合组织，2019年

就业展望：未来的工作，经合组织，2019年（章节：关于非标准工作的劳动保护，社会保护适应新的工作形式）

共享与零工经济：平台卖家有效征税，税务管理论坛，经合组织，2019年

法国实行统一养老金制度的目标和挑战，经合组织，2019年

重新审视退休人员的养老金指数化——规范模式和法律标准，Hohnerlein, E.M.，2019年

经合组织国家的带薪病假，2018年，合著

▶ 相关活动

2020年3月2日，欧盟委员会启动Eu4Fairwork运动，以应对未申报的工作

欧洲申报工作运动旨在提高工人、公司和决策者对未申报工作没有回报的认识：它剥夺了工人的社会保护，扭曲了企业之间的竞争，导致公共财政出现巨大缺口。它包括每个欧盟国家提供的信息和工具的传播、社交媒体运动（2020年3月至6月）、欧盟公平工作和申报工作行动周（原定2020年3月16日至20日，现因疫情推迟），包括一系列活动：在风险部门进行检查、信息会议、在中学进行访问等。

▶ 播客

经合组织社会保护和零工经济（2019）

国际劳工组织 2019 年全球社会保护周：音频文件，“在全球化世界实现社会正义：数字平台工人的社会保护”讨论环节，<https://socialprotectionweek.org/>

▶ 资讯故事

国际劳工组织非标准工作形式的兴起

▶ 世界新闻评论

面对冠状病毒的社会保障措施

[于 2020 年 3 月 13 日在线访问]

- ▶ 国际货币基金组织分析了冠状病毒的经济影响，审查了为支持工人和企业而采取的一系列措施，并建议：“对于下岗人员，可以暂时加强失业保险，包括延长期限、增加福利或放宽资格要求等。在带薪病假和家庭假不属于标准福利的国家，政府应考虑为这些休假提供资金支持，使身体不适的员工或其护理者能够呆在家里，不必担心在疫情期间失去工作。”
- ▶ 意大利延长了受影响地区公司的纳税期限，并扩大了工资补充基金，为失业人员提供收入支持。讨论了针对育有 12 岁以下儿童的人群的新措施（这一限制不适用于残疾人）：两周的特别育儿假，或者作为在家照顾儿童的代金券。
- ▶ 葡萄牙制定了自雇人员临时工病假期间临时性收入支持措施。

- 在法国，隔离人员或必须照顾儿童的人群享有特殊病假，已有400多家公司因受疫情影响而提出申请适用由社会保障和国家补贴的“部分失业”。这是对中小型公司的临时现金流支持。
- 爱尔兰将病假措施适用于目前被排除在外的所有工人。
- 在英国，工会联合会警告说，数百万工人将因冠状病毒和有缺陷的社保方案而“陷入贫困和债务之中”，这些方案没有为自雇者和零工从业者提供病假工资，并提出了改善现有福利的建议。英国政府发布了针对零工经济从业者的措施：对福利体系增加5亿英镑，包括暂时停止统一福利的最低收入下限。低收入自雇者的收入需要达到一定标准。如果达不到这一标准，他们的福利金就不会增加。取消最低收入下限减轻了那些感到他们必须通过带病工作才能支付账单的人们的压力。英国提高了就业和支持津贴（ESA）的支付速度，并从4月起制定了新的国家保险门槛。缴纳国家保险的门槛提升并不影响国家养老金待遇。
- 在泰国，根据社会保障条例，企业雇主可以获得每年最多180天50%的工资支持。
- 韩国对小商贩实行工资补贴，并增加了家庭护理和求职者的津贴。
- 在美国，只有30%的最低工资工人享受带薪病假，只有58%的服务业工人（他们的工作无法远程完成）在2019年休过病假。联邦法律对带薪病假没有要求。《家庭和医疗假法》（FMLA）只对无薪病假进行了规范。参议院否决了一项关于带薪病假的联邦法案。各大公司决定延长病假政策：苹果、沃尔玛、Uber、Lyft、Instacart、Postmates、Doordash表示，他们的政策有所改变，可能帮助服务业中以小时计薪的零工工人，这些工人通常不享有带薪假期，而一旦收入减少将面临困境。数万名提供加工餐饮和食品杂货或运送乘客的工作人员与感染病毒的人接触的风险要高得多，但被雇主列为独立承包商，他们没有白领同事的健康福利和工作保护。

▶ 人员招募

中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目现有两个顾问职位空缺：

➤ China/Excol/2020/001

“以平台工作者、农民工和妇女为侧重，评估中国非标就业人员社会保障覆盖面以及缩小覆盖差距、提高社会保障待遇可携性”研究顾问（申请截止日期：2020年4月1日）

➤ China/Excol/2020/002

关于制作“加强中国全民社会保护能力”的政策简报、播客和相关宣传品的顾问（分批截止日期）

详情请见：https://www.ilo.org/beijing/about-the-office/WCMS_482316/lang-en/index.htm

► 反馈建议

如您对本期政策快报内容或对下一期（4-5月）内容有任何意见建议，敬请发送邮件至 frotal@ilo.org.

免责声明：

- ▶ 政策快报由国际劳工组织北京局编写。
- ▶ 中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目对快报内容承担全部责任。



中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障”项目



本项目由欧盟资助