

劳工世界



中华人民共和国劳动和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2006.12 (总第71期)

THE WORLD OF

Work

THE MAGAZINE OF THE ILO

ISSN 1008-2263



9 771008 226006

使人人享有体面劳动：

联合国倡议全球共同努力以减少贫困 为可持续发展促进体面劳动



© M. Crozet/ILO

联合国经社理事会高级圆桌会议于2006年7月初召开，会议通过了一项关于充分生产性就业和体面工作的部长级宣言。宣言声称，在未来的10年中，它将帮助联合国和其他多边组织为全世界14亿工作中的穷人创造就业岗位、减少贫困，为世界带来新的希望。该宣言还对国际劳工组织为体面工作所做的努力提供支持，以在全球范围内推动各国实现体面就业目标。

[日内瓦] 在过去的10年中，官方失业率上升超过20%，而在未来10年中，每年需要至少创造4 000万个就业岗位以抑制失业率的增长。面对这样的体面劳动的缺

失，联合国经社理事会于2006年7月在全球发起倡议，要求各国加强在反贫困及促进可持续发展方面的努力。

在一项内容广泛的关于解决被经社理事会称为全球

就业危机问题紧迫性的协议中，部长们重申了“使男子和妇女有机会在自由、公平、有保障和有尊严的条件下获得生产性就业，对于确保消除饥饿和贫困、改善所有人的经济和社会福利、实现各国经济持续增长和可持续发展，以及实现充分包容性的公平的全球化，都是最根本的”这一观点。

这一部长级宣言总结了各国政府及相关组织提出的一系列创意，考虑政策对就业的影响以确保更大范围内的政策一致性，并邀请“所有相关各方，包括布雷顿森林体系和其他多边银行与我们共同努力”以落实宣言。

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说：“借宣言发表的东风，‘使人人享有充分的生产性就业和体面劳动’这一目标有幸得以纳入联合国各机构的常规性工作中。”“这可能在程序上开创一种多边体系——包括布雷顿森林机构——的政策对话过程，以便推动2005年联合国首脑会议认同的这一全球目标之后的必要政策整合。”

“人人享有充分生产性就业和体面劳动”

宣言认识到，“国际劳工组织的体面劳动议程是实现人人享有充分的生产性就业和体面劳动目标的一项重要手段。”它还强烈支持公平的全球化，并决心使人人享有充分的生产性就业和体面劳动的各目标成为各国和国际政策及国家发展和减贫战略的核心目标。

宣言指出，“我们吁请国际劳工组织把实施经联合国历次重要会议和首脑会议认可的，关于使人人享有充分的生产性就业和体面劳动的承诺作为工作重点……以便在政策和实施计划两个方面都取得重要进展。”“在这方面，我们要求国际劳工组织与所有相关各方合作，考虑制定到2015年的时限明确的活动计划以实现这一目标。”

宣言标志着国际劳工组织在促进体面劳动以减少贫困和实现公平的、包容的可持续发展努力方面又迈出了重要一步。这次会议是落实2005年世界首脑会议各项建

议的首次重要国际聚会，目的在于寻求一种公平的全球化，并使“人人享有充分生产性就业和体面劳动”的目标成为各国和国际宏观经济政策的中心目标。

索马维亚先生说，这一协议将有助于采取“实际行动，以构建一种能创造足够体面工作机会的经济、社会和政治环境，从而使贫困成为历史。在下一个10年中，我们必须全面贯彻执行关于‘通过工作减贫’是实现千年发展目标的关键的思想。两者应齐头并进。”

这一新的部长级宣言的重要性还在于，经社理事会负责协调全部14个联合国专门机构、10个职能委员会和5个地区委员会的工作的。这一作用为2005年世界首脑会议结果所认定，这对于激活联合国系统具有一种潜在性关键作用。索马维亚先生说，这一拥有54个成员国的机构的决定将有助于“把联合国与世界各地人民和家庭的广泛民主要求——获得体面就业的公平机会——重新连接起来”。



© M. Crozet/ILO

体面劳动：一个全球性概念

体面劳动的概念是由国际劳工组织三方成员——政府、雇主组织和工人组织——提出来的，它是国际劳工组织 21 世纪的重大优先目标及重要手段。这一概念建立在这样的认识之上：工作是获得个人尊严、家庭稳定和社会和平的源泉，是使人人享有民主、使经济增长并扩大生产性就业和企业发展的源泉。在相对较短的时期内，这一概念已经使各国政府和民间组织形成了一种国际共识，即生产性就业和体面劳动是实现减贫的关键要素。

体面劳动反映了处于各国和国际体系的社会、经济和政治议程中的一系列优先目标：

- **公平的全球化。** 全球的发展不是要将人们推向非正规经济或制造大规模移民，而是使人们在安居之处可以乐业。
- **减贫。** 创造就业和减贫密不可分。工作即脱贫之路，而且正如《国际劳工组织章程》所指出的，“任何地方的贫困都是对所有地方繁荣的威胁。”
- **保障。** 一个有工作的社会是和平的社会。无论从地方、国家、区域还是全球层面上讲，这都是确定无疑的。
- **社会包容。** 实现就业领域机会平等和消除一切形式的就业歧视对于充分实现人的潜能是至关重要的。
- **尊严。** 劳动收入体现的是人的尊严，是家庭福利的来源。
- **多样性。** 政策的打造必须适合一个国家的国情——没有万能灵药。

体面劳动的总体目标是在国家和地方层面上给人们的生活带来积极的变化。国际劳工组织通过与三方成员协商制定的一体化体面劳动国家计划实现这一目标。这些计划确定了国家发展框架内的优先事项和目标，目的是通过包含各项战略目标的有效计划来克服主要的体面劳动赤字。



© M. Crozet/ILO

国际劳工组织与联合国大家庭内外的其他伙伴共同合作，为设计和实施这些计划提供高端的专业知识和主要的政策工具。国际劳工组织还为推动计划实施并衡量其进展情况所需的机构建设提供支持。各国计划是不同的，反映了各自不同的需要、资源情况和优先事项。

取得进展还需要在全球层面采取行动。《体面劳动议程》为建立一种更加公正和稳定的全球发展框架提供了基础。国际劳工组织通过与多边体系及全球经济的主要机构和参与方形成伙伴关系，致力于开发以体面劳动为导向的经济和社会政策制定方法。

体面劳动议程

体面劳动议程通过贯彻四项战略目标，将性别平等作为贯穿始终的目标而付诸实践：

创造就业——即一种能为投资、企业发展、创造就业和可持续生计提供机会的经济。

保障工作中的权利——使劳动者权利得到承认和尊重。所有劳动者，特别是处于不利地位和贫困的劳动者，需要有代表权、参与权，以及得到有效执行、有利于维护劳动者利益的法律。

扩大社会保护——通过确保男子和妇女享有适当的工作条件促进包容性和生产率。这种工作条件应是安全的、承认足够的闲暇和休息、考虑到家庭和社会价值、在收入失去或减少的情况下提供适当补偿并可以获得适当的医疗照顾。

推动对话和解决冲突——处于贫困之中的人们应理解协商的必要性，懂得对话是和平解决问题的途径。吸收强大的、独立的雇主组织和工人组织参加的社会对话，对于提高生产率和避免工作中争议，以及建设团结社会是至关重要的。

体面劳动的缺失

Ecosoc 部长宣言的主要内容

● 为了实现人人享有充分的生产性就业和体面劳动的目标,我们全力支持加强多边和双边捐助团体以及机构间的合作与协调。为此,我们吁请所有相关国际组织根据各国政府及利益相关方的请求,并根据各国的发展战略,通过各自的计划、政策和活动,为人人享有充分的生产性就业和体面劳动的目标作出贡献。

● 我们要求联合国各基金会、计划和机构并邀请各金融机构支持将人人享有充分的生产性就业和体面劳动的目标纳入其政策、计划和活动。在这方面,我们希望各利益相关方适当考虑国际劳工组织的体面劳动国家计划,以便在国家层面上以自愿为基础形成一种更为和谐有效的联合国工作方式。

● 我们还要求各职能委员会和区域委员会考虑如何使其活动对人人享有充分的生产性就业和体面劳动的目标作出贡献或能够作出贡献。

● 我们还鼓励所有相关机构在开发一个促进体面劳动的工具包方面开展积极合作,目前国际劳工组织正在联合国系统首席执行官协调委员会的要求下开发这一工具包。

● 我们吁请国际劳工组织把实施在历次联合国重大会议和首脑会议上作出的关于促进人人享有充分的生产性就业和体面劳动的承诺作为工作重心,包括在 2005 年世界首脑会议和世界社会发展首脑会议结果中列入的承诺,以便在政策和实施计划两个方面都取得重要进展。在这方面,我们要求国际劳工组织为实现这一目标与所有相关各方合作,考虑制定远及 2015 年的明确的行动计划。

● 我们承诺将为实施本宣言而努力,并邀请所有相关方面,包括布雷顿森林机构和其他多边银行加入我们的这种努力。

当今世界面临着一系列体面劳动赤字,其表现形式为失业和不充分就业、低质量和缺乏生产率的工作岗位、不安全的工作和无保障的收入、被侵犯的权利以及性别不平等。大量移民劳动者面对剥削处于特别弱势的地位,缺乏代表权和话语权,在因患病、残疾和老年而失去收入时得不到适当保护。

体面劳动赤字方面有哪些指标?

● 全世界劳动者中有一半人不能使自己及家庭的生活保持在每人每天 2 美元的贫困线以上。

● 世界上很多地区存在着就业数量和质量方面的巨大“性别鸿沟”。妇女较男子更有可能在非正规经济中工作,缺乏或没有社会保护,更缺乏保障。

● 全世界有 8 800 多万青年(15~24 岁)失业者,接近世界失业者总数的一半,尽管青年的人数只占工作年龄总人数的 25%。

● 劳务移民处于上升状态。全世界有 8 600 多万移民工人,其中 3 400 万在发展中地区。

● 全球经济增长越来越无力转化为能减少贫困的新的和较好的就业岗位。



© M. Crozet/ILO

关于体面劳



“我认为体面劳动意味着工作应该是有回报的。工作使劳动者的生活价值提高,并取得个人的和职业的成功。”

伊夫琳·托特·穆西亚西亚洛
克罗地亚 UATUC 国际部主任



“在我所生长的地区,妇女承担家庭的重担。在非洲有一个古老的说法:‘你培训了一名妇女,你就培训了整个民族。’我们需要支持妇女的创业精神。当妇女从事工作时,她们不仅在支持自己及其家庭,她们也在支持社会。”

罗斯·卡莉卡莉·阿南
加纳雇主协会 (GEA) 执行局长



“为了实现体面劳动,人们必须拥有良好环境以使劳动者获得职业的和个人的技能。这将提供一种体制,以便在他们整个职业生涯中提高自身技能,使他们走向一种平衡的生活。”

安德鲁·穆尔
英国“英国工业联合会”(CBI)布鲁塞尔办事处主任



“体面劳动意味着赋予基本权利的工作:结社的权利、集体谈判的权利、获得体面的工资和一份有保障工作的权利。劳动者需要工作以便他们能够为其家庭和未来提供长期性保障。”

简·西托尔
斯威士兰 SFTU 总书记



“对我来说,这主要是一种政治思想状态,是生活在一个人们有可能恰当照顾自己及其家庭、有可能在尊严中生存的社会思想。”

穆隆巴·恩齐扬吉
加蓬劳工和就业部部长顾问



“体面劳动关系到确定我们自身的技能、成长、繁荣和未来的能力。它不仅仅是关于你能挣多少钱的问题,它关系到你自身的幸福和成功。友谊、忠诚和归属感给予人们一种自豪感。”

菲尔·奥赖利
新西兰“新西兰企业”首席执行官

动的见解



“体面劳动是有关两性同等机会的问题,这幸运地改善了一种命运。”

约克·陈兰

中国澳门特别行政区劳工事务局
职业安全卫生处代理处长



“体面劳动可以是解决妇女所面临问题的一种方法:首先是获得就业,但也包括获得培训和负责岗位。”

拉玛妮·梅萨乌达

阿尔及利亚工人总联合会



“体面劳动是为劳动者提供尊严和尊重的工作。如果你要达到体面的工作条件、基本权利,如工资和安全的工作条件,则必须有保障。体面劳动为劳动者及其家庭提供乐观情绪,有助于保障经济增长和可持续发展。”

沙兰·伯罗

澳大利亚“澳大利亚
工会理事会”主席



“作为菲律宾的一名劳动者,我十分认真地看待体面劳动的概念,因为这是对我的保护,也是对所有劳动者的保护,而不分种族、性别和身份。体面劳动赋予我们对人类认知的能力。”

雷纳夫·珀约斯

菲律宾“菲律宾雇主联合会”
副主席



“体面劳动是一种可使人们受益于国际标准的就业,如守法和保障,但也是一种人们在其中实现超越日常需要的工作,一种让人们感到自豪的工作。”

马克·勃隆代尔

国际劳工局理事会理事、法国工人力量
总联合会前总书记



“我认为拥有社会保障权利、就业权利和良性社会对话是必要的。体面劳动是一种体面的基本权利的产物,可使政府、工人和雇主汇聚到一起。”

胡安·卡洛斯·

祖尼加·罗亚斯

哥斯达黎加电力和
通信工人产业工会 (SITET)



“体面劳动,这是得以消除一切形式的歧视的工作。这是保证人们不仅获得最低生活需要,而且得到保护的工作。”

纪尧姆·阿蒂博

贝宁自治工会联合会

打破移民的神话



© P. Deloche/ILO

近来媒体的宣传引发了关于移民工人的全球性争论。贫困和体面工作的缺乏是这些工人跨越国界以寻求更好生活的两个主要原因，并且最为常见的是，他们将从事所能找到的任何岗位，不管这些岗位有多脏，或者有多危险。但是，这场争论的要点在于移民工人作出贡献的程度——以及因此东道国对他们的劳动权利所应承担的责任水平。国际劳工组织工人活动专家吕克·德马雷和高级移民专家帕特里克·塔兰参与了有关移民工人现状的讨论，在这一过程中，他们在最后一轮有关移民的争论中区分了什么是事实，什么只是一种假象。

毫不奇怪的是，如果没有一支强大的移民劳动力的帮助，大多数工业化国家即使不受到严重打击，也要受到明显影响。但是，这些移民工人及其家庭得到了公平的回报吗？

根据2006年1月一家通讯社的报道，一些专家认为，如果没有非法进入英国的移民，该国的经济及其公共服务将会崩溃。还有2005年10月，《韩国时报》的头条新闻是：“外国人为韩国经济作出贡献。”该时报认为，“他们已成为韩国企业的脊梁。”更近一些，《金融时报》（2006年4月26日）一位驻马德里的记者说，由移民创造的对住房的新需求已成为支撑西班牙建筑业繁荣的决定性因素。2005年，该国通过一项政府、雇主和工人之间的三方协议，使得近70万移民工人得以合法化。

众所周知，移民一般都对其原籍国有非常大的回报，且常常是以个人利益的重大牺牲为代价的。今天，全世界大约有8600多万移民工人，关于他们转移“回国”汇款的数额有大量报道。最近的估计数字为每年1600亿美元。只有石油收入

在创汇方面超过这一数字；这一数字还是全世界发展援助资金数额的3倍。但是，一般来说，移民——包括非正常状况的移民——为东道国经济所作的贡献却常常被忽视甚至被否认。

但是，既然已知移民工人平均将其收入的13%汇回其原籍国，这就意味着他们在东道国花费了87%。如果你算一笔总账，从汇款总额开始，移民工人为东道国所作贡献总价值在全世界超过1万亿美元。欧洲安全与合作组织（OSCE）、国际移民组织（IOM）和国际劳工组织在最近的一份出版物中共同指出：“大量研究表明，移民从事的是极为重要的、当地人又不愿干的工作，他们的存在、他们的活动和他们的首创精神创造了额外的就业。”

神话1：移民是东道国经济的一个负担

国际移民组织总干事布伦森·麦金利说：“移民是东道国一种财政负担的看法不能为研究所证实。”（《国际先驱论坛报》，2005年6月24日）例如，据英国政府计算，在1999年和2000年，已在英国立足的移民为预算增加了40亿美元的净收入（22亿英镑）——也就是说，他们缴纳的税款和社会保障费超过了他们得到的津贴。还有，公共政策研究所在最近的一项研究中发现，移民对国库的贡献率在1999年和2000年为总额的8.8%，现在增加到10%以上。在德国，每个移民工人在其一生中平均作出的正面净贡献超过6万美元。在西班牙，2006年高达25%的建筑业收入将来自移民工人，超过17万套新住房是为他们建造的。在美国，一年之中移民活动创造了80亿美元的额外国家收入。（国际移民组织，《2005年世界移民报告》）

如果说劳务移民今天对东道国就如此重要的话，那么对某些国家来说今后它将不可或缺——以至于很多人已经对可能损害发展中国家的“人才流失”风险发出了警告。

在2005年1月发布的一份绿皮书中，欧盟委员会指出，如果一切条件保持不变，2010—2030年间，欧盟25岁以下人口将减少2000万。如果当前的趋势得到证实，到2050年，意大利的人口水平将下降28%，西班牙下降24%。为了保持它们当前的人口水平，4个最大的欧洲国家（德国、法国、英国和意大利）每年需要总计70万的新移民，而不是现在接纳的23万。而如果它们想要保持当前的经济活动人口水平和年金年龄，它们将每年需要接纳总共超过100万的移民工人。国际劳工组织进行的一项模拟演示表明，如果没有移民流入，欧洲

人2050年时的生活标准将仅为今天的78%。

已是仅次于美国的世界第二大移民接收国的俄罗斯联邦，2006年面临着劳动力总数减少75万人的局面，到2010年将减少600万人。在美国，国家劳动统计局预计到2010年，将出现1000万个无法填补的空岗，特别是在低工资的服务行业。尽管如此规模的移民流量是不大可能的，但十分明显的是，移民活动将是使工业化世界保持和改善生活标准的解决办法的一部分。这也将是发展中世界千百万人的生存问题。

神话2：移民是一种选择

正如国际移民组织的布伦森·麦金利所指出的，“早就该结束关于是不是需要移民活动的徒劳争论了。我们已经有移民活动，我们将继续有移民活动。我们的选择在于我们制定和执行的政策，以便将移民活动纳入安全、有序、人道和生产性的



© A. Dubois/ILO



© J. Maillard/ILO

轨道，使移民个人、家庭和东道国社会都能从中受益。”（《国际先驱论坛报》，2005年6月24日）

为强调这样一种观念，墨西哥总统维森特·福克斯在2006年5月对美国的一次正式访问中说：“今天，对政府来说，首先应当认识到，迫切需要找到保障安全移民、尊重人权和工作中心权利移民的机制和方法。”（法新社，2006年5月24日）

在这些方面仍有许多工作要做。在考察137个国家中的工人状况后，国际自由工联（ICFTU）2006年6月在日内瓦发表的一份报告中指出，移民特别容易受到违反工会权利及工作中权利事件的侵害。国际劳工局向2004年国际劳工大会提出报告时也发出了类似警告，认为“对于不可接受的高比例的移民来说，工作条件都是虐待性的和剥削性的，其特点可概括为强

新劳务移民政策手册

2006年OSCE-IOM-ILO的一份联合出版物——《原籍国和目的地制定有效劳务移民政策的手册》是为帮助成员国努力开发更好地管理劳务移民及劳务移民流动的政策措施和方法而编写的。

该手册探讨了当今影响劳务移民政策的各个问题，如移民工人保护、有组织劳务移民的好处、有效的劳务移民管理、外籍工人的接纳政策、接纳后的政策、非正常劳务移民及国家间合作等。

国际劳工局国际移民计划主任伊布拉辛·阿瓦德说：“今天面临的最大挑战是要确保劳务移民从正常、合法渠道进入，从而防止虐待、剥削和贩运活动。”

该手册是在2006年5月布拉格第14届欧洲安全与合

作组织经济论坛上发行的，由欧洲安全与合作组织覆盖区域、国际移民组织与国际劳工组织所服务国家的决策者和从事劳务移民的工作人员编撰。它部分吸收了国际劳工组织于2005年制定的行动计划中包含的新《劳务移民多边框架》的内容，其中包括原则、指导方针和最佳做法，以帮助三方成员制定及改善劳务移民政策。手册中列举了30项与移民工人直接相关的国际劳工组织公约。

“那些控制歧视并帮助移民工人更好融入的国家，使他们在充分地、生产性地参与劳动力市场方面做得更为成功。”阿瓦德说，“为了保护移民工人的权利和最大限度地发挥移民流动的积极效益，答案不是制定更严格的政策，而是更好的政策。”

迫劳动、低工资、恶劣的工作环境、完全缺乏社会保护、剥夺自由结社和工会权利、歧视和仇外,以及社会排斥——所有这一切剥夺了工人在另一个国家工作的潜在利益”。

虽然大量研究证实工业化国家为了本国经济的需要将不得不借重移民,但这并不能减轻发展中国家降低体面劳动赤字的迫切需要。在这些国家中,劳动者想要使其家庭生存下去,常常别无选择,只有走上背井离乡之路。但是,同样需要做的是,在目的地国家,移民工人的人权、机会和待遇平等原则以及基本劳工标准应该得到尊重。只有这样,才能最大限度地发挥移民活动对原籍国与东道国,以及对移民工人自身的潜在好处。

最近,国际劳工组织公布的关于移民工作的多边框架可以成为一件帮助各国政府、雇主和工人组织达到这些目标的有用工具。正如瑞士社会学家马克斯·弗里希就自己国家的流入移民所说的一句名言:“我们呼唤劳动者,于是人们就来了。”无论过去还是将来,移民问题的核心都是广大男性和女性对社会正义的正当渴望。

俄罗斯联邦承诺全面审查移民政策

在2006年国际劳工大会上,国际劳工组织与俄罗斯联邦签署了有效期为2006—2009年的《合作计划》,计划的一个优先问题是移民管理。

早在上世纪90年代初期,俄罗斯联邦就成为了在国际劳务移民舞台上的一个主要参与者,既是移民接收国,又是输出国和转运国。联邦移民服务机构估计,现在俄罗斯有50万处于正常状况的移民和500万~1400万无证件的移民。

《合作计划》强调需要进一步改善国家立法及国际和双边机制,目的是使移民工人合法化并防止滥用移民工人。另外,计划还将致力于解决俄罗斯联邦国内移民问题,以促进劳动力的流动并建立一个更加灵活的劳动力市场。

其他读物

国际劳工组织(ILO),2004年:《为实现全球经济中移民工人的公平待遇而努力》,报告VI,第92届国际劳工大会,日内瓦。

国际移民组织(IOM),2005年:《2005年世界移民报告》。

欧盟委员会,2005年:《关于欧盟管理经济移民方法的绿皮书》, Ec.europa.eu/comm./off/green/

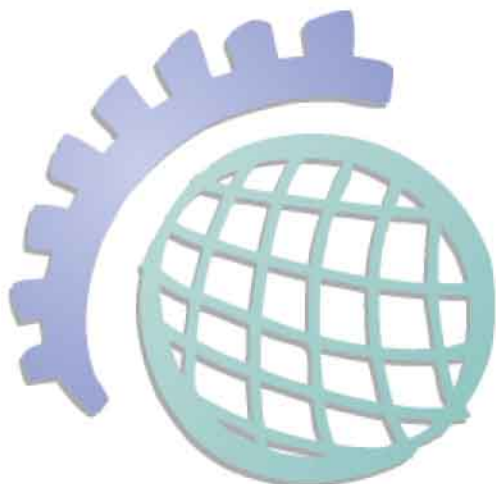
国际劳工组织,2002年:《移民工人》,载于《劳工教育》2002年第4期, No.129. ISSN 0378-5467



© M. Crozet/ILO



© P. Deloche/ILO



环球劳动 劳动问题发展情况回顾

观察与分析：工作场所中毒品和酒精测试问题

工作场所毒品测试本身是一个颇具争议的话题。人们会质问如何划分隐私权和职业权利之间的界线。本期“环球”对这一问题进行了观察分析，并探索了新的立法、研究和预防计划是如何发展的。

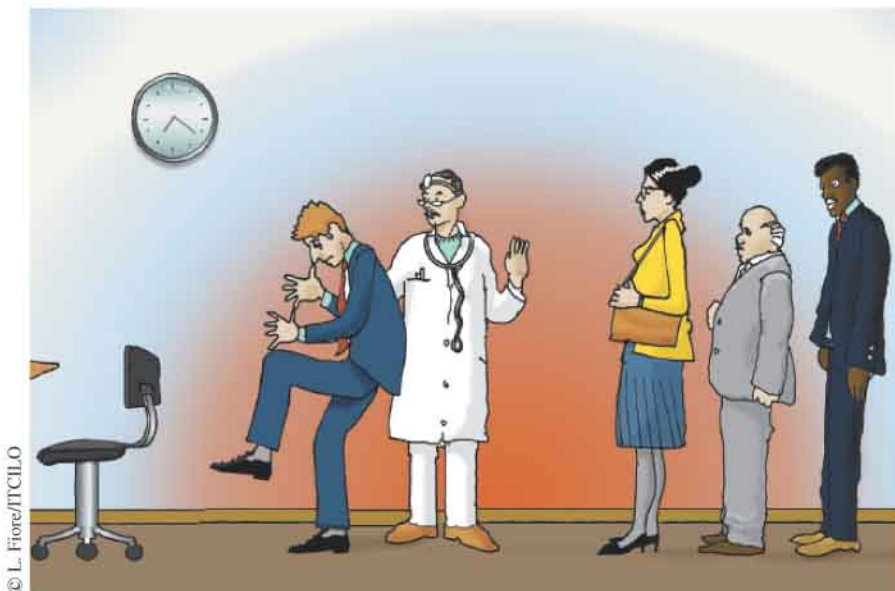
■ 工作场所毒品测试是一个相对新的世界范围的现象，它通过跨国公司从工业化国家扩展到发展中国家。一些人将它描述成一种有效的管理工作中滥用麻醉品的方法。但果真如此吗？围绕这一问题充满着争议。它涉及从隐私问题到雇主和私人企业的社会责任、作用以

及潜在责任等方面。进一步讲，测试结果是否真的表明在工作中滥用毒品，还是它们主要反映在工作场所以外所进行的活动，诸如此类的问题困扰着人们的讨论。

■ 支持工作场所毒品测试的首要论

据主要关系到工业部门中“安全至关重要”的行业，诸如医药、运输和建筑等行业，在这些行业中感觉和判断失常会造成严重后果；企业安全在生产率和财产方面也是高度关切的问题。另外，工作场所毒品测试的支持者认为雇主有提供安全的工作环境的“照顾义务”。

■ 支持和反对的论据是广泛的。反对者认为，工作场所毒品测试的价值仅仅表明使用了药物，而不是对工作的影响，更不能区分是使用还是滥用。再者，工作场所毒品测试还提出了一系列伦理上的问题，包括个人信息的保密以及雇主是否有权了解雇员在工作时间之外的所作所为。而且，工作场所毒品测试并不是百分之百可靠，失误在所难免。



© L. Fiore/ITC/O

工作中滥用麻醉品的影响

■ 根据联合国毒品和犯罪办公室《2005年年度报告》，2亿15~64岁工作年龄人口，即5%的全球人口在2005年间至少使用过一次非法的毒品。

■ 进一步分析，我们发现使用大麻在太平洋岛国最为普遍，然后是北美和非洲。几乎全世界2/3的安非他明和甲基苯丙胺使用者都居住在亚洲。而世界上1400万可卡因使用者中有2/3居住在美洲。（联合国毒品和犯罪办公室，2005年）

■ 滥用毒品让美国经济每年损失超过2500亿美元，大约折合5亿个工作日。美国劳工部估计高达900万的美国工人吸毒，并指出滥用毒品和酒精的雇员比其他人的缺勤率高66%，并提出了更多的赔偿请求。他们涉及所有工伤事故的大约一半，并使用了比其他雇员高300%的医疗津贴。更进一步说，美国国家健康研究所报告，44%的吸毒者向其他雇员出售过毒品，18%的人还在工作场所偷窃以维持他们的习惯。（《今日人事》，2006年1月26日）

■ 《关注酒精》披露，在英国单是因为酗酒，每年就损失1100万~1700万个工作日，这让经济每年损失达18亿英镑之多。波特曼集团进行的一项调查揭示了63%的雇员在前一天夜里醉酒后，第二天请病假。（同上）

■ 当计算一个国家的经济损失时，还必须考虑伤害风险增加、沮丧、压力、士气降低、缺勤增加、高昂的工人赔偿费以及对保险成本的影响。例如，据艾伯塔治理酒精和毒品滥用委员会披露，滥用酒精和毒品让加拿大艾伯塔的企业每年在生产率方面的损失超过4亿美元。



© L. Fiore/ITC/ILCO

测试还是不测试？

■ 最近几年，这些严峻的事实促使全世界对工作场所毒品测试的兴趣不断增长，其结果导致一些国家制定了新的立法。世界范围内对毒品的测试陡增，而雇主方面也对制定有效处理这一问题的更加明确的指导方针发出了强烈的呼吁。

■ 但是争论中指出了许多敏感的伦理方面的问题。工作场所毒品测试的反对者认为，毒品测试的过程导致了对个人私生活和身体未经授权的侵犯。针对这一论据，一些国家的立法规定工作场所毒品测试只有在被测人员同意下方可进行。工作场所毒品测试的反对者则反驳说，如果雇员担心拒绝测试带来的后果，就不大可能取得他们的“自由同意”。而其他人则认为，拒绝进行毒品测试的雇员可能会被无意识地怀疑，人们会想他们干了什么需要隐瞒的事情。

■ 拒绝遵守就业协议中规定的工作

场所毒品测试要求，在英国会被理解为违反纪律，但其他欧洲国家，如比利时和芬兰，则认为像隐私权这样的基本权利是不可侵犯的，因此一个人不可能同意放弃这些权利。在2001年，芬兰通过了一项新的法律，以使工作场所毒品测试合法化。

■ 虽然存在不同意见，特别是针对随意进行的毒品测试，但在爱尔兰、荷兰、挪威和英国，进行测试的实验室却报告说需求有明显增长。在法国、挪威和荷兰，只有处在“传统的”安全敏感性高的岗位上的工人须接受毒品测试。就业前出于筛选目的进行的测试在荷兰是非法的。在法国，只有执业医生可决定进行毒品测试，而不是雇主。进一步说，在爱尔兰、法国、比利时、德国和奥地利，测试的结果应被送交执业医生，而不是雇主。执业医生仅被允许告知雇主该人是否适合工作。而在英国和瑞典，雇主则认为测试应该适用于所有工种的所有工人，以



© L. Fiore/ITC/LO

确保“企业安全”。(《欧洲工作场所毒品测试的伦理问题》，日内瓦，国际劳工局 2003 年)

■ 其他的全球统计数据还包括：

1. 爱尔兰大约 5% 的公司使用某种形式的雇员毒品测试。最近一项调查表明，另外 10% 的公司有望于 2005 年间引进毒品测试。(《爱尔兰独立报》，2005 年 6 月 28 日)

2. 典型的情况是，新西兰的雇主只要求对高风险岗位进行工作场所毒品测试。据负责进行全国大部分毒品测试工作的新西兰环境科学调查与研究称，年度测试的数字从 10 年前的 3 000 起预计到 2006 年将达到 28 000 起。在林业、运输以及肉类和禽类加工等行业，正在以公司范围为基础开展测试工作。(《自治领邮报》，2006 年 3 月 4 日)

3. 2002 年由艾伯塔治理酒精和毒品滥用委员会进行的一项调查发现，755 名接受调查的雇主中 8% 的人报告说，他们的公司设有酒精或毒品测试计划，大大

高于 1992 年的 1%。(《卡尔加里先驱报》，2005 年 6 月 11 日)

■ 据美国管理协会称，在美国，自 1987 年实行《联邦无毒品工作场所法案》以来，工作场所毒品测试数量增长 1 200% 以上。该法案要求接受联邦合同或授权的公司提供没有毒品的工作场所，鼓励雇主制定防止滥用药物方面的政策，并提供工作场所的培训。(《今日人事》，2006 年 1 月 25 日)

要零容忍还是一种容忍文化？

■ 国际劳工组织过去 10 年的政策一直是强调向预防工作场所毒品滥用的转变，并规定应将酒精和毒品相关问题作为卫生问题同样处理。但是，一些企业的政策偏离了它们各自国家的观点。虽然毒品依赖症在加拿大被视为一种残疾，因此在工作场所应受到宽容，包括不适当的压制，但许多加拿大的企业雇主却支持零容忍的方式，而不愿承担损

失生产率和增加康复成本的负担。(《加拿大职业安全与卫生》，2005 年 10 月 1 日)

■ 一些人认为，实行一种全公司范围的工作场所毒品测试的政策，而不是基于合理怀疑锁定个体，是针对该问题可行的解决方法。例如，英国航空公司最近引进了一项新的毒品和酒精测试政策，覆盖了所有以英国为基地的职员，从行李处理人员到经理。该公司称，新的政策旨在提高效率和改善安全。根据该政策，新职员在入职 6 个月内随时会被测试，任何经毒品或酒精康复治疗后的人员重返工作后也会被测试。(《今日人事》，2004 年 6 月 29 日)

■ 同样，在美国，国家电力承包人协会的一个分会对承包人及其所有雇员，从业主到秘书，也实行了一项随机毒品测试计划。对地方领导人来说，随机毒品测试虽一直是追求的目标，但在政治上却是一项很难执行的计划。国家电力承包人协会认为，美国建筑业位居滥用麻醉品问题的职业榜首。关于每年的测试，雇员们都知道他们应接受测试的具体日期，这明显会导致造假。但是关于随机测试，雇员们在测试前只有 8 小时的提前通知期。(《克雷德城时报》，2006 年 1 月 5 日)

■ 澳大利亚阿德莱德测试实验室过去定期对医生进行尿样毒品测试，目前它要求对所有医生和飞行员进行强制性毒品测试。他们发现医生的测试结果中有使用强止痛药、陪替丁(麻醉镇痛药)、吗啡和苯(并)二氮的证据，而这些结果促使他们采取行动。现在卫生部长正等待一项关于医生强制性毒品测试的报告以做出决定。(《星期天邮件》，2006 年 1 月 22 日)

小心“伪阳性”

■ 就算个人同意进行毒品测试，不论是以随时毒品测试为基础，还是为了就业前筛选目的，显示有高度添加麻醉剂——海洛因痕迹的结果都来自实验室。下一步如何呢？好吧，虽然有了初步结论，但专家说确实有可能是这个人食用了大量的罂粟种子，而不是海洛因——因为这两种物质都来自鸦片罂粟。鉴于此，美国联邦政府最近提高了工作场所毒品测试中鸦片的标准，从1毫升300毫微克的食量提高到2000毫微克。（《纽约时报》，2005年1月11日）

■ 类似的是，一些人还说，毒品测试的结果部分取决于一个人头发的颜色。于是头发毒品测试获得了一些雇主的青睐，因为它能检测出直至3个月前服用的毒品，而尿样测试只能追溯1~3天。但是，研究表明，黑头发的人更有可能被测为毒品阳性，因为他们有更高含量的黑色素，这使得毒品化合物更容易与头发结合。（美联社，2005年8月31日）我们没必要通过医学界证实检测结果，并评估阳性结果是否麻醉品上瘾。（《加拿大职业安全与卫生》，2005年）

■ 这些例子表明了决定执行毒品测

试政策的雇主所面临的潜在性风险。不过很明显的是，所有行业部门的雇主都希望获得在如何有效处理工作场所滥用麻醉品方面更为明确的指导方针。英国雇主在2004年进行的“布莱克·拉普索恩·林内尔”（Blake Laphorn Linnell）调查发现，大部分雇主没有毒品测试政策，他们也不知道如何开始。大约2/3的反馈者称，假如能够在雇主选择不是非法吸毒者的工人的权利和雇员保持隐私权之间维持平衡的话，政府应该对毒品测试进行立法。（《今日人事》，2004年9月7日）

工作场所毒品测试的最佳做法

如果雇主决定要进行测试，使用最佳做法是很重要的。这种做法如下：

- 政策：必须制定书面的政策文件，内容向所有相关人员公开。政策应该包括预防、认定、咨询、治疗、康复，以及将在什么阶段采取纪律行动的详情。
- 保密：必须严格遵守。
- 质量：初始审查和确定办法必须以分析不同化学物质不同的色谱分离为基础（第一次测试免疫性测定，确定气相色谱分析）。测试应该由合格的、使用被接受的程序指南的实验室来进行。
- 咨询：政策应在咨询工人和（或）他们的代表后制定。
- 审查：程序应定期予以审查，以便不断进行改善。

雇主应该做什么来替代或配合测试？

- 按照国际劳工局1996年《行为准则》制定预防政策和计划。

国际劳工局1996年《行为准则》

国际劳工局1996年《行为准则》强调预防方法，其内容是：

- 要求雇主和工人及其代表共同评估在工作场所使用酒精和毒品的影响，以及在制定书面的企业政策时进行合作。
- 将酒精和毒品相关问题确定为卫生问题，确定不带任何歧视处理此类问题的需要，如同其他任何工作中卫生问题一样。
- 建议工作场所毒品和酒精政策应涵盖预防、减少和管理酒精和毒品相关问题的所有方面，并且相关信息、教育和培训计划应在可行的情况下被纳入基础广泛的人力资源开发、工作条件或职业安全卫生的计划。
- 应做大量深入的工作，以制定对和谐有效的行动至关重要的伦理原则，比如个人信息的保密问题，雇主有权因工作失职纪律处罚工人问题，包括与使用酒精和毒品有关的方面。

本期要目

使人人享有体面劳动:联合国倡议全球共同努力以减少贫困为可持续发展促进体面劳动.....	2
体面劳动:一个全球性概念.....	4
体面劳动的缺失.....	5
关于体面劳动的见解.....	6
打破移民的神话.....	8
环球劳动.....	12

出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报,署名文章的观点属作者个人意见,不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄:中华人民共和国北京朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码:100600

主 编:王玉君
责任编辑:牛雅娜
主 管:中华人民共和国劳动和社会保障部
主 办:中国劳动社会保障出版社
国际劳工组织资助出版

编辑者:《劳工世界》编辑部
地 址:北京朝阳区惠新东街10号
电 话:(010)64919955-4191
邮 政 编 码:100029

出版发行者:中国劳动社会保障出版社
印刷者:北京乾洋印刷有限公司
(原北京印刷三厂)
统一刊号:ISSN 1671-0096
CN 11-4618/D

