



# 劳工世界

中华人民共和国人力资源和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

**2009.8** (总第79期)



## 体面劳动的核心——性别平等

ISSN 1671-0096



9 771671 009005





## 职业女性今昔对照：天壤之别



© ILO PHOTOS

在ILO走过90年之际，以体面劳动为主旨的一个长达1年的性别平等活动在国际劳工大会的讨论上达到了高潮。在维护性别平等和妇女权利方面，ILO一直走在最前列。今年的活动以及讨论是国际劳工组织关注妇女在就业中权利工作的一个里程碑。

然而，很坦率地讲，事情开始时并不是这样。ILO成立早期，对妇女从事某些工作进行了限制，之后，订立了公约，主要公约是1919年《(妇女)夜间工作公约》(第4号公约)。限制妇女上夜班，以及从事某些种类的工作，如在工厂和矿场的工作等的规定，一直紧跟时代的步伐。

但是，时代发生了变化。社会在进步，经济在发展，技术在提高，对妇女过度保护的政策已经不合时宜；同时，就业的妇女人数也越来越多。只是现在一些国家关于妇女就业保护特殊政策的利弊还未有定论。

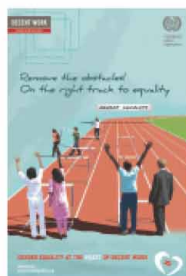
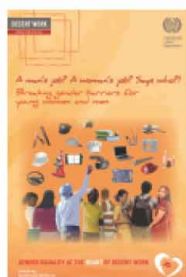
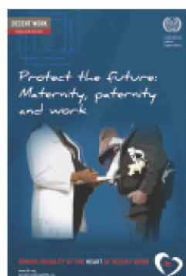
夜班就是争论的一个话题。1919年的公约限制妇女进

行夜间工作，而1990年的建议书允许有一些例外，第89号公约又对妇女的工作条件提出了明确要求。ILO一直在根据社会、经济、技术发展状况来调整其政策。ILO很好地平衡了为妇女提供就业保护和适应时代需求这两个方面。

而放宽妇女工作时间的限制，是适应妇女在就业中作用变化的一个步骤。在过去的几十年中，虽然对妇女的就业保护已经发生了巨大的变化，但是在就业以及薪酬方面的性别不平等仍然是一个世界性的问题。

时间流逝，ILO为性别平等所作的努力铭刻在了《国际劳工组织章程》中，并在ILO的劳工标准里得以充分体现。ILO的四个性别平等条约分别为：1951年《同工同酬公约》(第100号)、1958年《(就业和职业)歧视公约》(第111号)、1981年《家庭责任的工人公约》(第156号)，以及2000年《生育保护公约》(第183号)。这些公约向世人表明，ILO一直与时俱进，并将一如既往。

# 体面劳动的核心：性别平等



© M. Croset/ILO



际劳工组织性别平等局开展了提高性别平等意识的活动：体面劳动的核心——性别平等。下文是《劳工世界》杂志对这一活动主题的探讨以及对性别平等局局长简·霍奇斯的采访记录。

问：金融危机对于人们就业会有什么影响？会抵消过去ILO为消除工作场所的性别差异所作的努力吗？

简·霍奇斯：今年国际妇女节上发布的《全球女性就业趋势》对于相关数据进行了分析。其主要结论之一是，到今年年底，将有超过2 200万的妇女失去工作。今年年初的金融危机对于女性和男性在就业方面的影响有所不同，这种差异源自女性和男性在金融危机之前就就业状况的不同。金融危机使得本来就不乐观的就业市场状况更加恶化。我们现在看到的是，在金融危机的第一个阶段，发达国家中失去工作的男性比女性多。这是因为，以男性劳动者为主的就业部门失去的工作岗位最多，如机械制造业、建筑业以及其他男性从业者居多的行业。但这只是冰山一角。预计下一波破产、倒闭和减产来临时，失业的女性将远远多于男性。

例如，与男性相比，女性的失业率要高。2008年，全球女性失业率为6.3%，男性失业率为5.9%。估计2009年全球女性失业率为7.4%，而男性失业率为7%。此外，女性在劳动力市场上还面临其他种种不利。在非正规部门、易受伤害的就业岗位、非全日制就业岗位，就业人员以女性居多。总体来讲，付出等值劳动的女性得到的薪酬比男性少。



### 透过性别看失业

ILO的《全球女性就业趋势》预计,到2009年年底,金融危机将使失业女性人数增加到2200万人。这一报告是由ILO的就业部门趋势组发布的。ILO还声称,全球金融危机将对实现可持续的、社会平等的发展带来障碍,使得实现女性体面劳动之路更为艰辛,希望通过措施创新来解决就业性别不平等的问题。

这份报告表明,2008年,全球就业人口为30亿人,其中女性就业者为12亿人(占40.4%)。而预计到2009年年底,全球女性失业率将达到7.4%,男性失业率为7%。

报告认为,在世界上大多数地区,金融危机对于妇女就业的影响要大于对男性的影响。在东亚、发达经济地区、东南欧非欧盟地区以及独联体,金融危机给女性就业和男性就业造成的影响差异不会太大,因为这些地区在金融危机之前男性和女性就业机会的差异就不大。

对于2009年劳动力市场的分析表明,金融危机对于男性和女性的就业都造成了很大影响。ILO预计,全球失业率为6.3%~7.1%,其中,女性失业率为6.5%~7.4%,男性失业率为6.1%~7.0%。这将导致有2400万~5200万的人失去工作,其中1000万~2200万是女性。

同时,ILO还认为,2009年,全球不稳定就业率将为50.5%~

54.7%。对于男性来讲,这个比率是47.2%~51.8%。这表明,虽然不稳定就业的女性仍然居多,但是金融危机把更多男性推到了不稳定就业的境地。

#### 政策和措施

“女性的就业率,对财产和资源控制力弱,多集中在非正规经济和不确定就业部门中,收入低,社会保护少,与男性相比,处处不利于其渡过危机。”ILO性别平等局局长简·霍奇斯说。同时她补充道,“女性不得不延长工作时间,身兼数个低工资工作,且仍得从事繁重的家务劳动。”

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说,金融危机不仅影响到妇女,对整个社会的稳定都造成了威胁。由于妇女在整个社会中的作用重大,所以出台任何对应政策时都要考虑性别平等的问题。

在今年国际妇女节发表的一份声明中,胡安·索马维亚说:“工作世界

中的性别不平等由来已久,但金融危机可能使其恶化。在经济动荡的时期,女性往往最先遭殃,却最后才能分享到经济恢复的福利。早在金融危机之前,妇女就已经成为非正规经济的主力军,收入偏低。”

胡安·索马维亚列举了一系列减轻女性负担、减少对经济全球化影响的政策措施,如确保男性和女性的就业机会平等且持久,针对妇女就业弱势的特点扩大社会保护面,包括提高失业保险待遇;促使女性参与政策制定的社会对话过程,等等。

ILO必须顺应这一趋势,制定恢复性的政策措施,以解决目前这种金融危机造成的新的不平等。换句话说,政策制定时必须要考虑男性和女性的状况差异。从这个意义上来说,金融危机也为进一步推进性别平等提供了一个很好的机会。但是,仍然任重道远。



© J. Maillard/ILO



问：对于ILO的性别平等工作来说，2009年是关键的一年：ILO性别平等计划行动开展10周年，6月份的国际劳工大会上，体面劳动之核心——性别平等是一个专题。你对ILO促进性别平等工作有什么看法？

简·霍奇斯：在过去的10年中，我们一直致力于将性别平等问题纳入ILO的主要工作中。我们主要采取了以下措施：制定性别行动计划；横向促进性别平等；在日内瓦及其他地区局建立一个覆盖性别平等焦点问题以及性别平等局发展的工作网络；在2008年的体面劳动议程上，重申性别平等的重要性；性别平等以及取消工作中的性别歧视问题应当作为ILO战略目标中的一个横向议题。总之，通过为男性和女性提供体面劳动，让男性和女性得以享受平等的权利、公正的就业机会，得到社会保护，可以参与社会对话，让男性和女性实现平等，成为ILO的核心工作之一。今年的国际劳工大会将起草未来几年进一步推动性别平等工作的战略框架。

问：去年，性别平等局组织了一个提高性别平等意识的重要活动。为今年的国际劳工大会讨论作准备。这一活动的主要目标是什么？目前已经取得了什么样的成绩？

简·霍奇斯：这一活动是在2008年国际劳工大会上开展的。随后，为12个月之后召开的2009年国际劳工大会讨论作准备，我们与ILO各分支机构以及性别平等问题的各利益相关方进行了广泛的接触，其主要目的有：

首先，这是一个普遍的提高认识的活动，通过采用生命周期法来帮助人们加深对工作场所性别平等问题的认识。我们着重强调了性别平等和男性/女性实现体面劳动之间的联系。这个活动是围绕12个主题开展的，每个主题都对应性别平等问题的一个视角。以此让人们了解，性别平等是怎样从各个方面对男性和女性的权利、就业机会、社会保护和社会对话机会产生影响的。其次，我们还积极推动各国对ILO几个有关性别平等的公约的批准和应用。我们主张，消除现有的性别差距对所有人都有利。与ILO的技术部门一起准备这些活动的材料是一个艰巨的任务。但是我们认为，通过这种部门间的合作，进一步促进了性别平等问题在ILO工作中的主流化，也可以借机对ILO的其他部门宣传性别平等的重要性。我们把这些材料分发给ILO的各组成机构以及遍布在世界各地的性别平等问题利益相关方，世界各地的高层和基础会议中均使用了这些材料。ILO的都灵培训中心也积极参加了这次活动。

问：在ILO有关性别平等的主要公约中，有两个是批准率比较高的，然而世界上性别不平等的问题依然存在。您认为过去我们为消除性别不平等所作的努力引起了社会和人们行为的改变吗？

简·霍奇斯：ILO关于性别平等的公约，尤其是关于反对歧视以及实现报酬平等的基本条款，是基本点，它为



© M. Crozet/ILO

问：2008年9月，您担任了ILO性别平等局局长一职。6个月过去了，您的感受如何？

简·霍奇斯：性别平等局的工作人员在各自岗位上为性别平等工作辛勤付出，联合国各组织也以ILO为标杆，这让我深为感动。但是，我就任的时期，是一个充满了挑战的时期，要赢得挑战需要付出非凡的努力。全球金融危机不仅恶化了男性的就业状况，也动摇了多年来努力获得的妇女就业权利提高的成果。ILO必须顺应就业的趋势，在认识到性别差异的基础上，为将来的经济恢复提供政策建议。到2009年年底的时候再问我这个问题吧。我们看看到那时会有什么不同。

劳动世界的性别平等立法提供了一个基本框架，我们将继续努力促成对这些公约的批准。具体到日常的层面，的确，劳动世界中性别不平等现象仍然处处可见，主要体现在就业机会、工作条件或薪酬方面。通过帮助各国政府、雇主组织和劳工界，通过技术合作项目，通过培训和沟通，性别平等局为实现必要的社会和行为改变作出了应有的贡献。然而，我们还需要时间。性别歧视的观念在很多地区根深蒂固，而改变人的行为是一项长期的工作。但是，我们应该乐观。因为我们看到，在过去的50年中，越来越多的女性加入了就业大军，这赋予妇女在经济、财务以及决策方面更大的自主性。各个地区的政策法规体系都越来越完备。无论从国际上来讲，还是对于各国来说，需要解决的问题都还很多。不过我们相信，国际劳工大会上的讨论结果对各成员国都会有所裨益。

问：ILO是联合国唯一的一个从事性别平等工作的机构。您认为ILO在性别平等工作方面，有哪些比较优势呢？

简·霍奇斯：ILO的比较优势主要表现在：独特的三方协商机制，与经济主体紧密结合，以为男性和女性谋求体面劳动为核心。除此之外，ILO还制定有关性别平等的劳工标准和国际劳工公约（第100号、111号、156号和183号）。在ILO开发的就业和企业可持续发展项目中，性别平等是政策制定和技术合作层面的一个主要关注点。在世界许多地方，我们还专门开发了为妇女创造就业机会与帮助企业发展的项目。在社会保护方面，ILO寻求解决非正规经济以及不稳定就业部门妇女保护的办，如实现移民妇女和本国妇女同等就业保护。上述所有的努力，都是我们与政府、雇主组织、工人组织合作进行的。

ILO的性别平等局还开发了督查性别平等工作的工具。它不仅在ILO以及各成员国中使用，在联合国体系里也得到了应用。



### 用教育代替童工



© ILO VIDEOS

**越**来越多的人认识到,为孩子提供教育可以减少童工行为。摩洛哥海岸的一家马戏学校对儿童提供教育,这是抵制童工的多项颇有创意的行动之一。

[摩洛哥]深入到卡萨布兰卡或拉巴特喧闹的集市上你会发现,这里成百上千的儿童每周末工作40小时以上,其中的一些孩子才两三岁。摩洛哥有超过60万的童工,占该国儿童总数的11%左右。其中一半为女童。

艾尔·布克塔维曾经是其中的一员。“我在南摩洛哥干过两年,很辛苦。雇主还打我。每当我看到别的孩子去学校,就因自己不能上学而心痛。”

像艾尔·布克塔维这样的女孩子没有上学的机会,长大了以后就是文盲,生活贫困而绝望。但是在摩洛哥布满岩石的海岸悬崖上,一座古老斑驳的城堡里,希望正在升起。在这里,没有绝望,却充满了魔力、幻想、兴奋和通往新生活的机会。

在这座城堡里,有一所马戏学校。在这所学校里,那些沦

陷在贫穷与童工这个恶性循环里的儿童见识到此前从未梦想过的世界。在当地一个社区组织的资助下,女童在上完免费的杂技训练课以及完成荡秋千训练后,就可以到附近的学校里去接受教育,就像同龄的其他女孩子一样。

而在马戏学校营区外,也正在发生缓慢的转变。在过去的10年中,摩洛哥童工率有了些许下降。ILO的消除童工国际项目的专家以及其他组织认为,部分原因是诸如马戏学校这样的创新措施,以及儿童入学率的激增。

目前,摩洛哥向几乎所有的儿童提供小学教育。1991年,摩洛哥小学入学率是52%,现在已经达到92%。艾尔·布克塔维就是一个成功的个案。她今年16岁了,正在读小学5年级。童工生活是她的历史,而不是未来。

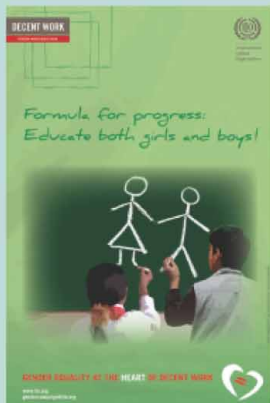
然而,风险依然存在。ILO性别平等局的工作人员说:“在摩洛哥,超过40%的人口生活在贫困线以下。这意味着,一旦父母离异、死亡或者伤残,孩子将不得不去工作来补贴家用。”

对于像艾尔·布克塔维这样的女孩子来说,马戏学校不是幻想,而是可以成真的梦想:既可以得到受教育的机会,还能获得谋生的技能,为自己和家庭创造一个更美好的未来。



© ILO PHOTOS

## 发展方程式：既教育男孩，又教育女孩



教育是发展的关键，这已经成为普遍的共识。对女孩子进行教育，为家庭、社会、工作场所发生更广泛的改变铺平了道路。受过教育的女孩子，成年后更有可能得到收入较好的工作，晚婚，优生优育，在家庭中更有主动权。她们会更积极地让自己的孩子接受教育，避免将来做童工。大量的研究表明，加强对女孩子的教育与GDP增长之

间存在一定的关联性。

虽然，越来越多的人认识到，加强对女孩子的教育是最有力的工具之一，但是女孩子在得到教育机会方面仍然面临歧视的压力。在7200万适龄却未能接受小学教育的儿童中，4400万是女童。发展中国家未能对女童进行足够的教育，给这些国家造成每年920亿美元的损失。

女童入学可能面临多重障碍。如果家庭资源有限的话，父母就要决定是让儿子还是女儿去接受教育。这个决定不是从天赋、技术以及学习动机的角度出发而作出的。对儿子的天生的期望，有时候是好处，有时候会害了他们。为了迎合家庭对自己成功的期望，男孩背上了沉重的学业负担——有时候超出其本身能力之外。

这种不平等的性别关系造成了一代接一代对女童的投资不足，使她们

陷入了从起点到终点的整个人生都不平等的恶性循环。如今，世界上有8.6亿人是文盲，其中2/3是女性。女孩子承担了家庭大部分的家务劳动，如照顾孩子，做饭，打扫卫生，打水，捡柴禾。很多贫苦社区的家庭还希望女孩子能做工来贴补家用。如果她们去上学，花在学习上的时间也非常少。

教育播下了性别平等的种子。因为女童和妇女会遭受各种直接和间接的歧视，所以建议各国在国家战略、政策以及具体措施方案层次，专门考虑如何帮助女童接受教育，这将会促进体面劳动。

如想了解更多信息，请联系：  
体面劳动之核心——性别平等  
(2008—2009) 活动

[www.ilo.org/gender](http://www.ilo.org/gender)

## 家政业童工：让女孩远离学校，陷入贫困

ILO估计，16岁以下女童在家政服务业工作的人数要比其他童工种的人数多。索妮雅是其中之一。13岁的时候，这个印度尼西亚姑娘决定离开村子到雅加达工作，以帮家里赚些钱。每天，她都从早晨5点干到晚上10点。晚上，累得只想睡觉。几年后，索妮雅回到了家乡，参加了一个补习班，接受非正规的初中教育。她是靠政府的帮助和自身的努力来改变未来的幸运儿之一。

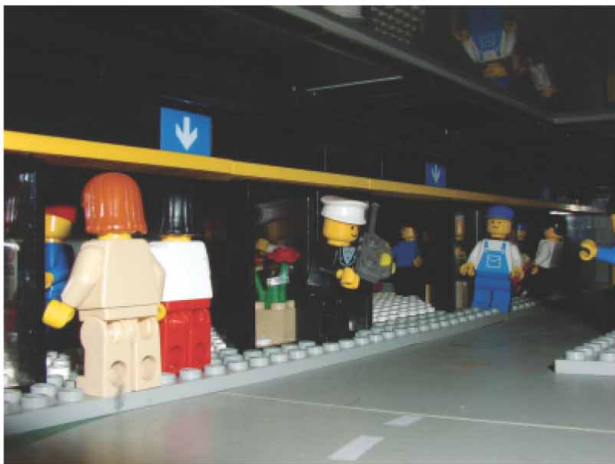


© M. Crozet/ILO





## 全球化，灵活保障性和金融危机



© ABMG

**随**着越来越多的工业化国家将生产外包给劳动力价格低的国家，非熟练工（其中多数是女性）的境地越来越艰难。安妮·米特·斯奇普对丹麦在金融危机时代采取的灵活保障性政策进行了深入调查。

[比隆]皮亚·克拉蒙·简森，这位快乐、漂亮的36岁女性，自打出生就呆在丹麦西南部的乡下。我是在一个灰蒙蒙的春日于丹麦第二大机场比隆机场遇到她的。她给我讲述了在乐高的工厂里作为低技能工人工作了12年后，她的生活是如何差点濒临崩溃的。

2006年，作为当地最大雇主的乐高声称，因为生产重组，来年该厂要减少一些就业岗位。事实上，乐高后来改变了这个决定，没有裁减任何

员工，而且尽管世界发生了金融危机，2008年乐高的经营状况还很令人满意。同时，From Industry to Service (FITS，从工业到服务业)项目投入运转，而且在欧盟的支持下得到了发展。

皮亚回忆说：“工厂召集我们开一个会议，在会上我们得知，由于将来我们可能会失去就业岗位，所以下周要我们参加一个为期一周的职业能力评估课程。我决定去参加这个课程，因为我还从来没有测试过我的职业能力。”

“一开始，我们拜访了这个地区可能雇用我们的雇主。寥寥无几。除了乐高和乐高积木乐园，还有机场以及拉兰地亚度假村（一个水上公园和度假村）。我很想去机场，但是从没过能有机会在那里工作。测试结果表明，我的英语和德语比我想象得要好。这让我有信心申请机场安检员的职位。他们想知道我是否能够接受灵活工作的工时安排。我说我愿意，然后就得到了这个工作。一开始是很辛苦，我需要在凌晨2点15分到岗……不过好在我有

辆汽车，所以还可以。”

皮亚喜欢她的工作。现在她不再在乐高玩具上画人脸，而是在机场研读经过安检系统的每一个人的面部表情。她是这样总结她的职业生涯的：“在接受10年义务教育后我离开了学校，给格林德斯塔德的一家屠宰场做保洁。当保洁公司换老板的时候，我21岁了，决定在乐高找一份工作。那时候他们只问了问我是不是色盲，之后接受了大概两三个星期的培训，就是跟着别人到处看看，了解生产的各个环节。”

FITS项目将人的需要和工厂的需求结合起来，收获颇丰。乐高尽力去帮助那些他们不得不裁掉的人员。拉兰地亚和机场那时候在招聘低技能的工作人员。位于埃斯比约的就业中心既有想找工作的人，也提供社区服务部门的招聘需求。

JobinVest旨在将双方的利益结合起来。一个卓有成效的方法是测试求职者的技能水平，然后将其与公司的招聘需求匹配起来。

JobinVest的主任艾维德·斯塔克说：“对于服务业来说，个性、合作性、观念等特点往往很重要，这些东西很难从书面材料上看出来。有时候碰到的事情让我们很诧异，比如说一名39岁的妇女，已是两个孩子的母亲，在铸铁业工作多年。当她来参加我们的职业能力测试课程时，她发现她更愿意照顾老人，而不是生产暖气片。现在她正在接受健康护理的培训。”

FITS项目的合作国西班牙、德国、法国和意大利对项目进行了补充，如对未完成职业教育的青年培训其感兴趣的职业技能。

丹麦一贯在劳动力市场调整方面



© ABMG



做得很到位。上世纪60—70年代，一部分就业人口从农业转到工业。之前技术低的劳动力多在农业部门就业，之后流动到了工业部门。流动带来了痛苦。上世纪80—90年代，丹麦的失业率达到10%。社会伙伴（雇主和工会）决定下大力气来解决这个问题。

现在，局势又发生了转变，生产被外包给人费用低的国家，自动化生产也不断推广。向知识型社会的发展需要付出代价，尤其是对于低技能的工人来说。不过，与此同时，服务相关行业对劳动力的需求也在增长。

为了应对大规模裁员的威胁，乐高为被裁人员在人口和雇主都少的地区寻找就业机会。哥本哈根北部地区采用了另外一种方法。

丹麦的康乐保公司是世界上最大的生产私人健康护理产品的厂家。2009年1月，该公司不得不解雇142名员工。这一过程在头一年就开始了。因为把生产部门转移到了人工成本较低的国家，公司必须从现有的7500个岗位中砍掉500个左右的岗位。

但是，你怎么能在金融危机的時候，对一家运转良好的企业的员工说，他们就要失去工作了？

加斯腾·本泽恩，42岁，他在康乐保工作了14年，其中的12年是在康乐保的商店里当销售员。他是仓库管理员，也是康乐保大约1000名低技能工人中的一员。“如果有人失去工作，那简直难以接受”，他说，“即便在丹麦这样社会保障体系很完备的国家，工作以及同事仍是人的生命中重要的一部分。”



© ABMG

灵活保障性是“灵活性”和“保障性”这两个词的组合。在劳动力市场，它主要包括以下含意：

- 雇用和解雇的灵活性。
- 提供收入保障和医疗保险的社会福利体系。
- 积极的就业政策。

丹麦的灵活保障性还有以下特色：

- 高度的流动性。几乎1/4的丹麦就业人员会在年初换工作。
- 养老金缴费被归入养老基金，养老金可以随就业人员改变工作地点而转移。
- 对于就业人员进行高水平的新技术培训。
- 失业率低（2009年3月为2.6%）。
- 劳动争议少。
- 税率高。

“这是康乐保首次裁掉这么多的工人。我们已经习惯了就业保障——如果你失去了这个岗位，公司会安排你到别的岗位去工作。”

“裁员名单是由公司确定的。决定作出之前，公司征求我们这些商店营业员的意见，裁员需要遵循一些规则”，他说，“肯定不是末位淘汰制。比如如果你是单亲，你就不会被裁掉；如果你的配偶失去了工作，你也不会被裁掉。”

“作为工会代表，我们已经与公司反复协商，尽可能为被裁减人员争取权益。很明显，当事各方都比较大度，使公司避免了成本巨大的冲突。同时，继续留下来工作的员工也被告知，一旦他们的就业岗位被转移到国外，公司会给他们体面的安排。这样可以激励他们继续为公司工作。举例说，假如你被裁掉，即便你找到了另外的工作，也会得到4~6个月全新的补偿。公司

还会给你30000挪威币（大约5500美元）的资金，用于帮助你找到新的工作，如教育、培训。现在已经有

人在接受巴士驾驶培训。在日德兰北部的里斯提德被裁掉的37名女员工中，有一位想当驯马师。她将用这些资金去学习相关技能。”



© ABMG

联合国全球合约要求企业在其力所能及的范围内，支持或在企业政策中体现出联合国关于人权、劳动、环境以及反贿赂的10条普遍原则。这是联合国最大的合作网络，涉及联合国各部门、企业、政府、雇主组织、工人组织、非营利组织、学术机构等。

康乐保是丹麦参加联合国全球合约的10家公司之一，其职业道德水准在国际上被广泛认可。“公司的发起人家族仍旧占公司股份的60%，这很重要。”加斯腾·本泽恩说，“我们感觉到，在公司所有者和工人之间存在着紧密联系。我们的企业文化也注重不断提高员工的技能。每年，康乐保的低技能员工要接受为期两周的培训，我们努力给员工创造一个良好的学习氛围。”

2009年1月，142名员工被解雇后的一个月內，其中的大约20%重新找到了工作。

“你怎么知道的？”我问他。

“他们告诉我的”，加斯腾·本泽恩回答说，“我请他们和我保持联系。他们应该知道，他们不是被公司抛弃的人，我们很关心他们。这与普通的裁员不同。”



## 2009 年全球就业趋势

### ——全球金融危机造成的失业，穷苦劳工，不稳定就业



© M. Crozet/ILO

国际劳工组织的2009年度全球就业趋势报告认为，全球金融危机将导致失业、穷苦劳工以及不稳定就业人数急剧上升。这个报告认为，如果经济情况持续恶化，2009年的失业人数与2007年相比要增加3 000万~5 000万人，全球最贫困人口将达到大约2亿人，其中大部分在发展中国家。

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说：“ILO的信息是真实的，并非杞人忧天。我们现在面临的是全球就业危机。很多国家的政府已经意识到了这点，正在采取措施，但是需要从国际层面上采取更果断的、合作更紧密

的行动，以扭转国际衰退的趋势。国际减少贫困的进程受到了影响，世界无产阶级遭到削弱。这对政治和保障造成的影响令人畏惧。”

这个新报告更新了在去年10月的初步预计。当时认为，到2009年，全球金融危机将导致增加1 500万~2 000万的失业人口。新报告的主要结论有：

- 根据2008年11月国际货币基金组织的预计，2009年全球失业率为6.1%，2007年这个数字是5.7%，2009年全球失业人口比2007年多1 800万人。

- 如果经济恶化的情况超过了2008年11月的预计，2009年全球失业

率将升至6.5%，2009年全球失业人口比2007年将增加3 000万人。

- 作最坏的估计，2009年全球失业率达到7.1%，失业人口将比2007年增加5 000万人。

- 穷苦劳工，即那些工资收入不足以使自己及家人达到人均每天2美元的贫困线标准的人，将升至14亿人，占全球就业人口的45%。

- 作最坏的估计，2009年全球不稳定就业人口——家庭工人、自雇人员这些在经济困难时难以从社会保障网中得到保护的人，将达到就业人口的53%之多。

ILO的这一报告认为，2008年北非和中东的失业率仍然是最高的，分别为10.3%和9.4%；接下来是中东欧（非欧盟国家）以及独联体国家，为8.8%；之后是撒哈拉以南地区，为7.9%；拉丁美洲，为7.3%。

根据观察，2008年失业率最低的地区为东亚，为3.8%；然后是南亚和东南亚以及太平洋地区，分别为5.4%和5.7%。

与2007年相比，失业率提高幅度最大的是发达国家和欧盟地区，失业率从5.7%提高到了6.4%，失业人数增加了350万人，在2008年达到了3 230万人。



这个报告认为，撒哈拉以南地区和南亚地区的劳动力市场条件最恶劣，穷苦劳工的比例最高。虽然形势在过去的10年中已经有所好转，这些地区就业人口中仍有4/5被确认为穷苦劳工。

### 政策措施

2008年的金融危机加重了国际劳工组织对于全球化的社会影响的顾虑。ILO的报告强调要采取措施保护劳动力市场中的脆弱群体，如青年人和妇女。报告声称世界上还有相当数量的潜在劳动力未得到释放。如果通过增加生产性投资和制定积极的劳动力市场政策为人们创造体面劳动的机会，经济增长和发展会得到推动。

“体面劳动议程是直面金融危机的最恰当的政策框架。三方对话表明，雇主组织和工人组织是解决金融危机、对政策进行反馈的中坚力量”，胡安·索马维亚说。

这个报告列出了一些政策措施建议，这些政策措施建议已经在2008年



© M. Crozet/ILO

国际劳工组织理事会会议中，被很多国家讨论过。

● 降低失业保险待遇支付的条件，扩大失业保险制度的覆盖面，提高富余工人的技术，在恶化的金融市场中保护养老金资产。

● 增加在基础设施以及住房建设、社区基础设施和绿色就业方面的投资。

● 支持中小企业的发展。

● 推动企业、产业部门以及国家层面的社会对话。

如果多数国家使用它们的储备、国际货币基金应急贷款以及更强的帮助机制，将ILO的体面劳动议程纳入各国的政策中，企业、工人及其家庭的低迷状态就能更早结束，经济恢复的日子也就指日可待了。

## 国际妇女节关注金融危机对工作和家庭的影响



© M. Crozet/ILO

在2009年国际妇女节上，ILO组织会议对金融危机对男性与女性之间工作和家庭责任分担的影响进行了讨论。

这个三方会议小组讨论的主题是：工作和家庭——分担是解决之道。在这个会议上交流了一些国家促进男性女性之间平等分担家庭责任和工作负担的经验和做法。工作和家庭问题也是2008年开始的体面劳动之核心——

性别平等活动的主题，以提高性别平等意识，帮助理解工作场所的性别平等问题。

主要发言者有尼日利亚妇女促进和儿童保护部部长比芭塔尼安多·巴莉女士、挪威A/S诺斯卡的执行主任大卫·罗曼先生、多米尼加共和国美洲工会联盟妇女委员会副主任弗朗西斯卡·吉曼尼女士。



© M. Crozet/ILO

## 亚洲：应对金融危机时， 要首先考虑就业岗位、中小企业以及不稳定就业部门

2009年2月18—20日，来自亚洲各国的工人代表，雇主代表，政府财政、计划和劳动部门代表在马拉拉召开会议，讨论本地区应对金融危机，谋求更迅速、更平稳实现经济复苏的政策措施。

这一为期3天的高级地区论坛讨论了全球的经济滑坡以及各地采取的重大政策和措施。亚洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织、学术界以及外交使馆，均派代表参加。

会议主要讨论那些依靠出口和外币汇款的产业部门，以及这些部门对其他部门产生的影响，还有最弱勢的群体和最贫困人口。对于金融危机给人们就业岗位和体面劳动造成的负面影响，与会代表都已经形成共识。但是，那些财政和储备基础不好的国家，对于采取刺激经济的政策有顾虑。

要想解决这样大范围内的危机，需要一个稳定、安全、公平的全球金融体系。与会代表强调，各国政府要加强国际合作。刺激经济的方案要着重考虑就业岗位的保留和创造、社会保护、可持续的恢复和发展。

具体的措施有：

- 保护和支体系劳动。
- 加强集体谈判和社会对话，尤其是对于灵活工作制、工资、临时裁员，以及离职政策的协商。
- 开展快速基础设施建设和劳动密集型就业项目，使得男性和女性，尤其是那些已经被裁掉的人都有工作可做。
- 支持中小企业的发展，尤其是对中小企业和企业家提供信贷支持。
- 支持农业及乡镇企业的发展，为不稳定就业群体提供帮助——国际移民工人和外地移民工人、灵活就业人员、

妇女和青年。

- 扩展社会保障和社会保护体系，以保护弱势群体及提高居民可支配收入水平。
- 国际和各区域社会对发展中国家提供支持，使发展中国家更容易从国际金融机构获得资金帮助。
- ILO 帮助推动各利益相关方和行动主体落实以上措施，为应对危机加强地区之间的合作，减少贸易和商业壁垒，为实现各国、各地区和全球的增长、就业以及体面劳动进行能力建设。

“会议认为，各国、各地区和全球应当一致起来，加强合作，兼顾社会因素和经济因素”，ILO 亚太地区局长山本幸子说，“金融危机非常严重，目前我们还没有探到底部。当危机的恶果开始蔓延时，最贫穷的人和最弱勢的群体会受到沉重打击。为确保政策措施的效果，必须要将其落实到社会和经济的每一个层面。”

“这是全球化时代的第一次危机，需要全球应对；ILO 在应对这一危机的过程中扮演重要角色”，她补充道：“体面劳动议程和社会对话从未像现在这么重要过。我们必须不断进行对话，不要放弃已经获得的成果，如最低工资标准、基本权利和劳工标准，否则会使问题更加复杂。”

亚太地区应对金融危机——增长、就业和体面劳动措施这一高级论坛，是由国际劳工组织召开的，其目的是讨论金融危机对该地区国家和劳动者的影响。

会议的举办得到了亚洲开发银行、菲律宾劳动和就业部的帮助，挪威政府也提供了支持。

这次会议是 ILO 地区会议之一。其结论将被汇总到国际劳工组织理事会召集的应对金融危机的会议。



# 欧洲：ILO 召开地区会议呼吁 加强合作以应对金融危机

ILO 第 8 届欧洲地区会议于 2009 年 2 月 13 日结束。会议号召各国为保持就业岗位和在这场“欧洲地区 60 年一遇的金融危机中”寻求重振而努力。与会代表认为，要实行综合刺激经济的政策，以扩大集体内需，避免通货紧缩、维持现有就业岗位以及体面劳动；改革金融市场，使其为可持续发展的企业进行生产性投资和确保体面劳动而提供足够资金。

来自欧洲和中亚 ILO 成员国的政府、工人和雇主代表参加了此次会议。会议号召各国保护最弱势的群体，使他们免于被劳动力市场抛弃，或者成为穷苦劳工，或成为“金融危机中最迫切需要社会对话和集体谈判的人群”。

代表们要求各国、各地区和国际上更加强调整政策的一致性，避免“各种各样的保护主义，因为保护主义终究会恶化经济形势”。

会议要求各方密切注意因为失业率上升、社会种族隔离、宗教仇恨、歧视移民和少数人群体、牺牲工会代表、实行区域保护政策而造成的政治动荡。

“这不是一个‘一切照旧’的时代”，ILO 欧洲和中亚地区局局长彼拉·尤舍夫说，“团结和一致的重要性超过了以往。尽管各国情况存在巨大差异，但是各国在解决金融危机方面却存在着很大的共性。在 ILO 成员国里有这样的一个共识，即体面劳动议程可以指引人们减轻金融危机所造成的社会影响。”

在大会的结语中，政府、工人和雇主代表说：“金融危机已经严重影响到劳动力市场中相当大一部分人，包括工作有保障的人。除非信贷市场



© ILO PHOTO

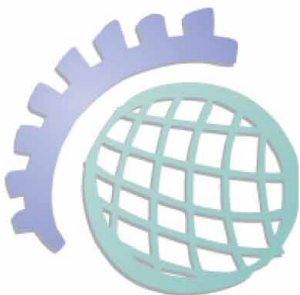
恢复正常，否则降薪、裁员、失业率上升仍将持续。”

大会的结语还强调：工作中的基本原则和权利必须要得到保障，国际劳工标准必须推广，技能开发和培训必须加强，社会对话机构必须得到充分运用。结语还认为，工作中的基本原则和权利是“避免经济衰退造成对劳动者剥削的重要工具”。

“我们必须通过欧洲体系，联合国组织和地区、政府、雇主组织和工人组织的网络促使地区内的各国加强合作”，尤舍夫说，“我们要牢记，欧洲和中亚地区在全球加强政策连贯性中要起到带头作用，为经济可持续发展铺平道路。”

大会还号召各成员国进一步参与体面劳动议程，这是该地区内开发运用体面劳动议程的整体方法的一个重要途径。

ILO 欧洲和中亚成员国每 4 年召开一次会议，制定该地区的政策，并确定政策的优先顺序。



## 环球劳动

### 从性别角度看金融危机

最早承受全球金融危机压力的部门是以男性劳动力为主的部门——金融、保险、房地产、建筑业和制造业。现在金融危机已经影响到服务性部门以及零售批发贸易部门。在工业化国家,这些部门的就业者中女性居多。我们还关注发展中国家的妇女,因为她们缺乏社会保护。本期环球劳动从性别差异的角度分析金融危机的影响。



© M. Crozet/ILO

■ 在亚洲,出口导向型的工厂、非全日制就业岗位、低技能岗位、低薪岗位的就业人口中,女性占了大多数。1997年亚洲金融危机的经验,以及目前全球金融危机的发展态势表明,非全日制就业、低薪以及低技能就业者是最先失业的人群。在菲律宾、越南和泰国,受影响最大的行业包括:服装制造、电子器件制造、旅游、皮革、汽车、自动化设备以及建筑业。以上三个国家的大部分就业女性,集中在上述前

三个行业中。因为建筑业的衰退,男性就业率也会大幅度下降。经济困难时,尤其是低收入、贫困家庭的妇女,将不得不通过非正规薪酬甚至不付酬的工作来试图为家庭提供保障。(马尼拉国际时报, 2009年2月22日)

■ 但是英国特许人事和开发学会(CIPD)认为,女性在此次金融危机中所受的影响绝对不会比男性大。“在这次经济衰退中失业的妇女人数要比以往任何一次经济衰退都多,这是事实,不过原因仅仅是就业人群的女性人数大大增加了”,该学会首席经济师约翰·菲尔普特说。“我们目前无法判断经济衰退蔓延之时,女性的失业情况会比男性严重。这绝对不符合实际情况。”他也承认,失去工作的女性需要专门的帮助以应对失业带来的麻烦及重新就业,甚至包括单亲和照顾子女的问题。(2009年3月6日)

■ 然而,1个月之后,英国新闻界又持另一论调:“目前的经济低迷对妇女就业造成的影响超过以往。在以前

的经济萧条中,美国和英国的妇女通过就业收入可以使家庭幸免于困窘,因为男性主导的行业受萧条影响最大。这次却不同以往,像零售业这样以女性为主导的行业首当其冲。在公共部门可能还会有第二次失业潮,这些部门的就业人口以女性为主。在经济萧条后期,各级政府将被迫削减开支。(观察者, 2009年4月5日)



© J. Delorme/ILO



■ 美国国务卿希拉里·克林顿在中国北京的妇女领袖论坛上发表演说。面对来自学术界、商业界、法律部门、媒体、非营利部门的人员,她说:“如果妇女不能充分参与到社会中去,社会将不能正常发展。”中国女企业家协会副会长冯淬说,金融危机带来的挑战同样也为妇女在工作场合发挥更大作用创造了机会。冯会长同样也强调了女性在金融危机面前一定要坚强。(中国日报, 2009年2月23日)

■ 安永在一份报告中强调了妇女对于商业和经济增长的贡献。这一报告是在瑞士达沃斯世界经济论坛上提交的,由安永集团的国际部副主任伯斯·布鲁克宣读。报告认为,在这场金融风暴中,要加强妇女在经济中的作用。安永对于商、学、政界的领军人物进行了深入访谈。研究表明,提高妇女在世界经济中的参与度,可以为经济带来大的增长。(会计时代, 2009年1月30日)



© J. Sigurdardóttir



© J. Delorme/ILO

■ 去年,冰岛的银行因为汇率问题倒闭后,国际货币基金组织为冰岛提供借贷,政府于2009年1月重新签订了协议。冰岛的妇女为了控制这场和平时代前所未有的金融危机造成的影响,已经步入权要。冰岛以男性为主的银行业和商业文化被再造,体现出更为“女性化”的价值观,以实现均衡的、可持续发展的经济增长。冰岛新任总理约翰娜·西于尔扎多蒂发誓带领人民安稳渡过这场金融危机。其他位高权重的女性如奥度资本公司的合伙人赫拉·托马斯多蒂和克里斯汀·皮特斯多蒂,与女歌手比约克合作设立基金,希望通过投资绿色技术以抚平经济创伤。(观察家, 2009年2月22日)

■ 《卫报》召集世界商界和金融界的女性进行了一场圆桌会议。会议探讨,如果银行业高层中男女比例更均衡的话,这场危机会不会避免。独立

投资银行家、养老金专家、伦敦经济学院非执行董事罗斯·奥尔特曼博士说,大男子气在打击对手方面很有必要。但是,在女性的环境中,合作的意味更浓。但其他的发言人,如mydeo.com公司的执行总裁凯丽·玛什和朱比特资产管理公司的董事爱玛·霍华德·博伊德都认为,这不是个别问题,而是银行业高层职业态度多样化的问题。(卫报, 观察家, 2009年2月15日)

■ 美国底特律地区的Choice信用公司通过一个名为“救助女性”的债务处置方案减少或免除妇女的财务债务。就像美国总统奥巴马刺激经济,帮助民众渡过金融危机的政策一样,“救助女性”是为那些苦于还房屋抵押贷款的女性房产所有人、没有育儿补贴的单亲妈妈以及其他上千名妇女减轻财务负担。(微软和NBC, 2009年2月24日)





## 本期要目

职业女性今昔对照：天壤之别.....	2
体面劳动的核心：性别平等.....	3
用教育代替童工.....	6
全球化、灵活保障性和金融危机.....	8
2009年全球就业趋势——全球金融危机造成的失业、穷苦劳工、不稳定就业.....	10
亚洲：应对金融危机时，要首先考虑就业岗位、中小企业以及不稳定就业部门.....	12
欧洲：ILO召开地区会议呼吁加强合作以应对金融危机.....	13
环球劳动.....	14

### 出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王玉君  
责任编辑：牛雅娜  
主 管：中华人民共和国人力资源和社会保障部  
主 办：中国劳动社会保障出版社  
国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部  
地 址：北京朝阳区惠新东街1号  
电 话：(010) 64962327  
邮政编码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社  
印刷者：北京京华虎彩印刷有限公司  
(原北京印刷三厂)  
统一刊号：ISSN 1671-0096  
CN 11-4618/D