



国际劳工局

## 有关社会保障的事实

社会保障是社会向个人和家庭提供的医疗及收入保障，特别是在人们年老、失业、疾病、残疾、工伤、生育或家庭主要收入提供者意外死亡等情况下，提供的医疗及收入保障。

在国际劳工组织的公约及联合国文书中，社会保障被清楚地定义为一项基本人权——即使如此，全球也只有为数不多的人享有这项权利。广义上社会保障被定义为以资金共担为基础的医疗、养老及失业保障制度和财政拨款的社会福利制度，社会保障已成为全世界普遍面临的一个挑战。

目前，全球享有充分社会保障的人口只有20%，半数以上的人口根本没有任何形式的社会保障。无社会保障的人往往是非正规经济部门的组成部分——一般来说他们年老时没有社会保障的支持，也负担不起医疗费用。除此之外，很多人享有的社会保障并不充分——就是说他们可能缺少保障当中的重要内容（例如医疗或养老）或者说他们拥有的保障水平较低或在下降。经验表明，人们愿意为社会保障福利待遇付费来满足自身的优先需求。

曾经一度认为，发展中国家越来越多的劳动力将会在正规经济部门就业，并被社会保障所覆盖。但是，经验显示非正规就业的增加导致了社会保障覆盖率的停滞

甚至降低。即使在经济快速增长的国家，工人数量的增加——往往是妇女——是在保障水平较低的职业领域，诸如临时工、家务劳动以及自我就业等，这些职业缺乏社会保障。游离在劳动力之外的最为脆弱的群体是那些没有家庭支持、没有给自己准备好养老的的残疾人和老年人。

### 关键的统计数字

- 全世界只有五分之一的人口享有充分的社会保障；
- 半数以上的人口根本没有任何形式的社会保障；
- 在撒哈拉以南非洲，只有5%到10%的劳动年龄人口享有某种社会保障；
- 在中等收入国家，社会保障大致覆盖整个人群的20%到60%；
- 工业发达国家，社会保障覆盖面接近100%。虽然非正规就业工人的增加会导致覆盖面的降低，尤其是在经济转型国家；
- 欧洲是世界社会保障水平最高的地区，社会保障支出将近占GDP的25%，其次是北美，支出占GDP的16.6%。非洲社会保障水平最低，支出只有GDP的4.3%。
- 在很多发展中国家，艾滋病的肆虐威胁着社会保障体系的发展；
- 缺乏社会保障的情况主要集中在发展中国家的非正规经济部门，而正是在非正规经济部门中，女工人数较多。

## 社会保障的影响

社会保障对社会各阶层都会发生深刻影响。不管是对短期的失业、生病或死亡，还是长期的残疾或工伤，社会保障向工人及其家庭提供医疗服务并提供保护防止收入减少。社会保障向老人提供退休后的收入保障。对孩子通过社会保障计划帮助家庭减轻孩子教育负担。对于雇主和企业，社会保障有助于维持稳定的劳动关系和富有效率的工作场所。社会保障有助于增强社会凝聚力，提高一个国家的整体发展水平和生活水平，减缓由于组织和技术改变对人们造成的影响，从而为积极推进全球化奠定基础。

### 扩大社会保障：可以做到

- 韩国从1977年20%的医疗保险覆盖面提高了1989年的100%；
- 哥斯达黎加通过医疗保险和免费公共卫生服务的结合，使医疗保险覆盖面达到100%；
- 突尼斯正在向全民社会保障进军，医疗保险和养老保险的覆盖面从1989年的60%提高到了1999年的84%；
- 南非财政支持的全国养老计划覆盖190万人，大约85%是符合条件的人口。该计划减少了养老金和贫困线之间差距达94%。
- 印度由中央和州财政支持的全国养老计划覆盖了25%的老人，而大约一半以上领取养老金的人口处于贫困状态；
- 在巴西，社会支持的养老计划使1400万人口脱贫。

## 国际劳工组织与社会保障

国际劳工组织费城宣言（1944年）及同年《收入保障建议书》（第67号）中，将社会保障确立为一项基本人权。这项权力得到了1948年《人权宣言》及1966年《国际经济、社会、文化权利公约》的支持。

## 国际劳工组织与社会保障

### 扩展政策相关的公约及建议书包括：

- 《一九五二年社会保障（最低标准）公约》（第102号）
- 《一九六二年（社会保障）同等待遇公约》（第118号）
- 《一九六四年工伤事故和职业病津贴公约》（进度表1于1980年修订）（第121号）
- 《一九六七年残疾、老年和遗属津贴公约》（第128号）
- 《一九六九年医疗和疾病津贴公约》（第130号）
- 《一九八二年维护社会保障权力公约》（第157号）
- 《一九八八年促进就业和失业保护公约》（第168号）
- 《一九九八年在中小型企业中创造就业建议书》（第189号）
- 《二零零零年生育保护公约》（第183号）

2001年，国际劳工大会通过了《关于社会保障的决议和结论》。

国际劳工局

4 route des Morillons

CH-1211 Geneva 22

Switzerland

Tel. 41 22 799 7912

Fax 41 22 799 8577

[www.ilo.org/communication](http://www.ilo.org/communication)

[www.ilo.org/socpol](http://www.ilo.org/socpol)