



## ► Stratégie régionale de protection sociale en Afrique, 2021-2025

Vers 40 % - un cadre pour l'accélération de la couverture en protection sociale afin d'atteindre les ODD

### ► La protection sociale : un droit humain

Toute personne a droit à la sécurité sociale et à un niveau de vie décent (articles 22 et 25 de la Déclaration universelle des droits de l'homme). Ce principe a été constamment renforcé par des normes internationales du travail, notamment la Convention (no 102) de l'Organisation internationale du Travail (OIT) concernant la sécurité sociale (norme minimum), 1952, et la recommandation (no 202) sur les socles de protection sociale, 2012.

La protection sociale est essentielle à une croissance inclusive, à la justice sociale et à un changement transformateur dans le monde du travail ainsi que de la réalisation satisfaisante de plusieurs Objectifs de Développement Durable (ODD). Au regard de la pandémie de COVID-19 et de ses répercussions socioéconomiques, la Conférence internationale du Travail, lors de sa 109e session tenue en juin 2021, a adopté la résolution concernant un appel mondial à l'action en vue d'une reprise centrée sur l'humain qui soit inclusive, durable et résiliente pour sortir de la crise du COVID-19. Les gouvernements et les organisations patronales et syndicales du monde entier se sont engagés à « reconstruire en mieux pour l'avenir » à la suite de la crise en œuvrant pour « parvenir à l'accès universel à une protection sociale complète, adéquate et durable, y compris à des socles de protection sociale définis au niveau national ».

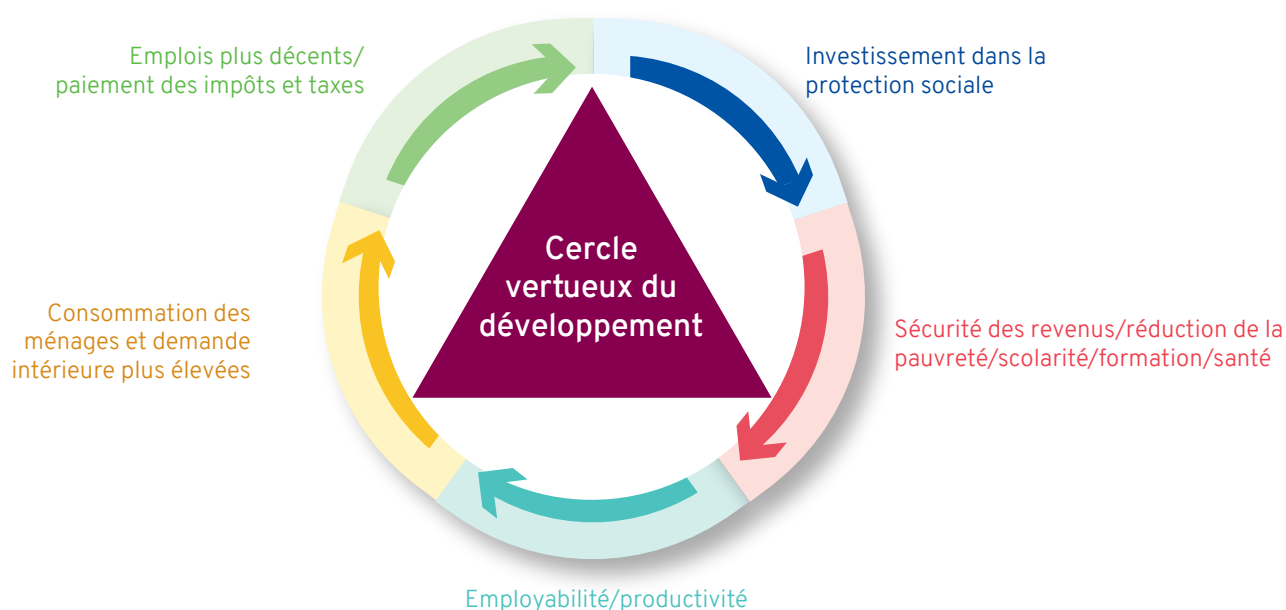
Les pays africains ont fait preuve d'une volonté politique forte de mettre en place des politiques de développement durable et de lutte contre la pauvreté en promouvant des politiques de protection sociale et en garantissant à l'ensemble de leur population un accès effectif à la sécurité sociale. Les pays ont ratifié la Convention relative à la sécurité sociale (norme minimum) et d'autres conventions pertinentes de l'OIT.



Les pays africains peuvent tirer des enseignements importants de la réponse au COVID-19 pour aider à élaborer une stratégie efficace de renforcement des systèmes de protection sociale sur le continent.



# Protection sociale et le cercle vertueux du développement



## ► Protection sociale : une priorité en Afrique

Source : Département de la protection sociale de l'OIT

L'Agenda 2063 de l'Union africaine, baptisé L'Afrique que nous voulons, adopté en 2015, définit un cadre stratégique pour la transformation socioéconomique de l'Afrique au cours des 50 prochaines années. L'Agenda vise à atteindre un niveau de vie, une qualité de vie et un bien-être élevés pour tous les citoyens grâce à une sécurité et une protection sociales abordables pour tous et à augmenter les revenus et fournir des emplois décents aux personnes d'âge actif.

Les moyennes de protection sociale en Afrique représentent moins de 5 % du produit intérieur brut (PIB) du continent.

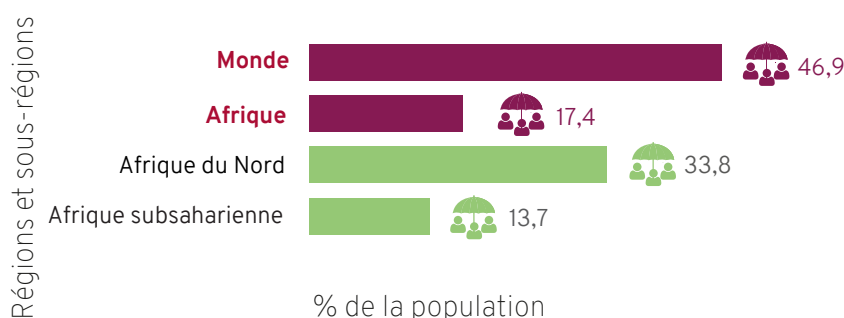
Cette faible couverture empêche le continent de récolter les bénéfices de la protection sociale, tels que la réduction de la pauvreté et de la vulnérabilité, la formalisation des travailleurs informels et l'élimination du travail forcé et du travail des enfants. La pandémie de COVID-19 a exacerbé cette situation, exposant les lacunes criantes en matière de protection sociale et mettant en exergue les conséquences inquiétantes d'une couverture insuffisante, en particulier dans l'économie informelle.

### ► Déficit de couverture

Malgré l'importance relative accordée à la protection sociale aux niveaux régional et national, la couverture effective (régimes contributifs et non contributifs y compris) est estimée à 17 % seulement de la population totale en Afrique. Le déficit de couverture est associé à un sous-investissement important : les dépenses

Selon l'Observatoire de la protection sociale de l'OIT, entre le 1er février et la fin de 2020, presque tous les pays d'Afrique ont adopté au total 230 mesures d'urgence de protection sociale d'urgence au plus haut niveau. Ces mesures étaient pour la plupart non contributives (86 %) et de nouveaux programmes (64 %) ; 36 % des mesures étaient un ajustement ou une mise à niveau d'un programme préexistant.

## ODD 1.3.1 : Population bénéficiant d'au moins une prestation de protection sociale en espèces, 2020



Source : Base de données de l'OIT sur la protection sociale dans le monde, fondée sur l'enquête sur la sécurité sociale, et Plateforme de la protection sociale de l'OIT.

## ► La stratégie

Le Bureau régional de l'OIT pour l'Afrique a fixé un objectif de 40 % de couverture par au moins une prestation de protection sociale à l'horizon 2025. La réalisation d'une telle couverture au niveau continental nécessitera des efforts et des financements importants, car les pays d'Afrique centrale, d'Afrique de l'Est et d'Afrique de l'Ouest affichent des taux de couverture nettement inférieurs et des taux d'informalité bien plus élevés parmi leur population active.

Une stratégie globale s'impose pour combler le fossé entre les politiques en place et garantir une protection sociale efficace au niveau continental. La *Stratégie régionale de protection sociale en Afrique* s'attaque aux causes profondes des déficits de couverture sur le continent, établit des principes qui devraient guider l'extension de la protection sociale et retient trois domaines dans lesquels une action est nécessaire pour apporter un changement concret.

### ► Principes de l'extension de la protection sociale :

- Approche fondée sur les droits et tenant compte des prestations prescrites par la législation nationale ;
- Diversité de méthodes et d'approches et réalisation progressive ;
- Universalité de la protection fondée sur la solidarité sociale et le financement collectif ;
- Caractère adéquat et prévisible des prestations et protection des droits et de la dignité des bénéficiaires ;
- Non-discrimination, égalité entre hommes et femmes et prise en compte des besoins spécifiques ;
- La viabilité financière, budgétaire et économique ;
- Transparence, responsabilité et gestion financière et administration saines ; et
- Participation tripartite et consultation des représentants des personnes concernées.

## ► Les trois domaines d'action :



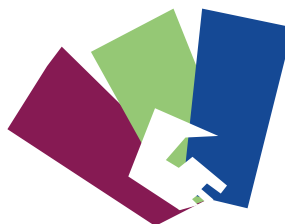
### Domaine d'action 1 :

Amélioration de la couverture et de l'adéquation par le renforcement des stratégies, des cadres juridiques et des programmes de protection sociale



### Domaine d'action 2 :

Résorption des déficits de financement par l'apport de financements suffisants et durables



### Domaine d'action 3 :

Établissement de partenariats stratégiques

### ► Un environnement propice à l'extension de la protection sociale comprend :

- (a) une approche systémique de la protection sociale ;
- (b) la bonne gouvernance ;
- (c) le dialogue social ;
- (d) l'investissement dans la collecte et l'analyse des données en vue de l'élaboration de politiques solides d'un point de vue empirique ;
- (e) le suivi et l'évaluation du système en vue des réformes futures ;
- (f) la préparation du système devrait inclure une approche qui tient compte des chocs.

Une transformation structurelle sera nécessaire pour garantir l'efficacité, l'efficience et la durabilité des systèmes de protection sociale dans les États membres. Un système de protection sociale cohérent et inclusif devrait être mis en place progressivement. Les politiques et programmes devraient être ancrés dans la loi et fondés sur des plans détaillés à long terme intégrés dans les plans d'action nationaux de protection sociale. Ces derniers devraient quant à eux faire partie des plans de développement nationaux, qui prennent en compte les éléments de base détaillés dans cette stratégie et basés sur les principes.

L'occasion qui se présente est celle de poursuivre une approche de grande envergure pour accélérer les progrès vers la protection sociale universelle, considérée comme essentielle à une plus grande résilience, à un travail décent et à la justice sociale en Afrique. Nous devons aux jeunes générations de tout mettre en œuvre pour faire de la protection sociale en Afrique une réalité pour tous en menant les actions décisives et concrètes présentées dans cette stratégie.

**Cynthia Samuel-Olonjuwon,**

Directrice générale adjointe et Directrice régionale pour l'Afrique de l'OIT

En savoir plus sur la stratégie à l'adresse :

<https://www.ilo.org/africa/lang--fr>



**Organisation  
internationale  
du Travail**

