

Международная конференция труда, 97-я сессия 2008 г.

Доклад генерального директора

Приложение

Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Международное бюро труда Женева

ISBN 978-92-2-419506-8
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2008

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий, либо по электронной почте: pubvent@ilo.org. Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	v
1. Введение	1
2. Возобновление мирных переговоров в условиях спада в области занятости и ухудшения социальной ситуации.....	3
Спад на рынке труда.....	3
Бедность и продовольственная зависимость.....	3
Изоляция сектора Газа	4
Сохраняющееся отсутствие безопасности для граждан Палестины и Израиля.....	4
Плотное закрытие границ	4
Продолжающееся расширение поселений.....	5
Улучшение положения в налогово-бюджетной сфере.....	5
Палестинский план реформ и развития.....	5
Темпы, заданные в Аннаполисе	6
Общественное мнение поддерживает мирные переговоры, но с пессимизмом относится к их итогам.....	6
Лига арабских государств	6
3. Жесткие меры изоляции и контроля ограничивают свободу передвижения и доступ	8
Внутренняя изоляция усиливается на Западном берегу.....	9
Разделительная стена и заградительные сооружения на Западном берегу.....	11
Ограничение физического доступа усугубляется систематическим произволом с точки зрения пропускного режима	13
Полная изоляция сектора Газа ведет к социально-экономическому упадку.....	15
Насилие, проблемы безопасности и их влияние на экономическую активность	17
Увеличение численности израильских поселенцев на оккупированных палестинских территориях.....	18
Последствия для социально-экономического восстановления.....	20
Дискриминация и кризис самобытности на оккупированных сирийских Голанских высотах	21

4. Кризис в сфере занятости арабских трудящихся на оккупированных территориях	23
Снижение средних доходов	23
Заняты больше, но уровень бедности выше	23
Повышение уровня занятости на рабочих местах с низким уровнем производительности	26
Занятость в Израиле и в поселениях	26
Утрата конкурентоспособности	27
Резкое повышение потребительских цен и снижение покупательной способности заработной платы	27
Вызовы в области занятости, связанные с высокими темпами роста молодой рабочей силы	28
Опасные условия труда и ненадежность прав в сфере труда	29
Правовая защита палестинских трудящихся: поселения и промышленные зоны	30
5. Свобода объединения и социальный диалог	32
6. Заключение	34
Ссылки	37
Приложение: Список участников встреч	41

Предисловие

В этом году, в соответствии с Резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой Международной конференцией труда на ее 66-й сессии (1980 г.), я вновь направил миссии высокого уровня в Израиль, на оккупированные арабские территории, Сирийскую Арабскую Республику, а также в Арабскую организацию труда и в Лигу арабских государств в Каире. Как и в предыдущие годы делегация смогла рассчитывать на полную поддержку всех заинтересованных сторон. Я весьма обязан этому. Это еще раз подтверждает глубокое понимание ценностей, которых придерживается МОТ в конфликтных ситуациях.

Миссия МОТ провела углубленные дискуссии с широким кругом лиц, представляющих Палестинский орган и организации работодателей и работников оккупированных арабских территорий, с трехсторонними участниками в Израиле и в Сирийской Арабской Республике, представителями Организации Объединенных Наций и различных международных и неправительственных организаций (НПО). Все они представили ценную информацию и поделились своими мнениями относительно ситуации, в которой оказались трудящиеся оккупированных арабских территорий; все эти сведения были использованы при подготовке настоящего доклада.

В докладе описывается чрезвычайно усугубившееся положение с точки зрения занятости и вопросов, связанных со сферой труда. Бедственное положение палестинского народа не улучшилось сколько-нибудь заметным образом. В нескольких отношениях оно даже угрожающе ухудшилось. В ситуации практически полного закрытия сектора Газа после распада правительства национального единства и в условиях продолжающегося ухудшения положения с точки зрения передвижения лиц и товаров на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме экономическая и политическая жизнь стала чрезвычайно фрагментированной. В настоящее время работу имеет лишь каждый третий человек трудоспособного возраста. Предприятия либо закрываются, либо работают далеко не на полную мощь. Не поступает никаких новых инвестиций. Около половины палестинского населения зависит от международной продовольственной помощи, и эта ситуация стала еще более критической по причине роста цен на продукты питания. Кроме того, высок уровень безработицы среди квалифицированных молодых кадров, особенно женщин.

Растет бедность среди работающих лиц, полная занятость снижается, а отчаяние растет.

Улучшилось лишь положение госслужащих по сравнению с прошлым годом благодаря совместным усилиям Палестинского органа, «квартета» по Ближнему Востоку и доноров и их помощи палестинскому народу. Благодаря новым денежным вливаниям прослеживается некоторое улучшение экономических и социальных показателей в течение второй половины 2007 года.

Неоднократные военные вторжения и перестрелка заметно усугубили гражданскую жизнь, в том числе палестинских и израильских детей в секторе Газа, на Западном берегу и в Израиле.

Разрушения в результате военных действий и постоянно уплотняющаяся сеть ограничений, налагаемых на свободу передвижения, безусловно, приводит к тому, что на оккупированных арабских территориях обостряются страдания людей и экономические и социальные невзгоды.

2008 год был назван поворотным этапом на пути к миру. Повысились темпы прямых переговоров между сторонами, которые договорились прийти к соглашению до конца текущего года.

В Аннаполисе в послании о взаимопонимании, зачитанном президентом Бушем, президент Аббас и премьер-министр Ольмерт выразили свою «... решимость положить конец кровопролитию, страданиям и десятилетиям конфликтов между нашими народами; провозгласить новую эру мира, основанного на принципах свободы, безопасности, социальной справедливости, достоинства человека, уважения и взаимного признания; ...» (Белый дом, 27 ноября 2007).

В марте 2008 года в Дамаске главы арабских государств возобновили свои предложения, сформулированные в 2002 году, касающиеся арабских мирных инициатив, и выразили готовность к их пересмотру в свете проходящих переговоров.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун в своем послании саммиту Лиги арабских государств вновь подтвердил свою приверженность «справедливому, прочному и всеобщему миру, прекратить оккупацию и создать палестинское государство, которое бы жило в мире и согласии с Израилем ...», при этом он призвал к проведению «иной и более позитивной стратегии в интересах сектора Газа» (ООН, 2008a).

В марте 2008 года председательствующая в Европейском союзе страна выразила полную поддержку ЕС мирным переговорам в Аннаполисе. Была подчеркнута необходимость «достижения быстрых и ощутимых результатов на местах, с тем чтобы поддержать процесс переговоров. Необходимы усилия обеих сторон к тому, чтобы выполнить свои обязательства относительно дорожной карты, в целях сохранения уверенности и поддержки израильского и палестинского народов, всего региона и более широкого международного сообщества.» (Совет Европейского союза, 14 марта 2008).

Важно всячески приветствовать эти усилия и мобилизацию международной поддержки.

Тем не менее, как указывается в настоящем докладе, многие участники встреч разделяли опасения миссии МОТ относительно углубляющегося разрыва между мирными переговорами, в ходе которых до сих пор удалось добиться весьма незначительного прогресса, и «реалиями на местах», проявляющимися в фактах закрытия территорий, военных вторжений, действия системы контрольно-пропускных пунктов, режима разрешений, в бесконечном терпении, необходимом при пересечении разделительные заграждения, продолжающемся строительстве поселений и действиям сети дорог «только для поселенцев», а также в продолжающемся отделении Восточного Иерусалима от палестинской территории. На всех арабских оккупированных территориях растет чувство коллективного наказания.

Налицо зияющая пропасть между повседневными страданиями палестинцев, живущих в условиях оккупации, которую они переживают с неистощимым запасом жизненных сил и не забывая о своем достоинстве, и нормальной жизнью, к которой они стремятся. Мы не должны забывать о том факте, что урегулирование этого столь длительного конфликта должно строиться на осознании устремлений женщин и мужчин, детей, родителей и пожилых лиц к тому, чтобы вести нормальный образ жизни и использовать свои навыки и энергию, чтобы улучшить свою жизнь.

Такие устремления характерны не только палестинскому народу. Они носят всеобщий характер. Они находят свое отражение и в Уставе МОТ, и в том, что мы называем «достойным трудом» или трудом в условиях свободы, достоинства, равноправия, справедливости и гарантий защищенности и безопасности, позволяющих всем людям, независимо от их расовой принадлежности, вероисповедания или пола, заботиться о своем материальном благополучии и духовном развитии. Именно этими ценностями и руководствуется МОТ при подготовке своей ежегодной оценки положения трудящихся оккупированных арабских территорий.

МОТ будет и впредь продолжать опираться на эти всеобщие ценности и в рамках своего мандата вносить вклад в процесс справедливого и прочного урегулирования конфликта, твердо веря в то, что достойный труд для всех людей на оккупированных арабских территориях и в Израиле является залогом обеспечения прочного мира.

Апрель 2008 г.

Хуан Сомавиа,
генеральный директор

1. Введение

1. В соответствии с резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой 66-й сессией (1980 г.) Международной конференции труда, генеральный директор в текущем году вновь направил миссии в Израиль и на оккупированные арабские территории, с тем чтобы в максимально возможной мере оценить положение работников указанных территорий (Западного берега, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и оккупированные Голанские высоты).¹ Еще одна миссия состоялась в Сирийскую Арабскую Республику и в Египет, перед которой ставилась задача ближе ознакомиться с региональным резонансом сложившейся ситуации.

2. Представители генерального директора руководствовались принципами и целями, заложенными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, нормами и резолюциями, принятыми Международной конференцией труда, а также принципами, провозглашенными контрольными органами МОТ. Как указывалось в Резолюции 1980 года, наиболее существенные актуальные вопросы включают равенство возможностей и обращения с работниками, занятыми на оккупированных арабских территориях; профсоюзные свободы и права этих работников, а также психологический, духовный и материальный ущерб, наносимый арабским работникам в Палестине и на других оккупированных арабских территориях израильскими властями, проводящими политику строительства поселений. Этот подход в полной мере подтверждает важность принципов и прав в сфере труда, который наряду с занятостью, социальной защитой и социальным диалогом закладывает основы Программы достойного труда МОТ. Таким образом, в настоящем докладе учтены соответствующие законодательные акты и получена информация, касающаяся реалий сегодняшнего дня в этом регионе в отношении положения трудящихся оккупированных арабских территорий.

3. При рассмотрении всех возникающих вопросов как в ходе миссии, так и при подготовке настоящего доклада представители генерального директора как всегда учитывали соответствующие нормы международного права и, в частности, положения Гаагской конвенции 1907 года (о соблюдении законов и обычаев ведения войны на суше), а также Четвертой Женевской конвенции 1949 года (о защите гражданских лиц во время войны), которые подписаны в том числе и Израилем. Они также учли выводы, содержащиеся в консультативном заключении Международного суда от 9 июля 2004 года, которое, в частности, касается того, что Международный пакт о гражданских и политических правах, международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка, которые ратифицированы Израилем, применимы в отношении действий, совершаемых государством при осуществлении им своей юрисдикции за пределами своей собственной территории.²

¹ Как указывалось в предыдущих докладах, Голанские высоты находятся в положении оккупации Израилем, начиная с 1967 г., и в 1981 г. были в одностороннем порядке аннексированы Израилем. Позиция правительства Израиля в отношении Голанских высот сформулирована следующим образом: «Задачей миссии МОТ является сбор информации для доклада Генерального директора об оккупированных арабских территориях. Позиция правительства Израиля сводится к тому, что Голанские высоты, на которые распространено действие законодательства, юрисдикции и администрации Израиля, не являются такой территорией. Учитывая эту позицию, миссия МОТ получила разрешение на посещение Голанских высот, что явилось выражением доброй воли со стороны органов власти, но не означало никаких обязательств. Решение содействовать такому неформальному посещению не может служить прецедентом и ни в коей мере не является пересмотром позиции правительства Израиля». 17 декабря 1981 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял Резолюцию 497, в которой правительству Израиля предлагается отменить свое решение об аннексии Голанских высот, которая никогда не признавалась Организацией Объединенных Наций.

² См. пп. 111-113 консультативного заключения.

4. Как и в предыдущие годы миссии руководствовались также соответствующими резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в частности Резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности.
5. Генеральный директор поручил Фридриху Батлеру, своему специальному представителю, Филиппу Эггеру, заместителю директора Бюро генерального директора, Тарику Хаку, эксперту по вопросам занятости в Региональном бюро для арабских государств в Бейруте, и Мартину Ульцу, эксперту по правовым вопросам в Департаменте по международным трудовым нормам, посетить Израиль и оккупированные арабские территории с 29 марта по 5 апреля 2008 года.³ Раша Эль-Шурафа, являющаяся в настоящее время представителем МБТ на Западном берегу секторе Газа, возложила на себя все обязанности по подготовительной работе по организации этой миссии, полноправной участницей которой она также являлась.
6. В ходе миссии представители генерального директора провели многочисленные встречи и дискуссии с израильскими, палестинскими и сирийскими представителями.⁴ Они встречались с представителями различных министерств Палестинского органа и правительства Израиля, организаций работников и работодателей, неправительственных организаций, исследовательских институтов, женских организаций и лидеров общин. Миссия провела также консультации с представителями сообщества доноров, Организации Объединенных Наций и других международных организаций.
7. Фридриху Батлеру, Нада аль-Нашифу, региональному директору Бюро для арабских государств, и Филиппу Эггеру было поручено осуществить миссию в Сирийскую Арабскую Республику 6 апреля 2008 года в целях проведения консультаций с представителями правительства Сирийской Арабской Республики и организаций работников и работодателей этой страны, а также в Египет 7 апреля 2008 года для встречи с представителями Лиги арабских государств и Арабской организации труда.
8. Генеральный директор выражает глубокую признательность всем сторонам, участвовавшим в этом процессе, и хотел бы подтвердить, что его представители при получении фактической информации, на которой построен настоящий доклад, как и всегда в прошлом опирались на всестороннее содействие со стороны всех заинтересованных лиц как с арабской, так и с израильской стороны, равно как и со стороны представителей специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Он также выражает признательность властям Сирийской Арабской Республики за всестороннее сотрудничество с его представителями, а также Лиге арабских государств и Международной конфедерации арабских профсоюзов (МКАП), которые представили свои доклады.
9. В настоящем докладе учтена информация, собранная на местах указанными выше миссиями, а также документация, представленная участникам совещаний и встреч с миссиями, равно как и сведения, которые удалось почерпнуть из средств массовой информации. При изучении положения арабских трудящихся оккупированных территорий миссия проводила свою работу в духе беспристрастности и объективности.

³ Юмит Эфендьеглу, член Бюро генерального директора, была назначена членом данной миссии. Она принимала участие в подготовке настоящего доклада, хотя и не смогла, как было запланировано, принять участие в миссии.

⁴ Список участников этих встреч приводится в Приложении к настоящему докладу.

2. Возобновление мирных переговоров в условиях спада в области занятости и ухудшения социальной ситуации

10. В начале 2008 года ежегодная миссия генерального директора вновь стала свидетелем резкого ухудшения ситуации в области занятости и ухудшения социального положения на оккупированных арабских территориях. Палестинцы, рынок труда и экономика Палестины серьезно пострадали в результате продолжающейся в течение восьми лет практики все более жесткой блокады и ограничения передвижения людей и товаров. Граждане Палестины и Израиля по-прежнему подвергаются регулярным нападениям и становятся жертвами убийств. Практически полная изоляция сектора Газа после 15 июня 2007 года, вызванная установлением полного контроля со стороны Хамаса, поставила все население на грань гуманитарного кризиса. Международное сообщество оказывает значительную политическую и финансовую поддержку Палестинскому органу. Состоявшаяся 27 ноября 2007 года в Аннаполисе Конференция придала новый импульс прямым переговорам между президентом Аббасом и премьер-министром Ольмертом.

11. Ключевой вопрос заключается в том, смогут ли эти переговоры привести к результатам, которые обеспечат существенные изменения в повседневных условиях жизни палестинцев, и позволят ли они возродить их веру в способность их лидеров и институтов привести их к независимому и демократическому государству, живущему в мире с соседями и приверженному идее дальнейшего повышения благосостояния своего народа, в соответствии с положениями дорожной карты от 30 апреля 2003 года.

Спад на рынке труда

12. В апреле 2008 года, когда миссия МОТ посетила этот регион, условия занятости, а также социальные условия и условия труда все еще оставались критическими. В соответствии с самыми последними имеющимися данными, лишь каждый третий человек трудоспособного возраста (от 15 лет и старше) имеет работу (следуя стандартному определению занятости МОТ) и занят на условиях полного или неполного рабочего времени, а уровень безработицы давно превышает 20%. Количество палестинских работников, занятых в Израиле и в израильских поселениях на дневной или временной основе, несколько возросло и составляло в конце 2007 года 66.000 человек. ВВП на душу населения стабилизировался в 2007 году на очень низком уровне и составил 1.178 долл. США, что на 27% ниже его исторического апогея 1999 года.

Бедность и продовольственная зависимость

13. В ноябре 2007 года сфера распространения крайней бедности среди населения сектора Газа составляла 40%, а на Западном берегу – 19%, что несколько лучше, чем в ноябре 2006 года, благодаря, прежде всего, возобновлению выплаты заработной платы государственным служащим, хотя он по-прежнему остается высоким (Near East Consulting, 2007).

14. Примерно половина всех палестинских домашних хозяйств зависит от продовольственной помощи, обеспечиваемой международным сообществом. В связи с отсутствием надлежащих доходов и занятости примерно 80% домохозяйств в секторе Газа, или 1,3 млн. человек, и 33% на Западном берегу (0,7 млн. человек) зависят в настоящее время от международной продовольственной помощи. В 2006 году на оккупированных палестинских территориях донорами было распределено помощи на общую сумму в 1,4 млрд. долл. США, что равняется 34,6% валового национального дохода Палестины (ОЭСР, 2008), – одна из самых высоких относительных величин в мире.

Изоляция сектора Газа

15. Сектор Газа подвергся полной изоляции с тех пор, как Хамас установил полный контроль за сектором в июне 2007 года. Время от времени допускается оказание строго ограниченной и подлежащей контролю гуманитарной помощи, чтобы не допустить масштабного гуманитарного кризиса. Занятость в частном секторе и его деятельность прекратились почти полностью. Возобновилась выплата заработной платы служащим Палестинского органа, хотя государственным служащим предложено не выходить на работу (когда приходится подчиняться непосредственно Хамас). Служебные помещения и деятельность Всеобщей федерации профсоюзов Палестины (ВФПП), в соответствии с информацией, представленной миссии МОТ, были изъяты Хамасом, а штаб-квартира ВФПП была после этого разрушена силами обороны Израиля (ИДФ) во время их вторжения в сектор Газа.

16. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и личный представитель генерального секретаря г-н Роберт Серри, с которым миссия провела переговоры в Иерусалиме, призвал к применению «иной стратегии позитивного характера в отношении сектора Газа», которая должна быть сосредоточена на возобновлении нормальной экономической жизни для населения сектора Газа при одновременном продвижении мер, направленных на обеспечение безопасности Израиля, Египта и палестинцев, а также на оказание поддержки законному Палестинскому органу. Должны быть созданы условия, позволяющие вновь открыть пункты пересечения границ (Совет Безопасности ООН, 2008а).

Сохраняющееся отсутствие безопасности для граждан Палестины и Израиля

17. Отсутствие безопасности по-прежнему характеризует ситуацию, в которой оказались палестинские и израильские граждане, хотя это имеет более глубокие последствия для повседневной жизни палестинцев, о чем идет речь в настоящем докладе. Неоднократные вторжения ИДФ в сектор Газа и на Западный берег практически ежедневно приводят к жертвам. В первом квартале 2008 года количество погибших палестинцев достигло 296 человек, что почти в шесть раз больше, чем в первом квартале 2007 года. Израиль подвергается постоянным минометным и ракетным обстрелам со стороны сектора Газа, что приводит к поражению людей и материальным разрушениям. За первые три месяца 2008 года погибло 11 израильтян. Использование более современных видов вооружений подвергает угрозе обстрела примерно 135.000 мирных граждан Израиля, проживающих на территории вокруг северной части сектора Газа радиусом в 25 км. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу осудил неизбирательный обстрел гражданского населения в Израиле и на оккупированных территориях. Палестинский орган воссоздает силы безопасности, чтобы восстановить правопорядок в областях, входящих в сферу его непосредственных полномочий.

Плотное закрытие границ

18. Непосредственной причиной спада в экономике и на рынке труда являются установленные оккупационными властями жесткие ограничения на передвижение и доступ. В начале 2008 года действовало около 600 физических барьеров, препятствующих передвижению людей по дорогам, к чему следует добавить продолжающееся строительство разделительной стены (которое завершено примерно на 57%) и всеобъемлющий режим разрешений, охватывающий все стороны жизни (проживание, передвижение, занятость, объединение семей). Многочасовые очереди на контрольно-пропускных пунктах, охраняемых силами обороны Израиля, представляют собой повседневное

лицо оккупации для большинства палестинцев на Западном берегу. Западный берег во все большей степени распадается на изолированные и экономически нежизнеспособные районы, разделенные контрольно-пропускными пунктами и дорогами, доступными только для поселенцев.

Продолжающееся расширение поселений

19. Поселения и связанное с ними дробление территории Западного берега имеют весьма серьезные последствия с точки зрения доступа палестинцев к производственным ресурсам и занятости, а также передвижения людей и товаров. В конце 2006 года в поселениях, созданных на оккупированных палестинских территориях, в том числе в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу, проживало примерно 450.000 израильских граждан, а на оккупированных сирийских Голанских высотах – примерно 17.000. Строительство инфраструктуры и жилья в этих поселениях активно продолжалось в 2007 году и в начале 2008 года, несмотря на неоднократные призывы со стороны международного сообщества о прекращении строительства и размещения поселений на оккупированных территориях.

Улучшение положения в налогово-бюджетной сфере

20. Назначенное президентом Аббасом в июне 2007 года временное правительство, возглавляемое премьер-министром Салам Файядом, пользуется поддержкой со стороны «четверки» по Ближнему Востоку. В июле 2007 года возобновлено оказание прямой донорской помощи Палестинскому органу, а также переводов поступлений, взимаемых Израилем от имени Палестинского органа. В начале 2008 года Палестинский орган регулярно выплачивал заработную плату госслужащим, в том числе задолженность по заработной плате, накопившуюся за 2006 год и начало 2007 года. В связи с возобновлением донорской помощи правительство предприняло решительные шаги, направленные на постепенное сокращение дефицита бюджета (по прогнозам, составляющего в 2008 году 24,5% ВВП) и установление более строгого контроля за фондом заработной платы.

Палестинский план реформ и развития

21. Палестинский орган подготовил трехлетний Палестинский план реформ и развития (ППРР) на 2008-2010 годы, озаглавленный *Строительство палестинского государства: к миру и процветанию* (Палестинский орган, 2007b). Этот план охватывает три главные темы, а именно: управление и безопасность, меры, направленные на сокращение бюджетного дефицита и повышение расходов на развитие, а также развитие частного сектора. Председатель (Франция) и сопредседатели (Европейское сообщество, Норвегия и Тони Блэр) Международной конференции доноров, состоявшейся 17 декабря 2007 года в Париже, поддержали этот план и добились поручительства от 87 стран и международных организаций на общую сумму 7,4 млрд. долл. США. Эти обязательства сочетают различные категории ресурсов, включая новые обязательства и обусловленные обязательства. В этом документе подчеркивается необходимость в «ощутимых и немедленных действиях на местах, осуществляемых в духе общего понимания, достигнутого в Аннаполисе». Палестинский орган использует этот план в качестве своих общеполитических рамок. В мае 2008 года в Вифлееме должна состояться крупная Конференция по инвестициям в Палестину для обсуждения инвестиционных возможностей и налаживания партнерских отношений между палестинцами и международными деловыми кругами.

Темпы, заданные в Аннаполисе

22. После Конференции в Аннаполисе, созванной президентом Бушем 27 ноября 2007 года, премьер-министр Эхуд Ольмерт и президент Махмуд Аббас договорились «начать энергичные, постоянные и непрерывные переговоры и [...] приложить все усилия для заключения соглашения до конца 2008 года» (Белый дом, 2007).

23. Стороны приступили к интенсивным дискуссиям и переговорам на самом высоком уровне по трем направлениям: вопросы безопасности; снятие ограничений и улучшение условий для палестинцев; политические переговоры. 30 марта 2008 года государственный секретарь США Кондолиза Райс завершила свою 14 поездку в регион за последние 15 месяцев. В этой связи Израиль объявил о целом ряде мер, направленных на снятие ограничений и улучшение условий для палестинцев, включая устранение 50 наземных заграждений, блокирующих дороги, и повышение количества палестинских работников, допускаемых в Израиль. Государственный секретарь заявила, что США будут осуществлять более жесткий мониторинг развития событий (Соорег, 2008). 7 апреля 2008 года премьер-министр Ольмерт и президент Аббас встретились вновь, чтобы ускорить темпы переговоров.

Общественное мнение поддерживает мирные переговоры, но с пессимизмом относится к их итогам

24. В Палестине на регулярной основе проводятся опросы общественного мнения. Последний такой опрос общественного мнения проводился Палестинским центром политических исследований и изучения общественного мнения с 13 по 15 марта 2008 года. Значительное большинство населения (66%) продолжает выступать за мирные переговоры, нормализацию отношений с Израилем, прекращение оккупации палестинских территорий и создание государства Палестины. В то же время 80% считает, что переговоры, проходящие в соответствии с решениями конференции в Аннаполисе, не приведут к успеху. Значительное большинство (68%) выступает против насильственного захвата Хамасом власти в секторе Газа, хотя 49% опрошенных лиц продолжают поддерживать правительство национального единства, возглавляемое премьер-министром Хания, в то время как 38% поддерживают правительство, возглавляемое премьер-министром Файядом. Удовлетворение показателями деятельности президента Аббаса снизилось с 50% в декабре 2007 года до 41%.

25. Участник переговоров со стороны Организации освобождения палестины (ООП) Саиб Эрекат сообщил миссии МОТ: «Я искренне верю, что 2008 год может стать годом мира. Настало время принимать решения. Палестинский орган должен вновь завоевать доверие своего народа. Палестинцы желают увидеть своими глазами, а не слышать своими ушами».

26. По словам Гассана Хатиба, палестинского политолога и бывшего министра труда и планирования, который говорил о мерах, объявленных Израилем 30 марта 2008 года, «существует большая опасность того, что такие жесты не будут оказывать никакого влияния на жизнь людей» (Khatib, 2008).

Лига арабских государств

27. На 35-й сессии Конференции Лиги арабских государств, состоявшейся 23-24 февраля 2008 года в Шарм-эль-Шейхе, министры труда и представители работников и работодателей арабского мира выразили свою солидарность с Палестиной и призвали «к соблюдению международного права как фундамента для разрешения палестинского вопроса на основе принципов, заложенных на конференциях арабских государств на высшем уровне и вытекающих из решимости арабских государств продолжать работу,

направленную на установление мира, основанного на принципах справедливости, используя для этого все средства» (Арабская конференция труда, 2008).

28. На Саммите Лиги арабских государств, состоявшемся 29-30 марта 2008 года в Дамаске, государства-члены заявили, что предложение, содержащееся в рамках Арабской мирной инициативы, направленной Израилю в 2002 году, «увязывается с выполнением Израилем своих обязательств в рамках международных резолюций, направленных на достижение мира в регионе» (Al Jazeera, 2008). Лидеры арабских государств указали, что они пересмотрят это мирное предложение, если не будет достигнут прогресс со стороны Израиля в отношении этих обязательств, и приняли решение начать обзор ситуации в середине 2008 года в целях определения, следует ли отзываться свое предложение.

29. В своем выступлении на этом Саммите президент Палестины Махмуд Аббас выразил свое пессимистическое отношение к мирным переговорам между Израилем и Палестиной, которые начались в ноябре 2007 года, поскольку «они не могут продолжаться в условиях, когда израильские бульдозеры бороздят наши земли и когда строятся поселения и ежедневно проводятся израильские военные операции». Он также предупредил, что «если мы не придем к решению до конца этого года, то это будет означать, что весь регион подойдет к грани новой эры напряженности и утраты веры в мир» (Haaretz, 2008).

30. На встрече с миссией МОТ посол Собейх, помощник генерального секретаря Лиги арабских государств, напомнил о международных правовых рамках, в которых должны проводиться мирные переговоры, в отличие от использования силы и принципа «права сильнейшего», которые превалируют на оккупированных территориях. Он осудил целенаправленные действия против мирных жителей, как израильтян, так и палестинцев, и подчеркнул, что текущие переговоры должны проводиться в действующих международных правовых рамках, которые способствовали бы обеспечению необходимого взаимного уважения и примирения сторон. Он напомнил, что несправедливость ведет к новому витку несправедливости. Он призвал положить конец коллективным наказаниям в форме гуманитарных трудностей, лежащих тяжелым бременем на палестинский народ. Говорить о мире в условиях, когда сохраняются эти трудности, – значит подвергать опасности все участвующие в этом процессе стороны.

3. Жесткие меры изоляции и контроля ограничивают свободу передвижения и доступ

31. Перемещение людей и товаров на Западном берегу и в секторе Газа, а также между ними, резко ограничивается мерами закрытия территорий. На Западном берегу они принимают форму контрольно-пропускных пунктов, металлических ворот, земляных валов и стен, дорожных шлагбаумов и траншей, не считая разделительного барьера, который возводится в основном к востоку от линии прекращения огня 1949 года («зеленой линии») внутри территории Западного берега. Внешняя изоляция Западного берега усугубляется, в то время как сектор Газа фактически отрезан от остального мира. Более того, физические преграды усугубляются изощренными административными процедурами, в том числе строго ограничительной системой разрешений.

32. Правительство Израиля заявляет, что режим изоляции и ограничения передвижения необходимы для защиты граждан Израиля от нападений со стороны палестинских боевиков, однако, по мнению многих палестинцев, Организации Объединенных Наций, доноров и правозащитных организаций, эта система непропорциональна степени существующей угрозы и равнозначна коллективному наказанию. Более того, как указывает Всемирный банк, ограничения на передвижения и на доступ используются как средство защиты незаконной поселенческой деятельности; израильские поселенцы пользуются относительно неограниченной свободой передвижения на Западном берегу (Всемирный банк, 2007а). Ограничение свободы передвижения разделяет палестинское население и затрудняет доступ к земле, предприятиям и местам работы, а также к основным социальным службам, одновременно усиливая зависимость палестинцев от помощи в контексте ухудшающихся социально-экономических условий.

33. Недавно Комитет по ликвидации расовой дискриминации ООН выразил глубокую озабоченность «жесткими ограничениями свободы передвижения на оккупированных палестинских территориях, направленными против той или иной конкретной национальной или этнической группы, будь то, в частности, стена, контрольно-пропускные пункты, закрытые для свободного движения дороги и система пропусков, создают трудности и крайне негативно сказываются на осуществлении прав человека палестинцами, в частности, их прав на свободу передвижения, семейную жизнь, труд, образование и здравоохранение» (Комитет по ликвидации расовой дискриминации ООН, 2007).

34. Равенство возможностей и равное обращение в области труда и занятий, независимо от расы, цвета кожи, пола, религии, национальности, политических взглядов или социального происхождения являются ключевым аспектом права на труд и одним из основополагающих принципов и прав МОТ. С учетом собранной информации и проведенных обсуждений миссия должна выразить озабоченность ввиду того, что изоляционные меры и обязательные разрешения по-прежнему ограничивают равные возможности палестинских мужчин и женщин, связанные с поисками работы, участием в профессиональной деятельности и ведением бизнеса на экономически прочной основе, а также с возможностью получения образования и профессионально-технических знаний и навыков, к которым они стремятся. Контрольные органы МОТ неизменно заявляли, что в тех случаях, когда меры, ограничивающие доступ к труду и занятиям, принимаются по соображениям государственной безопасности, они не должны применяться только по причине принадлежности к определенной группе населения или сообществу, ибо в этом случае они носят дискриминационный характер (МОТ, 1996).

35. Многие наблюдатели считают, что введенные ограничения выходят за рамки того, что может быть оправдано необходимостью и пропорциональностью мер согласно международному праву. По их мнению, эти ограничения также не соответствуют

обязательству оккупационных властей обеспечивать потребности населения оккупированной территории и не допускать коллективных наказаний (Совет по правам человека ООН, Бетселем, 2007b). Что касается изоляции территорий в результате строительства разделительной стены и заграждений, по заключению Международного суда, Израиль не выполняет свои обязательства согласно статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая закрепляет право на свободное передвижение и свободу места жительства (Международный суд, 2004). По мнению Бетселем, «свобода передвижения палестинцев превратилась из основополагающего права человека в привилегию, которую Израиль дает или отнимает по своему усмотрению» (Бетселем, 2007b).

Внутренняя изоляция усиливается на Западном берегу

36. Конференция в Аннаполисе и последовавшие за ней мирные переговоры подчеркнули необходимость смягчения Израилем ограничений на свободу перемещения людей и товаров на Западном берегу и в секторе Газа. Выполнение Палестинского плана реформ и развития на 2008-10 годы (ППРР), который был принят на Парижской конференции доноров в декабре 2007 года, непосредственно зависит от отмены мер закрытия территорий. На таблице 3.1 представлена динамика закрытия Западного берега по округам через разные промежутки времени, начиная с октября 2006 года; в таблице также содержатся данные о численности рабочей силы, пострадавшей от этих мер в каждом округе.

Таблица 3.1. Меры внутреннего закрытия (физические препятствия) и расчетная численность рабочей силы по мухафазам/округам Западного берега

Количество мер закрытий	Вифлеем	Хеврон	Дженин	Иерихон	Иерусалим	Наблус	Калькилья	Рамаллах	Сальфит	Тубас	Тулкарем	Итого
Октябрь 2006	39	203	17	12	36	78	16	62	30	8	22	523
Апрель 2007	37	218	14	15	36	84	14	70	30	8	21	547
Сентябрь 2007	29	188	17	12	40	106	20	83	32	9	27	563
Декабрь 2007	30	191	17	11	40	102	20	82	33	10	22	558
Рабочая сила (2007)	44.712	125.893	63.710	11.064	91.529	80.836	22.155	66.735	15.623	11.005	43.036	576.298

Источник: УКГД: карты закрытых округов Западного берега, 2007а, по адресу: www.ochaopt.org; данные о рабочей силе ЦБСП, 2008.

37. Количество мер внутренней изоляции территорий увеличивалось в течение 2007 года; к декабрю их общее число достигло 558. Более того, в докладе Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД) ООН отмечается, что, несмотря на дух возрожденного мирного процесса, число преград и заграждений еще более увеличилось к февралю 2008 года до 580 (УКГД, 2008а). Хеврон на юге и Наблус на севере с их наиболее многочисленной рабочей силой, подвергаются самому частому закрытию и изоляции на Западном берегу.

38. В декабре 2007 года в древнем городе Хеврон «зона Н2»⁵ дополнительно располагалось 72 контрольно-пропускных пункта и заграждений, которые не учитываются в

⁵ В соответствии со специальным Протоколом по Хеврону, подписанным между Израилем и Палестинским органом 17 января 1997 г., была создана разделительная зона Н2, которая охватила приблизительно 20% Хеврона, в отношении которой Палестинский орган должен осуществлять административное управление, но при этом Израиль сохранил за собой все prerogatives контроля за безопасностью. По оценкам, 400 израильских поселенцев проживают в этом районе среди 35.000 палестинцев (и приблизительно 170.000 палестинцев, проживающих в городе Хеврон). Эти поселенцы пользуются защитой 1.500 военнослужащих ИДФ.

вышеприведенных данных. Согласно докладу Бетселем, 1.829 палестинских предприятий, или около 77% всех предприятий, существовавших в этом районе, были вынуждены закрыться (большинство после второй интифады); в настоящее время продолжают действовать только 559 предприятий (Бетселем, 2007а).

39. По словам представителей Торговой палаты Наблуса, строгие изоляционные меры вокруг города Наблус вынудили многие предприятия и фабрики переместить свое производство в другие районы. По оценкам, объем торговли снизился на 40%, а объем промышленного производства и строительства – на 60%. Как было заявлено, внедрение «перевалочной» системы⁶ на контрольно-пропускном пункте в Аварте для всех коммерческих грузов, вывозимых из города и ввозимых в него, «душит предприятия Наблуса».

Вставка 3.1

Стратегические контрольно-пропускные пункты

30 марта 2008 г., во время визита государственного секретаря США Кондолизы Райс, министр обороны Израиля Эхуд Барак объявил о ликвидации 50 препятствий и заграждений (главным образом дорожных заслонов/земляных валов без обслуживающего персонала) и одного контрольно-пропускного пункта на Западном берегу. Следует приветствовать все усилия, направленные на улучшение передвижения и расширение доступа, однако ни расположение этих 50 заграждений, ни механизмы выполнения решения нельзя было логически объяснить. Хотя все заграждения препятствуют передвижению палестинцев, наибольшие трудности и задержки возникают на контрольно-пропускных пунктах с обслуживающим персоналом. Министр национальной экономики Палестинского органа передал миссии МОТ перечень из 11 «стратегических» контрольно-пропускных пунктов, расположенных на важнейших переездах и создающих максимальные трудности для передвижения и торговли на Западном берегу; ни один из них не находился в процессе ликвидации. Речь идет о следующих контрольно-пропускных пунктах:

Название контрольно-пропускного пункта	Расположение (город/деревня)	Мухафаз
КПП Бюро по координации в округе	Город Калькилья	Калькилья
КПП Инаб	Выезд в Наблус	Наблус
КПП Дер Шараф	Выезд в Наблус	Наблус
КПП Хуввара	Выезд в Наблус	Наблус
КПП Заатара	Между Наблусом и Рамаллахом	Наблус
КПП Бейт Иба	Между Наблусом, Тулькаремом и Дженином	Наблус
КПП Джабаа	Между Рамаллахом и Иерихоном	Рамаллах
КПП Аль-Кунтайнер	Въезд в Вифлеем	Вифлеем
КПП Аль-Хамра	Меду Иерихоном и севером	Иерихон
КПП Аль-Джиссер	Город Хеврон	Хеврон
КПП Аль-Фахс	Между Хевроном и Тракумией	Хеврон

Источник: Министерство национальной экономики, Палестинский орган, 2008а.

⁶ «Перевалочная» система, первоначально созданная на пограничном переходе Ками между сектором Газа и Израилем, предусматривает проверку и перегрузку содержимого одного грузового автомобиля на борт грузового автомобиля на другой стороне от контрольно-пропускного пункта для дальнейшей доставки груза.

40. Количество дополнительных произвольно обустроиваемых или «летучих» контрольно-пропускных пунктов, которые останавливают палестинские транспортные средства на ключевых транзитных магистралях (часто в пиковые периоды движения) снизилось в среднем со 150 и более в неделю в начале 2007 года приблизительно до половины этого числа годом позже (УКГД, 2008b).

Разделительная стена и заградительные сооружения на Западном берегу

41. В соответствии с существующим проектом трасса разделительной стены и заграждений простирается на 723 км, из которых 57% были построены к январю 2008 года (УКГД, 2008a). По консультативному заключению Международного суда об этих заградительных сооружениях, которое было вынесено 9 июля 2004 года, следовало немедленно прекратить строительство и вернуться к исходной точке, а также выплатить компенсацию за весь нанесенный ущерб. Данное заключение было поддержано последующей резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.⁷

42. Лишь 20% маршрута барьера пролегает по «зеленой линии», в то время как около 9,5% территории Западного берега, включая значительную часть плодородных сельскохозяйственных земель и водных ресурсов, а также Восточный Иерусалим, окажутся в «стыковочной зоне» между стеной и «зеленой линией», то есть будут изолированы от остальной территории Западного берега. Свыше 80% израильских поселенцев будут включены в состав этой зоны и тем самым будут связаны с Израилем.

43. Все палестинцы в возрасте от 16 лет и старше, которые проживают внутри стыковочной зоны, должны иметь «долгосрочный» или «постоянный» пропуск, чтобы оставаться в своих домах, в то время как земледельцы, проживающие к востоку от барьера, должны иметь пропуск «посетителя», чтобы добираться до своей земли в стыковочной зоне через специально выделенные проходы. Как правило, эти проходы в разделительной стене открыты лишь по несколько часов в день и могут быть закрыты силами обороны Израиля без предупреждения. Они закрыты для проезда транспорта, а в отношении сельскохозяйственной техники и материалов (орудий труда, удобрений и т.д.) действуют жесткие ограничения. По данным УКГД, на севере Западного берега лишь 18% земледельцев, которые обрабатывали земли внутри стыковочной зоны до возведения заграждений, получают необходимые разрешения «посетителей», а многие даже не хотят подавать заявки после неоднократных отказов (УКГД, 2007b).

44. Хотя разделительная стена и заграждения изолируют все большую часть территории Западного берега от Израиля, уже построено около 12 контрольно-пропускных пунктов для грузов и людей. Через 11 КПП позволено проезжать палестинским работникам с разрешениями,⁸ а пять оборудованы грузовыми перевалочными платформами для доставки товаров с Западного берега и в обратном направлении. В Израиле контрольно-пропускные пункты в стене часто называются «пограничными терминалами», хотя только пять КПП фактически располагаются на «зеленой линии». Руководство КПП все чаще осуществляется не ИДФ, а передается в руки израильской таможни, гражданской полиции и гражданским компаниям по охране.

⁷ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/ES-10/15 от 20 июля 2004.

⁸ Через четыре КПП, расположенных вокруг Иерусалима, палестинцы с разрешениями могут въезжать в Восточный Иерусалим для работы, получения медицинской помощи, прохождения обучения или отправления религиозных обрядов.

Вставка 3.2 Контрольно-пропускной пункт Шаар-Эфраим/Тайбех: контроль за пересечением разделительной стены

Расположенный в южной оконечности города Тулькарем в северной части Западного берега, КПП Шаар-Эфраим (открыт в 2006 г.) является первым и крупнейшим пограничным пунктом в разделительной стене на Западном берегу Иордана, который находится под управлением гражданской администрации и предназначен для пропуска людей и товаров.

В принципе, КПП открыт для людей шесть дней в неделю с 04:30 по 19:00 (по пятницам он открывается в 05:00). В настоящее время КПП может пропускать до 1.400 лиц в час. Применяются высокотехнологичные средства проверки, благодаря которым персонал израильской службы безопасности не вступает в прямой контакт с палестинцами, использующими этот проход. Палестинцы с удостоверением личности в форме магнитной карточки и необходимым разрешением на работу переходят на территорию Израиля по коридору, где проверка безопасности и биометрическое установление личности производятся в автоматическом режиме, а сотрудники службы безопасности, находящиеся в закрытых кабинках посреди коридоров, наблюдают за процессом и дают указания по громкоговорителю. По заявлению руководителя сектора перехода границы гражданской администрации в Шаар-Эфраиме, весь процесс проверки от входа до выхода занимает лишь 5-7 минут; однако, если на любом этапе потребуется личное вмешательство персонала, процесс может значительно замедлиться. Тем не менее, это заявление не учитывает время, потраченное в длинных очередях до входа в терминал в пиковые часы ранним утром.

Для пропуска коммерческих грузов методом перевалки требуется, чтобы все товары перевозились на поддонах по типам товаров, а размер поддонов ограничивается 1,6 м². Грузовые автомобили въезжают на территорию КПП и обыскиваются вооруженными сотрудниками частной службы безопасности. Затем они обследуются на промышленной рентгеновской установке, которая может сканировать 20-25 грузовых автомобилей в час, после чего поддоны перегружаются на борт автомобиля, ожидающего груз с другой стороны для последующей доставки. Согласно заданным характеристикам, среднее время обработки грузов должно составлять 25-45 минут, однако могут происходить задержки, так как рентгеновские установки не предназначены для сканирования определенных видов товаров, в том числе матрасов. Более того, до въезда на территорию КПП может уйти много времени, так как одновременно могут обрабатываться грузы лишь на нескольких грузовых автомобилях. Ответом гражданской администрации на эту проблему стало заявление о том, что палестинским водителям не следует одновременно подъезжать к воротам КПП. Миссию проинформировали, что терминал может за день пропускать 175 грузовых автомобилей, следующих в Израиль, и столько же во встречном направлении. В таблице ниже представлены статистические данные наблюдений, собранные Палестинским торговым центром «Paltrade» в период с января по март 2008 г., которые свидетельствуют о том, что фактический процесс перехода границы далеко не соответствует теории.

Перемещение товаров через терминал Шаар-Эфраим/Тайбех между Западным берегом (Тулькаремом) и Израилем

	Среднее кол-во отбывающих грузовых автомобилей в день	Среднее кол-во прибывающих грузовых автомобилей в день	Среднее время оборота грузового автомобиля (часы)			Минимальное время оборота (часы)	Максимальное время оборота (часы)
			Ожидание	Обработка	Всего		
Январь 2008	31.0	52.0	01:13	01:20	02:33	00:35	05:40
Февраль 2008	49.5	57.0	01:09	01:09	02:18	00:55	05:15
Март 2008	47.0	58.0	00:56	00:55	01:51	00:40	02:50

Источник: ПАЛТРЕЙД, West Bank Terminals Movement Monitoring Report, различные издания.

45. Представители палестинского частного сектора выразили миссии МОТ свою озабоченность по ряду вопросов, касающихся эффективности пересечения торговых грузов через контрольно-пропускные пункты. Время и затраты на эти операции, а также риск порчи товаров значительно увеличились после полномасштабного внедрения системы перевалки грузов на КПП.⁹ Более того, длительное время ожидания, проверки и передачи грузов в рамках перевалочной системы создает угрозу скоропортящимся сельскохозяйственным продуктам, которые должны быстро доставляться, чтобы не терять в цене. Кроме того, в настоящее время вся система терминалов позволяет обрабатывать совсем немного грузовых автомобилей (в сравнении с потоками товарной продукции до начала второй интифады), и, судя по всему, возможности для дальнейшего развития системы весьма ограничены.

46. Строительство заградительных сооружений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима значительно затруднило для палестинцев из других районов Западного берега поиски работы, ведение бизнеса и посещение занятий в школах и высших учебных заведениях в городе. Эти трудности выражаются в увеличении расстояния до места работы, задержках на контрольно-пропускных пунктах и неопределенностью относительно получения или продления разрешений. Из-за столпотворений на КПП трудящиеся-женщины отказываются искать работу в Восточном Иерусалиме (УКГД, 2008b). Для провоза товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции, через израильские КПП необходимы разрешения на торговлю. Документально подтверждается экономический спад в Восточном Иерусалиме после строительства стены и заградительных сооружений (УКГД, 2008с). Некоторые палестинские участники встреч с миссией МОТ выразили опасения по поводу того, что палестинские жители деревень, расположенных к востоку от стены в муниципальной зоне Иерусалима, которая была в одностороннем порядке установлена Израилем, могут утратить свой статус резидентов.

Ограничение физического доступа усугубляется систематическим произволом с точки зрения пропускного режима

47. Огромное количество физических препятствий на пути передвижения палестинцев усугубляется сложным и неясным пропускным режимом, который позволяет контролировать большую часть перемещений палестинцев за пределами их городов. Для поездки в определенные города, такие как Наблус, часто требуется пропуск; палестинцы, не проживающие в долине реки Иордан, должны иметь пропуск, чтобы попасть туда. Точно так же все палестинцы, кроме тех, кто обладает удостоверениями личности как жители Восточного Иерусалима, должны иметь отдельный пропуск для въезда в город. Жителям Газы необходим пропуск для поездок на Восточный берег, а жителям Восточного берега необходим пропуск для поездок в Газу. Существует множество типов пропусков, а ограничения и правила часто и без уведомления меняются. Этот режим явно не предназначен для достижения справедливого равновесия в социально-экономическом сосуществовании.

48. Доступ палестинцев на рынки труда в Израиле контролируется с помощью системы специальных квот и разрешений на работу. На эти рынки можно добраться через

⁹ Хотя грузовой автотранспорт израильских посредников сегодня эксплуатируется на малых расстояниях (т.е. до контрольно-пропускных пунктов), счета, которые они выставляют палестинским предприятиям, не изменились. Палестинскому грузовому автотранспорту приходится преодолевать более длинные расстояния, что означает пересечение многочисленных внутренних КПП и дорожных заслонов; поэтому издержки палестинцев значительно выросли. Ситуация еще более усугубляется тем, что определенные пограничные пункты пропускают только определенные виды товаров. В результате производитель камней, работающий на севере Западного берега, должен добираться до одного из пограничных пунктов в районе Хеврона на юге, чтобы экспортировать свою продукцию.

один из 11 пешеходных переходов, открытых в разделительной стене на Западном берегу. Работа в израильских поселениях также контролируется с помощью квот и разрешений. Выдача разрешений работникам из Газы для въезда в Израиль полностью прекратилась с апреля 2006 года. Как показано в таблице 3.2, общее количество выданных разрешений, как правило, меньше предусмотренной квоты. Более того, наличие разрешения, которое действует в течение 3 месяцев, не гарантирует фактического присутствия на работе, так как доступ на территорию Израиля может быть запрещен по причине комендантского часа, устанавливаемого силами обороны Израиля, и/или временного закрытия КПП.

Таблица 3.2. Квоты и разрешения на въезд палестинских работников на территорию Израиля и поселений

	Квота	Выданные разрешения			
		Израиль	Иерусалим	Поселения	Всего
7 апреля 2005	38.035	17.905	1.787	16.135	35.827
13 марта 2006	37.771	20.096	2.414	13.371	35.881
22 марта 2007	45.510	18.873	2.770	18.410	40.053
16 марта 2008	47.062	20.280	3.036	21.162	44.478

Источник: КОГАТ, сведения, направляемые в МОТ, различные издания, 2006-08.

49. Несмотря на резкое сокращение количества выдаваемых разрешений на работу по сравнению с пиковым периодом до начала интифады в 1999 году, когда в Израиле работало свыше 140.000 палестинцев (с разрешениями или без них), квоты и количество выдаваемых разрешений на въезд палестинских работников на территорию Израиля и поселений фактически увеличились с 2005 года приблизительно на 9.000.¹⁰ Кроме того, по оценкам, около 15.000 палестинцев работает в Израиле без разрешений (КОГАТ, 2008). Для этого им приходится передвигаться все более длинными и опасными маршрутами, пересекая определенные районы, где строительство заграждений еще не закончено. Миссии также сообщили о случаях, когда израильские поселенцы проводят палестинских работников через КПП контрабандным путем за мзду.

50. Примечательно, что постоянно растет количество разрешений на работу в поселениях. Так, к марту 2008 года разрешений на работу в поселениях было фактически выдано больше, чем на работу в Израиле. Несмотря на то, что все поселения на оккупированной территории являются незаконными с точки зрения международного права и представляют собой серьезное препятствие на пути к миру, у все большего числа палестинцев отсутствуют другие возможности заработка, кроме работы в поселениях. Озабоченность миссии вызвала и неоднократно сообщавшаяся информация о том, что ИДФ все шире используют выдачу или продление разрешений, что равнозначно обещанию заработка, для вербовки информантов.

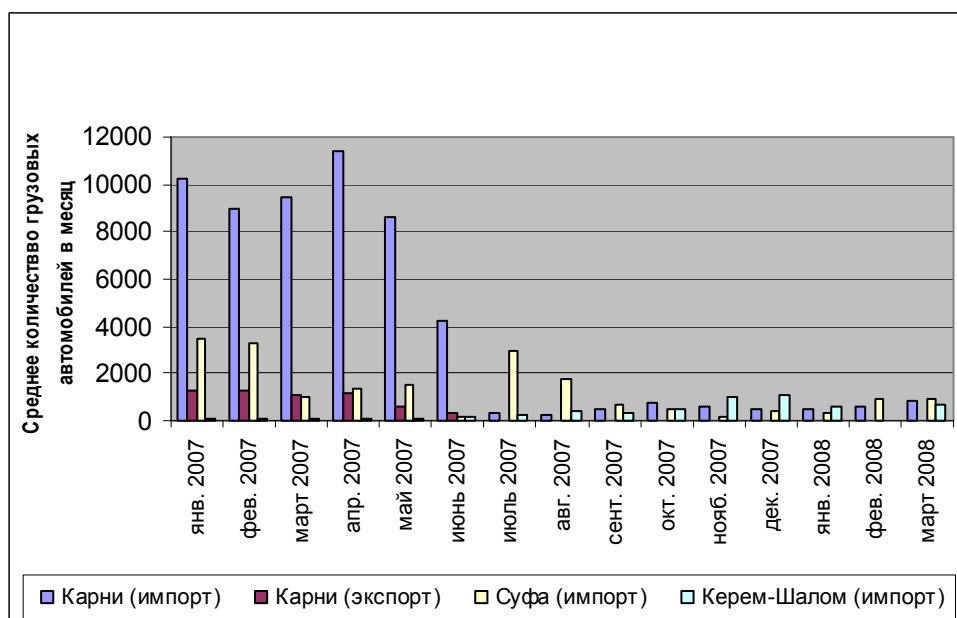
51. Израильский координатор правительственной деятельности на территориях сообщил миссии о том, что недавно двум тысячам работников и членам их семей из Западного берега было разрешено въехать на территорию Израиля для сбора маслин и еще 600 лицам для сбора огурцов. Кроме того, в середине апреля 2008 года квота палестинских работников в строительной отрасли была увеличена на 5.000 человек. Эти временные меры были приняты для удовлетворения спроса в экономике Израиля.

¹⁰ Кроме того, определенное количество разрешений на въезд по-прежнему выдается коммерсантам и 1.500 VIP-бизнесменам («карточки бизнесмена») для въезда на территорию Израиля для ведения бизнеса. Возможность фактического использования этих разрешений по-прежнему зависит от факторов, связанных с обеспечением безопасности Израиля.

Полная изоляция сектора Газа ведет к социально-экономическому упадку

52. Экономическая блокада сектора Газа, введенная после победы Хамас на выборах в январе 2006 года, еще более обострилась после того, как движение Хамас фактически взяло под свой контроль сектор Газа в июне 2007 года. Израиль, который уже контролировал границу, прибрежную полосу и воздушное пространство Газы, объявил ее «враждебным формированием» и еще плотнее закрыл границы и пресек любое передвижение людей¹¹ и перевозку большинства товаров, за исключением импорта самых необходимых гуманитарных грузов.¹² Это внешне организованная доставка товаров в сектор Газа предотвратила тотальную гуманитарную катастрофу, хотя жесткие санкции привели почти к полной остановке экономики сектора Газа, в частности деятельность частного сектора. Представители израильского Координатора правительственной деятельности на территориях (КОГАТ) разъяснили миссии МОТ, что цель их политики – достижение более полного равновесия между обеспечением безопасности Израиля и оказанием гуманитарной помощи сектору Газа.

Иллюстрация 3.1. Доставка товаров в сектор Газа и вывоз товаров из него



Источник: PALTRADE, Gaza Terminals Movement Report, различные издания.

53. На иллюстрации 3.1 показана динамика перемещения товаров в сектор Газа и из него, начиная с января 2007 года. Уже в начале года главный торговый КПП – перевалочная грузовая платформа в Карни – работал далеко не на полную мощность,

¹¹ Пропускной пункт Ерец на территорию Израиля был закрыт для всех палестинцев, кроме случаев оказания срочной медицинской помощи, с июня по декабрь 2007 г. С января 2008 г. через КПП Ерец въезд на территорию Израиля разрешен ряду предпринимателей, однако их поток был малочисленным и нерегулярным. Въезд работников в Израиль через КПП Ерец полностью прекратился в апреле 2006 г. Пропускной пункт в Рафахе на территорию Египта закрыт по техническим причинам с июня 2007 г.

¹² Разрешенный импорт включает такие товары первой необходимости, как пшеница, мука, сахар, замороженные продукты питания, молочные продукты, рис, овощи, фрукты, растительное масло, лекарства и топливо.

установленную в Соглашении о передвижении и доступе от 15 ноября 2005 года.¹³ С середины июня 2007 года прекратился всякий экспорт (на грузовом автотранспорте) из Карни и сохранился лишь тонкий ручеек импорта гуманитарных грузов. Определенное количество гуманитарных товаров также провозилось через вторичные КПП в Суфе и Керем-Шаломе, при этом все остальные импортные поставки были прекращены. Запрещенные грузы включают цемент и любое сырье для строительства и промышленности, запчасти, компьютеры, легковые автомобили, одежду и многие другие товары.

54. Эта полная изоляция привела к катастрофическим последствиям. По информации Всемирного банка (2007b), из 3.900 промышленных предприятий, существовавших до июня 2007 года, на которых было занято 35.000 работников, 96% были вынуждены закрыться. К марту 2008 года осталось лишь 130 работающих предприятий с 1.300 работниками и очень низкой загрузкой мощностей. Закрылись все 120 строительных компаний сектора Газа, которые полностью зависели от ввоза цемента и конструкций из Израиля; в результате, по оценкам, было уволено 42.000 работников. Остановились все строительные проекты, включая проекты развития Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

55. Невозможность экспортировать продукцию также оказало катастрофическое влияние на торгово-транспортный, мебельный, швейный и товарно-сельскохозяйственный секторы. Согласно данным, предоставленным израильским координатором по правительственной деятельности на территориях, с ноября 2007 года по январь 2008 года определенный объем сельскохозяйственной продукции был пропущен через терминал в Керем-Шаломе – 133 тонны томатов, 112 тонн клубники и 7,6 тонн свежих цветов (гвоздики). Однако мощности терминала оказались недостаточными для обработки сельскохозяйственной продукции, и поэтому ее вывоз прекратился в январе; при этом объем экспорта был гораздо меньше собранного урожая (КОГАТ, 2008).

56. Дефицит оборудования и материалов стал сказываться на услугах в таких сферах, как образование и медицинское обслуживание в секторе Газа, хотя персонал этих учреждений продолжает работать – в отличие от других сотрудников Палестинского органа, преимущественно сил безопасности и большинства министерств, которым правительство Палестинского органа в Рамаллахе предложило не выходить на работу. Тем не менее, выплата зарплаты этим сотрудникам возобновилась после формирования администрации Фаяда и возобновления внешней бюджетной поддержки.

57. Отчаянное положение привело к пролому силами боевиков заграждений в Рафахе в январе 2008 года, который не был восстановлен в течение 11 дней; за это время на рынки сектора Газа поступили большие объемы товаров, от сигарет до цемента, хотя и по гораздо более высоким ценам. Несмотря на явную видимость последствий временного открытия КПП, они оказались кратковременными. Продолжение блокады ведет к потере все большего числа рабочих мест; ранее существовавшие компенсационные механизмы, такие как истощающиеся основные фонды, приходят в негодность; зависимость от продовольственной помощи достигает угрожающих масштабов (около 80% всего населения). Перспектив социально-экономического возрождения мало или их нет вовсе.

¹³ Согласно этому соглашению, к концу 2006 г. грузовой поток должен был составить 400 грузовых автомобилей в день. Этот объем торговли уже был гораздо ниже уровня, который существовал до начала второй интифады.

Насилие, проблемы безопасности и их влияние на экономическую активность

58. Возобновление мирных переговоров между Израилем и Палестинским органом происходит в условиях растущего насилия. После взятия Хамасом контроля над сектором Газа в июне 2007 года южные районы Израиля вблизи от Газы все чаще подвергались бесприцельному обстрелу ракетами «Кассам». Ряд этих ракет был выпущен палестинскими боевиками по контрольно-пропускным пунктам в секторе Газа, которые являются лишь каналами, по которым территория получает и отправляет гуманитарные грузы. В начале 2008 года по израильскому порту Ашкелон были выпущены более совершенные ракеты «Град-122» с увеличенным радиусом действия.

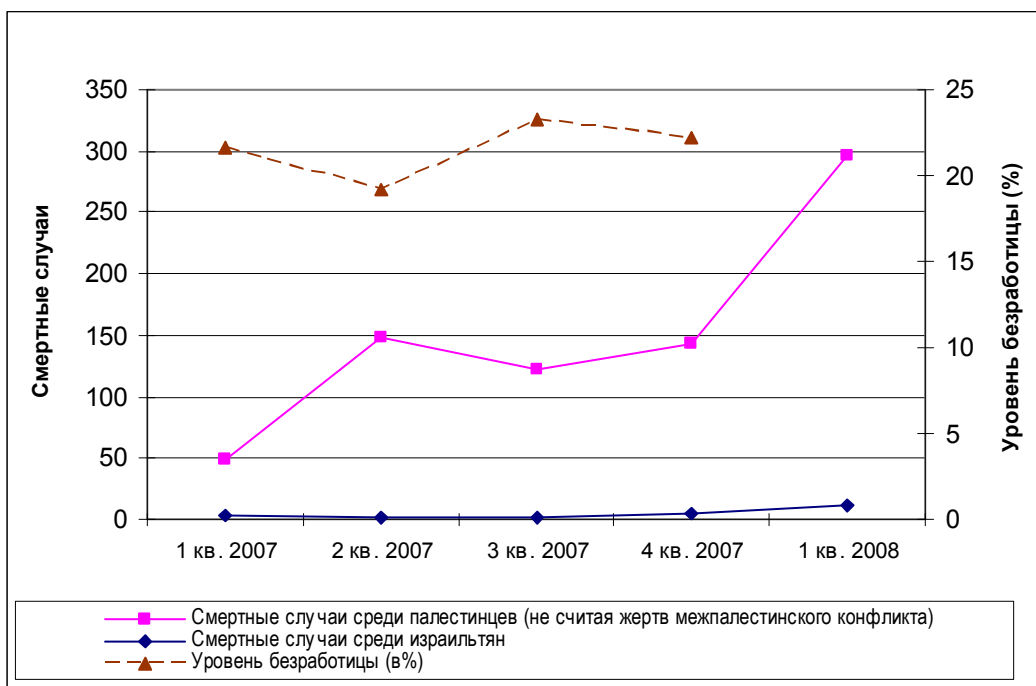
59. Израиль все чаще использует военную силу против палестинцев в форме разрушительных воздушных ударов по сектору Газа и наземных рейдов на территорию Газы и Восточного берега. Их результатами стали ущерб, причиненный государственному и частному имуществу, аресты, ранения и гибель людей. Специальный докладчик ООН по вопросам прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, заявляет, что «ИДФ часто не проводят четкого различия между военными целями и гражданскими лицами» (Совет по правам человека ООН, 2008a, 2008b).

60. Организация Объединенных Наций по-прежнему рассматривает сектор Газа как территорию, оккупированную Израилем. По предложению своего специального докладчика по вопросам прав человека на палестинских территориях Совет по правам человека признал Израиль ответственным в рамках международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека за его действия в отношении сектора Газа (Совет по правам человека, 2008a; Совет по правам человека, 2008b). Генеральный секретарь ООН неоднократно осуждал гибель гражданского населения в результате военных действий Израиля против сектора Газа и актов насилия со стороны групп боевиков и призывал все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом.

61. На иллюстрации 3.2 представлены данные о человеческих жертвах в результате конфликта и об официальном уровне безработицы среди палестинцев. Высокая степень напряженности конфликта, приведшего к смерти 296 палестинцев в первые три месяца 2008 года (и к смерти 11 израильтян за тот же период), увековечивает низкий уровень экономической активности палестинского населения, что не стимулирует какого-либо значительного снижения уровня безработицы.

62. Кроме того, в первые шесть месяцев 2007 года обострилось межпалестинское противостояние, которое к концу июня, когда Хамас взял под свой полный контроль сектор Газа, привело к гибели еще 400 палестинцев. В последующий период случаи актов насилия внутри сектора Газа и на Западном берегу заметно сократились, при этом в период с января по март 2008 года сообщалось о гибели 25 человек. Палестинский орган удвоил усилия, направленные на повышение степени безопасности на территории Западного берега, находящейся под его юрисдикцией, в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках возобновленного мирного процесса. Эта задача решается с переменным успехом путем подготовки и развертывания полицейских сил Палестинского органа.

Иллюстрация 3.2. Человеческие потери в результате конфликта и безработица среди палестинцев



Источник: УКГД, база данных о защите гражданских лиц, 2008; данные о безработице ЦБСП, 2008.

Увеличение численности израильских поселенцев на оккупированных палестинских территориях

63. Израильские поселения на оккупированных арабских территориях используют землю, воду и другие ресурсы, которые недоступны палестинским земледельцам, работникам и предприятиям. Постоянное расширение районов поселения, инфраструктуры и численности поселенцев приводит к обострению конкуренции за обладание ресурсами. Свыше 80% поселений создается полностью или частично на частных палестинских землях.

64. Разделительная стена и заградительные сооружения, которые огибают крупные населенные пункты на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, сеть дорог «только для поселенцев» и многочисленные военные заставы и контрольно-пропускные пункты по всей территории Западного берега, которые резко ограничивают передвижение палестинцев, выдаются за меры, направленные на защиту и обеспечение безопасности израильских поселенцев и свободы их передвижения на территорию Израиля и в обратном направлении. Многие наблюдатели рассматривают постоянное расширение поселений как наибольшее препятствие на пути удовлетворения законных требований Израиля в области безопасности (Alpher, 2008).

65. Международный суд и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций пришли к выводу о том, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, являются незаконными и противоречащими международному праву и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию (Организация Объединенных Наций, 2008b). Несмотря на призыв, содержащийся в дорожной карте 2003 года, к немедленному замораживанию любой поселенческой активности, такие действия продолжаются.

66. Неизбежно появляются противоречащие друг другу сведения о точной численности поселений и поселенцев. Не вызывает сомнения то, что численность поселенцев и размер и количество поселений постоянно увеличиваются с начала 1970-х годов. Эта тенденция продолжилась и в 2007 году, и в начале 2008 года.

67. Центральное бюро статистики, Израиль, (ЦБС) сообщило, что в конце 2006 года в 119 «еврейских поселениях» на Западной берегу проживало 261.600 израильтян, то есть на 5,8% больше, чем в 2005 году. В период с 1995 по 2006 годы численность поселенцев выросла более чем на 127.000 человек при среднегодовом приросте населения в 5,7% по сравнению с 2% для всего населения Израиля (ЦБС, 2007). В относительном выражении численность поселенцев равняется 3,7% от численности всего населения Израиля.

Таблица 3.3. Подсчет численности поселенцев и поселений

	Западный берег		Восточный Иерусалим	
	Численность поселенцев	Кол-во поселений	Численность поселенцев	Кол-во поселений
ЦБС	261.600	119	н/д	н/д
ЦБСП	274.621	118	201.139	26
			(Западный берег и Восточный Иерусалим, вместе взятые)	
УКГД	450.000	149	–	–
ИИИИ	н/д	н/д	186.800	–

Источник: ЦБС, Израиль, краткий статистический обзор 2007 г., таблица 2.7; ЦБСП, 2007б; УКГД, 2007с; Иерусалимский институт исследований Израиля (ИИИИ), 2008.

68. По данным Центрального бюро статистики Палестины (ЦБСП), число поселений составляет 144, из которых 26 расположены в Восточном Иерусалиме, с общим населением, составлявшим 475.760 человек на конец 2006 года. Численность поселенцев в Восточном Иерусалиме оценивается в 201.139 человек. Численность поселенцев равняется 16,1% от всего населения Западного берега и 44,0% от населения Восточного Иерусалима (ЦБСП, 2007).

69. По подсчетам УКГД, в 149 поселениях на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме проживает приблизительно 450.000 поселенцев (УКГД, 2007с).

70. Согласно данным из другого источника, в конце 2006 года численность израильских поселенцев в Восточном Иерусалиме, аннексированном Израилем в 1967 году, оценивалась в 186.800 человек, при этом численность палестинского населения оценивалась в 247.400 человек (ИИИИ, 2008). В период с 1987 по 2005 годы площади, занимаемая поселениями в Восточном Иерусалиме, увеличились на 143% с 890 до 2.170 га (УКГД, 2007с).

71. В ходе бесед с миссией МОТ д-р Махди Абдул Хади, представитель Палестинского академического общества по изучению международных вопросов (ПАССИА) заявил, что Восточный Иерусалим вследствие мер, направленных против палестинского населения, превращается в израильский город. Он сослался на Иерусалимское заявление от ноября 2007 года, которое подписало более 100 палестинских граждан; в нем содержался призыв сохранить Иерусалим, его институты, имущество и экономику в качестве неотъемлемой части палестинской родины и политического образования (ПАССИА, 2007).

72. По информации движения «Peace Now», активное строительство в поселениях продолжалось в течение 2007 и 2008 годов. Строительные работы велись в 101 поселении; возводилось свыше 500 зданий, каждое состоящее из нескольких жилых секций (Ofran, 2008).

73. В Восточном Иерусалиме в период с декабря 2007 года по март 2008 года были выданы заказы по результатам конкурсов на строительство 750 жилых объектов (Ofran, 2008). В декабре 2007 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций выразила особую озабоченность «строительством и расширением израильских поселений внутри и вокруг Восточного Иерусалима, ... направленных на установление связей между незаконными поселениями и дальнейшую изоляцию оккупированного Восточного Иерусалима, а также в долине реки Иордан» (Организация Объединенных Наций, 2008b).

74. Саиб Эрекат, участник переговоров со стороны Палестинского органа, недавно заявил, что продолжающаяся деятельность Израиля по строительству поселений «подрывает наши усилия, направленные на восстановление доверия к мирному процессу в сердцах наших людей» (Kershner, 2008).

75. Кроме того, существует около 105 отдаленных поселений, состоящих в основном из времянок и трейлеров, которые рассматриваются как незаконные даже израильскими властями, в том числе военными. Израильский юрист Талия Сассон недавно сообщила (газета Jerusalem Post, 31 марта 2008), что ни одно из 105 «несанкционированных поселений на Западном берегу», которые она обнаружила в 2005 году, не было ликвидировано. 17 марта 2008 года правительство Израиля объявило об эвакуации двух незаконных отдаленных поселений, однако движение «Peace Now» смогло подтвердить информацию только об одном из них (Ofran, 2008).

76. По данным УКГД, около 38% территории Западного берега занято поселениями, объектами инфраструктуры и военными районами, расположенными рядом с палестинцами. Передвижение палестинцев по дорогам в районах В и С, как они классифицированы в договоренностях, достигнутых в Осло в 1993 году, либо запрещено, либо ограничено (УКГД, 2007a). По оценкам Бетселема, общая протяженность этих дорог на Западном берегу составляет около 311 км (Бетселем, 2007b). Одной из них является магистраль 443, ведущая в Иерусалим. Изначально построенная, по заявлениям военных, для палестинцев, эта магистраль теперь используется только израильскими. По наблюдениям членов миссии МОТ, дорожные КПП не разрешают выезд на магистраль автотранспорту, принадлежащему палестинцам. Верховный суд Израиля принял временное решение, подтвердившее законность принципа отдельных дорог для палестинцев в оккупированных районах (Bronner, 2008).

77. В заключение следует отметить, что поселения и вызываемая ими раздробленность территории Западного берега провоцируют серьезные последствия с точки зрения доступа палестинцев к производственным ресурсам и занятости, а также для перемещения людей и товаров.

Последствия для социально-экономического восстановления

78. Усиливающаяся внутренняя изоляция на Западном берегу является результатом разделения этой территории на изолированные населенные пункты в целях обеспечения защиты израильских поселений и свободы передвижения поселенцев. Палестинцам становится все труднее приезжать в Восточный Иерусалим и в долину реки Иордан. Такое дробление Западного берега сводит на нет эффект масштаба. Наряду с этим усиление внешней изоляции сектора Газа и Западного берега препятствует торговле товарами и доступу на рынок труда в Израиле. Рвется ткань социально-экономической жизни осажденного сектора Газа.

79. Несмотря на то, что в долгосрочной перспективе палестинцы на должны быть лишь источником рабочей силы для израильского рынка труда, доступность рабочих мест в Израиле остается важным источником доходов населения ввиду отсутствия

развитой палестинской экономики. ППРР – это недвусмысленное заявление о намерениях Палестинского органа создать именно такую прочную экономическую базу, главным образом путем развития частного сектора, и эти намерения решительно поддерживаются международным сообществом.

80. В этом отношении Палестинский орган предпринял важные шаги, направленные на установление контроля над налогово-бюджетной сферой и реформирование внутренней системы безопасности. Однако, для поощрения частных инвестиций и торговли важнейшей предпосылкой является существенное ослабление ограничений на свободу передвижения. По заявлению Всемирного банка, восстановление экономики и устойчивый рост требуют «коренной переоценки изоляционной практики и восстановления презумпции свободы передвижения» (Всемирный банк, 2007с).

81. Двучленные и выдаваемые за нарастающую заботу жесты и уступки, некоторое увеличение числа разрешений на работу и «карточек бизнесмена» или ликвидация нескольких земляных валов при сохранении важнейших контрольно-пропускных пунктов не позволят улучшить жизнь палестинцев. Если фактически не будет отменен душающий режим изоляции на Западном берегу и в секторе Газа, маловероятно, чтобы недавние усилия Палестинского органа привели к долгосрочному социально-экономическому возрождению, а перспективы на будущее останутся блеклыми.

Дискриминация и кризис самобытности на оккупированных сирийских Голанских высотах

82. Жители Сирии, живущие на оккупированных сирийских Голанских высотах, культивируют свои земли и разводят фруктовые сады в течение многих поколений. Именно этот аспект их социально-экономической жизни определяет и их культурную и национальную самобытность. «Земля и деревья – наши души», – заявил в беседе с членами миссии в этом году местный житель Маджал Шамса.

83. Не вызывает сомнения тот факт, что израильская оккупация оказывает самое пагубное влияние на местное население и сковывает возделывание земли и ведение сельского хозяйства. Сирийские граждане, проживающие на оккупированных Голанских высотах, по-прежнему становятся жертвами конфискации принадлежащих им земель, выкорчевывания и уничтожения деревьев и рассады, дискриминационного доступа к воде и разрешениям на строительство. Кроме того, необычно суровая зима уничтожила значительную часть урожая 2007 года, усугубив тяжелое экономическое положение крестьян. Необрабатываемые земли конфискуются израильскими властями.

84. По словам представителей арабского населения Маджал Шамса, вначале израильские органы, ведающие водными ресурсами, выделяли израильским поселенцам по 750 м³ воды на каждый дунам земли (1 дунам равен 0,1 га), в то время как норма для арабских хозяйств составляла 150 м³ на дунам земли. Недавно, обе нормы были урезаны до 450 м³ и 90 м³ соответственно. В результате такого неравного распределения квот сирийские граждане не могут выращивать такое же количество высококачественных яблок на каждом дунаме земли, как израильские поселенцы в этом районе. Кроме того, граждане Сирии платят за воду больше по причине косвенно дискриминационной системы тарифов.¹⁴ Эта практика противоречит нормам и принципам МОТ, касающимся равенства возможностей и равного обращения в сфере труда и занятий,

¹⁴ По данным, представленным собеседниками миссии МОТ, первые 20% выделенных норм воды оплачиваются по 1,2 шекеля за м³ (тариф А). Следующие 60% оплачиваются по 2,4 шекеля за м³ (тариф В), и последние 20% оплачиваются по 3,6 шекеля за м³ (тариф С). Поскольку у сирийских граждан квота на воду гораздо меньше, они вынуждены использовать ее полностью. Таким образом, они вынуждены использовать больше воды, оплачиваемой по тарифам В и С, чем израильские поселенцы, и поэтому в среднем они платят за воду больше.

что включает в себя право на равный и свободный от дискриминации доступ к природным и иным ресурсам, в том числе к субсидиям.

85. Правительство Сирийской Арабской Республики расценивает практику Израиля, направленную против имущества и природных ресурсов сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах, как нарушающую международное гуманитарное право и противоречащую Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (СБ ООН, 2007). В своем докладе миссии министр труда и социальных вопросов Сирийской Арабской Республики обратился к МОТ с просьбой расследовать дискриминационную практику Израиля на оккупированных сирийских Голанах, особенно в свете тех актов МОТ, которые ратифицировал Израиль.

86. Перспективы трудоустройства арабского населения на оккупированных сирийских Голанах остаются безрадостными. На это указывали все участники встреч, и это также отражено в докладе, который представил министр труда и социальных вопросов Сирийской Арабской Республики и губернатор провинции Кунейтра. Студенты, которым посчастливилось поступить в университет Дамаска, изучают предметы, открывающие для них весьма узкие перспективы трудоустройства на оккупированных сирийских Голанах, такие как право, фармацевтика и медицина. Возможности трудоустройства в израильских административных органах ограничены, и, как сообщается, сирийские граждане подвергаются дискриминации при рассмотрении заявлений на такую работу по причине их политических взглядов и отказа принять израильское гражданство. В условиях неопределенности, вызванной оккупацией, ощущается дефицит инвестиций, которые позволяли бы создавать новые рабочие места. Представитель Всеобщей федерации труда Израиля (Гистадрут) сообщил миссии, что этот профсоюз организует профессионально-техническое обучение некоторых из своих членов на оккупированных сирийских Голанах, чтобы стимулировать создание рабочих мест в сфере туризма и услуг, в частности для женщин с низким уровнем квалификации.

87. По информации правительства Сирийской Арабской Республики, доступ к рынку труда Израиля открыт для тех, кто отказывается от сирийского гражданства. Трудоустройство в Израиле молодых выпускников из оккупированных сирийских Голан также зависит от прохождения тестов на профпригодность. Часто высокообразованные молодые мужчины и женщины получают работу в Израиле ниже уровня их квалификации. Женщины часто не могут работать в Израиле, так как обычно это предполагает необходимость оставаться там на ночь. Еще одной возможностью является внешняя миграция. За последние два года около 80 молодых мужчин и женщин только из Маджал Шамса выехали за рубеж в поисках работы.

88. В условиях оккупации, включая дискриминационный доступ к водным ресурсам и субсидиям, выдаваемым израильским производителям, в сочетании с сильной зависимостью от израильского рынка, возделывание земли становится все более трудным занятием для сирийских граждан, живущих на Голанах. Группа лиц, с которыми миссия встречалась в Маджал Шамсе, призвала правительство Сирийской Арабской Республики оказать им помощь в реализации яблоч с тем, чтобы они могли хотя бы покрыть свои производственные затраты. Для местного населения это, главным образом, политический вопрос. Местные лидеры также обратились с призывом положить конец ограничениям на поездки с территории оккупированных сирийских Голан в другие части Сирийской Арабской Республики. Решение этих вопросов позволит сирийским гражданам, проживающим на оккупированных сирийских Голанах, укрепить связи с Сирийской Арабской Республикой и сохранить свою национальную арабскую самобытность, поскольку, как они настойчиво заявляют, у них есть на это право.

4. Кризис в сфере занятости арабских трудящихся на оккупированных территориях

89. Глубокий кризис занятости поразил арабских трудящихся на всех оккупированных территориях. Предприятия работают, используя лишь часть своих мощностей, многие из них закрываются, новые инвестиционные проекты откладываются или остаются лежать на полках; работники заняты на условиях неполного рабочего времени, теряют работу и заняты поисками альтернативных возможностей трудоустройства, которые имеют непредсказуемый характер и не обеспечивают надлежащего вознаграждения, в связи с чем семьям приходится вести борьбу за выживание. Главная причина заключается в режиме оккупации и жестких ограничениях на передвижение товаров и людей, что противоречит требованиям рыночной экономики.

Снижение средних доходов

90. В 2007 году на оккупированных палестинских территориях ВВП на душу населения составлял в среднем 1.178 долл. США (за базовый уровень берется 1997 год), что на 27% ниже уровня 1999 года, хотя и несколько выше, на 4,3%, чем низкие показатели в 2006 году. Это является результатом сочетания быстрого увеличения населения трудоспособного возраста (на 2,8% в год) и экономического спада. В 2006 году совокупные средние доходы в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике были на 40% выше, чем на оккупированных палестинских территориях; в 1997 году средний уровень доходов был почти одинаковым. Соседние страны продолжают свое развитие, в то время как оккупированные территории утратили основу для этого. В 2006 году в Израиле средний уровень доходов в 19 раз превышал уровень доходов на оккупированных территориях.

Занятых больше, но уровень бедности выше

91. Для того чтобы в полной мере оценить масштабы кризиса в области занятости и доходов, охватившего палестинцев, как женщин, так и мужчин, на оккупированных территориях, недостаточно только изучить цифры, отражающие уровень занятости. Необходимо рассматривать данные о рынке труда в сочетании с информацией о доходах и бедности. Как ни парадоксально, но данные рынка труда свидетельствуют о некотором улучшении положения в 2007 году по сравнению с 2006 годом, который также был годом острого кризиса. В течение первых двух кварталов 2007 года несколько возрос общий уровень занятости, после чего опять упал как на Западном берегу, так и в секторе Газа. Уровень безработицы достиг в 2007 году 22% против 24% в 2006 году. В 2007 году на Западном берегу уровень безработицы составил 18%, а в секторе Газа – 30%. В таблице 4.1 более подробно представлены тенденции, отмечавшиеся на рынке труда в 2007 году.

92. Самый высокий уровень безработицы отмечается среди молодых людей, особенно в возрастной группе от 15 до 24 лет. Общий уровень безработицы среди женщин составлял в последнем квартале 2007 года 17%, что ниже уровня безработицы среди мужчин, который равнялся 23,4%. Более низкий уровень безработицы среди женщин следует рассматривать в свете низкого уровня участия женщин в трудовой деятельности (15,5%).

93. Следует отметить, что безработица среди женщин охватывает, прежде всего, женщин с высшим образованием. Женщины с более низким уровнем образования не учитываются в трудовых ресурсах, так как они не регистрируются в качестве безработных. В октябре-декабре 2007 года средняя продолжительность безработицы составляла семь месяцев на Западном берегу и 16,3 месяца в секторе Газа.

Таблица 4.1. Тенденции на рынке труда в 2006 и 2007 гг.

	2006	2007				2007 В среднем за год	2007/2006 Изменения в %
		1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.		
Население старше 15 лет (тыс. чел.)	1.969	2.003	2.017	2.031	2.045	2.024	2,8
Трудовые ресурсы (тыс. чел.)	814	825	856	867	846	849	4,2
Занятость (тыс. чел.)	621	647	691	666	658	666	7,2
Западный берег	399	395	432	416	403	412	3,1
Сектор Газа	163	189	200	188	189	192	17,5
Израиль и поселения	59	63	59	62	66	63	5,9
Безработица (тыс. чел.)	190	178	164	201	188	183	-3,8
Уровень участия в рабочей силе (%)	41.3	41.2	42.4	42.7	41.4	41.9	1,5
Уровень занятости (%)	31.5	32.3	34.3	32.8	32.2	32.9	4,2
Уровень безработицы (%)	23.7	21.6	19.2	23.2	22.2	21.5	-9,0
Западный берег (%)	18.6	17.3	15.8	18.6	19.2	17.7	-4,7
Сектор Газа (%)	34.8	30.4	26.4	32.9	28.9	29.7	-14,8

Источник: ЦБСП, 2008, обследования трудовых ресурсов, база данных за 2006-07 гг.

94. Эти данные отражают изменения в количестве лиц, которые считаются занятыми в соответствии с принятым определением МОТ. Однако, более высокий уровень занятости или более низкий уровень безработицы, о которых свидетельствуют данные за 2007 год по сравнению с 2006 годом, не следует интерпретировать как улучшение благополучия, скорее это свидетельствует об обратном.

95. Частные предприятия в секторе Газа вынуждены прекращать свою деятельность в связи с полным закрытием границ Израилем с июля 2007 года. Поскольку занятость в частном секторе составляет примерно половину общей занятости (51,8% в июле-сентябре 2007), это должно было привести к значительному росту безработицы. Тем не менее, представленные выше данные свидетельствуют о снижении уровня безработицы в секторе Газа в 2007 году. Это явное противоречие можно объяснить только предположением, что все больше людей трудоустраиваются на рабочих местах с плохими условиями труда, которые позволяют лишь выжить.

96. Именно поэтому важно дополнить такие данные информацией о бедности. В таблице 4.2 прослеживаются тенденции в области крайней бедности, в которой, по определению, оказываются домашние хозяйства с доходом в 1.000 новых израильских шекелей (НИШ) на семью из двух взрослых и четырех детей.

Таблица 4.2. Тенденции в области крайней бедности (% от общей численности населения)

	2006		2007	
	Март	Ноябрь	Март	Ноябрь
Западный берег	22,0	28,0	23,0	19,3
Сектор Газа	21,0	51,0	43,0	40,1

Источник: Near East Consulting, 2006-07.

97. Эти данные свидетельствуют о некотором улучшении обстановки в 2007 году на Западном берегу и в секторе Газа, если сравнивать данные за ноябрь 2007 года с данными за ноябрь 2006 года. Эта тенденция отражает некоторое улучшение экономического положения во второй половине 2007 года в связи с возобновлением выплаты

заработной платы государственным служащим. Однако в секторе Газа уровень крайней бедности все еще остается весьма высоким.

98. Эти цифры в целом аналогичны данным (доклад МОТ, 2007) в отношении положения в 2005 году, когда доля домохозяйств, подпадающих под категорию малоимущих с точки зрения потребления, составляла 22,3% на Западном берегу и 43,7% в секторе Газа. Одна из причин заключается в высоком уровне иждивенцев, когда на одного работающего приходится пять иждивенцев на Западном берегу и по 7,5 иждивенцев в секторе Газа.

99. Имеющиеся данные о ситуации в отношении бедности и в сфере занятости могут быть сопоставлены. Подробная информация содержится в таблице 4.3.

Таблица 4.3. Бедность и степень занятости: ноябрь 2007 г.

Доля в %	Занятые на условиях полного рабочего времени	Занятые на условиях неполного рабочего времени	Незанятые	Надомники	Студенты	Пенсионеры	Итого
Ниже черты бедности	37,1	82,4	79,6	61,5	68,4	50,0	56,6
Выше черты бедности	62,9	17,6	20,4	38,5	31,6	50,0	43,4
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Примечание: Используемый здесь пороговый уровень бедности составляет 2.000 НИШ на семью, состоящую из двух взрослых и четырех детей. Этот более высокий уровень, вдвое превышающий пороговое значение, используемое в таблице 4.2, ближе к значению средних размеров доходов на оккупированных территориях.

Источник: Near East Consulting, The Palestinian Poverty Monitor, 2007.

100. Вероятность оказаться в категории малоимущих составляет примерно 80% для безработных и лиц, занятых на условиях неполного рабочего времени, в то время как из числа работающих на условиях полного рабочего времени малоимущими являются 37%.

101. Эти цифры объясняют, почему многие палестинцы работают и объявляют себя занятыми, но получают доходы, уровень которых не позволяет им подняться выше черты бедности. Высокий уровень бедности сосуществует с высоким уровнем занятости. Это является общей чертой стран с низкими доходами, однако представляет собой новое явление на оккупированных палестинских территориях, учитывая их тесные экономические связи с высокодоходной экономикой Израиля.

102. Результаты обзора условий труда, проведенного Центральным бюро статистики Палестины, свидетельствуют о том, что 4,6% детей в возрасте от 7 до 17 лет заняты на оккупированных территориях как оплачиваемым, так и неоплачиваемым трудом. Миссия МОТ неоднократно слышала от многих участников встреч заявления о росте масштабов детского труда, особенно в секторе Газа.

103. Сочетание высоких уровней бедности и занятости можно объяснить тремя факторами: низким соотношением между занятостью и народонаселением; малым количеством дней, проработанных в течение месяца; низким уровнем доходов от самостоятельной занятости. Каждый из этих трех факторов играет свою роль. Каждый третий человек трудоспособного возраста имеет работу. Эта пропорция традиционно была низкой, главным образом из-за весьма низкого участия женщин на рынке труда. Однако в других странах этого региона отмечается рост соотношения занятости к численности народонаселения, в то время как на оккупированных территориях это соотношение снижается.

Повышение уровня занятости на рабочих местах с низким уровнем производительности

104. Занятость в сфере услуг постоянно возрастала, в то время как занятость в промышленности и строительстве сокращалась. Эта длительно проявляющаяся тенденция была особенно заметна в секторе Газа, где занятость в строительном секторе и в обрабатывающей промышленности резко сократилась с 21% от общего уровня занятости в 2000 году до 7% в конце 2007 года. Это сокращение напрямую связывается с закрытием границ с сектором Газа (см. таблицу 4.4).

105. Женщины традиционно были заняты в сельском хозяйстве, где они часто работают бесплатно в качестве членов семей, а также в сфере услуг, главным образом, в органах государственного управления. Кризис сделал еще более наглядной эту структуру занятости. В последнем квартале 2007 года 48,9% женщин были заняты в сфере услуг, а 33,7% – в сельском хозяйстве.

Таблица 4.4. Занятость по видам экономической деятельности (в %)

	Западный берег		Сектор Газа	
	3 кв. 2000	4 кв. 2007	3 кв. 2000	4 кв. 2007
Сельское, рыбное и лесное хозяйство	12,5	15,9	16,8	13,9
Шахты, рудники и обрабатывающая промышленность	16,8	15,0	11,4	5,5
Строительство	13,3	13,9	9,6	1,5
Торговля, рестораны и гостиницы	19,8	20,0	14,4	19,0
Транспорт и связь	6,2	5,0	4,9	7,9
Сфера услуг	31,4	30,2	42,9	52,2
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: ЦБСП, обследования рабочей силы, 2008.

106. Наряду с концентрацией занятости в сфере услуг с низким уровнем производительности, происходят также сдвиги в степени занятости в связи со снижением уровня наемной занятости и повышением самостоятельной занятости. Доля занятости по найму в конце 2007 года составляла 60,5% против 67,6% в третьем квартале 2000 года. Кроме того, многие женщины имеют самостоятельную занятость на малых предприятиях неформального сектора экономики благодаря поддержке институтов микрокредитования. Эта деятельность не находит отражения в обследованиях рабочей силы, а женщины не видят оснований для перевода своих предприятий в реальный сектор экономики.

Занятость в Израиле и в поселениях

107. В 2007 году в Израиле и израильских поселениях работало около 63.000 палестинцев, причем к концу 2007 года их количество несколько возросло. Это примерно равняется 9,5% занятого населения палестинских территорий. Только в строительном секторе занято почти 50% всех палестинских трудящихся, работающих в Израиле. Работа в Израиле и поселениях означает значительно более высокую заработную плату, чем на Западном берегу (в среднем в 1,7 раза выше).

108. Министр труда и планирования Палестинского органа, Самир Абдулла, пояснил миссии МОТ, что политика Палестинского органа направлена на инвестирование

средств в подготовку квалифицированных кадров, чтобы содействовать деятельности с более высокой добавленной стоимостью. По его мнению, закрытие границ следует использовать в целях того, чтобы положить конец зависимости от рынка труда Израиля. Он подчеркнул, в частности, значение инвестиций в сферу профессиональной подготовки как одного из средств повышения качества обучения и изменения ориентации в сторону повышения уровня квалификации кадров. С другой стороны, миссия МОТ ознакомилась с мнением генерала Мишлева, возглавляющего КОГАТ, что его политика направлена на постепенное увеличение количества палестинцев, работающих в Израиле, особенно в секторе строительства, которые должны заменить иностранных работников, привлекаемых в Израиль в последние годы. Предстоит пройти еще долгий путь, чтобы преодолеть разрыв между потенциальными перспективами, предусматривающими сильный частный сектор и деятельность жизнеспособных предприятий, ориентирующихся на экспорт своей продукции, и трудностями сегодняшнего дня. В настоящее время буферной защитой от бедности и безработицы служат занятость в государственном секторе, занятость в Израиле, занятость в остатках частного сектора, а также занятость в неформальной экономике.

Утрата конкурентоспособности

109. В докладе об инвестиционном климате на оккупированных территориях Всемирный банк отмечает, что большинство палестинских предприятий уже не способны вести конкурентную борьбу на мировых рынках товаров с низкой добавленной стоимостью, на производстве которых они специализируются. Экономика Израиля и мировая экономика претерпели глубокие изменения, в то время как экономика Палестины оказалась неспособной адаптироваться к меняющимся условиям. На предприятиях занято в среднем менее пяти работников, а производственные мощности в обрабатывающей промышленности задействованы в среднем примерно на 50%, причем возраст станочного парка составляет, как правило, более 10 лет, объем новых инвестиций очень небольшой и лишь немногие предприятия финансируют программы подготовки кадров (Всемирный банк, 2007d).

110. Всемирный банк объясняет эту утрату конкурентоспособности, главным образом, режимом закрытия границ и оккупацией, в результате которых перекрывается доступ к рынкам, повышаются транзакционные издержки и создаются трудности в соблюдении производителями сроков поставок. Закрытие границ способствовало сокращению рынков сбыта, в связи с чем все больше предприятий сбывает свою продукцию в близлежащих районах.

111. Палестинский орган прямо обращается к этой проблеме в рамках своего ПППР. Развитие частного сектора служит одним из трех основных элементов этого плана наряду с совершенствованием управления и оздоровлением налогово-бюджетной базы. В плане отмечается: «Палестинский частный сектор должен служить движущей силой экономического роста. Он должен формировать производительную занятость, производить товары и услуги с высокой добавленной стоимостью, а также способствовать национальному процветанию» (Палестинский орган, 2007b).

Резкое повышение потребительских цен и снижение покупательной способности заработной платы

112. В 2007 году на оккупированных палестинских территориях темпы инфляции и роста потребительских цен составили по сравнению с 2006 годом в среднем 2,7%. Цены на продовольствие, в частности, росли более высокими темпами, составлявшими 4,75%. В Израиле в 2007 году рост потребительских цен в среднем составил 3,5%.

Снижение курса валюты Израиля (НИШ) по отношению к доллару США в настоящее время сгладило рост мировых цен.

113. При сравнении на годичной основе потребительских цен за февраль 2008 года с ценами в феврале 2007 года прослеживается более четкая картина (см. таблицу 4.5).

Таблица 4.5. Изменения (в %) потребительских цен (с февраля 2007 г. по февраль 2008 г.)

	Иерусалим	Сектор Газа	Западный берег
Продовольствие	12,4	16,9	20,0
Жилье	5,0	10,9	11,5
Транспорт	7,1	4,5	3,3
Образование	2,9	4,1	-1,2
Все	7,1	11,8	9,3

Источник: ЦБСП, Ежемесячные потребительские цены, 2008.

114. Потребительские цены значительно выросли в Иерусалиме, секторе Газа и на Западном берегу. В частности, резко подскочили цены на продовольствие, причем рост составил около 12%, 17% и 20%, соответственно. Хотя в начале 2008 года цены на основные сельскохозяйственные продукты и сырьевые товары, такие как пшеничная мука и хлеб, выросли во всем мире, а цены на нефть и энергоносители резко подскочили в 2007 году, значительное повышение цен на оккупированных палестинских территориях объясняется особыми причинами. Этими причинами являются оккупация и препятствия, установленные на передвижение людей и товаров.

115. Рост цен на продовольствие объясняется закрытием границ с сектором Газа и ограничением разрешенной гуманитарной помощи. На Западном берегу и в Иерусалиме на изменение цен воздействуют, помимо прочих факторов, трудности, с которыми сталкиваются производители при выходе на рынок, а также дополнительные транспортные издержки, связанные с длительными задержками на многочисленных контрольно-пропускных пунктах.

116. Значительный рост цен, отмеченный в период с февраля 2007 года по февраль 2008 года, особенно на продовольственные товары повседневного потребления, который превысил темпы повышения средней заработной платы, привел к значительному сокращению покупательной способности потребителей и снижению реального уровня заработной платы работников. Это наносит двойной удар по палестинским работникам и их семьям, которые сталкиваются с более высоким уровнем цен на основные сельскохозяйственные продукты и сырьевые товары и снижением доходов и возможностей трудоустройства. Это послужило одной из причин для объявления забастовки госслужащими в апреле 2008 года.

Вызовы в области занятости, связанные с высокими темпами роста молодой рабочей силы

117. Население Палестины переживает процесс демографического переходного периода в связи со снижением уровня рождаемости и прогнозируемыми темпами роста народонаселения до 2020 года, составляющими около 2,8%. В соответствии с недавно опубликованными первичными данными переписи населения 2007 года, общая численность населения составляет 3,8 млн. человек, причем 45% населения составляют лица в возрасте до 14 лет. Население трудоспособного возраста растет более высокими темпами, чем население в целом, причем темпы этого роста до 2020 года составят в среднем 3,8%.

118. Стандарты в области образования являются относительно высокими, в 2006-07 годах уровень посещения начальной школы составлял 84%, а средней школы – 64%. В университетах обучается около 11.000 студентов, а примерно одна треть населения в возрасте от 15 лет и старше не входит в состав рабочей силы в связи с прохождением учебы или профессиональной подготовки. Качество получаемой в настоящее время профессиональной подготовки, связи с тенденциями на рынке труда, а также будущий спрос на квалифицированную рабочую силу – вот проблемы, вызывающие озабоченность у целого ряда собеседников миссии МОТ.

119. Ежегодно на рынок труда вливается около 35.000 молодых людей. Безработица среди молодежи уже сегодня очень высока и составляла в 2007 году 50% в секторе Газа и 30% на Западном берегу. Важнейшим политическим приоритетом является преодоление разрыва между обучением и подготовкой кадров, с одной стороны, и рынком труда, с другой стороны, особенно среди женщин, чтобы повысить уровень занятости среди молодежи. Этот вопрос имеет как техническую, так и политическую окраску.

Опасные условия труда и ненадежность прав в сфере труда

120. Работа в Израиле или в израильских поселениях на оккупированных территориях позволяет палестинским трудящимся быть занятыми и получать доходы, чтобы обеспечивать свои семьи, что было бы невозможно сделать в другом месте. Тем не менее, условия, на которых мужчины и женщины принимаются на работу, характеризуются многими как обременительные, произвольные и унижительные. Палестинцы в возрасте до 35 лет исключены из сферы труда и занятости в Израиле по соображениям безопасности, независимо от того, привлекались ли они в прошлом к ответственности в связи с нарушениями норм безопасности. В настоящее время минимальный возраст, установленный для работы в израильских промышленных зонах на Западном берегу, составляет 25 лет. Помимо действительного разрешения на работу требуется также получить допуск со стороны органов безопасности, в котором могут отказать или который могут изъять без объяснения причин. Организация «Аль-Хак» представила миссии информацию, в соответствии с которой расширяется практика принуждения палестинских работников к сотрудничеству с разведывательными органами Израиля в обмен на получение допуска. Отсутствие прозрачности в рамках системы выдачи разрешений служит питательной средой для нелегальной практики торговли рабочими местами, в которой происходит сговор между палестинскими посредниками и отдельными израильскими работодателями (Kav LaOved, 2007).

121. Миссия вновь выслушала отзывы о слабой защите от производственных рисков в израильских поселениях и промышленных зонах. Например, на химических предприятиях в промышленных зонах Тулькарем и Баркан работники сталкиваются с опасными условиями труда. Сообщают, что никто не следит за состоянием здоровья работников, а средства индивидуальной и коллективной защиты часто отсутствуют. Отмечался целый ряд забастовок, вызванных опасными для здоровья условиями труда и заработной платой, размер которой был ниже минимального уровня. Представители гражданского общества сообщили также миссии, что в израильских поселениях продолжается использование детского труда, в том числе на рудниках и на финиковых плантациях.

122. С 1 января 2008 года система пенсионного обеспечения в Израиле распространяется на всех работников, включая палестинцев. Закон Израиля о национальном страховании предусматривает выплату компенсации в связи с несчастным случаем на производстве, однако палестинские работники на практике сталкиваются с трудностями при получении таких компенсационных выплат, так как медицинские справки, выданные на оккупированных территориях, в Израиле не признаются. Кроме того, режим

выдачи допусков и разрешений может помешать работнику посетить медицинское учреждение в Израиле в случае производственного травматизма.

Правовая защита палестинских трудящихся: поселения и промышленные зоны

123. В своих предыдущих докладах генеральный директор неоднократно отмечал правовую неопределенность в отношении соответствующего трудового законодательства, действующего в израильских поселениях и промышленных зонах на Западном берегу и в секторе Газа. В связи с увеличением количества палестинских работников, нанимаемых израильскими работодателями в поселениях и в формируемых в них промышленных зонах, этот вопрос остается чрезвычайно актуальным.

124. Как правило, на палестинцев, проживающих в районах, находящихся под контролем Израиля, распространяется законодательство, действовавшее до оккупации, с изменениями, внесенными впоследствии на основе военных приказов Израиля (например, египетское законодательство в секторе Газа и иорданское законодательство на Западном берегу). В отличие от этого, Израиль применяет значительную часть израильского свода законов, включая трудовое законодательство, в отношении израильских граждан, проживающих в поселениях, на основе военных приказов (Benvenisti, 1989).

125. В своем знаменитом решении от 10 октября 2007 года Верховный суд Израиля по делу 5666/03 постановил, что к трудовым договорам, заключаемым между палестинскими работниками и израильскими работодателями в отношении работы, выполняемой в израильских поселениях, применяется трудовое законодательство Израиля. Как подчеркнул один из судей, применение иорданского законодательства в отношении трудовых договоров, заключаемых с палестинскими работниками, при одновременном применении израильского законодательства в отношении израильских работников нарушало бы основные права палестинских работников и подвергало бы их дискриминации (см. Kav LaOved, 2008 и Izenberg, 2007).

126. Хотя такое развитие событий ничего не меняет с точки зрения нелегального статуса израильских поселений с точки зрения международного права, это открывает возможность для палестинских трудящихся предъявлять иски в суды Израиля в защиту своих прав и льгот, в том числе касающиеся минимальной заработной платы, выходных пособий, компенсационных выплат в связи с несчастными случаями на производстве, а также других социальных льгот. Палестинские женщины могут ссылаться на израильское законодательство по вопросам борьбы с дискриминацией, включая защиту от сексуальных домогательств. Значение этого решения с точки зрения защиты прав трудящихся получило подтверждение со стороны большинства участников бесед с миссией. Представители Ассоциации производителей Израиля заявили миссии МОТ о своей готовности выполнять постановление Верховного суда.

127. Еще преждевременно делать какие-либо выводы относительно практических последствий выполнения этого решения Верховного суда. Пока мало кто из палестинских работников и израильских работодателей осознает значение этого решения и его последствия. Кроме того, обращение в суд Израиля для многих работников вряд ли является реалистичным шагом, несмотря на неустанные усилия, прилагаемые профсоюзами и НПО к тому, чтобы оказывать им помощь. Палестинские трудящиеся, часто нанимаемые на день, могут предпочесть смириться с дискриминацией в сфере труда из опасения потери своих рабочих мест. Официальные лица Министерства промышленности, торговли и труда Израиля заявили миссии, что это постановление будет выполняться даже несмотря на то, что пока еще нет ясности в отношении того, каким

образом будет осуществляться контроль за соблюдением требований законодательства на регулярной основе.

128. После принятия этого решения Верховным судом «Kav LaOved» и ВФПП провели конференцию в Иерихоне, посвященную правам палестинских трудящихся, занятых в израильских поселениях (Kav LaOved, 2008). Гистадрут опубликовал брошюру, содержащую соответствующие положения трудового законодательства Израиля на арабском языке, которые были переведены при финансовой поддержке со стороны МОТ, и выразил намерение оказывать помощь палестинским трудящимся в целях обеспечения защиты их прав в израильских судах.

5. Свобода объединения и социальный диалог

129. Свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров являются основополагающими принципами и правами в сфере труда, которые находятся под постоянной угрозой на оккупированных арабских территориях. Ограничения на передвижения, налагаемые военными властями, препятствуют возможности палестинских работников и предпринимателей объединяться в организации и свободно осуществлять свою деятельность. Особым драматизмом отличается положение организаций работников и работодателей в секторе Газа, с представителями которых миссия провела консультации посредством видеосвязи. Президент торговой палаты сектора Газа не смог получить разрешения на встречу с миссией МОТ в Рамаллахе.

130. Миссия получила информацию о том, что закрытие бюро Федерации палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ) в Восточном Иерусалиме было продлено еще на один год, вследствие чего не прекратилось серьезное вмешательство в ее деятельность. Кроме того, миссия получила сведения о том, что в ночь на 2 апреля 2008 года отделения торговой палаты в Рамаллахе были подвержены обыску и им был нанесен материальный ущерб. В ходе обыска были изъяты жесткий диск компьютера и фотоаппарат. Миссия надеется, что власти проведут тщательное расследование этого происшествия.

131. События после июня 2007 года, когда Хамас взял под свой контроль сектор Газа, привели к серьезному ущемлению профсоюзных прав. Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП) информировала МОТ 17 июля 2007 года о том, что Хамас совершил вторжение в отделения ВФПП в Кхан Юнисе и в Газе. Во время дискуссий с миссией МОТ руководители ВФПП в секторе Газа заявили, что все отделения и помещения ВФПП, включая детский сад, были конфискованы Хамас. В настоящее время комитеты исламских трудящихся, учрежденные Хамас, пользуются помещениями, документами, досье и печатными бланками ВФПП. В то же время ВФПП пришлось арендовать несколько маленьких квартир, чтобы продолжить свою деятельность. Международная конфедерация профсоюзов (МКП) потребовала от Хамас освободить отделения и помещения ВФПП (МКП, 2007). Миссия подтверждает, что такие агрессивные акты против профсоюзных активистов и профсоюзных помещений и собственности квалифицируются как серьезное вмешательство в дела и права профсоюзов и призвала Хамас немедленно вернуть ВФПП ее отделения, помещения и оборудование.

132. Помимо этого, ВФПП информировала миссию МОТ о том, что в ночь на 28 февраля 2008 года силы обороны Израиля (ИДФ) разбомбили и уничтожили Народный дом ВФПП в Газе – пятиэтажное здание, построенное в 1997 году при финансовой поддержке профсоюзного движения Норвегии. Миссия подняла этот вопрос в ходе дискуссий с израильскими властями.

133. На фоне этих серьезных событий организации палестинских работодателей и работников продолжают прилагать усилия к тому, чтобы защищать права и интересы своих членов. В мае 2007 года ВФПП провела свой национальный конгресс. Четверо из 25 вновь избранных членов исполнительного комитета ВФПП являются женщинами. Отмечая, что укрепление правовых основ, обеспечивающих свободу объединения и ведения коллективных переговоров, является одной из ее приоритетных задач, ВФПП рассказала о планах властей внести поправки в действующее законодательство, которые могут подорвать принципы и нормы МОТ. В качестве позитивного факта было отмечено заключение ряда новых коллективных договоров в текстильной промышленности и в секторах строительства и телекоммуникаций. ВФПП также продолжала применять систему медицинского страхования и прилагать усилия к формированию национального совета по безопасности и гигиене труда. Департамент, занимающийся делами женщин, проявляет активность в области профессиональной подготовки и повышения квалификации женщин, а также занимается вопросами дискриминации против женщин на производстве.

134. ВФПП и Гистадрут информировали миссию МОТ о своих намерениях укрепить свое сотрудничество. Гистадрут занимается защитой интересов палестинских работников в целях закрепления весьма хрупкого мирного процесса. В качестве конкретного примера было указано на проведение запланированной совместной инициативы с ВФПП и с Международной федерацией транспортников (МФТ), направленной на то, чтобы открыть телефонную «горячую» линию для палестинских водителей грузового транспорта, сталкивающихся с трудностями на контрольно-пропускных пунктах Израиля или при пересечении разделительных линий. По звонку палестинского водителя грузового автотранспорта служба «горячей» линии будет устанавливать непосредственные контакты с военными властями в целях выяснения ситуации и соответствующего информирования водителей.

135. Оказание юридической помощи палестинским работникам является одним из основных приоритетов деятельности ВФПП на Западном берегу и в секторе Газа, и соответствующим образом такие усилия будут поощряться МОТ. ВФПП высказала свою глубокую заинтересованность в возобновлении диалога с Гистадрут и в пересмотре практического порядка выполнения соглашения между двумя организациями относительно порядка перечисления членских взносов ВФПП, поступающих от палестинских работников, занятых в Израиле. Отделение ВФПП в секторе Газа обратилось с просьбой оказать ему незамедлительное содействие по восстановлению своих помещений в секторе Газа и в рассмотрении жалоб, поступающих от палестинских работников против израильских работодателей после полного закрытия сектора Газа.

136. Организации палестинских работодателей помогают своим членам преодолевать трудности, связанные с закрытием территорий и режимом выдачи разрешений, к примеру, благодаря получению «карточек бизнесмена» от израильских властей. Начата новая инициатива – Форум деловых женщин – в поддержку женщин, открывающих свои собственные предприятия. Торговая палата в Наблусе продолжала практику выдачи удостоверений «принципов происхождения» тем предприятиям, которые производят продукцию на экспорт. Она также занимается вопросами оказания содействия начинающим женщинам-предпринимателям.

137. Несмотря на трудности, миссия МОТ заключила, что имеются возможности и стремление к укреплению трипартизма и социального диалога. Миссия приветствует добрую волю министра труда и планирования Палестинского органа к тому, чтобы привлекать социальных партнеров к процессу консультаций, касающихся Палестинского плана реконструкции и развития. Планируется учредить представительный консультативный совет. Миссия считает, что трехсторонние консультации являются жизненно важным элементом программ, затрагивающих аспекты политики в области занятости.

138. В начале апреля 2008 года, когда проводилась миссия МОТ, на Западном берегу забастовку объявили госслужащие, выдвинув требования, затрагивающие вопросы оплаты труда. Миссия осознает остроту бюджетных трудностей, с которыми сталкивается Палестинский орган, но при этом призывает в полной мере соблюдать и уважать право служащих государственного сектора на защиту своих собственных законных прав, включая право на забастовку. МОТ всегда приветствовала и отстаивала возможность принятия решений на основе диалога.

139. И, наконец, миссия считает важным проведение регулярных трехсторонних консультаций, как только обстоятельства позволят поступать таким образом, в отношении мер, направленных на укрепление палестинских законов о труде и трудовых институтов, в том числе в области свободы объединения и ведения коллективных переговоров, гендерного равенства и социального обеспечения. МОТ считает, что соответствующие международные трудовые нормы закладывают прочную основу для рекомендаций и консультаций.

6. Заключение

140. Миссия, посетившая оккупированные арабские территории в начале апреля 2008 года, пришла к выводу о том, что ситуация, сложившаяся в сфере занятости, труда и в социальной области, заметно ухудшилась. В течение нескольких лет наблюдается снижение уровня жизни, бедность остается весьма распространенным явлением, а качество занятости снижается. Продуктивная и свободно избранная занятость все чаще оказывается исключением. Углубляющийся кризис в сфере занятости проявляется в систематическом пренебрежении основополагающим правом арабских работников на равенство возможностей и обращения в сфере труда и занятий. Широко распространены такие явления, как дискриминация в области передвижения, в доступе к рабочим местам и к производительным ресурсам, а также в реализации основополагающих свобод.

141. Учреждения, представляющие интересы свободных и демократических работодателей и работников, сталкиваются с вмешательством в их права на организацию, что приводит к существенным трудностям в выполнении их основных функций.

142. Режим плотных закрытий и разрешений на всей территории Западного берега, изоляция сектора Газа и продолжающееся отделение Восточного Иерусалима не обеспечивают ни безопасности для Израиля, ни безопасности для палестинцев. Передвижение людей и товаров жестко регламентировано или вовсе запрещено. Палестинцы выживают благодаря помощи доноров, денежных переводов от членов семей и временным работам.

143. В настоящее время Палестинскому органу вновь оказывают финансовую помощь и политическую поддержку «квартет» по ближневосточному урегулированию и все международное сообщество. Это позволило новому премьер-министру приступить к преодолению серьезного бюджетного дефицита, который накапливался вплоть до июня 2007 года. За счет выплаты заработной платы госслужащим и задолженности перед частными поставщиками, а также возобновленной помощи доноров в целях инвестиций и проведения проектов в сфере инфраструктуры в экономику были направлены столь необходимые ликвидные средства. Это отразилось на некотором улучшении ситуации по сравнению с 2006 годом.

144. Палестинский план реформ и развития ориентирован на такие стратегические приоритеты, как управление и безопасность, преодоление дефицита бюджета, а также рост частного сектора и инвестиций.

145. Наряду с этим, после Конференции, проведенной в Аннаполисе, новый импульс был придан мирным переговорам благодаря продолжающимся личным дискуссиям между президентом Аббасом и премьер-министром Ольмертом. Следовало бы предусмотреть обнадеживающий сценарий: укрепление Палестинского органа, пользующегося всемерной поддержкой международного сообщества, при глубоком осознании им своей роли и возможных дальнейших практических мер в соответствии с дорожной картой 2003 года. Главная роль в этом процессе отводится частному сектору с учетом испытанной временем способности квалифицированных палестинских предпринимателей и их деловых ассоциаций.

146. Тем не менее, под поверхностью растут отчаяние, разочарование и гнев. Резкое ухудшение ситуации в сфере занятости и социальных дел, отмеченное в начале апреля 2008 года, углубляет и без того распространенное неверие в возможность добиться реального прорыва в ходе политических переговоров, что позволило бы радикально изменить ситуацию и покончить с невзгодами повседневной жизни и мрачными взглядами на будущее палестинцев.

147. Одно из замечаний, высказанных миссией МОТ, с которым согласились многие участники встреч, касалось опасности разрыва между целями мирных переговоров, которые до сих пор практически ничего не дали, и сегодняшними «реалиями на местах», проявляющимися в закрытиях территорий, военных вторжениях, контрольно-пропускных пунктах, режиме выдачи разрешений, бесконечном терпении, которое необходимо при пересечении разделительной стены и заграждений, продолжающемся возведении поселений, а также в сети дорог, предназначенных только для поселенцев, включая все более активное отделение Восточного Иерусалима от палестинской территории.

148. Повсеместно наблюдаются признаки ослабления институтов и учреждений и напряженности социальной обстановки. Занятость расширяется, но лишь такая, которая дает лишь возможность выжить, в том числе применяется детский труд; постоянно высокий уровень безработицы подпитывает отчаяние среди молодежи и поколения квалифицированных кадров, особенно женщин; широко распространена бедность среди пожилых лиц и более слабых членов общества, включая значительное число семей, родственники которых находятся в израильских тюрьмах или оплакивают родственников, убитых в постоянных «столкновениях».

149. Защита требования «в начале безопасность, затем мир» в противовес призыву к «миру как условию безопасности» создает тупиковую ситуацию. Уже в течение длительного времени МОТ указывала, что занятость и достойный труд являются необходимыми инвестициями, закладывающими основы прочного мира и безопасности; это один из принципов, воплощенных в Филадельфийской декларации.

150. Наряду с проходящими политическими переговорами МОТ будет продолжать поддерживать политику и программы в области занятости и достойного труда. В сотрудничестве со своими трехсторонними участниками и партнерами, палестинцами и израильтянами и в соседних странах, МОТ будет делиться своим практическим опытом и предоставлять ресурсы в целях обеспечения укрепления прав, расширения занятости, социальной защиты и социального диалога в соответствии с требованиями своего мандата.

151. В августе 2007 года МОТ предприняла важные шаги по активизации своей деятельности в области технического сотрудничества на оккупированных арабских территориях путем направления многодисциплинарной миссии в целях разработки основ новой программы МОТ, нацеленной на сочетание вопросов создания рабочих мест в краткосрочном плане с решением более долгосрочных задач расширения потенциальных возможностей. Впоследствии был направлен еще ряд специализированных миссий, перед которыми ставилась цель разработать основные рамки программ, которые бы включали три основополагающие задачи, в частности: укрепление систем управления рынком труда (в том числе воссоздание палестинского фонда в интересах занятости и социальной защиты); расширение перспектив в области трудоустройства посредством повышения квалификации кадров и местного экономического развития; воспитание культуры предпринимательства в интересах представителей частного сектора, а также рост производительности. В сотрудничестве с министром труда и планирования на первом этапе были разработаны подробные предложения по проекту в каждой из этих областей, в рамках которых были определены приоритетные задачи.

152. Одна из направленных многодисциплинарных миссий посетила оккупированные сирийские Голанские высоты и познакомилась с ситуацией на месте в сфере интеграции женщин в контексте существующих вызовов с точки зрения безработицы и оказания возможной помощи кооперативам в целях их более широкого участия в социально-экономическом развитии данной территории. В настоящее время с заинтересованными партнерами проводятся дискуссии в целях определения и оценки максимально эффективных механизмов расширения потенциала этих трехсторонних

участников, а также расширения технического содействия в целях преодоления их изоляции и оторванности от накопленных международным сообществом знаний и опыта.

153. Как и в предыдущие годы дополнительная подробная информация, касающаяся расширенной программы технического сотрудничества МОТ на оккупированных арабских территориях будет представлена отдельно в ходе сессии Административного совета МБТ в ноябре 2008 года.

Ссылки

- Соглашение о передвижении и доступе (СПД), ноябрь 2005.
- Аль-Джазира. 2008. *Arab peace offer 'under review'*, 30 марта, загрузка по адресу: english.aljazeera.net.
- Alpher, Y. 2008. "Settlement spread and security gestures", доступно по адресу: <http://www.bitterlemons.org>, [загрузка 8 апреля 2008].
- Арабская конференция труда. 2008. Резолюция о солидарности с трудящимися и народом Палестины, Шарм-эль-Шейх, март.
- Benvenisti, E. 1989. *Legal dualism. The absorption of the Occupied Territories into Israel*, West Bank Data Base Project, The Jerusalem Post, Израиль.
- Bronner, E. 2008. "Palestinians fear two-tier road system", in *The New York Times*, 28 марта.
- Бетселем. 2007а. *Ghost Town, Israel's separation policy and forced eviction of Palestinian's from the Center of Hebron*, май.
- Бетселем. 2007б. *Ground to a halt. Denial of Palestinian's freedom of movement in the West Bank*, август.
- Центральное бюро статистики (ЦБС), Израиль. 2007. *Statistical abstract of Israel*.
- Cooper, H. 2008. "Israel agrees to remove dozens of West Bank roadblocks", в *International Herald Tribune*, 31 марта.
- Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), Израиль. 2008. *Сведения, направленные МБТ*.
- Совет Европейского союза. 2008. *Заявление председательствующей страны от имени Европейского союза по ближневосточному вопросу*, пресс-релиз 7648/08, 14 марта.
- Haaretz. 2008. "At Syria summit, Abbas calls for Arab troops in Palestinian territories", 29 марта, по адресу: <http://www.haaretz.com>.
- Хевронский протокол. 1997. *Protocol concerning the redeployment in Hebron*, январь 17.
- Международная конфедерация профсоюзов (МКП). 2007. *ITUC OnLine*, 15 июня.
- Международный суд (МС). 2004. "Legal consequences of the construction of a wall in the occupied Palestinian Territory", in *Reports of Judgments, Advisory Opinions and Orders*, консультативное заключение, 9 июля.
- Международная конференция доноров по вопросу о палестинском государстве. 2007. *Final statement of the Chair and Co-Chairs*, Париж, 17 декабря.
- Международное бюро труда. 1996. *Равенство в области труда и занятий*. Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Доклад III (Часть 4В), Международная конференция труда, 83-я сессия, Женева, 1996.

- Izenberg, D. 2007. "Labour law applies to Palestinians who work for Israelis in W. Bank, court rules", в *Jerusalem Post*, 11 октября.
- Иерусалимский институт исследований Израиля (ИИИИ). 2008. *Demographic statistics at end of 2006*, загрузка по адресу: <http://www.jiis.org.il>.
- Kav LaOved. 2007. *A workshop for Palestinians workers employed by Israelis in West Bank industrial zones*, 3 декабря.
- Kav LaOved. 2008. *West Bank Palestinian workers employed in Israeli settlements: we'll fight for our rights under Israeli labour law*, 11 января.
- Kershner, I. 2008. "Middle East peace talks resume", в *The New York Times*, 8 апреля.
- Khatib, G. "Empty gestures destroy credibility", 7 апреля 2008, по адресу: <http://www.Bitterlemons.org>.
- Near East Consulting. 2007, *Palestine Poverty Monitor: март 2006-май 2007*.
- Ofran, H. 2008. "The death of the settlement freeze – 4 months since Annapolis", в *Peace Now*, март.
- Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). 2008. *Development Cooperation Report 2007*, т. 9, No. 1.
- Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД). 2007. *Gaza Terminals, Movement Monitoring Annual Report*.
- . 2008. *Gaza and West Bank Terminals, Movement Monitoring Monthly Report*, январь-март.
- Палестинское академическое общество по изучению международных вопросов (ПАССИА). 2007. *The Jerusalem Statement*, ноябрь, по адресу: www.passia.org.
- Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП). 2007. *Статистические таблицы, разные годы*.
- . 2007a. *A statistical report about Israeli settlements in the Palestinian Territory 2006*, загрузка 18 апреля по адресу: <http://www.pcbs.gov.ps>
- . 2008. *Labour Force Surveys (Oct-Dec 2007) Round, (Q4/2007)*, март.
- Палестинский исследовательский центр по вопросам политики и изучения общественного мнения (ПСПСР). 2008. *Full analysis – PSR poll No 27*, 13-15 марта.
- Палестинский орган (ПО). 2007a. *Labour Force Surveys, Rounds Q1-Q4*, январь-декабрь.
- . 2007b. *Building a Palestinian State: Towards peace and prosperity*, Париж, 17 декабря.
- . 2008a. *The main barriers/checkpoints in the West Bank*, апрель.
- . 2008b. *Ежемесячный индекс потребительских цен*, загрузка по адресу: <http://www.pcbs.gov.ps>.
- Белый дом. 2007. *Совместное послание, зачитанное президентом Бушем на конференции в Аннаполисе, Мэриленд, пресс-релиз*, 27 ноября.
- Организация Объединенных Наций. 2004. *Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 2 августа, документ A/RES/ES-10/15*.

- 2008a. Послание генерального секретаря саммиту Лиги арабских государств, зачитанное г-ном Лином Паску, заместителем генерального секретаря по политическим вопросам, Дамаск, 29 марта.
 - 2008b. Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах, резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, 62-я сессия, документ A/RES/62/108, январь.
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации Организации Объединенных Наций (CERD). 2007. Рассмотрение докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии со ст. 9 Конвенции – заключительные замечания 70-я сессия, документ CERD/C/ISR/CO/13, июнь.
- Совет по правам человека Организации Объединенных Наций (СПЧ ООН). 2008a. Доклад специального докладчика о ситуации в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 г., Генеральная Ассамблея, 7-я сессия, документ A/HRC/7/17, J 21 января.
- 2008b. Нарушения прав человека, обусловленные израильскими военными нападениями и операциями на оккупированной палестинской территории, особенно недавними нападениями и операциями в оккупированном секторе, резолюции и решения, принятые Советом, Генеральная Ассамблея, 7-я сессия, документ A/HRC/7/L.11, март.
- Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД)
- 2007a. Карты – доступ и закрытия – сектор Газа и Западный берег, декабрь.
 - 2007b. Special Focus, The barrier gate and permit regime four years on: Humanitarian impact in the Northern West Bank, ноябрь.
 - 2007c. The humanitarian impact on Palestinians of Israeli settlements and other infrastructure in the West Bank, июль.
 - 2007d. The humanitarian impact of the West Bank barrier on Palestinian communities, East Jerusalem, доклад, подготовленный УКГД оPt, обновленное издание No. 7, июнь.
 - 2008a. Humanitarian Situation Update for the oPt, март.
 - 2008b. Special Focus, Increasing need, decreasing access: tightening control on economic movement, January.
 - 2008c. The humanitarian impact of the West Bank barrier on Palestinian communities, East Jerusalem, доклад, подготовленный УКГД оPt, обновленное издание No. 7/2, январь.
- Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). 2007. Послание, датированное 23-м октябрём 2007 года, от постоянного представителя Сирийской Арабской Республики, адресованное генеральному секретарю ООН, Генеральная Ассамблея, 62-я сессия, документ A/62/505-S/2007/630.
- 2008. The situation in the Middle East, including the Palestinian question, 5846-е заседание, 63-й год, документ S/PV.5846, 26 февраля.
- Всемирный банк. 2007a. Movement and access restrictions in the West Bank: Uncertainty and inefficiency in the Palestinian economy, Аналитическое резюме, 9 мая.
- 2007b. Investing in Palestinian economic reform and development. Report for the Pledging Conference, Париж, 17 декабря.

- 2007c. West Bank and Gaza Update. The preconditions for Palestinian economic recovery, ноябрь.
- 2007d. West Bank and Gaza investment climate assessment: Unlocking the potential of the private sector, доклад No. 39109 – GZ. 20 марта.

Приложение

Список участников встреч

Палестинские учреждения

Палестинский орган

Министерство труда

Самир Абдулла, министр труда и министр планирования

Гассан Хатиб, заместитель министра

Нассер Катами, заместитель помощника по регулированию вопросов труда

Самер Саламех, генеральный директорат департамента подготовки кадров

Асеф Саид Асад, генеральный директорат по связям с арабскими государствами, международному сотрудничеству и внешним сношениям

Хани Аль-Шанти, директор департамента международного сотрудничества

Махди Клейбо, специальный советник и глава кабинета министра

Министерство социальных дел

Наджат Алариди, помощник заместителя министра

Дауд Деек, генеральный директор канцелярии кабинета министра

Басима Собох, директор департамента общественных связей и коммуникаций

Майсун Вехайди, генеральный директор департамента социальных дел и реабилитации

Басима Абу-Свай, генеральный директор департамента по вопросам семьи и детства

Министерство национальной экономики

Зиад Караблейх, генеральный директор департамента международных экономических связей

Реем Нажар, консультант министра по вопросам международного финансового содействия

Раафат Райан, директор отдела международных организаций

Нофал Абдель-Хафиз, помощник секретаря

Министерство планирования

Кайро Арафат, генеральный директор департамента управления и координации содействия

Министерство по делам женщин

Кхулуд Дайбес-абу дайех, министр по делам женщин

Сальва Хдейб/Каннам, заместитель министра

Палестинский экономический совет по вопросам развития и реконструкции (ПЕКДАР)

Мухаммед Штайех, президент

Организация освобождения Палестины(ПЛО)/Палестинский законодательный совет (ПЗС)

Саиб Эрекат, начальник департамента по вопросам переговоров

Нассер Аль-Кудвех, председатель Фонда Ясера Арафата

Организации работодателей и работников и другие организации

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь

Нассер Ионис, председатель профсоюза работников транспорта в Палестине

Гхада Абу Чалиун, координатор департамента международных дел

Фатхи Насер, юрисконсульт департамента общественных связей

Саид Джиан, член исполнительного совета/Наблус

Сухаил Кхадер, член исполнительного совета и председатель профсоюза сектора туризма

Мануэл Абдель-Аал, член исполнительного совета и секретарь юридического отдела

Амна А.Дж. Мафаржа, департамент по делам женщин, Рамаллах

Фавзан Ейвадах, член исполнительного совета

Ибрахим Твайб, член исполнительного совета

Баир Саид, член исполнительного совета и секретарь отдела по делам молодежи

Мустафа Джени, член исполнительного совета

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), сектор Газа

Айеш Эбаид, заместитель генерального секретаря всеобщего профсоюза строителей и плотников

Тарик Аль Хинди, секретарь ВФПП, генеральный секретарь Всеобщего профсоюза сельскохозяйственных работников

Салама Абу Цуатер, генеральный секретарь Всеобщего профсоюза работников здравоохранения и председатель юридического департамента

Элиас Аль-Желда, заместитель генерального секретаря Всеобщего профсоюза работников здравоохранения и председатель организационного департамента ВФПП

Бакер Аль-Джамал, заместитель генерального секретаря Всеобщего профсоюза работников просвещения – начальник департамента охраны труда

Фаиз Любад, заместитель генерального секретаря Всеобщего профсоюза муниципальных служащих

Абдул Рауф Элиан, казначей Всеобщего профсоюза металлистов

Абдул Рауф Махди, секретарь отдела международных связей

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПППСХ), Аль-Рам

Ахмад Хашем Зогхаяр, президент

Джамаль Джавабрех, директор

Али Мохан, директор департамента МСП

Назих Нардави, департамент информации

Торговая палата сектора Газа

Мухаммед Салем Кудвах, губернатор и президент Торговой палаты сектора Газа

Махмуд Язиджи, председатель комитета общественных связей Торговой палаты сектора Газа

Торгово-промышленная палата Наблуса (ТППН)

Хусам Хиджави, генеральный секретарь

Омар Хашем, заместитель председателя

Намир Т. Кхаят, генеральный директор

Аль-Хак, Рамаллах

Шаван Джабарин, генеральный директор

Весам Ахмад, помощник по программе

Насер Райес, юрисконсульт

Университет Аль-Кудс, Иерусалим

Фадва Алабади, директор Центра Инсан по изучению вопросов гендерного равенства и по делам женщин

Форум женщин-предпринимателей

Самира Хулайлех, генеральный секретарь

Амаль Мугхраби, член правления

Ассоциация женщин Иерусалима

Нида Залатимо, управляющая

Палестинское академическое общество по изучению международных вопросов (ПАССИА)

Махди Абдул Хади, президент

Ассоциация палестинских бизнесменов

Маджет Маале, директор

Ассоциация женщин-предпринимателей Палестины (АСАЛА)

Рим Аббуши, директор

Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП)

Лойа Шабанех, президент

Суха Канан, сотрудник отдела трудовых ресурсов

Махмуд Джарадат, помощник президента по статистическим вопросам
Аменех Кхазейб, директор департамента национальных счетов
Эйнаех Зиадан, генеральный директор отдела демографии и социальной статистики

Палестинская федерация промышленников, Рамаллах

Бассим Субхи Кхури, председатель правления

Палестинский инвестиционный фонд

Джамал Хаддад, директор отдела корпоративных связей и официальный представитель Фонда

Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД)

Амджад Аль-Казас, управляющий по вопросам развития торговли

Израильские учреждения

Правительство Израиля

Министерство промышленности, торговли и труда

Авнер Амрани, старший координатор исследовательской деятельности отдела трудовых отношений

Шломо Яцхаки, ведущий специалист по трудовым отношениям

Министерство иностранных дел, Иерусалим

Ахарон Лешно Яар, заместитель генерального директора, начальник отдела по связям с ООН и международными организациями

Рони Адам, директор департамента по политическим вопросам и связям с ООН

Орли Джил, директор департамента международных организаций

Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ)

Генерал-майор Иосиф Мишлев, координатор правительственной деятельности на территориях

Подполковник Баруш Перски, начальник экономического отдела

Подполковник Даниэл Бодуа, отдел внешних сношений

Организации работодателей и работников и другие организации

Гистадрут – Всеобщая федерация труда Израиля

Наваф Массала, директор департамента международных связей

Ави Этри, председатель профсоюза работников транспорта

Авитал Шапиро-Шабилов, директор отдела международной деятельности департамента международных связей

Юсеф Кара, председатель Гистадрут в Международном бюро труда

Ядо Фархат, координатор

Самар Брейк, представитель по делам женщин

Хайтам Абу-Авад, преподаватель, высшее учебное заведение Масадах

Ассоциация товаропроизводителей Израиля

Ави Барак, начальник отдела труда и развития людских ресурсов

Дан Катаривас, директор отдела международной торговли и международных отношений; директор Всемирного торгового центра Израиля

Поллак Ишай, заместитель директора, Федерация фермеров Израиля

Ури Рубин, председатель «Рубингрупп»; председатель комитета по труду; председатель Совета директоров Н.К.В.

Яир Ротлеви, председатель правления, Argaman Industries Ltd

Дафна Ницсан-Авирам, директор департамента экономических исследований и стратегии, экономическое управление

**Организация Объединенных Наций
и международные организации**

Канцелярия Специального координатора урегулирования ближневосточного мирного процесса (ЮНСКО)

Роберт Х. Серри, специальный координатор

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа помощи палестинскому народу

Дженс Тойберг-Франдзен, специальный представитель

Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД), оккупированная палестинская территория

Мануэл Бесслер, начальник управления

Аллегра Пашеко, заместитель начальника управления

Саад Абдель-Хак, аналитическое управление по гуманитарным вопросам, отдел местной координации в Наблусе

Рэй Долфин, консультант

Адиб Саламан, помощник по гуманитарным вопросам

Управление Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций, оккупированная палестинская территория (УВКПЧ)

Джузеппе Каладрюччо, начальник управления

Мировая продовольственная программа Организации Объединенных Наций (МПП)

Кристина ван Ньювенхаузе, представитель МПП и национальный директор, Западный берег и сектор Газа

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

Алиа Эль-Ясир, управляющая программой

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Карен Абу-Заид, генеральный комиссар

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций

Луиджи Домиани, координатор программ ФАО

Бюро представителя «квартета», Иерусалим

Ана Галло-Альварес, заместитель главы миссии

Генриетта Кольб, советник по координации донорской деятельности

Международный комитет Красного Креста (МККК)

Катарина Риц, глава миссии

Элой Филлион, координатор по вопросам защиты

Бюро Европейской комиссии по вопросам технического содействия (Западный берег, сектор Газа)

Рой Дикенсон, начальник Бюро

Всемирный банк, отделение на Западном берегу и в секторе Газа

А. Давид Крейг, директор, департамент на Западном берегу и в секторе Газа

Представители национальных правительств

Генеральный консул Соединенных Штатов Америки

Хитер Е. Калмбах, политический советник

Майкл Дж. Шредер, экономический советник

Джонатан Карпентер, начальник экономического департамента

Представительство Норвегии при Палестинском органе

Ингрид Мария Миккельсен, второй секретарь департамента развития

Другие совещания и встречи

Бетселем – Израильский информационный центр за права человека на оккупированных территориях

Риза Цоль, директор отдела международных связей

Международный центр по вопросам сообщества, населенных пунктов и финансовым делам

Лана Абу Хижлех, национальный директор, Западный берег и сектор Газа

Гиша – Юридический центр за свободу передвижения

Сари Баши, исполнительный директор

Kav LaOved («горячая линия» для трудящихся Западного берега)

Ханна Зохар, директор

Сальва Алинат, представитель на Западном берегу

Рой Вагнер, департамент внешних сношений

Шиштен Седреган, член распорядительного комитета

Симона Коркус, журналист

Оккупированные Сирийские Голанские высоты

Мадж Абу Салех
Канж Шлейман Абу Салех
Махмуд Слейман Абу Салех
Салах Муграби
Саид Фархат
Таир Абу Салех

Встречи в Дамаске, Сирийская Арабская Республика

Диала Хаж Ареф, министр социальных дел и труда
Науф Аль Фарис, губернатор провинции Кунейтра
Милад Атейх, директор департамента международных организаций,
Министерство иностранных дел
Ахмад Хаббаб, секретарь департамента международных связей и сотрудничества
с арабскими государствами

Всеобщая федерация профсоюзов в Сирийской Арабской Республике

Ахмад Аль Хассан, начальник отдела труда, Всеобщая федерация профсоюзов
Ракан Ибрахим, директор департамента труда, Министерство социальных дел и
труда
Амнех Аль Рехбан, директор департамента по связям с арабскими
государствами, Министерство социальных дел и труда
Изат Аль Салех, начальник информационного отдела, Министерство социальных
дел и труда
Ехиа Аль Дин Аль Сулек, переводчик, Министерство социальных дел и труда

Международная конфедерация арабских профсоюзов (МКАП)

Раджаб М. Маатук, заместитель генерального секретаря, начальник отдела
международных связей и миграции
Томех Аль Джавабра, заместитель генерального секретаря департамента связей с
арабскими государствами
Джамаль Шмейсат, заместитель генерального секретаря специализированных
комитетов и отдела трудового законодательства
Фарук Саид, директор отдела международных связей и миграции

Встречи в Каире, Египет

Мухаммед М. Собейх, помощник генерального секретаря, Лига арабских
государств
Ахмед Мухаммед Люкман, генеральный директор, Арабская организация труда