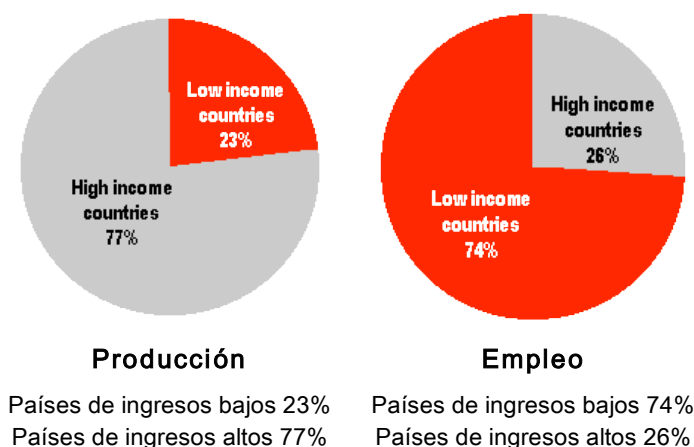


Ficha informativa de SECTOR

La construcción: Empleo y producción

La construcción es una actividad que se produce dondequiera que existe un asentamiento humano. No obstante, la cantidad que destinan los países a esas actividades está estrechamente relacionada con sus ingresos. En 1998, el gasto en el sector de la construcción osciló entre los 5 dólares de los Estados Unidos per cápita correspondientes a Etiopía y los cerca de 5.000 dólares del Japón. Ello significa que, en términos de valor, en el sector de la construcción la producción se concentra sobre todo en los países desarrollados ricos. A los países europeos de ingresos elevados les corresponde el 30 por ciento de la producción mundial; a los Estados Unidos, el 21 por ciento, y al Japón, el 20 por ciento. Pese a su enorme tamaño y al rápido crecimiento económico experimentado en los últimos años, China va muy a la zaga, con un modesto 6 por ciento. La India, por su parte, se sitúa en el 1,7 por ciento.

La distribución del empleo en la construcción presenta un panorama prácticamente opuesto, como se observa en el diagrama que se presenta a continuación. Mientras que tres cuartas partes de la producción corresponden a países desarrollados, tres cuartas partes del empleo corresponden a países en desarrollo. Sin embargo, puesto que muchos trabajadores de la construcción de esos países están empleados en el sector informal de la economía y no figuran en los datos oficiales, la cifra real es muy superior.



Datos sobre el empleo obtenidos de la OIT. 2000. Anuario de Estadísticas del Trabajo. Ginebra. Datos sobre la producción obtenidos de ENR (Engineering News Record) (Nueva York) 1998. "What the world spent on construction", 30 de noviembre a 7 de diciembre.

La razón que explica el mayor potencial para la generación de empleo de la construcción en los países en desarrollo son las diferencias en la tecnología empleada. La gama de tecnología disponible para los diversos tipos de construcción es muy amplia, y la tecnología tiende a elegirse en función de los costos relativos del factor capital y del factor trabajo. En los países de ingresos elevados, donde la mano de obra es cara, las máquinas han tendido a sustituir a los trabajadores en la realización de numerosas obras nuevas (aunque las tareas de reparación y mantenimiento siguen exigiendo mucha mano de obra). En cambio, en los países en desarrollo, donde la mano de obra es barata, la mayoría de las tareas se realizan mediante métodos manuales con un uso mínimo de maquinaria y equipo.

El sector de la construcción es una de las principales fuentes de empleo a escala mundial, el segundo más grande después de la agricultura y, en general, el principal en las zonas urbanas; a veces, sectores económicos como la industria manufacturera o el sector de los servicios pueden reflejar cifras superiores en las estadísticas oficiales, pero ambos sectores abarcan muy diversas actividades económicas. En los países en desarrollo, proporciona oportunidades de trabajo muy necesarias a algunos de los sectores más pobres y excluidos de la sociedad. Las obras realizadas en las viviendas (tanto la construcción de viviendas nuevas como el mantenimiento de las ya existentes) es una actividad con un coeficiente especialmente elevado de mano de obra y que genera muchos puestos de trabajo por unidad de inversión, tanto en las obras propiamente dichas como en relación con ellas.

Sin embargo, la experiencia de la OIT ha demostrado que, en el contexto de algunos tipos de infraestructura, puede que el potencial de creación de empleo de las inversiones en la construcción no se desarrolle plenamente. Ello se debe a diversas restricciones impuestas en la planificación y la atribución de los proyectos, así como a la falta de capacidad de la industria local de la construcción. Además, en muchas de las economías menos adelantadas la inversión en la construcción es muy baja. El reto al que se enfrentan esas economías consiste en aumentar el volumen de la producción y del empleo en el sector, por ejemplo mediante asociaciones entre entidades públicas y privadas, y una elección acertada de la tecnología.