



Международная  
организация  
труда

# **МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО**

**ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ  
РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА  
ПО ОХРАНЕ ТРУДА**



Международная  
организация  
труда

**МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО  
ПО СОСТАВЛЕНИЮ  
РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА  
ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО МОТ В МОСКВЕ

© Международная организация труда, 2008  
Первое издание 2008

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: [pubdroit@ilo.org](mailto:pubdroit@ilo.org). Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт [www.ifrro.org](http://www.ifrro.org).

---

***Методическое руководство по составлению регионального обзора по охране труда. – МОТ, 2008;***

ISBN 978-92-2-421397-7 (печатное издание);  
ISBN 978-92-2-421398-4 (электронное издание)

International Labour Office; ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia  
guide / occupational safety / occupational health / safety management  
13.04.2  
ILO Cataloguing in Publications data

Перевод на английский язык опубликован в издании:  
***Outline for compiling Regional Profile of Occupational Safety and Health.*** – ILO, 2008.;

ISBN 978-92-2-121397-0 (print);  
ISBN 978-92-2-121398-7 (web.pdf)

Методическое руководство по составлению регионального обзора по охране труда подготовлено и опубликовано в рамках Проекта технического сотрудничества МОТ и Республики Корея «Повышение качества систем управления охраной труда в странах Центральной Азии».

---

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издавания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте ([pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org)).

Посетите наш вебсайт: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns)

Отпечатано в России.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ВВЕДЕНИЕ: ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА ..... 6

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА .... 8

Общие требования к организации подготовки Регионального обзора .....	8
Общие требования к структуре и содержанию Регионального обзора .....	8
Оформление Регионального обзора .....	9

## СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА..... 11

Предисловие к Региональному обзору .....	11
Введение в Региональный обзор .....	11
1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда .....	11
1.1. Конституция или Устав ( <i>наименование региона</i> ) об условиях и охране труда .....	11
1.2. Основные региональные законы по охране труда .....	12
1.3. Основные региональные правовые подзаконные акты по охране труда .....	12
1.4. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда .....	12
2. Иные региональные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда .....	12
3. Механизмы формирования региональной политики в сфере безопасности и охраны труда .....	13
3.1. Основные направления реализации государственной политики в сфере охраны труда в регионе .....	13
3.2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества .....	13

3.2. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права .....	13
3.3. Формирование региональных программ по охране труда .....	13
3.4. Экономические методы регулирования деятельности работодателя .....	13
3.5. Социально-психологические методы управления .....	14
4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности .....	14
4.1. Региональный уровень .....	15
4.2. Территориальный (муниципальный) уровень .....	15
4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя .....	15
4.4. Организация общественного контроля .....	15
5. Организация системы охраны труда: средства и органы .....	15
5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда .....	15
5.2. Региональные научно-исследовательские и проектно- конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда .....	17
5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа .....	18
5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда .....	20
5.5. Работники, связанные с охраной труда .....	21
6. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний .....	22
6.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости .....	22
6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости .....	22
6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости .....	23
6.4. Основные формы сбора статистической информации .....	23
6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом .....	23
6.6. Число зарегистрированных производственных травм .....	23

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний .....	23
6.8. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда .....	24
6.9. Оценка масштабов неполной отчетности .....	24
7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры .....	24
7.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне .....	24
7.2. Международное сотрудничество .....	25
8. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда .....	25
9. Общие выводы по данным Регионального обзора .....	26

## **ПРИЛОЖЕНИЯ .....27**

10. Законодательная база и Информационные ресурсы .....	27
10.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда .....	27
10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей .....	27
10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов .....	27
10.4. Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства .....	29
10.5. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности .....	29
11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре .....	30
12. Общие сведения о регионе .....	31
13. Другая относящаяся к делу информация .....	32

## ВВЕДЕНИЕ:

### ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

---

---

Практика показала, что в целях предупреждения случаев производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве органы государственной власти региона должны содействовать постоянному совершенствованию охраны труда посредством разработки на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников:

- ◆ региональной **политики (стратегии)** в сфере охраны труда,
- ◆ региональной системы управления охраной труда
- ◆ региональной **программы** по охране труда,
- ◆ направленных на повсеместное внедрение «**культуры** охраны труда» и основанных на анализе сложившейся в каждом регионе ситуации в сфере условий и охраны труда через разработку Регионального **обзора** по охране труда.

Практика показала, что эффективное претворение в жизнь требований охраны труда как на уровне региона в целом, так и на уровне работодателя может быть успешно достигнуто только с помощью применения системного подхода, развиваемого МОТ в своих нормативных документах и практической деятельности, а также полноценного участия социальных партнеров в постоянно идущем процессе повторяющихся мероприятий, контроля за их эффективностью, корректирования и усовершенствований.

Идеи системного подхода к организации охраны труда нашли свое воплощение в принятой в 2006 году МОТ Конвенции № 187 и соответствующих Рекомендациях № 197, а также в ряде ранее принятых документов, таких как Руководство МОТ-СУОТ 2001.

Для реализации системного подхода к организации охраны труда в той или иной стране или в том или ином регионе страны на основе принятых конвенций, и в первую очередь Конвенций № 187 и № 155 МОТ стремится к предоставлению помощи трехсторонним партнерам в достижении ими стратегической цели создания надежной региональной системы управления охраны труда с помощью разработки и выполнения региональных обзоров и программ по охране труда («Безопасный труд») и по системе трудовых отношений в целом («Достойный труд»).

**Подготовка Регионального обзора по охране труда** является важнейшим первым шагом в процессе создания реалистичной и эффективной региональной

программы по охране труда, ибо позволяет системно рассмотреть и оценить весь перечень инструментов и ресурсов, имеющихся в распоряжении региона, для реализации и усовершенствования всей системы управления охраной труда, приведение ее в соответствие с апробированными длительной практикой международно признанными требованиями, направленными на эффективное обеспечение безопасности труда и охрану здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Региональный обзор по охране труда должен:

- ◆ быть подготовлен на региональном уровне с привлечением ответственных региональных и всех других учрежденных для этой цели органов, занимающихся различными аспектами охраны труда, безопасности производства, защиты здоровья работников и, что особенно важно, – с участием наиболее представительных организаций работодателей и работников (профсоюзов),
- ◆ включать основные описательные и статистические данные по всем аспектам, затрагивающим управление охраной труда на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления региона, а также на корпоративном (производственном, частном, работодателя) уровне, в том числе соответствующие правовые, институциональные основы и культурные традиции, законодательные органы, механизмы и органы государственного надзора и общественного контроля, а также распределения рабочей силы; людские и финансовые ресурсы, действующие в области охраны труда; инициативы в области охраны труда на уровне предприятий, определяющие уровень охраны труда и т.д.,
- ◆ предоставлять всем заинтересованным лицам практическую информацию о текущей деятельности на региональном уровне управления,
- ◆ служить основой для начала процесса, с помощью которого регион может определить пробелы и недостатки в существующих экономических, юридических, социальных, административных и технических мероприятиях, относящихся к управлению охраной труда,
- ◆ предоставлять средства для совершенствования координации деятельности между сторонами социального партнерства и другими заинтересованными в успехе охраны труда лицами.

Сам процесс выработки Регионального обзора по охране труда может послужить началом сотрудничества и укрепления связей, лучшего понимания потенциальных проблем и критического анализа осуществляемой деятельности в сфере охраны труда, различных начинаний по совершенствованию ситуации с условиями труда в данном регионе.

Выполнение всех ниже описанных последующих практических шагов способствует эффективной подготовке Регионального обзора.

# **ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА**

---

---

## **Общие требования к организации подготовки Регионального обзора**

---

Текст Регионального обзора может готовиться любым экспертом или их группой, в том числе сформированной из сотрудников уполномоченного на то органа или организации, но Региональным обзором этот текст становится только после его одобрения всеми партнерами социального партнерства: органами власти (Администрацией или правительством региона), объединениями работников и объединениями работодателей.

## **Общие требования к структуре и содержанию Регионального обзора**

---

Региональный обзор готовится для широкого использования не только специалистами и всеми заинтересованными лицами своего региона, но и других регионов, стран и международных организаций. Поэтому его не следует готовить в абсолютно произвольной и оригинальной форме, а лучше придерживаться общепринятой в рамках МОТ формы для доступности понимания и использования.

Рекомендуемая СТРУКТУРА СОДЕРЖАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА приведена ниже. В каждом элементе Регионального обзора приводится словесное описание тех или иных данных и/или при возможности и необходимости детальная статистическая информация. При этом для единообразия подачи материала, возможности их сравнения с данными региональных обзоров других стран, экспертам, занимающимся подготовкой Регионального обзора, желательно следовать общепринятым форматам подачи информации.

Положения, предложенные ниже, никоим образом не являются всеобъемлющими и исчерпывающими, и принимающий участие в подготовке Регионального обзора эксперт по своей инициативе может добавить любую информацию в любой форме ее подачи, если считает, что это усилит последовательность и основное содержание Регионального обзора. Однако эксперту следует стремиться соблюдать общепринятую структуру содержания Регионального обзора. Если объем или содержание дополнений грозят невольно изменить предложенную структуру Регионального обзора, данные дополнения (даже в виде целого документа) лучше включить в конце обзора в качестве отдельного приложения, связанного с соответствующим параграфом.

При отсутствии адекватной информации по какому-либо вопросу Регионального обзора принимающий участие в подготовке Регионального обзора эксперту следовало бы указать на возникшие препятствия получения информации или указать другие причины отсутствия данных (например: не существует государственных механизмов по сбору информации; нет закона, требующего сбора таких данных; отсутствие ресурсов и т.д.).

Все относящиеся к делу ссылки на источники информации, которые используются при подготовке Регионального обзора по охране труда, следует описывать в формате, позволяющем осуществить легкий доступ к документам, на которые сделаны ссылки.

В связи с различиями в структурах системы охраны труда, принятых в разных регионах, многогранности и всеобщности самой охраны труда, исторической конкретности структур различных документов возможны повторы описания практически одних и тех же данных в различных разделах Регионального обзора. В этих условиях эксперту не следует стремиться избегать тех или повторов, учитывая лишь, что каждый конкретный раздел нуждается в своем «аспекте» изложения одних и тех же данных, а их буквальное копирование и повторение, особенно значительного объема информации, может привести к перегруженности Регионального обзора повторениями.

## **Оформление Регионального обзора**

---

Оформление Регионального обзора должно служить доступности и удобству освоения приведенного в нем материала.

Титульный лист желательно оформлять произвольным образом, но так, чтобы из названия было ясно, что это Региональный обзор, например, Охрана труда в «*наименование региона*»: Региональный обзор.

Оборот титула (при печати обзора типографским методом или 2-ой лист отчета) дает краткое реферативное описание Регионального обзора примерно по нижеследующей форме:

Охрана труда в «*наименование региона*»: Региональный обзор. – «*Место печати*». – 2007 г. – «*число страниц*» с.

Региональный обзор «Охрана труда в «*наименование региона*» подготовлен в рамках сотрудничества с Субрегиональным бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Региональный обзор «Охрана труда в «*наименование региона*» подготовлен группой экспертов из «*перечень организаций принявших участие в подготовке*».

Содержание Регионального обзора «Охрана труда в «*наименование региона*» одобрено социальными партнерами: «*наименование партнеров*».

В Региональном обзоре приводится информация о региональном законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования основ реализации государственной политики в сфере охраны труда, инфраструктуре, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития региона. Данная информация служит также основой для уточнения, корректировки и дальнейшего развития региональной политики и программ в области охраны труда.

Структура Регионального обзора в максимальной степени соответствует рекомендациям МОТ. Тем не менее, в него была включена некоторая дополнительная информация, которая способствует лучшему пониманию ситуации с системой охраной труда в «*наименование региона*».

Настоящий документ представляет собой печатную версию полного аналитического обзора. Региональный обзор также доступен в электронном виде и в сети Интернет.

Ключевые слова: Региональный обзор, статистика несчастных случаев на производстве, социальное партнерство, системы управления охраной труда, службы охраны и гигиены труда, охрана труда, социальные партнеры, статистика профессиональных заболеваний.

# **СОДЕРЖАНИЕ**

## **ОСНОВНЫХ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ**

### **РЕГИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА**

---

---

#### **Предисловие к Региональному обзору**

---

Необязательный элемент Регионального обзора. Пишется по произвольной форме. Может отсутствовать.

#### **Введение в Региональный обзор**

---

Важный раздел обзора, содержащий в произвольной словесной форме общие сведения о регионе и его административном делении и управлении. Эти данные необходимы для понимания места, роли и методов управления охраной труда в системе управления регионом в целом. Конкретные статистические данные приводятся в приложении 12, разделы А и В.

### **1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда**

---

#### **1.1. Конституция или Устав (наименование региона) об условиях и охране труда**

Пишется по произвольной форме, если есть Конституция или Устав.

Описываются положения, касающиеся охраны труда, в Конституции или Уставе региона.

## **1.2. Основные региональные законы по охране труда.**

Пишется по произвольной форме. Описывает положения, касающиеся охраны труда, в основных законах региона в этой сфере, если они есть.

## **1.3. Основные региональные правовые подзаконные акты по охране труда.**

Описывается система подзаконных актов по охране труда и по смежным отраслям права, принятые в регионе.

## **1.4. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда**

Приводится перечень международных договоров, содержащих требования охраны труда. Для международных договоров приводятся данные об их содержании, связанном с охраной труда.

## **2. Иные региональные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда**

---

Описываются региональные законы и подзаконные акты, касающиеся и /или регулирующие санитарно-эпидемиологическую и биологическую безопасность, промышленную, транспортную, радиационную, пожарную, физическую, строительную и т.п. безопасности, связанные с безопасностью труда.

Пишется по произвольной форме.

### **3. Механизмы формирования региональной политики в сфере безопасности и охраны труда**

---

#### **3.1. Основные направления реализации государственной политики в сфере охраны труда в регионе**

Пишется по произвольной форме. Следует указать наличие региональной политики (концепции, стратегии) в области охраны труда. Привести ее текст из нормативных документов.

#### **3.2. Механизмы регионального законотворчества и нормотворчества**

Пишется по произвольной форме.

Следует указать, кто и как принимает подзаконные акты.

#### **3.2. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**

Пишется по произвольной форме.

#### **3.3. Формирование региональных программ по охране труда**

Пишется по произвольной форме.

#### **3.4. Экономические методы регулирования деятельности работодателя**

Пишется по произвольной форме. Приводятся затраты организаций региона на мероприятия по охране труда в истекшем году, сумма страховых взносов органи-

заций на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, количество организаций получивших скидки и надбавки к страховым тарифам, количество организаций получивших разрешение на частичное финансирование предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

### **3.5. Социально-психологические методы управления**

Пишется по произвольной форме. Следует описать региональные, муниципальные и отраслевые конкурсы, включающие показатели охраны труда, а также используемые в регионе иные формы морального стимулирования достижений в сфере охраны труда и безопасности производства.

## **4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности**

---

Раздел пишется по произвольной форме. Описывается координация и сотрудничество, включая коллективные договоры и соглашения.

В этом разделе должна содержаться информация обо всех существующих механизмах, созданных для координации, кооперации и сотрудничества между всеми социальными партнерами, ответственными за претворение в жизнь и управление системами охраны труда на государственном и производственном уровнях, таких как трехсторонние комиссии, комитеты по охране труда, а также о механизмах взаимодействия организаций работодателей и работников.

При описании регионального и муниципального (территориального) уровней следует отразить информацию о региональном трехстороннем соглашении, региональных отраслевых и территориальных (муниципальных) соглашениях. Желательно отразить число заключенных коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию, а также численность работников организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием.

На уровне предприятия следует описать информацию о любой из потребностей по охране труда, включенной в коллективные договоры, с особым упоминанием о создании или функциях объединенного комитета (комиссии) или комитета (комиссии) по охране труда.

Следует отразить порядок контроля за выполнением заключенных коллективных договоров.

#### **4.1. Региональный уровень**

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные об объединениях работников, работодателей, нормативные документы по их деятельности.

#### **4.2. Территориальный (муниципальный) уровень**

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные об объединениях работников, работодателей, нормативные документы по их деятельности на уровне муниципального образования.

#### **4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя**

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные о взаимодействии работников и работодателей, нормативные документы по их деятельности на корпоративном уровне.

#### **4.4. Организация общественного контроля**

Пишется по произвольной форме. Описываются все виды общественного контроля и их организация, особенно на уровне работодателя.

### **5. Организация системы охраны труда:**

#### **средства и органы**

---

#### **5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда**

##### **5.1.1. Региональные органы управления**

Пишется в произвольной форме. Описываются региональные органы управления охраной труда. Этот раздел должен также включать информацию, если она

существует в наличии, о людских и экономических ресурсах (число работников, уровень бюджета и т.д.) каждой системы, агентства, органов власти или учреждения.

### **5.1.2. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за исполнением трудового законодательства.**

Пишется в произвольной форме.

В описание желательно включить следующую информацию, если она имеется:

- 1) связи с ответственными органами или администрацией,
- 2) организационные структуры и географические пределы деятельности,
- 3) уровень людских ресурсов (число инспекторов) и распределение их по профессиональным сферам (общие условия труда, охрана труда, обучение, привлечение внимания к проблемам, расследования или аудит и т.д.),
- 4) любая другая информация, если она существует, которая может характеризовать объем работы инспекций (число и виды проверок, проведенных за год (регулярная, после несчастного случая, повторная, основанная на требованиях работников и т.д., число выданных предписаний и санкций).

МОЖЕТ БЫТЬ, ЭТО СЛИТЬ С П.3.2. ЧТОБЫ НЕ БЫЛО ПОВТОРЕНИЯ ?

### **5.1.3. Региональные подразделения органов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Пишется по произвольной форме. Описывается существующий порядок и деятельность регионального отделения ФСС РФ в сфере охраны труда.

### **5.1.4. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п. (РОСПОТРЕБНАДЗОР, ГИБДД, РОСТЕХНАДЗОР и т.п.)**

Описываются иные (помимо инспекции труда) органы надзора и контроля.

Для каждой системы надзора/инспектирования в описание желательно включить следующую информацию, если она имеется:

- 1) связи с ответственными органами или администрацией,
- 2) организационные структуры и географические пределы деятельности,

3) уровень людских ресурсов (число инспекторов) и распределение их по профессиональным сферам,

4) общее число предприятий и учреждений, подпадающих под контроль,

5) любую информацию, если она существует, которая может характеризовать объем работы инспекций (число и виды проверок, проведенных за год (регулярная, после несчастного случая, повторная, основанная на требованиях работников и т.д., число выданных предписаний и санкций).

### **5.1.5. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда**

Пишется по произвольной форме. Описываются полномочия, осуществляемые органами местного самоуправления на территориях, в том числе переданные им в установленном порядке. Описываются основные функции органов местного самоуправления в сфере охраны труда, порядок взаимодействия с органами государственной власти региона, органами надзора и контроля, ФСС РФ.

## **5.2. Региональные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда**

Пишется по произвольной форме. Указываются данные о ведущих региональных или специальных институтах или лабораториях, несущих ответственность за проведение анализов или оценки труда, связанного с необходимостью определения воздействия на работников различных производственных опасностей – с анализами проб воздушной среды, биологических проб, определения состояния зрения и прочих.

Представляется информация об их техническом уровне, если это возможно. Если такое имеются, то следует указать центры (или иные учреждения) по контролю за ядовитыми веществами и их контакты с медициной труда, если они есть, уровень людских и финансовых ресурсов, выделяемых для контроля за ядовитыми веществами.

### **5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона**

Пишется по произвольной форме.

### **5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда на территории региона**

Пишется по произвольной форме.

### **5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие образовательные услуги в области охраны труда**

Пишется по произвольной форме.

### **5.2.4. Центры профпатологии**

Пишется по произвольной форме. Следует описать наличие связей этих центров с региональной системой здравоохранения.

При описании вопросов медицины труда следует, по возможности, описать данные о региональной системе, агентстве или учреждении, наделенных постоянной ответственностью за мониторинг производственной среды и ее воздействия на работников, медицинскими анализами и наблюдением за здоровьем работников и оказывающих консультационные услуги.

## **5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа**

Пишется по произвольной форме.

При описании программ подготовки врачей медицины труда следует указать требуются определение или квалификация (а именно, какое именно требуется специальное обучение, и что оно из себя представляет). Каковы юридические основания, чтобы иметь диплом врача медицины труда.

Дополнительно следует указать какое образование требуется для медсестер медицины труда, т.е. требуется ли квалификация (а именно, требуется ли специальное обучение, а если нет – что они из себя представляют). Каковы юридические основания, чтобы иметь диплом медсестры медицины труда.

Какое образование должны иметь инженеры по безопасности труда и техники – требуется ли квалификация (а именно – требуется ли специальное обучение, а если нет – что они из себя представляют). Каковы юридические основания, чтобы иметь дипломы таких специалистов.

### **5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования**

Пишется по произвольной форме.

Указываются официально действующие программы высшего профессионального образования, связанные с охраной труда (наличие, тип, статус в общественном здравоохранении, охране труда или медицине труда, дипломы технических специалистов по охране труда, ежегодное число выпускников по каждой категории: инженеры по охране труда, менеджеры по охране труда, санитарные врачи, врачи-профпатологи и т.п.).

### **5.3.2 Программы дополнительного профессионального образования, реализуемые образовательными учреждениями**

Пишется по произвольной форме.

### **5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работодателей и работников**

Пишется по произвольной форме.

Структуры обучения, руководимые организациями предпринимателей и трудящихся (характер и количество обучающихся за год).

Учреждения, официально осуществляющие требующееся обучение по специальностям охраны труда: в частности, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда (представителей работников по охране труда), членов комитетов по охране труда.

Учреждения, официально осуществляющие требующееся обучение по рабочим специальностям, связанным с выполнением работ повышенной опасности.

Обучение строительных рабочих.

Учебные планы и требования программы обучения с указанием, на основании каких нормативных документов оно осуществляется.

Краткое описание заведений, осуществляющих обучение, и число таких заведений. Сколько таких слушателей закончило курс за 3 последних года и сколько обучается по каждой из профессий за этот же период.

### **5.3.4. Обучение (трейнинг) работников, организуемое работодателем**

Пишется по произвольной форме.

Описывается порядок инструктажей и другого обучения по охране труда на работе В ОРГАНИЗАЦИЯХ.

### **5.3.5 Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой**

Пишется по произвольной форме.

Приводятся данные о региональном, отраслевых и информационных центрах по охране труда, занимающимся созданием или распространением информации в форме издания газет, листовок с данными по охране труда, брошюр, книжек и т.д.

Обязательно указывается, имеет ли Региональный или иной центр связь с международным информационным центром МОТ по охране труда и его сетью (ILO-CIS Network), являются ли они членами этой сети. Если да, то с какого года, что они делают в плане международного информационного обмена.

Если это возможно, описывают общие данные о технических возможностях центра, таких как возможность распространять информацию через Интернет, и достижениях, таких, например, как уровень изданий и т.д.

## **5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда**

### **5.4.1. Органы по вопросам стандартизации**

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

### **5.4.2. Органы по вопросам страхования**

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

### **5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков**

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

Если возможно, описываются учреждения, специализирующиеся на оценке угроз и рисков (химическая безопасность, токсикология, эпидемиология, безопасность продукции и т.д.).

#### **5.4.4. Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях**

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

Описывается наличие и подготовка служб предупреждения и реагирования (гражданская оборона, пожарные команды, курсы реагирования на химическое заражение во избежание опасных ситуаций и т.д.) к возникновению чрезвычайных ситуаций. Указывается характер их взаимодействия с работодателями.

### **5.5. Работники, связанные с охраной труда**

Пишется по произвольной форме.

Приводится общий государственный уровень людских ресурсов, действующих в области охраны труда. Если эти данные частично были включены в вышестоящие разделы, суммируйте их в виде таблиц в данном подразделе.

#### **5.5.1. Сотрудники территориальных подразделений федеральных государственных органов, отвечающие за охрану труда**

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

#### **5.5.2. Сотрудники государственных региональных органов, отвечающие за охрану труда**

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

#### **5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда**

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

#### **5.5.4. Сотрудники служб охраны труда работодателей**

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

## **6. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

---

### **6.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости**

Пишется по произвольной форме.

Дается краткое изложение действующего положения о расследовании, квалификации и учете

- 1) несчастных случаев, связанных с производством (производственного травматизма), включая определение степени определения тяжести травмирования;
- 2) профессиональных заболеваний (согласно действующему списку)

ЕСТЬ ЛИ СМЫСЛ ПРОСИТЬ ОТ РЕГИОНОВ ИЗЛАГАТЬ ПОЛОЖЕНИЯ О РАССЛЕДОВАНИИ Н/С И ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ, УТВЕРЖДЕННЫХ ТРУДОВЫМ КОДЕКСОМ (СТ 227-231)И ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №№ 73 И 967??? ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА – СОГЛАСЕН ДВУМЯ РУКАМИ!!

### **6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости**

Пишется по произвольной форме. Приводятся основные статистические показатели, по региону шедший год, например, коэффициент частоты и их сравнение с показателями по Российской Федерации. Их определения приведены в приложении.

В качестве показателя профессиональной заболеваемости используется чаще всего число вновь выявленных в отчетном году заболеваний.

### **6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости**

Пишется по произвольной форме. Отражаются особенности учета производственного травматизма и профессиональных заболеваний, осуществляемого территориальными органами Росстата, Государственной инспекцией труда, Роспотребнадзора, Фонда социального страхования.

### **6.4. Основные формы сбора статистической информации**

Пишется по произвольной форме. Используются действующие формы статистической отчетности для организации статистического наблюдения за травматизмом на производстве используется форма №7-травматизм, а за неблагоприятными условиями труда форма 1-Т (условия труда).

### **6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом**

Пишется по произвольной форме.

Желательно указать число зарегистрированных несчастных случаев с делением на мужчин и женщин, по возрастам, по отраслям, по профессиям, по месту травмирования, по причинам и др.

### **6.6. Число зарегистрированных производственных травм**

Пишется по произвольной форме.

Желательно указать число зарегистрированных несчастных случаев с делением на мужчин и женщин, по возрастам, по отраслям, по профессиям, по месту травмирования, по причинам и др.

### **6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний**

Пишется по произвольной форме.

Желательно указать число зарегистрированных профессиональных заболеваний с делением на мужчин и женщин, по возрастам, по отраслям, по профессиям, по месту травмирования, по причинам и др.

## **6.8. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда**

Пишется по произвольной форме.

## **6.9. Оценка масштабов неполной отчетности**

Пишется по произвольной форме. Эксперт может выполнить оценку того или иного статистического показателя и сравнить ее с официальными данными. При этом он может привести следующие данные: Оцениваемое и официально объявленное число несчастных случаев со смертельным исходом в год за последние 5 лет (общее и по отраслям экономической деятельности), оцениваемое и официально объявленное число травм в год за последние 5 лет (общее и по отраслям экономической деятельности), размеры предполагаемого сокрытия данных о несчастных случаях в процентном отношении (дается краткое описание подсчетов или других методов, используемых для выведения предполагаемых данных).

## **7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры**

---

### **7.1. Регулярные мероприятия на региональном уровне**

Пишется по произвольной форме.

#### **7.1.1. Региональные инициативы**

Пишется по произвольной форме. Описывают различные программы, в том числе неправительственных организаций, связанные с охраной труда, например, профессиональных ассоциаций, работа которых напрямую связана с различными аспектами охраны труда (специалисты охраны труда, врачи медицины труда, инженеры по безопасности труда).

### **7.1.2. Деятельность и инициативы профсоюзов в области охраны труда**

Пишется по произвольной форме. Описывают различные профсоюзные программы и мероприятия, связанные с охраной труда.

## **7.2. Международное сотрудничество**

### **7.2.1. Всемирный день охраны труда**

Описываются общие сведения и итоговые данные мероприятий последнего Всемирного дня охраны труда. Если есть доступные данные, то желательно кратко осветить мероприятия, начиная с 2003 года. Особое внимание следует отнести регулярным мероприятиям, становящимся традицией.

### **7.2.2. Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, другими международными агентствами или государствами (их союзами)**

Описывают договоры и другие мероприятия международного сотрудничества, а также технического сотрудничества с теми организациями, которые непосредственно связаны с органами охраны труда, – с учреждениями по социальному страхованию, по социальной защите, по охране окружающей среды, по общественному здравоохранению.

Желательно указать такие межправительственные организации, как ILO (Международная организация труда), WHO (Всемирная организация здравоохранения), UNEP, FAO, UNIDO, UNITAR, OECD, UNDP, с которыми осуществляется сотрудничество, а также его основные области.

### **7.2.3. Деятельность регионального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ**

Форма изложения свободная. Если таких центров нет, то именно это и следует указать в обзоре.

## **8. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда**

---

Пишется по свободной форме.

Содержит важнейшие элементы анализа положения с охраной труда в регионе. В этом разделе эксперту желательно описать сделанный им предварительный анализ собранных данных и свести вместе все ключевые вопросы и элементы обзора. Среди этих ключевых вопросов могут быть принципиальные проблемы, слабые стороны и пробелы, относящиеся к действующим системам, методологии, структурам, уровню квалификации, возможностям, экономическим и другим аспектам, влияющим на претворение в жизнь системы охраны труда в стране.

## **9. Общие выводы по данным Регионального обзора**

---

Пишется по произвольной форме. Общие выводы в сжатой форме дают оценку ситуации по сравнению с ситуацией с передовыми в сфере охраны труда странами и основные мероприятия, которые могут оказаться полезными для определения приоритетных мер развития, которые могут быть включены впоследствии в Региональную программу "За безопасный труд".

Например, в данном разделе эксперт при необходимости и желании может выразить аргументированные пожелания по развитию законодательной базы и принятию «недостающих» документов.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

---

### 10. Законодательная база и Информационные ресурсы

---

#### 10.1. Перечень основных региональных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда

Дается перечень (типа краткого библиографического) **основных** действующих законодательных и подзаконных актов регионального уровня, отбор которых и их включение в приводимый перечень производится исходя из конкретной ситуации и реальной значимости того или иного нормативного документа. Следует понимать, что включение ВСЕХ действующих нормативных актов в сфере охраны труда и безопасности производства в перечень невозможно из-за их количества и ограниченного объема Регионального обзора.

#### 10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

Дается перечень **основных** региональных и территориальных соглашений между объединениями работников и работодателей, отбор которых и их включение в приводимый перечень производится исходя из конкретной ситуации и реальной значимости того или иного соглашения.

#### 10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов

Дается перечень основных сайтов и других информационных ресурсов.

### **Пример по Российской Федерации:**

Основные официальные сайты, общедоступные для бесплатного получения информации:

[www.gov.ru](http://www.gov.ru) – официальный сервер органов государственной власти России – официальная Россия

[www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru) – официальный сайт Государственной Думы

[www/council/gov/ru](http://www/council/gov/ru) – официальный сайт Совета Федерации

[www/kremlin.ru](http://www/kremlin.ru) – официальный сайт Президента России

[www.government.ru](http://www.government.ru) – официальный сайт Правительства России

[www.mzsrfr.ru](http://www.mzsrfr.ru) – официальный сайт Минздравсоцразвития России

[www.mchs.ru](http://www.mchs.ru) – официальный сайт МЧС России

[www.mvd.ru](http://www.mvd.ru) – официальный сайт МВД России

[www.gosnadzor.ru](http://www.gosnadzor.ru) – официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

[www.rospotrebnadzor.ru](http://www.rospotrebnadzor.ru) – официальный сайт Федеральной службы по надзору в области защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

[www.fss.ru](http://www.fss.ru) – официальный сайт Фонда социального страхования РФ

[www.rostrud.info](http://www.rostrud.info) – официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости (Роструд)

[www.fnpr.org.ru](http://www.fnpr.org.ru) – официальный сайт Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР)

[www.vcot.info](http://www.vcot.info) – ФГУ «Всероссийский центр охраны труда» Росздравра, Региональный информационный центр по охране труда международной информационной сети МОТ (ILO-CIS)

[www.safework.ru](http://www.safework.ru) – Интернет-Академия безопасности труда Санкт-Петербургского института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства, Санкт-Петербургский сотрудничающий информационный центр по охране труда международной информационной сети МОТ (ILO-CIS)

[www.safework.perm.ru](http://www.safework.perm.ru) – Институт безопасности труда, производства и человека Пермского государственного технического университета, Пермский сотрудничающий информационный центр по охране труда международной информационной сети МОТ (*ILO-CIS*)

[www.risot.safework.ru](http://www.risot.safework.ru) – Российская информационная система охраны труда

#### **10.4. Перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства**

Дается перечень основных региональных журналов по охране труда и безопасности производства.

#### **10.5. Перечень основных изданных в регионе монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности**

Приводится перечень основных публикаций, в том числе переводных, по вопросам охраны труда, безопасности производства, смежным вопросам безопасности деятельности человека, опубликованным в регионе. Этот перечень основывается на перечне основных публикаций, в том числе переводных, по вопросам охраны труда, безопасности производства, смежным вопросам безопасности деятельности человека, имеющихся в основной библиотеке региона, но может быть расширен экспертом.

Число охваченных лет определяется экспертом, но желательно, чтобы этот период был не менее 5-ти последних лет.

При отсутствии библиографических данных в основной библиотеке – в разделе пишется «нет данных» или «нет публикаций».

## 11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

---

Приводят описания использованных методик оценки различных статистических показателей охраны труда.

1. Для перевода любой переменной, измеряемый той или иной единицей измерения, в некоторый безразмерный (относительный) **индекс**, имеющий значения от 0 до 1 (что позволяет потом легко с ним оперировать), используют формулу:

$$\text{x-индекс} = \frac{\text{x-переменная} - \text{минимальное значение x-переменной}}{\text{максимальное значение x-переменной} - \text{минимальное значение x-переменной}}$$

(максимальное значение x-переменной – минимальное значение x-переменной);

2. Следует помнить, что наиболее логично для оценки уровня травматизма использовать относительную частоту травмирования, вычисляемую как число травм за один человеко-час непосредственной работы того или иного вида работы. Однако расчет такого показателя очень сложен, а поэтому все используемые на практике показатели рассчитываются проще, а потому менее точны.

Относительная частота травмирования, вычисляемая как число травм за период полного рабочего времени (всех работающих), наиболее близка к теоретическому идеалу. В качестве такого временного периода наиболее часто берут либо 1 миллион часов работы, либо год.

Коэффициент частоты травматизма  $K_f$  определяет число несчастных случаев, происходящих на 1000 среднесписочных работающих за определенный календарный период (месяц, квартал, год):  $K_f = 1000 (T/P)$ , где  $T$  – число травм (несчастные случаи) за определенный (как правило, отчетный) период;  $P$  – среднесписочное число работающих за тот же период.

Коэффициент тяжести травматизма  $K_t$  характеризует среднюю длительность нетрудоспособности, приходящуюся на один несчастный случай:  $K_t = D/T$ , где  $D$  – суммарное число рабочих дней нетрудоспособности по всем травмам (несчастные случаи) за определенный (как правило, отчетный) период, исчисляемое по листкам нетрудоспособности;  $T$  – число травм (несчастные случаи) за тот же период.

Заметим, что коэффициент тяжести не полностью характеризует реальную «тяжесть» травматизма, ибо не учитывает смертельный травматизм и множество микротравм. Для лучшего учета доли смертельного травматизма можно, как это делается в ряде случаев в западных странах, условно считать, что смер-

тельная травма эквивалентна потере 35 лет трудоспособности и применять показатель DALY.

Перемножив коэффициенты частоты и тяжести травматизма, получим еще один, но редко используемый, показатель травматизма – коэффициент нетрудоспособности:  $K_n = 1000 (Д/Р)$ .

В международной практике принято использовать в качестве базы не 1000 работников, а 100 000 работников или лиц экономически активного населения. При такой базе коэффициент частоты всегда оказывается целочисленным, что легче для восприятия. Желательно привести все данные не только в традиционном национальном формате, но и в международном.

## **12. Общие сведения о регионе**

---

**A. Общие сведения об административном устройстве и управлении в** *(полное официальное наименование региона, готовящей обзор)*

**A1. Сведения о устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти региона**

Пишется по произвольной форме.

**A2. Административное деление региона и соответствующие уровни управления.**

Приводится административное деление страны и уровни управления.

Раздел пишется по произвольной форме.

**B. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах**

**B.1. Демографические данные**

**B.1.1. Общая численность населения**

Подраздел пишется по произвольной форме с использованием применяемых органами государственной статистики статистических форм. При том должны быть отражены данные с разбиением по возрасту и полу.

**B.1.2. Общая численность экономически активного населения**

Подраздел пишется по произвольной форме с использованием применяемых органами государственной статистики статистических форм.

### **В.3. Отрасли/Секторы/Виды экономической деятельности**

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные по числу занятых по видам деятельности по действующей в регионе статистике.

### **В.4. Экономические показатели**

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные показателей по действующей в стране статистике.

## **13. Другая относящаяся к делу информация**

---

Эксперт может представить в приложениях к обзору любую другую информацию, относящуюся к проблеме охраны труда регионального характера или другие не слишком длинные информативные и аналитические обзоры, например, ежегодные отчеты региональных органов, отвечающих за претворение в жизнь различных аспектов охраны труда.

В электронной версии обзора, эксперт может, по возможности представить и копии основных законодательных актов и постановлений, касающихся охраны труда.

+++++

Методическое руководство разработано в Субрегиональном бюро Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

ILO SUBREGIONAL OFFICE FOR EASTERN EUROPE AND CENTRAL ASIA; Petrovka 15, office 23, 107031 Moscow, tel. (095) 933-08-10, fax (095) 933-08-20

Субрегиональное бюро Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии; Адрес: 107031 Москва, ул. Петровка, 15, офис 23, тел. (095) 933-08-10, факс (095) 933-08-20 Интернет: [www.ilo.ru](http://www.ilo.ru)

