

Глобальные тенденции
занятости: январь 2008 г.

Copyright © Международная организация труда, 2008

Впервые опубликовано в 2008 г.

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует подобные обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в Великобритании в Агентстве по авторскому праву (Copyright Licensing Agency, 90 Tottenham Court Road, London W1T 4LP [Fax: (+44) (0)20 7631 5500; email: cla@cla.co.uk]), в Соединенных Штатах – в Центре по проверке авторских прав (Copyright Clearance Center, 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923 [Fax: (+1) (978) 750 4470; email: info@copyright.com]) или в других странах – в соответствующих организациях по правам на воспроизведение в печати, могут делать ксерокопии в соответствии с лицензиями, выданными им для этой цели.

ILO

Global employment trends: January 2008

Geneva, International Labour Office, 2008

ISBN 978-92-2-120911-9 (Print)

ISBN 978-92-2-120912-6 (Web pdf)

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые в них мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. Там же, а также по электронной почте (pubvente@ilo.org) можно бесплатно получить каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий.

Посетите наш веб-сайт: www.ilo.org/publns.

Верстка выполнена в Швейцарии
Отпечатано во Франции

WEI
GON

Содержание

Предисловие	
От авторов	
1. Занятость в мире	
2. Африка южнее Сахары	
3. Северная Африка	
4. Ближний Восток	
5. Латинская Америка и Карибский бассейн	
6. Восточная Азия	
7. Юго-Восточная Азия и Тихий океан	
8. Южная Азия	
9. Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	
10. Развитые страны и государства ЕС	
11. Заключение	
Приложение 1. Таблицы	
Приложение 2. Основные показатели состояния региональных рынков труда и вопросы, на которые следует обратить внимание.	
Приложение 3. Распределение стран по регионам	
Рисунки	
Рис. 1. Глобальные тенденции в сфере занятости и безработицы, 1997-2007 гг.	
Рис. 2. Рабочие места, созданные во всем мире в 2007 г.*, распределение по регионам	
Рис. 3. Распределение занятого населения по секторам (доли в процентах) во всем мире, 1997-2007 гг.	
Рис. 4а. Производительность труда в виде выработки на одного занятого, по регионам, уровень, 1997-2007 гг.	
Рис. 4б. Производительность труда в виде выработки на одного занятого, по регионам, относительное изменение в процентах по сравнению с 1997 г.	
Рис. 5. Коэффициент занятости среди женщин и мужчин, весь мир и регионы, 1997 и 2007 гг.	
Рис. 6. Уровень безработицы среди всего населения и молодежи, весь мир и регионы, 2007 г.	

Рис. 7. Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) в общей численности населения трудоспособного возраста, весь мир и регионы, 1991 и 2015 гг.

Рис. 8. Распределение занятого населения на группы по статусу занятости, 2007 г., все регионы

Вставки

Вставка 1. Сельское хозяйство в странах Африки южнее Сахары и его значение для развития региона

Вставка 2. Женское предпринимательство в Северной Африке и на Ближнем Востоке: вызов и возможность одновременно

Вставка 3. Социальная изоляция и дискриминация в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

Вставка 4. Микроуровневый анализ положения «работающих бедных» на Филиппинах

Вставка 5. Анализ положения с незащищенной занятостью на рынке труда в Пакистане ...

Предисловие

Доклад «Глобальные тенденции занятости» этого года публикуется в крайне важный момент времени по крайней мере по трем причинам.

Причина 1. Рынки труда во всем мире продолжают испытывать воздействие глобализации и быстро развивающегося технического прогресса. Эти перемены сопровождаются появлением серьезных проблем, однако меняющаяся экономическая среда создает и дополнительные возможности для тех людей, которые стремятся улучшить свою жизнь. Вероятно, впервые потрясения в одном экономически сильном регионе (а именно, в развитых странах и государствах ЕС, и прежде всего в Соединенных Штатах – в результате повышения цен на нефть и водоворота событий на рынке жилья в США) пока еще не оказали влияния на других. Это можно объяснить возросшей экономической мощью остальных регионов, их меньшей зависимостью друг от друга, а также укреплением региональных связей и, в связи с этим, усилением самостоятельности. Тем не менее, необходимо самым внимательным образом следить за факторами, способными представить опасность для мировой экономики в 2008 году. Резкого экономического спада не ожидается, однако неясно, каким образом рынки труда во всем мире отреагируют даже на небольшое замедление темпов роста или на возможную неопределенность в развитии.

Причина 2. Усилилась ли интеграция всех регионов в мировую экономику и стали ли они теперь экономически сильнее, чем раньше? Несомненно, да, поскольку в последнее время даже беднейшие регионы мира становятся более активными участниками международного рынка, что в значительной мере отражается и на их собственных рынках труда. Многие исследователи и политики высказываются весьма оптимистично даже об экономическом прогрессе в странах Африки южнее Сахары. Тем не менее, как показывают результаты анализа, приведенные в настоящем докладе, в мире все еще существует огромный дефицит достойного труда. Если вспомнить, что пятеро из каждых десяти человек на планете относятся к категории незащищенных занятых, а четверо из десяти живут вместе со своими семьями в бедности несмотря на то, что работают, то те трудности и проблемы, которые предстоит преодолевать в связи с этим, кажутся просто пугающими. Экономический прогресс не приводит автоматически к прогрессу в сфере труда. Для того, чтобы экономический прогресс приносил пользу всем людям и не усиливал неравенство, требуется активное участие и принятие превентивных решений, способствующих тому, чтобы меры в области рынка труда заняли центральное место в стратегии развития и в макроэкономической политике. И кроме того, у экономического развития появится реальный шанс стать устойчивым только в том случае, если страны будут использовать свои рынки труда так, чтобы рост экономики оборачивался на пользу всем людям.

Причина 3. В результате все более широкого распространения мнения о том, что достойная занятость – это единственный способ избавления от бедности, в ряду задач, предусмотренных в рамках Цели развития тысячелетия № 1, появилась новая – обеспечение полной и производительной занятости и достойного труда для всех, чтобы к 2015 году обеспечить сокращение вдвое доли людей, живущих в крайней нищете. Для оценки прогресса в области реализации этой задачи Международная организация труда разработала целый ряд показателей. Воспользовавшись предоставленной возможностью, авторы доклада «Глобальные тенденции занятости – 2008 г.» проанализировали отдельные показатели рынка труда, чтобы определить, на каком этапе реализации новой задачи находятся регионы.

Возросшее значение разработанной в МОТ концепции достойного труда и рост числа ее сторонников находят свое отражение также в активизации совместной деятельности различных организаций и правительств разных стран. Среди прочих мер в 2006 году Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) ООН одобрил декларацию министров, призывавшую систему ООН разработать специальное руководство по продвижению достойного труда. После этого через Главный исполнительный совет по координации системы ООН, возглавляемый Генеральным секретарем Пан Ги Мун, между МОТ и другими организациями было налажено соответствующее тесное сотрудничество. Конечный продукт этого сотрудничества – Руководство по продвижению занятости и достойного труда (СЕВ Toolkit for Mainstreaming Employment and Decent Work) – призван помогать организациям в многосторонней системе оценивать и улучшать результаты своей деятельности, мер и программ в области продвижения занятости и достойного труда.

Настоящая публикация помогает лучше понять ситуацию, сложившуюся на рынках труда во всем мире. Если правительства и международные организации будут знать проблемы, существующие на рынках труда в каждом регионе, им будет легче разрабатывать и принимать соответствующие меры.

Доклады из серии «Глобальные тенденции занятости» подготавливаются и публикуются ежегодно с 2003 года. Публикуются также специальные выпуски с анализом тенденций, существующих на рынке труда среди молодежи (2004 и 2006 гг.), среди женщин (2004 и 2007 гг.), в определенных регионах (например, «Дополнение к докладу о глобальных тенденциях занятости по странам Европы и Центральной Азии, 2005 г.» и «Тенденции занятости в Африке, 2007 г.»). Специальные выпуски подготавливались также по особым случаям после таких событий, как цунами (2005 г.) и землетрясение в Пакистане (2005 г.). Такие публикации стали средством регулярного информирования трехсторонних партнеров и широкой общественности о тенденциях рынка труда на глобальном и региональном уровнях. Кроме того, приводимые в них данные и результаты анализа все больше используются и представителями научного сообщества в их собственных публикациях и научно-исследовательских проектах.

Анализ, проведенный в докладе «Глобальные тенденции занятости», основан на использовании данных трех эконометрических моделей – модели тенденций в сфере «работающих бедных», модели тенденций в сфере рабочей силы и модели глобальных тенденций занятости. (Подробнее о моделях получения оценок см. на сайте: <http://www.ilo/trends>.) Эти модели уникальны, поскольку только с их помощью можно получать информацию о рынках труда всех регионов мира. Постоянной работой по обслуживанию, улучшению и совершенствованию моделей с целью получения более точных оценок занимается специальная Группа МОТ по исследованию тенденций в области занятости.

От авторов

Доклад «Глобальные тенденции занятости – 2008 г.» был подготовлен Группой МОТ по исследованию тенденций в области занятости под руководством ее главы Лоуренса Джефа Джонсона. Непосредственная ответственность за подготовку была возложена на Доротею Шмидт. Данная публикация была бы невозможна без участия Сары Элдер, Миши де Гир и Тео Спарребума.

Большую помощь в подготовке доклада оказали замечания и предложения со стороны руководителей Сектора занятости МОТ, в том числе Хосе Мануэля Салазар-Ксиринакса и Дункана Кэмпбелла, а также со стороны Стивена Перси из Департамента по вопросам политической интеграции и статистики и Рафаэля Диеса де Медина из офиса Генерального директора. Редакцию текста доклада выполнила Эвелин Ральф.

Использование модели глобальных тенденций занятости, послужившей основой для настоящей публикации, было бы невозможным без постоянной помощи со стороны Статистического бюро МОТ. Кроме того, выполнить эконометрическое моделирование для получения расчетных данных по регионам и всему миру не удалось бы без Филиппа Бле, Изабель Гийе и Алана Уиттрапа, осуществлявших сбор и обработку информации. Большую пользу всему процессу применения и совершенствования модели по-прежнему приносит тесное сотрудничество со Стивеном Капсосом (Региональное бюро МОТ для стран Азии). Ответственность за построение модели для данной публикации была возложена на Тео Спарребума (штаб-квартира МОТ) и Ину Пичман (представительство МОТ в Пакистане).

Большую пользу Группе по исследованию тенденций в области занятости продолжает приносить сотрудничество с региональными и субрегиональными бюро МОТ. Особо здесь следует упомянуть о Стивене Капсосе и Георгии Ширацки (Региональное бюро МОТ для стран Азии и Тихого океана), Монике Кастильо (Региональное бюро МОТ для стран Латинской Америки и Карибского бассейна) и Тарике Хаке (Региональное бюро МОТ для арабских стран, Бейрут).

Большую роль в подготовке и окончательном оформлении настоящей публикации сыграл персонал типографии. Авторы благодарят его за оказанную помощь и профессионализм при форматировании и печати текста доклада. Наконец, сотрудники Группы по исследованию тенденций в области занятости выражают свою глубокую признательность всем остальным, кто оказывал содействие или обеспечивал руководство во время подготовки и реализации данного проекта, но чьи фамилии здесь не указаны.

В заключение мы хотели бы поблагодарить за постоянную помощь и поддержку Зоре Табатабаи, Летицию Дард, Карен Нэц-Секигучи, Тома Неттера и всех остальных наших коллег в Департаменте коммуникации и общественной информации, которые стараются доводить информацию о «Глобальных тенденциях занятости» до сведения СМИ во всем мире.

1. Занятость в мире

В 2007 году во всем мире в целом сохранились высокие темпы роста мирового ВВП – 5,2%.¹ Это снова обеспечило стабильность глобального рынка труда и рост числа занятых²: в 2007 году работу имели 3,0 млрд. людей в возрасте от 15 лет и старше, т.е. прирост составил 1,6% по сравнению с предшествовавшим годом и 17,4% по сравнению с 1997 годом (см. рис. 1).³ Из более чем 45 млн. новых рабочих мест, созданных в период 2006-2007 гг., большая часть оказалась сосредоточена в Южной Азии (см. рис. 2). Уровень производительности повысился больше, чем уровень занятости, что также повторяет тенденцию предыдущих лет. Общая численность безработных составила в 2007 году 189,9 млн. чел., лишь ненамного увеличившись по сравнению с 2006 годом. Уровень безработицы во всем мире остался прежним – 6,0% (см. рис. 1).

Каковы же перспективы на 2008 год? Не замедлятся ли темпы роста ВВП и не окажется ли глобальный рынок труда в опасности из-за потрясений, вызванных кризисом в жилищном строительстве в США, а также из-за постоянной угрозы повышения цен на нефть? В своих прогнозах на 2008 год Международный валютный фонд (МВФ)⁴ уменьшил расчетное значение темпов роста общемирового ВВП с 4,9% (апрельская оценка) до 4,8%. Такой пересмотр глобальной оценки в сторону уменьшения является результатом соответствующего изменения прогноза в отношении развитых стран и государств ЕС: ранее прогнозировавшиеся в этом регионе темпы роста в 2,6% были заменены новым значением – 2,2%. Тем не менее, при усилении процессов глобализации и вовлечении в мировую экономику все новых и новых стран замедление темпов роста в этом важном регионе – вероятно, впервые в истории – не оказало пока негативного воздействия на экономические показатели и характеристики рынков труда в остальной части мира. По мнению МВФ, даже если и существует риск снижения темпов развития мировой экономики в 2008 году, все равно существует также и вероятность того, что остальные регионы окажутся достаточно сильными и независимыми, чтобы скомпенсировать такой спад в промышленно развитых странах. В результате этого заключения в прогнозы темпов роста ВВП в остальных регионах были внесены поправки в сторону их увеличения по сравнению с апрельскими оценками. Если предположение о том, что общемировые показатели роста больше не зависят от показателей только лишь в промышленно развитых странах, окажется верным, это будет означать, что те 240 тыс. рабочих мест, которые в результате замедления роста недополучат развитые страны и государства ЕС (именно этот факт побудил МВФ пересмотреть свои прогнозы в сторону уменьшения), окажутся с лихвой восполнены рабочими местами, созданными в остальной

¹ Более подробную информацию об экономическом положении в 2007 году см. в United Nations (UN), World economic situation and prospects 2007, New York, 2007, <http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp.html>.

² Выражение «работающие», или «имеющие работу», включает в себя всех людей, которые, по определению МОТ, являются занятыми, т.е. самозанятых, работающих по найму, работодателей, а также работающих членов семей, чей труд не оплачивается. Никакого различия между занятостью в формальном секторе экономики и занятостью в неформальном секторе не делается. Термины «занятые», «работающие» и «имеющие работу» в настоящей публикации являются синонимами.

³ Информация о рынках труда на уровне отдельных стран, необходимая для расчета региональных и общемировых показателей, взята из ILO, *Key Indicators of the Labour Market* (KILM), 5th Edition, Geneva, 2007, <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/kilm/index.htm>.

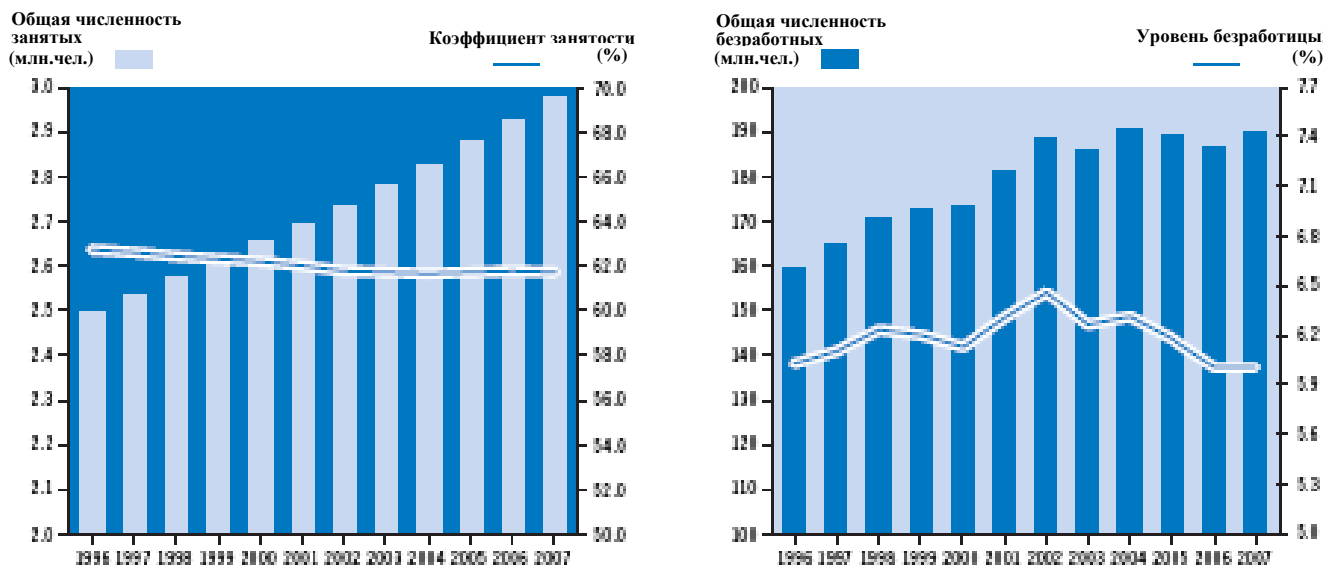
Дополнительные сведения о методике расчета общемировых и региональных показателей см.: <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>.

⁴ См. International Monetary Fund (IMF), IMF, *World Economic Outlook, Globalization and Inequality*, Washington, October 2007, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2007/02/index.htm>.

части мира. Тем не менее, мы по-прежнему ожидаем, что общее число рабочих мест в этом регионе увеличится на 2 миллиона.

Предполагается, что общая численность занятых в 2008 году увеличится примерно на 40 млн. человек. Численность безработных может возрасти еще на 5 миллионов. Это приведет к небольшому повышению уровня безработицы – до 6,1%.

Рис. 1. Глобальные тенденции в сфере занятости и безработицы, 1997-2007* гг.



* Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

Проблемы, стоящие перед регионами, остались практически теми же. Речь идет не только о довольно слабом влиянии экономического роста на процесс создания рабочих мест, существует и другой вопрос, вызывающий озабоченность: сохраняющийся (хотя и уже немного замедляющийся) рост не оказывает влияния, достаточного для сокращения бедности работающего населения, особенно в беднейших регионах. В мире по-прежнему насчитывается 486,7 млн. работников, которые зарабатывают недостаточно для того, чтобы они сами и их семьи могли выбраться за черту бедности в 1 долл. США в день, а 1,3 млрд. работников не способны преодолеть порог бедности в 2 долл. США в день. Другими словами, из каждых десяти работников четверо являются бедными несмотря на то, что имеют работу. Для того, чтобы наносить имеющие долговременные последствия удары по безработице и бедности работающего населения, необходимо более оптимальным образом использовать периоды экономического подъема для создания большего числа достойных и производительных рабочих мест. Сокращение безработицы и бедности работающего населения путем создания таких рабочих мест следует считать предпосылкой устойчивого экономического развития.

Рис. 2. Рабочие места, созданные во всем мире в 2007 г.*, распределение по регионам



* Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

Если посмотреть на такой показатель, как доля занятых в общей численности населения трудоспособного возраста (15 лет и старше), который называется также коэффициентом занятости, то можно заметить, что за период с 1997 по 2007 год он во всем мире в целом уменьшился. В прошлом году коэффициент занятости составил 61,7%, что почти на 1% меньше, чем за десять лет до этого (см. рис. 1 и табл. 3). Среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) он уменьшился еще больше. В данной группе населения коэффициент занятости снизился с 50,6% в 1997 году до 47,8% в 2007 году. Отчасти такое снижение можно объяснить возросшей долей учащейся молодежи. Однако в некоторых регионах данному снижению способствует также все большее распространение среди молодых людей такого явления, как потеря надежд на трудоустройство. Продолжает сохраняться и разрыв между мужчинами и женщинами: в 2007 году доля занятых среди женщин трудоспособного возраста составила 49,1%, а аналогичная доля среди мужчин – 74,3%.

Еще одним свидетельством ограниченности возможностей женщин в сфере труда является гендерный разрыв в уровне экономической активности. В 2007 году работали или искали работу 52,5% всех женщин трудоспособного возраста (доля работающих или активно ищущих работу в общей численности населения трудоспособного возраста и называется уровнем экономической активности). Это немного меньше, чем десять лет назад. Такое минимальное изменение является отражением двух противоположных тенденций – возрастания экономической активности работников в возрасте 25-54 лет и уменьшения экономической активности молодежи. Последнее объясняется главным образом увеличением числа женщин, получающих образование, что, несомненно, должно расширить их возможности на рынке труда. Уровень экономической активности мужчин снизился с 80,4% в 1997 году до 78,8% в 2007 году.

В 2007 году во всем мире в целом сектор услуг еще больше опередил сельское хозяйство по доле занятых. Теперь на долю сектора услуг приходится 42,7% всех рабочих мест, а на долю сельского хозяйства – только 34,9%. В промышленном секторе, где с 1997 по 2003 год наблюдалась тенденция к небольшому уменьшению доли занятых, в последние годы

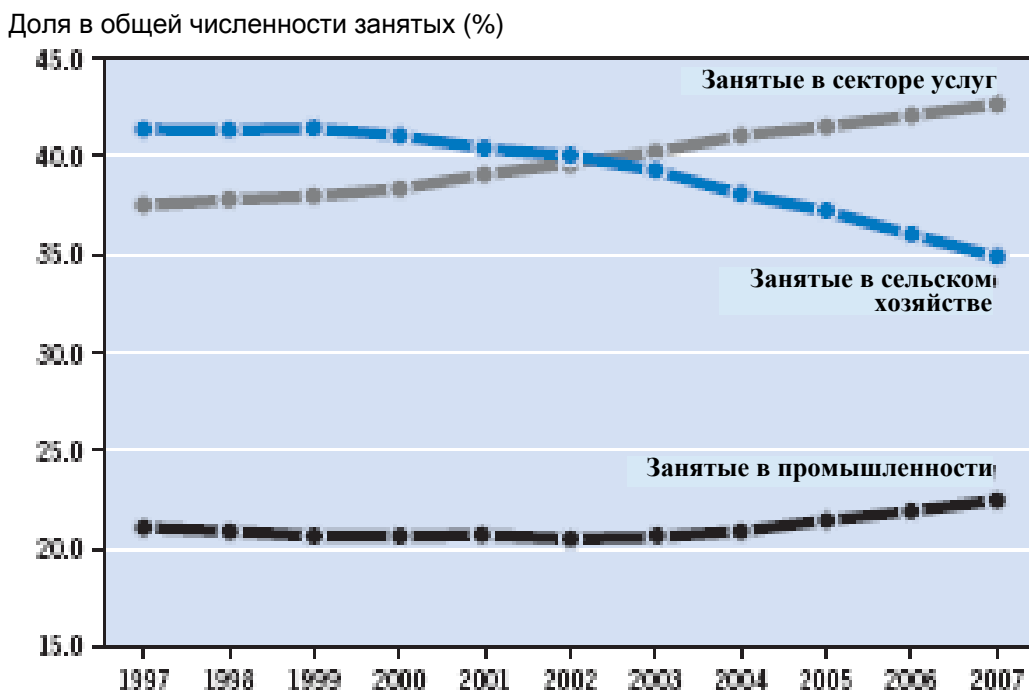
сохраняется тенденция к сравнительно медленному ее увеличению. В 2007 году в этом секторе было сосредоточено 22,4% всех рабочих мест (см. рис. 3 и табл. 4).

В 2007 году из каждых десяти занятых пятеро относились либо к категории неоплачиваемых работников семейных предприятий, либо к категории лиц, работающих на индивидуальной основе. Доля таких незащищенных занятых⁵ оказалась лишь чуть меньше, чем десять лет назад. Тех гарантий, которые дает работа по найму, не имеет даже половина занятого населения. Если учесть, что в бедных регионах работа по найму может по-прежнему не обеспечивать всех компонентов достойного труда, то становится понятно, что лишь у меньшинства трудящихся людей имеется работа, которая хорошо оплачивается, на которой соблюдаются основополагающие трудовые права и работники обладают правом голоса и определенными гарантиями на случай безработицы.

Как можно увидеть по рис. 4а и 4б, производительность возростала во всех регионах за исключением Ближнего Востока. Наибольший относительный рост был отмечен в Восточной Азии, кроме того довольно заметный рост наблюдался также в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ. По данному показателю эти регионы достигли теперь уровня стран Латинской Америки и Карибского бассейна. На рис. 4 видно, что между развивающимися регионами и развитыми странами существует огромный разрыв, который продолжает увеличиваться даже в случае регионов с самыми хорошими экономическими показателями.

⁵ Такой недавно появившийся показатель, как уровень незащищенной занятости, представляет собой долю лиц, работающих на индивидуальной основе, и неоплачиваемых работников семейных предприятий в общей численности занятых. Неоплачиваемые работники семейных предприятий и лица, работающие на индивидуальной основе, обычно не имеют формальных трудовых договоров, что позволяет использовать данный показатель для подтверждения или опровержения предположений о возрастающей неформализации рынка труда. Если доля незащищенных работников ощутимо велика, это может свидетельствовать о распространении бедности. Взаимосвязь данного показателя с уровнем бедности возникает потому, что незащищенные занятые обычно не имеют доступа к программам социального обеспечения и вспомоществования, оказывающим поддержку в трудные времена низкого экономического спроса, и зачастую не способны сделать достаточных накоплений, позволяющих пережить подобные времена им самим и их семьям. Для вышеуказанных двух групп работников характерна повышенная степень экономического риска. Данный показатель имеет следующие недостатки: 1) высокая степень экономического риска может быть характерна для некоторых групп людей даже несмотря на то, что они являются наемными работниками; 2) не охвачена такая категория людей, как безработные, хотя они также относятся к незащищенным; 3) для некоторых представителей двух групп с «незащищенным» статусом занятости высокая степень экономического риска может быть совсем не характерной. Тем не менее, несмотря на эти недостатки уровень незащищенной занятости отражает состояние занятости в неформальной экономике, особенно в наименее развитых странах и регионах. Но данные по незащищенной занятости необходимо рассматривать в сочетании с другими показателями рынка труда, такими, как уровень безработицы и доля «работающих бедных». См. дополнительную информацию в ILO, *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition, Geneva, 2007.

Рис. 3. Распределение занятого населения по секторам (доли в процентах) во всем мире, 1997-2007 гг.



* Данные за 2007 год являются предварительными. Данные, приведенные в прошлогоднем докладе «Глобальные тенденции занятости», показывали, что по доле занятых сектор услуг обогнал аграрный сектор в 2006 году. Из-за пересмотра и уточнения данных по некоторым крупным азиатским странам оценки, приводимые в настоящем докладе, показывают, что это произошло уже в 2003 году.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

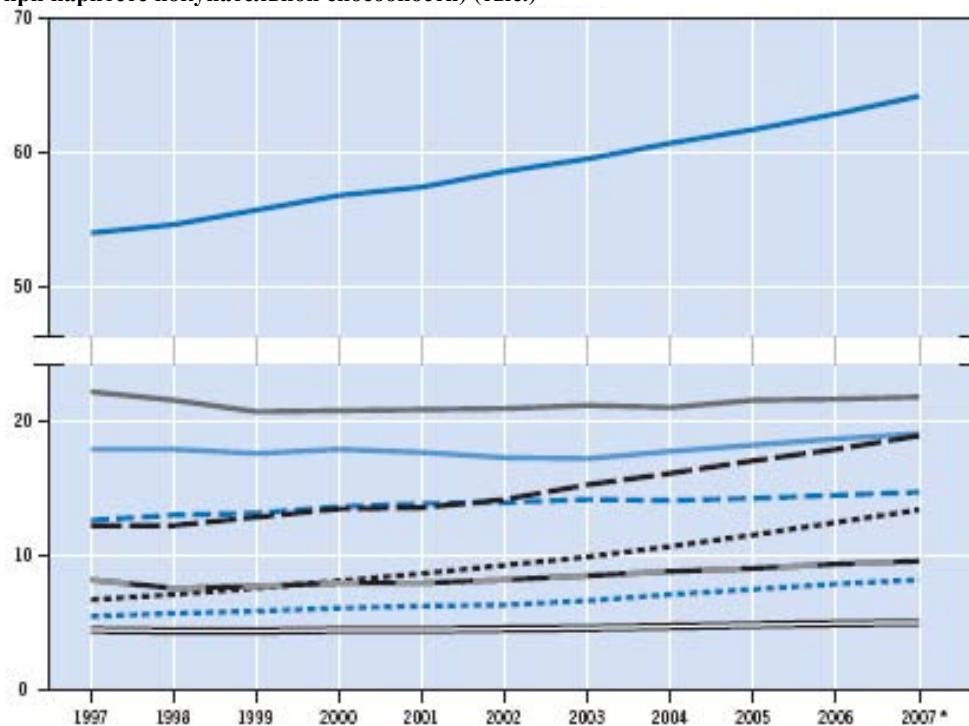
На проведенном в 2000 году Саммите тысячелетия международное сообщество под руководством ООН провозгласило восемь Целей развития тысячелетия. Первая из них заключается в ликвидации нищеты и голода. В результате повсеместного распространения мнения о том, что сократить бедность можно только в том случае, если у людей будет достойная и производительная работа, в 2006 году в ряду задач, предусмотренных в рамках Цели развития тысячелетия № 1, появилась новая – *обеспечить полную и производительную занятость и достойный труд для всех, включая женщин и молодежь*. Такое сложное и многогранное понятие, как «полная и производительная занятость и достойный труд для всех» весьма непросто отразить в ряде показателей, которые должны соответствовать строгим критериям. Для этой цели были выбраны следующие четыре показателя, позволяющие оценивать успехи на пути к достижению Цели развития тысячелетия № 1: (i) коэффициент занятости; (ii) уровень незащищенной занятости; (iii) доля «работающих бедных» (живущих на 1 долл. США в день) в общей численности занятых; (iv) рост производительности труда.⁶ Их можно также использовать в сочетании с другими распространенными показателями (например, уровень безработицы, уровень заработной платы, распределение занятых по секторам экономики) для подробного анализа рынков труда в отдельных странах и регионах

⁶ Более подробную информацию о показателях см. в Chapter 1 “Decent Employment and the Millennium Development Goals: Description and analysis of a new target”, ILO, *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition, Geneva, 2007. <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/kilm/download/chap1a.pdf>.

и выявления ключевых задач и проблем. Именно поэтому в докладе «Глобальные тенденции занятости» этого года все вышеперечисленные четыре показателя рассматривается вместе с существующими в каждом регионе тенденциями в области безработицы.

Рис. 4а. Производительность труда в виде выработки на одного занятого, по регионам, уровень, 1997-2007 гг.

Выработка на одного занятого (в постоянн. долл. США 1990 г. при паритете покупательной способности) (тыс.)

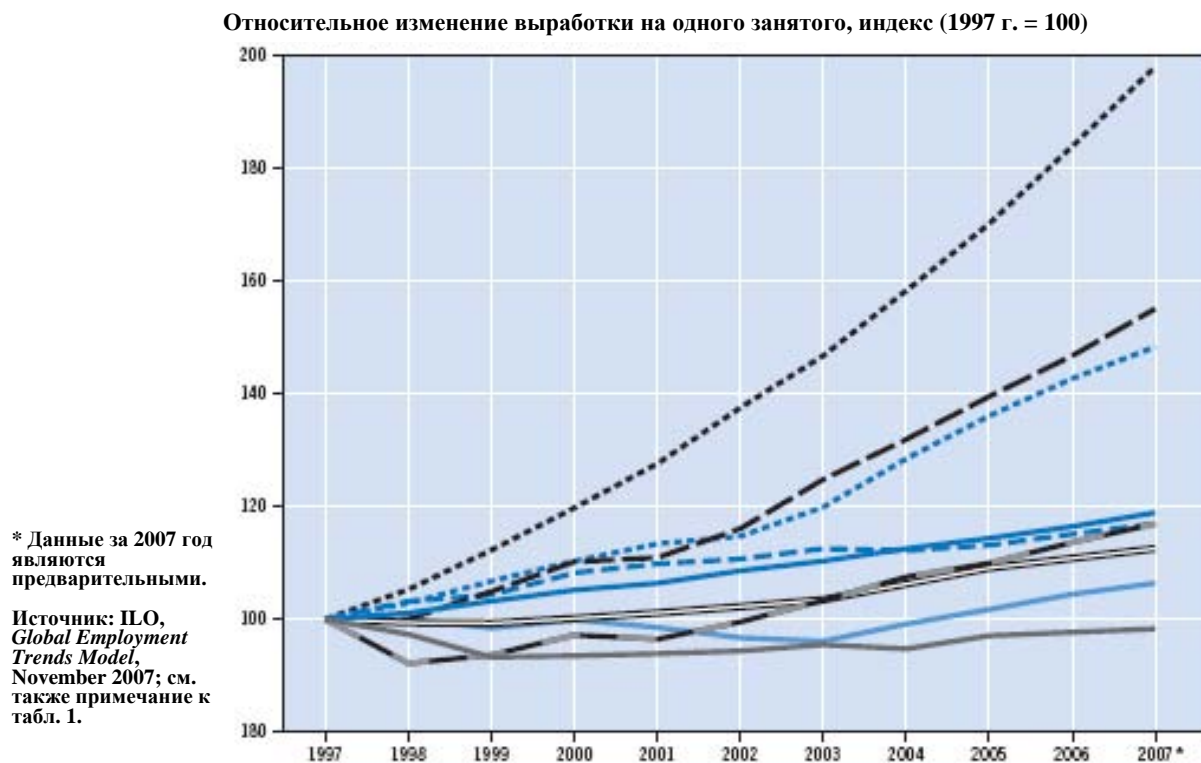


* Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ИО, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.



Рис. 46. Производительность труда в виде выработки на одного занятого, по регионам, относительное изменение в процентах по сравнению с 1997 г. (индекс, 1997 г. = 100)



2. Африка южнее Сахары

Появившийся в последнее время оптимизм в отношении экономического развития стран Африки южнее Сахары оказался лишь частично разделенным на региональном рынке труда.⁷ Это произошло по многим причинам, в числе которых тот факт, что ускорение темпов экономического роста зачастую происходит в странах, богатых ресурсами. Но добывающие отрасли обычно не особенно способны обеспечивать высокую занятость, если только они не служат основой для развития перерабатывающей промышленности. То, что результаты экономического развития почти не отразились на ситуации на рынке труда, является также следствием неустойчивого роста ВВП во многих странах. Такая неустойчивость препятствует улучшению положения на рынке рабочей силы. Кроме того, для того, чтобы экономический рост обернулся ростом занятости, необходимо время, а позитивные тенденции в экономике многих стран появились лишь совсем недавно. Ко всему прочему, политика развития зачастую по-прежнему остается сосредоточенной на макроэкономических переменных, и вопросам рынка труда в ней уделяется недостаточное внимание. Наконец, сдерживающим фактором, не позволяющим сокращать дефицит достойного труда, продолжает оставаться отсутствие в регионе эффективных институтов рынка труда.

Несмотря на небольшое уменьшение, наблюдавшееся в период с 1997 по 2007 год, в странах Африки южнее Сахары по-прежнему сохранился высокий коэффициент занятости (второй по величине в мире). Большое значение коэффициента имеет прочную связь с широким распространением бедности, которая зачастую вынуждает малоимущих людей браться за любую работу независимо от ее качества. Кроме того, из-за отсутствия такой альтернативы, как образование трудиться приходится и значительной части молодежи.

Существует мнение, что всем бедным людям приходится работать, чтобы выжить. Тем не менее, регион по-прежнему сталкивается с такой проблемой, как безработица. В 2007 году из всех лиц, проявлявших активность на рынке труда, 8,2% занимались безуспешными поисками работы. И по сравнению с 2006 годом этот показатель не изменился. Он стал лишь немного меньше, чем десять лет назад (когда он составлял 8,5%), но на целых 0,8% меньше по сравнению с максимальным значением 2002 года, когда многие страны региона переживали кульминационный момент в динамике уровня безработицы. И все-таки в 2007 году безработных в регионе оказалось на 24,3% больше, чем за десять лет до этого.⁸

Но и тем, кто работает, приходится прикладывать все усилия, чтобы найти достойную работу. Доля незащищенных занятых (неоплачиваемые работники семейных предприятий и лица, работающие на индивидуальной основе) по-прежнему превышает 70%, а доля наемных работников составляет лишь четверть всего занятого населения. Еще хуже обстоят дела среди женщин: доля незащищенных занятых среди них составляет 81,7%, и это значит, что из каждых десяти женщин лишь менее двух имеют работу со стабильным доходом и невысокой степенью экономического риска. Среди мужчин картина выглядит ненамного лучше: к категории наемных работников относятся лишь трое из каждых десяти. Но в отличие от женщин среди них по крайней мере не так много неоплачиваемых работников семейных предприятий, вообще не имеющих никакого дохода. Среди женщин доля работников с этим статусом занятости составила 34,7%, а среди мужчин – 18,4%. В целом, за прошедший

⁷ Более подробную информацию см. в World Bank, Africa Development Indicators, Washington, 2007, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/AFRICAEXT/0,,contentMDK:21548806~menuPK:258657~pagePK:2865106~piPK:2865128~theSitePK:258644,00.html>.

⁸ Необходимо отметить, что уровень безработицы в регионе очень разный в зависимости от страны, и при наличии какой-либо системы социального обеспечения он зачастую становится выше. Разброс значений – от менее чем 1% в Малави до 30% с лишним в Ботсване.

десятилетний период с 1997 по 2007 год доля незащищенных занятых как среди мужчин, так и среди женщин заметно уменьшилась, хотя изначально она была очень большой.

Вставка 1. Сельское хозяйство в странах Африки южнее Сахары и его значение для развития региона

Все больше экономистов соглашаются (снова) с тем, что игнорирование аграрного сектора в ходе структурных изменений и экономического развития становится фактором, сдерживающим сам процесс роста. Данная точка зрения, которой МОТ придерживается уже в течение многих лет, нашла свое подтверждение в последнем докладе Всемирного банка о мировом развитии, получившем название «Сельское хозяйство на службе развития». Для роста экономики нужны структурные изменения, но они невозможны без развития аграрного сектора. Чем беднее страна или регион и чем сильнее их зависимость от сельского хозяйства, тем большее значение имеет данный сектор, поскольку *именно он* существует в сельских районах, где проживает большинство бедных людей. Примером подобного региона является Африка южнее Сахары, где:

- в аграрном секторе трудятся 64,7% всех занятых (192 млн. чел.);
- на долю этого сектора приходится только 32% роста ВВП;
- в сельской местности проживают 64,1% населения;
- в сельской местности в крайней нищете живут 229 млн. чел.

Почему же этот сектор имеет такое важное значение для сокращения бедности, и выполняет ли он свою роль в странах Африки южнее Сахары?

Аграрный сектор поставляет рабочую силу для других секторов. Данный фактор является неременным условием развития. Чем здоровее и квалифицированнее рабочая сила, перемещающаяся в городские районы, тем сильнее это подстегивает развитие промышленности и сектора услуг. В Африке южнее Сахары санитарно-гигиенические условия хуже, чем где-либо в мире. И медленный прогресс в сфере образования, особенно в беднейших странах, наметился только в самые последние годы. В докладе «Образование для всех к 2015 году: добьемся ли мы успеха?», опубликованном недавно ЮНЕСКО, говорится, что из 25 стран, которым еще очень далеко до достижения целей программы «Образование для всех», 16 находятся в Африке южнее Сахары.

Аграрный сектор поставляет продукты питания. Как ожидается, к 2015 году спрос на продукты питания в странах Африки южнее Сахары по сравнению с 2000 годом удвоится. Однако их производство в этом регионе уже сейчас не справляется с удовлетворением запросов населения. На ранних стадиях развития попадать в зависимость от импорта продовольствия довольно затруднительно, поскольку импортируемые товары обычно дороже производимых внутри страны (из-за расходов на транспортировку и монополистических рыночных структур).

Аграрный сектор способствует развитию других секторов и/или росту экспорта. Как можно увидеть на примере многих стран, сельское хозяйство производит товары, необходимые в качестве сырья для других секторов экономики, и самостоятельную экспортную продукцию. Такое происходит и в некоторых африканских государствах. Например, в Эфиопии кожевенное производство занимает второе место по экспортным поступлениям (см. ILO, 2007, page 2).

Аграрный сектор – это сектор, способствующий росту спроса. Если сельское хозяйство развивается параллельно с более современными секторами экономики, оно также способствует росту спроса на товары, производимые в таких секторах. Тем самым сельское хозяйство оказывает им поддержку и позволяет избежать их зависимости от экспорта. Из-за того, что в странах Африки южнее Сахары в сельской местности проживает очень большая доля бедных людей, значение сельского хозяйства как сектора, способствующего росту спроса, там весьма невелико.

Аграрный сектор является катализатором местного экономического развития и несельскохозяйственных видов деятельности на селе. Все большее значение в формировании доходов на селе приобретают несельскохозяйственные виды деятельности. Однако они развиваются только при благоприятном состоянии аграрного сектора. До тех пор, пока в сельских районах царит крайняя нищета, они не станут привлекательными для несельскохозяйственных видов деятельности и не смогут обеспечить их развитие. Именно такая ситуация и наблюдается во многих странах в Африке южнее Сахары.

Аграрный сектор может способствовать развитию финансового сектора. Если аграрный сектор развивается параллельно с более современными секторами экономики, это приводит к росту накоплений, которые могут быть направлены на развитие промышленности. Таким образом, аграрный сектор способствует необходимому накоплению капитала в более современных секторах, уменьшая их зависимость от иностранного капитала.

Аграрный сектор – это последняя надежда во время кризиса. Во многих развивающихся странах, не имеющих систем социального обеспечения, аграрный сектор становится последней надеждой для тех, кто ищет работу в периоды экономического спада. Наглядным примером этого являются многие страны, где возникают гражданские конфликты. Однако при бедности сельских районов их потенциальные возможности по оказанию помощи населению оказываются весьма ограниченными.

Как было показано выше, потенциал развития, скрытый в аграрном секторе, используется в странах Африки южнее Сахары весьма неэффективно. Тем не менее, при росте производительности труда, увеличении инвестиций в образование и здравоохранение на селе и, в особенности, при возрастании внимания, которое международное сообщество уделяет сельскому хозяйству и развитию сельских районов, в будущем данный сектор мог бы способствовать сокращению бедности в регионе. Для того, чтобы узнать как можно больше о потенциальном вкладе аграрного сектора в экономическое развитие и о той роли, которую играют в этом сельские рынки труда, Международная организация труда включила вопросы развития сельских районов в число приоритетных в повестке дня Международной конференции труда в 2008 году.

Источники: ILO, World Employment Report 2004-05 "Employment, Productivity and Poverty Reduction", Chapter 3 "Why agriculture still matters", Geneva 2005; ILO, African Employment Trends, Geneva, 2007; UNESCO, Education for All Global Monitoring Report, "Education for All by 2015: Will we make it?", Paris 2007; World Bank, World Development Report 2008, "Agriculture for Development", Washington 2007.

Поскольку в производительности труда в последнее время наблюдаются положительные перемены, имеется какая-то надежда на улучшение. Однако по среднегодовым темпам роста производительности данный регион уступает лишь Ближнему Востоку, где этот показатель изначально был гораздо выше. Страны Африки южнее Сахары не смогли сохранить те многообещающие темпы роста производительности труда, которые наблюдались в 2004 и 2005 годах (более 2%), и в 2006 и 2007 годах эти темпы оказались меньше 2%.

Как видно на рис. 4а и 4б, между Африкой южнее Сахары и остальными регионами сохранялся большой разрыв, который в большинстве случаев увеличивался. В настоящее время условно-чистая продукция на одного работника в Африке южнее Сахары в 13 раз меньше, чем в развитых странах. Увеличению доходов среди значительной части населения препятствуют такие факторы, как изначально низкий стартовый уровень, а также медленный и неустойчивый рост производительности труда. Эта точка зрения подтверждается простым расчетом: если предположить, что годовая производительность на одного занятого составляет 5012 долл. США, а доля трудовых доходов в ВВП – 30%,⁹ то получается доход на одного занятого в 1500 долл. США в год или 4 долл. США в день. Поскольку в странах Африки южнее Сахары проживает в общей сложности 769 млн. чел., а работу имеют только 297 млн., то выходит, что каждому работающему приходится содержать еще примерно 2,6 человека. Другими словами, каждый занятый на свои 4 долл. США в день должен содержать еще 2,6 человека, в итоге получается ежедневный доход на душу населения примерно в 1,6 долл.

⁹ Эти данные о доле трудовых доходов в ВВП в странах Африки южнее Сахары основываются на результатах расчетов, содержащихся в следующем источнике: Malte Lubker, *Labour Shares*, ILO, Policy Integration Department, Technical Brief No. 01, Geneva, 2007. И хотя в таких расчетах, основанных на информации о формальном секторе, не учитываются доходы самозанятых лиц, ими приходится пользоваться как лучшими на данный момент. Кроме того, поскольку доходы в неформальном секторе весьма невелики, даже если принять их во внимание, вышеупомянутая доля возрастет, вероятно, лишь совсем незначительно несмотря на многочисленность работников этого сектора.

США. Поскольку известно, что доход распределяется среди занятых далеко не равномерно, этот простой расчет показывает, что при такой низкой производительности большинство людей живет в нищете.

Сохранение очень большой доли незащищенных занятых в сочетании с медленным ростом производительности, не способным обеспечить увеличение доходов населения, находит свое отражение в таком показателе, как доля «работающих бедных». Несмотря на то, что за период с 1997 по 2007 год доля «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, сократилась на 4,3%, все равно в регионе более половины занятых по-прежнему не имеют достаточных заработков, позволяющих им самим и их семьям выбраться из нищеты. Ситуация в этой области в Африке южнее Сахары намного хуже, чем во всех остальных регионах. В 2007 году менее чем на 2 долл. США в день там жили 85,4 % всех занятых, и этот процент с 1997 года почти не изменился. Доли работников, живущих как на 1, так и на 2 долл. США в день, в странах Африки южнее Сахары самые большие в мире, и разрыв с остальными регионами продолжает увеличиваться. Общая численность «работающих бедных» (живущих как на 1, так и на 2 долл. США в день) за десятилетний период возросла. В 2007 году «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, стало больше на 20,4% (или на 26,6 млн. чел.), а живущих на 2 долл. США в день – на 28,1% (или на 55,5 млн. чел.). Большую озабоченность вызывает тот факт, что несмотря на позитивные тенденции в экономике, наблюдаемые в последние годы, эти цифры продолжают расти. Только за 2006 и 2007 годы численность «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, увеличилась еще на 2,9 млн. чел., а живущих на 2 долл. США в день – на 6,2 млн. чел.

Из-за своей неспособности сократить бедность работающего населения вследствие низких темпов роста производительности труда и слишком медленного уменьшения доли незащищенных занятых в сочетании с ростом численности безработных Африка южнее Сахары считается не способной достичь Цели развития тысячелетия № 1 и добиться к 2015 году сокращения доли людей, живущих в крайней нищете, вдвое. Во многих странах это объясняется скорее не существующими условиями экономической среды, а до сих пор незначительным влиянием экономического роста на процесс создания достойных рабочих мест. В предстоящие годы перед регионом будет стоять важная и трудная двойная задача: обеспечить создание дополнительных новых и достойных рабочих мест. Хорошей новостью является то, что все больше и больше стран, похоже, уже выходят на стартовую позицию. К счастью, это относится не только к странам, богатым ресурсами, но и к некоторым государствам региона с более диверсифицированной экономикой.

3. Северная Африка

Северная Африка продемонстрировала необыкновенный рост в последние пять лет, особенно в 2006 и 2007 годах, когда темпы роста ВВП там превышали 6%. Перспективы на 2008 год еще лучше – ожидается рост в 6,8%. Но несмотря на все эти положительные события показатели рынка труда вызывают определенное беспокойство.

В странах Северной Африки самый низкий коэффициент занятости в мире. Из каждых десяти человек трудоспособного возраста к категории занятых относятся менее пяти.¹⁰ Такое низкое значение объясняется, как и на Ближнем Востоке, тем, что в данном регионе работу имеет очень небольшое число женщин и представителей молодежи. Из каждых десяти женщин трудоспособного возраста работают только две, а из каждых десяти молодых людей – менее трех, и это даже меньше, чем десять лет назад. Последнее вызывает особое беспокойство, учитывая то, что доля молодежи в населении трудоспособного возраста в 2015 году будет по-прежнему превышать 25% (см. рис. 7).

Помимо низкого коэффициента занятости в регионе существует и проблема с безработицей. За последнее десятилетие (с 1997 по 2007 год) численность безработных возросла почти на 25%, и уровень безработицы в 2007 году составил почти 11% – это второй по величине результат в мире. Но по крайней мере в последние годы, после того, как он достиг своего максимума в 2001 году (13,9%), этот уровень начал заметным образом снижаться. И опять-таки, в гораздо худшем положении находятся женщины по сравнению с мужчинами (в 2007 году уровень безработицы среди женщин составил 16,2%, а среди мужчин – 9,0%) и молодежь по сравнению со взрослыми (вероятность безработицы среди молодежи в 3,5 раза выше, чем среди взрослых). Молодые женщины оказываются почти в безнадежной ситуации – уровень безработицы среди них достигает 32,2%. Но вряд ли можно считать намного лучшим и положение молодых мужчин – среди них этот уровень составляет 21,2%. При таких цифрах неудивительно, что среди молодежи в регионе особенно много людей, потерявших надежду на трудоустройство.

Изменения в распределении занятых по секторам происходят в регионе очень медленно. За последние десять лет доля занятых в промышленности осталась практически такой же, а доля занятых в секторе услуг возросла всего на 2%. На аграрный сектор приходится 32,8% всех рабочих мест, и хотя это довольно мало по сравнению с другими регионами с таким же уровнем развития, тем не менее данный показатель свидетельствует о зависимости региона от сельскохозяйственной продукции и, следовательно, от динамики цен на аграрно-сырьевые товары.

Производительность труда среди занятого населения за последние десять лет увеличилась на 17%. Это не такой впечатляющий результат, как в азиатских, и особенно в восточноазиатских странах. Десять лет назад производительность труда в Северной Африке была в два раза выше, чем в Восточной Азии, а в 2007 году оба региона оказались почти на одном уровне (14775 долл. США в Северной Африке и 13423 долл. США в Восточной Азии).

Рост производительности может объясняться улучшением условий занятости, поскольку труд людей в такой ситуации становится более продуктивным, и кроме того он может приводить к повышению качества создаваемых рабочих мест. В странах Северной

¹⁰ Когда в настоящем докладе говорится, что из каждых десяти людей сколько-то являются занятыми, или работают, или имеют работу, это не означает, что остальные ничего не делают. Это значит лишь, что они не считаются занятыми. На самом деле, большинство из них трудится точно так же, как и те, кто считается занятым. В особенности это относится к женщинам, которые сидят дома, ведут домашнее хозяйство и воспитывают детей.

Вставка 2. Женское предпринимательство в Северной Африке и на Ближнем Востоке: вызов и возможность одновременно

Расширение возможностей женщин – один из самых острых и актуальных вопросов на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Основной путь к его успешному решению заключается в предоставлении женщинам возможности заниматься достойным трудом. Предпосылки для равного участия женщин в экономической деятельности можно создать с помощью вложения более значительных средств в женское образование и изменения существующего трудового законодательства. Но, как показывают приведенные в настоящем докладе данные, до гендерного равенства в вышеупомянутых двух регионах еще очень далеко.

Недавно Всемирный банк опубликовал доклад под названием «Условия для женского предпринимательства на Ближнем Востоке и в Северной Африке» (“The environment for women’s entrepreneurship in the Middle East and North Africa region” (Washington 2007)), в котором рассматривается такая группа женщин с достойной занятостью, как предприниматели. Некоторые из интересных выводов этого доклада ясно показывают, что женщины – хотя они и в меньшинстве – управляют компаниями ничуть не менее успешно, чем мужчины.

- Широко распространено убеждение, что те немногие женщины-предприниматели, которые имеются на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в основном владеют микропредприятиями в неформальном или формальном секторе (с числом работников менее десяти) и занимаются производством низкотехнологичных товаров и услуг. Это убеждение ошибочно. Из всех обследованных фирм, принадлежащих женщинам в формальном секторе, микропредприятиями являются только 8%. Более 30% фирм – очень крупные предприятия с числом работников свыше 250.
- Принадлежащие женщинам предприятия распределяются по секторам практически так же, как и предприятия, которыми владеют мужчины: почти 85% в обрабатывающей промышленности и 15% в сфере услуг. Среди «мужских» предприятий в обрабатывающей промышленности действуют 88%, а в сфере услуг – 10%.
- Предприятия, которыми владеют женщины, являются также активными экспортерами, значительная их часть привлекает иностранных инвесторов и активно использует информационные технологии – все это представляет собой важнейшие компоненты успешной конкуренции на мировом рынке. В масштабе всего региона «женские» предприятия становятся экспортерами так же часто, как и «мужские», а в Египте, Иордании и Марокко они даже значительно опережают их. В Марокко присутствие иностранных инвесторов более заметно именно в «женских» компаниях. Предприятия, которыми владеют женщины, также более регулярно пользуются электронной почтой и Интернетом для связи со своими клиентами.
- Предприятия, принадлежащие женщинам, создают рабочие места хорошего качества, и работники этих предприятий по своему образованию и подготовке ничуть не уступают всем остальным. Например, в Египте квалифицированными специалистами на «женских» предприятиях являются 19% работников, а на «мужских» - только 16%.
- «Женские» предприятия принимают на работу больше женщин. Последние составляют около 25% их рабочего персонала, в то время как на «мужских» предприятиях доля женщин в составе работников – 22%. Такая разница может показаться не очень значительной, но на «женских» предприятиях также больше доля женщин на должностях специалистов и руководящих постах. В компаниях, которыми владеют мужчины, женщины в большей степени занимаются неквалифицированным трудом.
- Предприятия, которыми владеют женщины, вообще принимают на работу больше работников. В Египте, Иордании, Саудовской Аравии, на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа доля «женских» предприятий, увеличивших в последнее время численность своих работников, превышает аналогичную долю среди «мужских» фирм.
- Производительность труда на предприятиях, принадлежащих женщинам, вполне сопоставима с производительностью труда на «мужских» фирмах.

Так почему же, несмотря на все эти выводы, в Северной Африке и на Ближнем Востоке так мало женщин-предпринимателей? Создают барьеры на пути к женскому предпринимательству и ограничивают возможности женщин главным образом социальные установки и законы, не имеющие отношения к законодательству о бизнесе. Если добиться в регионе более эффективного использования женского потенциала на рынке труда, это поможет усилить социальную интеграцию.

Источник: World Bank, “The environment for women’s entrepreneurship in the Middle East and North Africa regions” (Washington 2007).

Африки рост производительности заметно отразился на ситуации с незащищенными занятыми: их доля в общей численности всех занятых сократилась за десять лет с 36,9% до 30,7%. Стоит отметить, что это сокращение происходило главным образом за счет улучшения условий занятости женщин. Их перемещение из группы незащищенных занятых, объединяющей в себе неоплачиваемых работников семейных предприятий и лиц, работающих на индивидуальной основе, в группу наемных работников происходило настолько интенсивно, что теперь доля последних среди занятых женщин почти сравнялась с аналогичной долей среди мужчин и составляет немногим меньше 60%. Это объясняется отчасти вложением значительных средств в женское образование в последние годы, а также тем фактом, что многие рабочие места для наемных работников находятся в государственном секторе, где женщинам устроиться на работу гораздо легче, чем в частном секторе.

В результате роста производительности труда и сокращения доли незащищенных занятых в регионе почти исчезло такое явление, как крайняя нищета работающего населения. Доля «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, уменьшилась за десять лет на 8% и составляет теперь 42,0%.

Если принять во внимание тот изначально низкий уровень бедности, с которого Северная Африка начинала, то становится понятно, что сокращение крайней нищеты вдвое – не самая насущная задача в регионе. Здесь следует сосредоточиться скорее на дополнительном интегрировании населения, особенно женщин, в рабочую силу (см. в качестве примера вставку 2), а также на повышении производительности труда, поскольку сравнительное преимущество региона заключается отнюдь не в дешевом труде и многочисленном человеческом капитале. Устойчивое экономическое развитие должно сопровождаться увеличением числа достойных рабочих мест, особенно в связи с тем, что в регионе наблюдаются высокие темпы роста численности рабочей силы. Добиться этого можно будет только в том случае, если страны продолжат курс на диверсификацию экономики и будут развивать не только традиционные отрасли, такие, как сельское хозяйство, разработка природных ресурсов, строительство и общественные работы, но и те секторы, которые могут обеспечить большее число рабочих мест лучшего качества, особенно для молодежи, и которые больше ориентированы на экспорт, отличаются значительной трудоемкостью и наукоемкостью.

4. Ближний Восток

В странах Ближнего Востока в прошедшее десятилетие наблюдалось интересное сочетание тенденций на рынке труда одновременно с устойчивым ростом ВВП, который составлял примерно 4,5% в год в период с 1997 по 2007 год и около 6% в год в период с 2003 по 2007 год. Такой впечатляющий рост ВВП в последние годы происходил главным образом благодаря возрастанию цен на нефть. Из-за сильного влияния цен на нефть на экономическое развитие региона его страны оказались в неравном положении: между нефтедобывающими государствами Персидского залива, с одной стороны, и такими странами, как Ливан и Палестина, с другой стороны, имеются огромные различия.

С другой стороны, за рассматриваемый период в регионе значительно увеличился коэффициент занятости населения – с 46,0% в 1997 году до 50,1% в 2007 году (см. табл. 3 и 6). Это произошло главным образом благодаря возрастанию коэффициента занятости среди женщин более чем на 7%. Если данная тенденция сохранится, то в течение одного поколения регион достигнет среднемирового уровня. В коэффициенте занятости молодежи наблюдались аналогичные, хотя и не такие быстрые изменения. И опять-таки, среди молодых женщин этот коэффициент увеличился больше, чем среди молодых мужчин. Тем не менее, среди всей молодежи в целом коэффициент занятости остается довольно низким и составляет только 32,2%. Из десяти молодых женщин реальную работу имеют только две, а из десяти молодых мужчин – лишь четверо с небольшим.

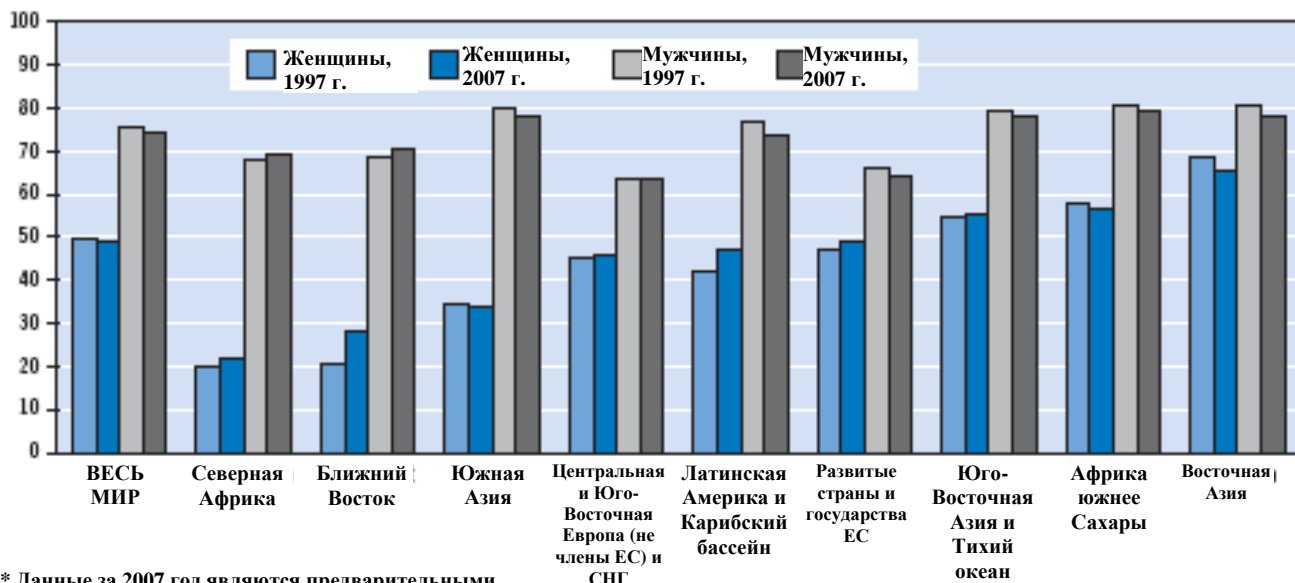
Кроме того, в правильном направлении шли изменения в доле незащищенных занятых – она сократилась на 7,5%, и это самое большое сокращение среди всех регионов. В настоящее время доля незащищенных занятых на Ближнем Востоке составляет 32,2%, и по этому показателю данный регион уступает только развитым странам и государствам ЕС. Однако в распределении населения на группы по статусу занятости заметны признаки гендерного перекоса. Среди женщин доля незащищенных занятых гораздо больше, чем среди мужчин. В 2007 году эта доля среди первых составила 43,2%, а среди вторых – 28,2%. Кроме того, среди женщин гораздо больше доля неоплачиваемых работников семейных предприятий (25,3% в отличие от 5,2% среди мужчин) и гораздо меньше доля наемных работников (55,3% в отличие от 65,2% среди мужчин). Правда, прирост доли наемных работников среди женщин за последние десять лет по крайней мере опередил прирост аналогичной доли среди мужчин. Скорее всего, это произошло благодаря вложению значительных средств в женское образование.

С другой стороны, повод для беспокойства дает существующая в регионе ситуация с безработицей. Общая численность безработных в 2007 году стала здесь на треть больше, чем за десять лет до этого. Среди женщин численность безработных увеличилась даже на 50%. Уровень безработицы составил 11,8%. Он не изменился по сравнению с предыдущим годом, и за десять лет снизился всего на 1,2%, что вряд ли можно считать большим достижением, учитывая его довольно высокое значение и хорошие экономические показатели, которые регион демонстрировал на протяжении всего этого периода. Из каждых десяти женщин, проявляющих активность на рынке труда, не могут найти работу почти две, а из каждых десяти мужчин – один. Еще большую тревогу вызывает безработица среди молодежи, поскольку ее вероятность среди молодых людей в три раза выше, чем среди взрослых. Уровень безработицы среди молодежи составил в 2007 году 23,8%, слегка увеличившись по сравнению с предыдущим годом.

Еще одним показателем рынка труда, дающим повод для беспокойства, является производительность. Ближний Восток – это единственный регион, где производительность труда за период с 1997 по 2007 год снизилась. Ее уровень продолжает оставаться вторым из

самых высоких в мире, но остальные регионы, например, страны Латинской Америки и Карибского бассейна, приближаются к нему.

Рис. 5. Коэффициент занятости среди женщин и мужчин, весь мир и регионы, 1997 и 2007 гг. (%)



* Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

В регионе увеличилась доля «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, и отчасти это является результатом снижения производительности труда, поскольку последнее подразумевает увеличение числа работников, чьих зарплаток не хватает, чтобы они сами и их семьи могли выбраться из нищеты. Доля таких работников, живущих в крайней нищете, за десятилетний период возросла почти вдвое, хотя, к счастью, в 2007 году она осталась сравнительно небольшой – 4,2%. А вот доля «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, уменьшилась на 5% и составила в 2007 году 19,3%. Очевидно, в регионе имела место двоякая тенденция: какая-то часть создаваемых рабочих мест оказывалась такого низкого качества, что занимавшие их работники попадали в число «работающих бедных», живущих в крайней нищете, но в то же время там появлялось и немало достаточно достойных рабочих мест, позволявших людям подниматься выше порога бедности в 2 долл. США в день. Нельзя забывать и о негативных последствиях конфликтов в Ираке, Палестине и Ливане, способствовавших распространению бедности работающего населения.

На протяжении всего десятилетнего периода регион шел по пути развития, ориентированного на обеспечение высокой занятости, и все же ее рост происходил слишком медленно, чтобы позволить избежать безработицы при таком значительном приросте рабочей силы. Одна из характерных особенностей региона, особенно среди стран Персидского залива, заключается в том, что многие рабочие места, появляющиеся благодаря экономическому росту, предназначаются главным образом для работников-мигрантов (особенно в строительстве, хотя это относится и ко многим другим секторам экономики). В то же время среди коренных жителей постоянно сохраняется высокий уровень безработицы даже несмотря на ориентацию экономического роста на обеспечение высокой занятости. Характер создаваемых рабочих мест помогал части людей изменять свой статус занятости и

переходить из категории незащищенных занятых в категорию наемных работников. Вместе с тем, из-за не очень хорошей ситуации с производительностью такой путь, ориентированный на обеспечение высокой занятости, вряд ли удастся сохранить в долгосрочной перспективе. Впрочем, это вряд ли удастся и в краткосрочной перспективе, судя по возрастающей доле «работающих бедных» и снижению производительности труда. Региону необходимо найти баланс между обеспечением занятости и ростом производительности с тем, чтобы создавать достойные рабочие места и остановить распространение бедности работающего населения. Если учесть значительный прирост рабочей силы в регионе (в среднем на 4,9% ежегодно в период с 1997 по 2007 год) и большую долю молодежи в населении трудоспособного возраста (см. рис. 7), то становится понятно, что главная задача здесь – создание рабочих мест, особенно для молодежи. Другая важная задача – добиться дальнейшей интеграции женщин на рынке труда, поскольку в противном случае средства, вкладываемые в их образование, окажутся напрасно растраченными. Так или иначе, но для обеспечения устойчивого развития необходимо, чтобы создаваемые рабочие места были достойными – не только в плане гарантирования достаточно высокого дохода, позволяющего работникам избежать бедности, но и в плане предоставления им дополнительной социальной защиты, прав в сфере труда и возможности вести социальный диалог.

5. Латинская Америка и Карибский бассейн

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна отличаются сравнительно большим ВВП на душу населения, и поэтому здесь, в отличие от более бедных регионов, значения некоторых показателей рынка труда находятся на другом уровне и среди них наблюдаются иные тенденции.¹¹ В целом, слабо выраженные позитивные тенденции, наблюдаемые на рынке труда в последние годы, отчасти являются результатом экономического роста (в среднем более чем на 4,5% ежегодно), происшедшего четыре года подряд.¹²

Коэффициент занятости всего населения в 2007 году остался таким же, как и за год до этого, но за прошедшее десятилетие он вырос на 1%. Это произошло главным образом за счет его значительного возрастания среди женщин – с 42,1% в 1997 году до 47,1% в 2007 году. Такое увеличение доли занятых в женском населении трудоспособного возраста происходило одновременно с заметным ростом экономической активности женщин. Доля экономически активных женщин возросла с 47,2% в 1996 году до 52,9% в 2007 году. В то же время коэффициент занятости и уровень экономической активности мужчин снизились. Но несмотря на такое позитивное для женщин развитие событий между коэффициентом занятости женщин и коэффициентом занятости мужчин все еще сохраняется большой разрыв. Величина этого разрыва больше только в Северной Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии. Коэффициент занятости всего населения в целом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна теперь находится на среднемировом уровне, и такая ситуация характерна еще только для трех других регионов.

Уровень безработицы в 2007 году тоже не претерпел никаких изменений по сравнению с предыдущим годом, составив 8,5%.¹³ Это больше, чем десять лет назад, когда он составлял 8,0%, но меньше, чем пять лет назад, когда он достиг 8,9%. Такая ситуация отчасти объясняется происшедшим в последние годы экономическим ростом, о котором говорилось выше. Уровень безработицы в 8,5% по-прежнему заметно превышает среднемировое значение, а также значения, зарегистрированные в азиатских регионах и в развитых странах и государствах ЕС.

Где же трудятся работники в этом регионе? Характер распределения занятых по секторам является отражением того факта, что страны Латинской Америки и Карибского бассейна находятся на более высоком уровне развития, чем остальные развивающиеся регионы: в сельском хозяйстве работают только 19,1% всех занятых (это третья из самых маленьких долей в мире), в промышленности – 22%, а в секторе услуг – 58,9%. Процент занятых в секторе услуг – самый большой в мире, если не считать развитые страны и государства ЕС. И занятость женщин в этом секторе (доля работников данного сектора в общей численности занятого женского населения) выше, чем занятость мужчин: в секторе услуг трудятся 74,8% всех занятых женщин (это намного больше, чем в остальных регионах) и только 48,2% всех занятых мужчин. В сфере услуг женщины преобладают над мужчинами даже в абсолютных цифрах.

¹¹ Анализ положения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна основывается в основном на данных из следующего источника: ILO, Panorama Laboral, Lima, 2005 and 2006, <http://www.oitchile.cl/panorama.php>.

¹² Подробный анализ экономического положения см. в следующих источниках: OECD, Latin American economic outlook 2008, Paris, 2007, http://www.oecd.org/document/40/0,3343,en_2649_33731_38789800_1_1_1_1,00.html и World Bank, Latin America and the Caribbean, Annual Report 2007, Washington, 2007, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTABOUTUS/EXTANNREP/EXTANNREP2K7/0,,contentMDK:21507480~menuPK:4187908~pagePK:64168445~piPK:64168309~theSitePK:4077916,00.html>.

¹³ Расхождения с данными, приводимыми в ежегодной публикации МОТ «Panorama Laboral», объясняются тем, что эти данные относятся только к городским районам, в то время как сведения, публикуемые в докладах серии «Глобальные тенденции занятости», касаются всей страны в целом.

Несмотря на небольшую долю занятых в сельском хозяйстве и сравнительно большой ВВП на душу населения в регионе по-прежнему существует проблема с незащищенной занятостью, которая за прошедшее десятилетие даже обострилась: доля незащищенных занятых за период с 1997 по 2007 год возросла с 31,4% до 33,2%. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна – единственный регион, где эта доля увеличилась. Данный факт указывает на то, что многие рабочие места, создаваемые в секторе услуг, являются ненадежными и, по всей видимости, обеспечивают занимающим их работникам лишь низкую заработную плату и худшие условия труда. А поскольку в этом секторе преобладают женщины, можно сделать вывод о возрастании вероятности незащищенной занятости среди женского населения. Возможно, во всем этом для женщин есть лишь один небольшой плюс – они ушли из сельского хозяйства, где являлись в основном неоплачиваемыми работниками семейных предприятий, и стали работать на индивидуальной основе в секторе услуг.

Тот факт, что доля наемных работников в общей численности занятых за десять лет уменьшилась (причем среди женщин это уменьшение более заметно, чем среди мужчин), вызывает беспокойство, однако это никак не повлияло на динамику показателей бедности работающего населения. Доля «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, сократилась до 8%, а доля «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, уменьшилась на целых 8,2% и составила 25,4%.

Очевидно, в регионе происходило следующее: несмотря на то, что новые рабочие места, создававшиеся в секторе услуг, предназначалось по большей части для категории лиц, работающих на индивидуальной основе, они отличались достаточно высоким уровнем производительности, благодаря чему работники получали доход, которого хватало, чтобы выбраться из бедности. Это вполне возможно даже несмотря на довольно малый рост производительности труда. В период с 1997 по 2007 год ее меньший рост наблюдался только на Ближнем Востоке. В 1997 году в странах Латинской Америки и Карибского бассейна производительность труда была выше среднемирового уровня, а в 2007 году – уже нет. Тем не менее, по величине производительности труда регион до сих пор занимает третье место в мире, и это означает, что рабочие места способны обеспечивать доходы, достаточные для того, чтобы работники не оказывались в числе бедных, несмотря на значительное неравенство в распределении этих доходов.

Вставка 3. Социальная изоляция и дискриминация в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

В странах Латинской Америки и Карибского бассейна неравенство исторически являлось одной из наиболее острых проблем. И несмотря на экономический прогресс оно до сих пор присутствует здесь в большей мере, чем в остальных регионах (см., например, ECLAC 2006 и 2007). В то время как в прошлом в основе социальной изоляции и дискриминации лежали различные формы стигматизации людей по таким традиционным и внешне хорошо различимым признакам, как расовая принадлежность, этническое происхождение, пол и инвалидность, в настоящее время механизмы изоляции затрагивают значительно более разнообразные группы населения. «В современных условиях социальная изоляция, возникающая в основном по экономическим и социальным причинам, затрагивает теперь более разнообразные и заметные группы населения, которые характеризуются не этнической или расовой принадлежностью, а определенными процессами (например, безработица или отсутствие возможности получения земли), порождающими и воспроизводящими такую изоляцию» (Inter-American Development Bank, 2007, page 13). В то время как в прошлом бедность часто бывала результатом дискриминации, в наше время она стала причиной дискриминации. А основной причиной неравенства между бедными и небедными являются значительные перекосы в распределении ресурсов (включая человеческий капитал) и доходов.

Огромную роль в этом процессе играет рынок труда – и как порождающий фактор, и как механизм решения проблемы: от дискриминации страдают люди, не имеющие работы, незащищенные занятые и/или «работающие бедные», а также потерявшие надежду на трудоустройство. Но именно потому, что они страдают от дискриминации, их шансы выбраться из бедности минимальны. Единственный способ

разорвать этот порочный круг заключается в предоставлении им работы с достойными условиями труда. Это поможет выбраться из бедности и, таким образом, избавиться от дискриминации не только им самим, но и их детям.

Все это поможет не только тем, кто страдает от дискриминации, но и всему обществу в целом, поскольку дискриминация обходится довольно дорого как в социальном, так и в экономическом плане. Меры, направленные на усиление социальной интеграции, следует рассматривать не как щедрую милостыню, раздаваемую в ущерб обществу, а как вложение средств.

Источники: Inter-American Development Bank, 2007 report on economic and social progress in Latin America: "Outsiders? The changing patterns of exclusion in Latin America and the Caribbean", Washington, 2007;
ECLAC (United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean), Social Panorama of Latin America 2006, Santiago, 2006;
ECLAC (United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean), Cohesion social: inclusion y sentido de pertenencia en America Latina y el Caribe, Santiago, 2007.

Несмотря на такие обнадеживающие явления, как относительная стабильность ситуации с безработицей, сокращение разрыва между женщинами и мужчинами в уровне экономической активности и в коэффициенте занятости, а также уменьшение доли «работающих бедных», уровень безработицы в регионе по-прежнему заметно превышает среднемировое значение. Кроме того, вызывает тревогу и увеличение доли незащищенных занятых. Такие факторы, как безработица среди женского населения, превышающая 10%, и большая доля незащищенных занятых, составляющая свыше 30%, могут привести в будущем к пропаданию у женщин желания проявлять экономическую активность, а это поставит под угрозу все предыдущие достижения в области их интеграции на рынке труда. На настоящий момент рост населения, рост рабочей силы и рост числа рабочих мест в регионе находятся в равновесии, но это происходит благодаря замедленному повышению производительности. Следовательно, важнейшей задачей для лиц, ответственных за принятие решений, остается повышение качества создаваемых рабочих мест. В процессах социальной интеграции основную роль играет рынок труда в стране. Таким образом, он представляет собой главный инструмент для обеспечения равенства внутри страны. В последнее десятилетие в странах Латинской Америки произошло усиление неравенства. (См. дополнительную информацию во вставке 3.) Это наводит на мысль о том, что в данном регионе политические деятели не смогли воспользоваться рынком труда как инструментом для обеспечения равенства. И поскольку труд представляет собой основной источник дохода для подавляющего большинства людей, высокая безработица и рост незащищенной занятости непременно негативным образом отразятся на равенстве.

6. Восточная Азия

В 2007 году в странах Восточной Азии был зафиксирован годовой темп роста ВВП в 10,4% – самый большой за последнее десятилетие. Это был уже шестой год подряд с темпами роста свыше 8%. Такая позитивная тенденция имела место главным образом благодаря показателям роста в Китае. Впрочем, общей отличительной чертой для всего региона стали хорошие показатели в области экспорта, обеспечившие сохранение высокой экономической активности. Неплохое положение в сфере государственных финансов и небольшой государственный долг также обеспечивают фискальное пространство для увеличения государственных расходов, а это может принести региону пользу в виде вложения дополнительных средств в инфраструктуру и социальные услуги.¹⁴

Общая численность занятых в 2007 году увеличилась на 7,5 млн. чел., т.е. на 0,9% по сравнению с предыдущим годом. Такой прирост означает, что на долю данного региона приходится 16% всех новых рабочих мест, созданных в 2007 году во всем мире (см. рис. 2). Коэффициент занятости в истекшем году оставался самым высоким в мире – доля занятых среди всего населения трудоспособного возраста составляла 71,9%. Среди мужчин коэффициент занятости составил 78,4%, а среди женщин – 65,2%. И среди первых, и среди вторых он продолжал снижаться, но, учитывая его достаточные большие значения, это не говорит о какой-либо угрозе экономическому росту и развитию. Такое снижение отчасти объясняется увеличением доли учащихся. Последний факт подтверждается тем, что среди молодежи коэффициент занятости уменьшился на большую величину, чем среди взрослых. Тем не менее, коэффициент занятости молодежи также является самым высоким в мире – в 2007 году он составил 63,0%. Восточная Азия – единственный регион, где этот коэффициент среди молодых женщин выше, чем среди молодых мужчин.

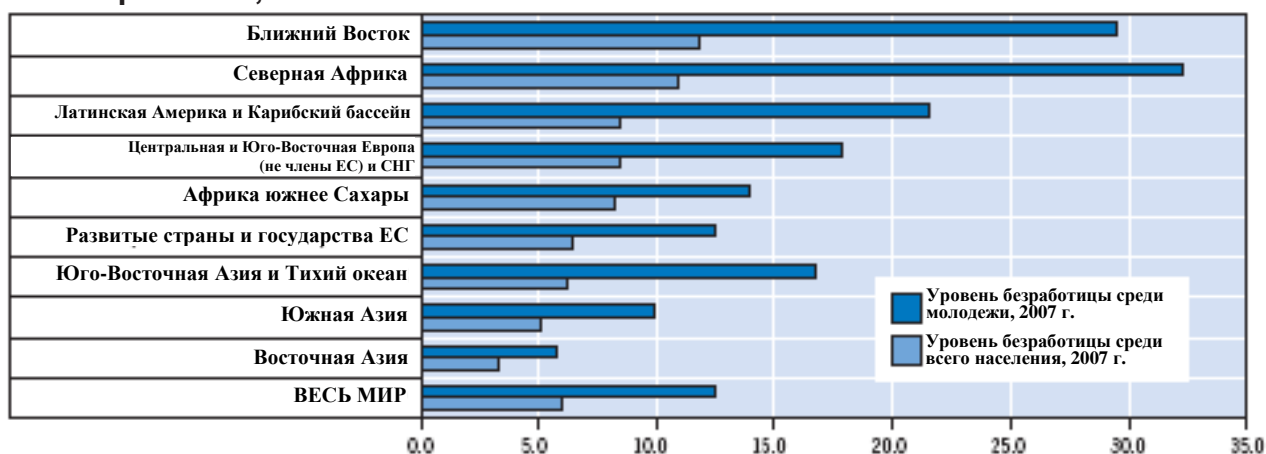
В регионе продолжает сохраняться низкий уровень безработицы. По сравнению с 2006 годом он уменьшился и составил в 2007 году 3,3%. Это самое низкое значение во всех регионах за весь период с 1997 по 2007 год. Уровень безработицы среди молодежи также самый низкий в мире. В 2007 году он, продолжая снижаться, составил 6,9% (см. рис. 6).

В регионе происходит быстрый отток людей из сельского хозяйства. В 1997 году в этом секторе работали 47,9% всех занятых, а в 2007 году на долю сельского хозяйства приходилось уже только 38,4% всех рабочих мест. Более быстрое сокращение наблюдалось только в странах Южной Азии. За тот же период доля занятых в промышленности увеличилась с 24,3% до 26,9%, а доля занятых в секторе услуг – с 27,8% до 34,7%.

Отток людей из сельского хозяйства происходил параллельно с их оттоком из группы незащищенных занятых. Доля последних в общей численности занятых уменьшилась на 7,5% и составляет теперь 55,7%. Причем среди женщин изменение было более заметным, чем среди мужчин. Доля неоплачиваемых работников семейных предприятий среди женщин уменьшилась на целых 20,7%. К сожалению, не все женщины перешли в категорию наемных работников – часть из них оказалась в числе лиц, работающих на индивидуальной основе. Тем не менее, доля наемных работников среди женщин увеличилась по сравнению с 1997 годом на 10,5% и составила 39,2%. Аналогичная доля среди мужчин также увеличилась и составила в 2007 году 46,4%.

¹⁴ См. World Bank, *East Asia Update November 2006 and November 2007*, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/EASTASIAPACIFICEXT/EXTEAPHALFYEARLYUPDATE/0,,menuPK:550232~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:550226,00.html>.

Рис. 6. Уровень безработицы среди всего населения и молодежи, весь мир и регионы, 2007 г.



* Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

Если посмотреть на такой показатель, как производительность труда, то можно увидеть, что здесь произошел ощутимый рост, по темпам которого Восточная Азия намного опередила все остальные регионы. В 1997 году выработка на одного работника составляла 6781 долл. США (в развитых странах и государствах ЕС – 54035 долл. США). По прошествии десяти лет выработка на одного занятого почти удвоилась и достигла 13423 долл. США (в развитых странах и государствах ЕС – 64231 долл. США). Таким образом, если в 1997 году в развитых странах и государствах ЕС средний работник производил продукции в восемь раз больше, чем в Восточной Азии, то в 2007 году – уже только в пять раз.

Существующие данные показывают, что численность людей, имеющих работу, но живущих вместе со своими семьями менее чем на 2 долл. США в день, снизилась в Восточной Азии до 286,8 млн. чел., что составило 35,6% от всех занятых в 2007 году. Десять лет назад эта доля составляла 59,1%. В крайней же нищете менее чем на 1 долл. США в день живут теперь лишь 8,7% всех занятых, тогда как десять лет назад в эту группу входило 18,8% работающего населения. По всей видимости, устойчивый рост производительности привел к росту доходов, что позволило многим семьям выбраться из бедности.

Какие же проблемы и задачи существуют в этом успешном регионе? Все больше и больше государств в Восточной Азии готовы перейти в разряд стран со средним уровнем доходов. Но создаваемым богатством необходимо как следует распорядиться. Это значит, что требуются дополнительные усилия для того, чтобы изменить тенденцию к усилению неравенства,¹⁵ наблюдаемую в некоторых странах региона. Помочь в этом может хорошо налаженный и функционирующий рынок труда. К примеру, он обеспечивает такое положение, при котором за ростом производительности следует рост зарплаток. И к тому времени, когда темпы экономического роста начнут замедляться, на рынке труда должно присутствовать как можно больше людей и должны быть созданы соответствующие институты и системы социального обеспечения. Еще одна задача – подготовка молодых людей к будущей деятельности путем вложения средств в их человеческий капитал, поскольку дешевый труд не всегда будет являться сравнительным преимуществом данного региона. Необходимо также продолжать внимательно наблюдать за аграрным сектором, даже если из него будет происходить быстрый отток работников, потому что именно в нем

¹⁵ См. Asian Development Bank, *Key Indicators 2007, Inequality in Asia*, Manila, 2007, http://www.adb.org/Documents/Books/Key_Indicators/2007/default.asp.

трудится большинство бедных и он по-прежнему вносит существенный вклад в региональный ВВП. Кроме того, улучшения в остальных компонентах достойного труда в Восточной Азии не поспевают за ростом экономики: средняя продолжительность рабочего времени больше, чем в других регионах и в некоторых странах превышает 50 часов в неделю; не наблюдается особого прогресса в таких областях, как охрана труда и права в сфере труда; повсеместно отсутствует социальный диалог между работниками, работодателями и правительством. Наконец, быстро нарастающие экологические проблемы в скором будущем могут начать сдерживать экономическое развитие и непременно самым серьезным образом отразятся на состоянии рынка труда.

7. Юго-Восточная Азия и Тихий океан

Показатели развития в странах Юго-Восточной Азии и Тихого океана оказались не такими впечатляющими, как в Восточной и, в последнее время, Южной Азии. Тем не менее, регион выиграл от экономического бума в Китае и Индии и от прекрасных экономических показателей в наиболее развитых странах, наблюдавшихся в последнее время. 2007 год стал уже четвертым годом подряд с темпами роста ВВП 6% и более. Наихудшие результаты экономической деятельности в регионе продемонстрировали страны Тихого океана.

За период с 1997 по 2007 год в регионе произошло небольшое снижение коэффициента занятости среди всего населения в целом (с 67,2% до 66,4%), главным образом за счет его довольно значительного уменьшения среди молодежи. Среди последней этот коэффициент уменьшился на 4,7% и остановился в 2007 году на сравнительно низком уровне в 47,1%. Отчасти это можно объяснить увеличением доли учащихся. Вне зависимости от того, идет ли речь о всем населении в целом или только о молодежи, но в любом случае среди женщин значение коэффициента занятости значительно меньше, чем среди мужчин, хотя эта разница и не такая большая, как в странах Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки.

Общий уровень безработицы в регионе сравнительно низкий, и в последние годы он стабилизировался. Тревогу вызывает повышение уровня безработицы среди женщин, которые и без того уже не так активны на рынке труда, а из-за роста этого уровня могут разочароваться и потерять надежды на трудоустройство в еще большей степени. В 2007 году уровень безработицы среди женщин составил 6,9%, а среди мужчин – 5,6%. Десятью годами раньше разница составляла всего 0,3%. Некоторые рынки труда в регионе предоставляют все меньше и меньше возможностей для молодежи. В особенности это относится к Индонезии. Вероятность безработицы среди молодых людей в регионе почти в пять раз выше, чем среди взрослых. За период с 1997 по 2007 год уровень безработицы среди молодежи увеличился на 6,3% – это самое большое увеличение данного показателя в мире. Положение среди молодых мужчин в 2007 году оказалось почти таким же плохим, как и среди женщин. Среди первых уровень безработицы составил 16,0%, а среди вторых – 16,7%. Для молодых людей с хорошим образованием безработица – это не только результат понижения предложения работы. Помимо этого существует и такое явление, как увеличивающийся разрыв между ожиданиями образованных молодых людей и качеством имеющихся рабочих мест. Большинство образованных молодых безработных имеют довольно неплохое образование, однако вынуждены выстраиваться в очередь за хорошими рабочими местами в формальном секторе, в то время как необразованной молодежи по-прежнему приходится устраиваться на работу в растущем неформальном секторе экономики.

Отток людей из сельского хозяйства происходит медленнее, чем в других азиатских регионах, а также в странах Африки южнее Сахары. В 2007 году в аграрном секторе все еще трудилось 43,9% всех работников – всего на 4,8% меньше, чем десятью годами ранее. По величине доли занятых в этом секторе страны Юго-Восточной Азии и Тихого океана занимают третье место в мире после Африки южнее Сахары и Южной Азии. Среди мужчин и среди женщин доля занятых в сельском хозяйстве практически одинакова. 19% всего занятого населения региона трудятся в промышленности. Во всем мире доля занятых в промышленности меньше только в странах Африки южнее Сахары. В странах Юго-Восточной Азии и Тихого океана эта доля резко сократилась в 1997-1998 годах, но затем в ней стала проявляться заметная тенденция к увеличению. Рост доли занятых в секторе услуг также был довольно медленным – еще медленнее он оказался только в Северной Африке – и происходил в основном за счет перемещения в этот сектор женщин.

Вставка 4. Микроуровневый анализ положения «работающих бедных» на Филиппинах

Все приведенные в настоящей публикации оценки, касающиеся «работающих бедных», получены на основе макроэконометрической модели, главной исходной информацией для которой служит уровень бедности. (Более подробную информацию о методике оценки см. в Kapsos, S., Estimating Growth Requirements for Reducing working poverty: can the world halve working poverty by 2015? Employment Paper 2004/14, ILO, Geneva, 2004; данные по регионам и по всему миру в целом см. на сайте: <http://www.ilo/trends> for information on all world and regional estimates.) Главная причина, по которой для получения оценочных данных по «работающим бедным» используются макромоделли, заключается в отсутствии результатов прямого определения доли бедных среди занятого населения. Однако совершенно очевидно, что данные, получаемые с помощью микроанализа, являются более достоверными, попросту потому, что они базируются на прямых измерениях на уровне семьи и для них не требуются упрощающие допущения, лежащие в основе макрооценок. Тем не менее, тщательный анализ взаимосвязи между занятостью и бедностью не всегда оказывается возможным, так как самый надежный способ сбора информации и о первой, и о второй заключается в проведении «специализированных» отдельных опросов населения (например, выборочное обследование рабочей силы для выяснения статуса работников в сфере занятости и обследование семейных доходов и расходов, или исследование критериев оценки уровня жизни, для определения уровня бедности).

На Филиппинах и обследование рабочей силы, и обследование семейных доходов и расходов проводились в одних и тех же семьях, что позволило произвести прямой подсчет «работающих бедных», используя идеальные источники данных как о занятости, так и о бедности. Полученные результаты показали, что, в общей сложности, в 2003 году на Филиппинах более 3 млн. работников в возрасте от 15 лет и старше жили менее чем на 1 долл. США в день, а почти 12,6 млн. – менее чем на 2 долл. США в день. Это составляет, соответственно, 9,9% и 40,9% от общей численности работников. Если сравнивать эти результаты с результатами макроанализа, то получается, что последний приводит к завышенной оценке уровня бедности и численности работников как в случае «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, так и в случае «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день. Но следует отметить, что такое сравнение результатов микро- и макроанализа основывается на данных только об одной стране и только за один год и, следовательно, не является окончательным и неоспоримым доказательством в том, что касается правдоподобия различных допущений, используемых при получении макрооценок. Тем не менее, пример с Филиппинами помогает увидеть огромные возможности для более широкого применения микроуровневых обследований с целью получения новых данных о «работающих бедных» на уровне страны, а также с целью проверки и уточнения допущений, лежащих в основе существующих макромоделей. Помимо предоставления более точных данных о бедности работающего населения на уровне страны микрообследования позволяют составлять таблицы данных по самым разнообразным социально-экономическим показателям и индикаторам рынка труда на национальном и субнациональном уровне. Составление подобных таблиц может способствовать более широкому использованию статистических данных и научно-обоснованных подходов в формировании политики, а также предоставить исследователям и представителям гражданского общества дополнительные возможности для контроля за соответствующими тенденциями и продвижением к поставленным национальным и субнациональным целям.

Источник: Kapsos, S., Micro- and Macro-based approaches for estimating working poverty, paper prepared for United Nations Economic and Social Council, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Committee on Poverty Reduction, Document No. E/ESCAP/CPR(4)/5, 19 September 2007.

Изменения в статусе занятости оказались несколько более заметными, чем перемены в распределении занятого населения по секторам, в особенности бросается в глаза отток женщин из группы неоплачиваемых работников семейных предприятий. Доля этих работников в общей численности занятых уменьшилась на 10,5% и составила 36,0%. Тем не менее, это все равно второй по величине уровень в мире после Южной Азии. Очевидно, значительная часть женщин переместилась в категорию лиц, работающих на индивидуальной основе, однако неплохие надежды подает и тот факт, что еще большая их часть перешла в группу наемных работников: за период с 1997 по 2007 год доля наемных работников среди женщин увеличилась на 5,7% и достигла 35,1%. Среди мужчин изменения в статусе занятости не такие значительные, но они идут в правильном направлении. Доли работников

семейных предприятий и лиц, работающих на индивидуальной основе, уменьшаются, а доля наемных работников увеличивается. К последним в регионе относятся более чем четверо из каждых десяти работников. Доля незащищенных занятых за последние десять лет уменьшилась в целом на 4,0%, и в 2007 к этой категории относились шестеро из каждых десяти занятых.

Рост производительности труда был вялым и происходил гораздо медленнее, чем в других азиатских регионах. Это привело к тому, что по уровню производительности Юго-Восточную Азию и Тихий океан обогнала Восточная Азия. Среднегодовой рост в период с 1997 по 2007 год составлял менее 2%. Однако в последние годы темпы роста заметно увеличились.

Если учесть все показатели рынка труда в комплексе, то наблюдавшиеся в регионе тенденции среди «работающих бедных» на первый взгляд вызывают удивление: доля «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, уменьшилась почти вдвое – с 24,1% в 1997 году до 13,4% в 2007 году. А доля «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, сократилась на 12,2%, и по величине этого сокращения регион оказался на втором месте в мире, уступив только Восточной Азии. Но, несмотря на это, менее чем на 2 долл. США в день в странах Юго-Восточной Азии и Тихого океана живет вместе со своей семьей каждый второй работник. Одно из объяснений такого быстрого сокращения доли «работающих бедных» заключается в том, что этот регион, по сравнению с остальными, уже десять лет назад отличался сравнительно низким уровнем бедности и большим доходом на душу населения, а это значит, что для дополнительного улучшения положения требовался и не такой уж большой рост. (См. дополнительную информацию о «работающих бедных» на Филиппинах и об оценке бедности работающего населения в целом во вставке 4.)

Регион по-прежнему нуждается в достойных рабочих местах. В будущем будет достаточно сложно находить секторы для создания таких рабочих мест, особенно если учесть, что регион в целом не имеет преимуществ ни в виде дешевого труда, ни в виде уровня производительности. Поскольку обеспечить рост достойного труда можно только за счет повышения производительности, именно на ее повышении – путем образования и профессиональной подготовки работников – и необходимо сосредоточить все усилия.

Особенно сложная ситуация сложилась в тихоокеанских островных государствах. При большом приросте рабочей силы и неблагоприятном положении на рынке труда во многих из них происходит снижение жизненного уровня.

Многообещающие события происходили на протяжении всех последних десяти лет в Камбодже, Вьетнаме и на Филиппинах, а также – в самые последние годы – в Сингапуре. В первых трех странах рост ВВП обеспечивался хоть и не за счет, но при поддержке сельского хозяйства, продемонстрировавшего неплохие показатели. С учетом того, что в других странах региона с аналогичным уровнем развития сохраняется большая доля занятых в аграрном секторе и что бедность все больше и больше становится сельским явлением, это должно послужить для таких стран хорошим примером.¹⁶

В настоящее время все большее значение приобретают системы социальной защиты и программы социального обеспечения, особенно для представителей молодого поколения ввиду высокой вероятности безработицы, с которой им приходится сталкиваться. Положение молодых людей на региональном рынке труда стало представлять собой самую острую проблему. Высокий уровень безработицы среди них, а также несоответствие между ожиданиями и качеством рабочих мест и вытекающее отсюда разочарование и потеря надежд

¹⁶ См. World Bank, *World Development Report 2008*, “Agriculture for Development”, Washington, 2007, <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/EXTWDR2008/0,,menuPK:2795178~pagePK:64167702~piPK:64167676~theSitePK:2795143,00.html>.

на трудоустройство приведут к серьезному сдерживанию экономического развития. В будущем доля молодежи в населении трудоспособного возраста в регионе будет сокращаться (см. рис. 7), и это может привести к уменьшению молодежной безработицы. Но сегодня в отношении молодых людей необходимо принимать специальные меры, способствующие их интеграции на рынке труда, иначе значительная часть их потенциала окажется потерянной.

8. Южная Азия

Благодаря наблюдавшемуся в последнее время росту экономики в Южной Азии произошло весьма существенное сокращение бедности. Всемирный банк в своем недавнем докладе¹⁷ даже высказал предположение, что регион может полностью покончить с бедностью уже через поколение. Такое действительно может произойти, но только если вслед за ускоренным экономическим развитием последуют позитивные изменения на рынке труда.

Коэффициент занятости населения в странах Южной Азии традиционно является очень низким из-за низкой экономической активности женщин, которые по-прежнему представляют здесь нетронутый потенциал. В 2007 году из каждых десяти женщин трудоспособного возраста реальную работу имели только 3,5, и за последние десять лет эта доля даже слегка уменьшилась, как и коэффициент занятости мужчин, который составил в истекшем году 78,1%. Такое уменьшение коэффициента занятости и среди женщин, и среди мужчин вызвано значительным снижением молодежной занятости. По счастью, это является результатом увеличения доли учащейся молодежи, хотя, к несчастью, гендерный разрыв в образовании еще очень велик.¹⁸ Если такой разрыв в образовании между мужчинами и женщинами сохранится, то в будущем это ограничит возможности женщин на рынке труда еще больше. В 2007 году коэффициент занятости всей молодежи в целом составил 42,4%, причем среди молодых женщин он равнялся 26,2%, а среди молодых мужчин – 57,2%.

Положение женщин усугубляется еще и тем, что, помимо низкой экономической активности, среди них выше вероятность безработицы: в 2007 году уровень безработицы среди женщин составил 5,8%, а среди мужчин – 4,8%. К счастью, по сравнению с показателями в остальных регионах эти значения довольно небольшие, и опасения, что со временем они могут возрасти, пока не подтверждаются. В последние четыре года уровень безработицы среди всего населения в целом снижался и в результате составил в 2007 году 5,1%. Южноазиатские страны по-прежнему отличаются от остальной части Азии своей сильной зависимостью от сельского хозяйства и, следовательно, от погодных условий и спроса, а также цен на сельскохозяйственную продукцию. На долю аграрного сектора здесь приходится почти половина всех занятых (в этом секторе находится 48% всех рабочих мест), и это больше, чем в любом другом регионе кроме Африки южнее Сахары. Но зато столь быстрого, как в Южной Азии уменьшения этой доли не наблюдалось ни в одном другом регионе: за последние десять лет она уменьшилась на 11,4%. Причем среди женщин доля занятых в сельском хозяйстве сократилась больше, чем среди мужчин. Куда же перемещались работники из сельского хозяйства? Как это ни удивительно, но при том повышенном внимании, которое уделяется привлечению внешних трудовых ресурсов в секторе услуг в Индии, самый большой прирост занятости в регионе произошел в промышленности: в 1997 году на долю этого сектора приходилось 15,3% всех занятых, а в 2007 году – уже 21,7%. По величине этого прироста Южная Азия намного обогнала все остальные регионы, и, опять-таки, среди женщин доля занятых в промышленности увеличилась больше, чем среди мужчин. Доля занятых в секторе услуг за десятилетний период возросла лишь на 5,1% – это меньше, чем в таких регионах, как развитые страны и

¹⁷ См. World Bank, “Can South Asia end poverty in a generation?”, Washington, 2007, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/SOUTHASIAEXT/0,,contentMDK:21050421~pagePK:146736~piPK:146830~theSitePK:223547,00.html>.

¹⁸ См., например, Oxfam, “9th girls’ education in South Asia”, *Education and gender equality series, Programme Insights*, Oxfam GB, February 2006, <http://www.oxfam.org.uk/resources/issues/education/downloads/edpaper9.pdf> и UNICEF, *The Gap Report, Gender achievements and prospects in education*, New York, 2005, <http://www.ungei.org/gap/index.php>.

государства ЕС, Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ, Восточная Азия и даже Африка южнее Сахары.

Вставка 5. Анализ положения с незащищенной занятостью на рынке труда в Пакистане

В период между 1999-2000 и 2005-2006 годами в Пакистане доля незащищенных занятых, которая может служить показателем дефицита достойного труда, сократилась на 2,5%. Анализ такого сокращения в целом в период быстро ускоряющегося экономического роста имеет весьма важное значение. Но не менее важное значение имеет и тщательное выяснение того, какие сегменты рынка труда оказались в выигрыше, какие группы работников остались позади и как это сокращение доли работников со статусом незащищенных занятых отражается на остальных показателях рынка труда.

- На общенациональном уровне незащищенная занятость в Пакистане ассоциируется с неграмотностью, поскольку доля неграмотных людей среди лиц, работающих на индивидуальной основе, и неоплачиваемых работников семейных предприятий гораздо выше (52,9%), чем среди работодателей и наемных работников (36,9%).
- Исследование различных групп на рынке труда показывает, что среди мужчин доля незащищенных занятых сократилась на 5,0%, а среди женщин – увеличилась на 6,5%. Это объясняется главным образом ростом числа женщин, являющихся неоплачиваемыми работниками семейных предприятий.
- Анализ по экономическим секторам показывает, что доля незащищенных занятых часто сокращается в тех секторах, которые в последнее время лидируют по росту занятости, например, в обрабатывающей промышленности, торговле и строительстве. Исключением стал финансовый сектор, в котором рост занятости сопровождался увеличением доли незащищенных занятых. Тем не менее, учитывая особенности этого сектора, такие, как, например, самый низкий процент неграмотных работников, можно сказать, что данное увеличение вряд ли свидетельствует о растущем дефиците достойного труда.

Анализ ситуации с незащищенной занятостью в Пакистане основывается на данных, полученных в ходе осуществляемого в этой стране проекта ПРООН/МОТ по сбору и анализу информации о рынке труда. Цель данного проекта – обеспечить своевременный сбор и анализ новейшей информации о рынке труда, которая представляется, в частности, в виде серии специальных докладов и служит в качестве исходного материала для разработки и мониторинга мер, направленных на поддержку бедных, продвижение достойного труда и достижение других целей. Первый доклад, получивший название «Пакистанские тенденции занятости» (*Pakistan Employment Trends*) и опубликованный в 2007 году, был посвящен анализу важных аспектов достойного трудоустройства в Пакистане. Второй доклад, который должен быть опубликован в ближайшем будущем, посвящен результатам сбора и анализа информации о профессиональной подготовке – области, имеющей кардинальное значение для социально-экономического развития страны. В третьем докладе, основанном, среди прочего, на новых данных о процессе перехода молодежи от учебы к труду, будет рассматриваться положение молодых людей на рынке труда. Международная организация труда осуществляет аналогичные проекты и в других странах в целях совершенствования информационно-аналитической базы для формирования политики в области продвижения достойной занятости.

Источники: ILO, *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition, Geneva, 2007, Chapter 1, и *Pakistan Employment Trends*, Ministry of Labour, Manpower and Overseas Pakistanis, Islamabad, 2007.

Но привел ли такой мощный отток работников из аграрного сектора к соразмерному уменьшению доли незащищенных занятых? К сожалению, нет – доля незащищенных занятых в регионе осталась самой большой в мире. Из каждых десяти человек более семи являются либо лицами, работающими на индивидуальной основе, либо неоплачиваемыми работниками семейных предприятий и подвергаются всем экономическим рискам, связанным с принадлежностью к этим двум группам. За период с 1997 по 2007 год доля незащищенных занятых сократилась меньше, чем в других бедных регионах. Наиболее интересным явлением стал отток женщин из группы неоплачиваемых работников семейных предприятий. Но похоже, что большинство из них перешло в группу лиц, работающих на индивидуальной основе, а в число наемных работников попали не так уж и многие. Это значит, что женщины

перешли из одной подгруппы незащищенных занятых в другую, получив лишь немного больше экономической независимости. Как показано во вставке 5, где говорится о положении в Пакистане, такое развитие событий характерно не для всех стран региона.

Еще одним интересным явлением стало очень большое сокращение доли «работающих бедных», живущих в крайней нищете, что не согласуется с медленными изменениями доли незащищенных занятых. За период с 1997 по 2007 год доля таких «работающих бедных», живущих на 1 долл. США в день, в общей численности занятых уменьшилась на целых 20,3% – по величине этого сокращения Южная Азия обогнала все остальные регионы. Эта доля, которая в начале 90-х годов была самой большой в мире, уменьшилась теперь до 33,0%. Чем же можно объяснить такое несоответствие между двумя показателями? Скорее всего, тем, что благодаря экономическому росту рабочие места для лиц, работающих на индивидуальной основе, становились достаточно хорошо оплачиваемыми, и это позволяло занимавшим их работникам выбираться из нищеты. Однако одной из отличительных черт таких рабочих мест является то, что они зачастую оказываются наименее защищенными в периоды экономического спада и – независимо от того, как оплачиваются – не соответствуют определению достойных по всем четырем пунктам, составляющим понятие достойного труда. Работники, как правило, не имеют никакой социальной защиты, не пользуются основными правами в сфере труда и не имеют возможности вступить в профсоюз.

Это предположение подтверждается, если посмотреть на долю «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день. В данную категорию в регионе все еще попадают восемь из каждых десяти работников – больше оказалось только в странах Африки южнее Сахары. Эта доля стала меньше, чем десять лет назад, когда «работающими бедными», живущими на 2 долл. США в день, были девять из каждых десяти работников, но прогресс оказался меньше, чем в остальных азиатских регионах. Следовательно, новые рабочие места обеспечивали доход, который позволял работникам выбираться из крайней нищеты, но которого не хватало, чтобы преодолеть порог бедности в 2 долл. США в день.

Большая доля «работающих бедных», живущих на 2 долл. США в день, является в основном результатом сохраняющегося низкого уровня производительности. За рассматриваемый десятилетний период этот уровень вырос почти на 50%, однако в 2007 году он все еще оставался вторым из самых низких в мире (последнее место в мире по уровню производительности занимают страны Африки южнее Сахары). Такая низкая производительность не может обеспечить достаточно высокую заработную плату, которая позволила бы работникам преодолеть порог бедности.

На настоящий момент в Южной Азии по-прежнему существует огромный дефицит достойного труда, слишком большая часть населения относится к категории незащищенных занятых и слишком велика доля тех, кто работает, но тем не менее живет в бедности. Но есть и обнадеживающие признаки: перемещение работников из сельского хозяйства в более производительные секторы экономики; сильное сокращение доли «работающих бедных», живущих в крайней нищете; сохранение низкого уровня безработицы; а также рост производительности, которая вскоре может достичь уровня, достаточного для того, чтобы увеличившиеся заработки работников позволили им преодолеть порог бедности в 2 долл. США в день. В Южной Азии задача заключается не просто в создании рабочих мест, а в создании достойных рабочих мест. Выполнение такой задачи особенно затруднительно с учетом существующего в регионе прироста численности рабочей силы. И успешно выполнить ее можно будет только в том случае, если региону удастся создать формальный рынок труда, охватывающий как можно большее число людей – бедных, женщин, молодежь, а также ту огромную долю неграмотных в нынешней рабочей силе, которые нередко застревают на бесперспективной работе. Это, в свою очередь, подразумевает инвестирование

средств в образование и другие формы человеческого капитала с тем, чтобы создать предпосылки для лучшего трудоустройства бедных. Региону также необходимо подготовиться к менее благоприятной, чем нынешняя, экономической ситуации и наладить соответствующие механизмы социальной защиты, чтобы не допустить скатывания людей обратно в бедность. Трудность заключается в поиске правильного соотношения между гибкостью, стабильностью и гарантированностью условий работы на динамично развивающемся рынке труда. При нынешнем устойчивом экономическом росте у региона имеются все возможности для продвижения необходимых реформ и вложения средств в человеческий капитал.

9. Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ

В странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ в целом наблюдался заметный экономический рост, его темпы в годовом исчислении в период с 1997 по 2007 год составляли в среднем 5%, а в последние пять лет этого периода – свыше 7%. Однако между отдельными странами региона по этому показателю имелись существенные различия, при этом отставание некоторых наиболее бедных стран только увеличилось. В России, самой большой стране региона, от положения в которой зависят многие другие, наблюдался устойчивый рост, составлявший более 6% в год на протяжении последних пяти лет.

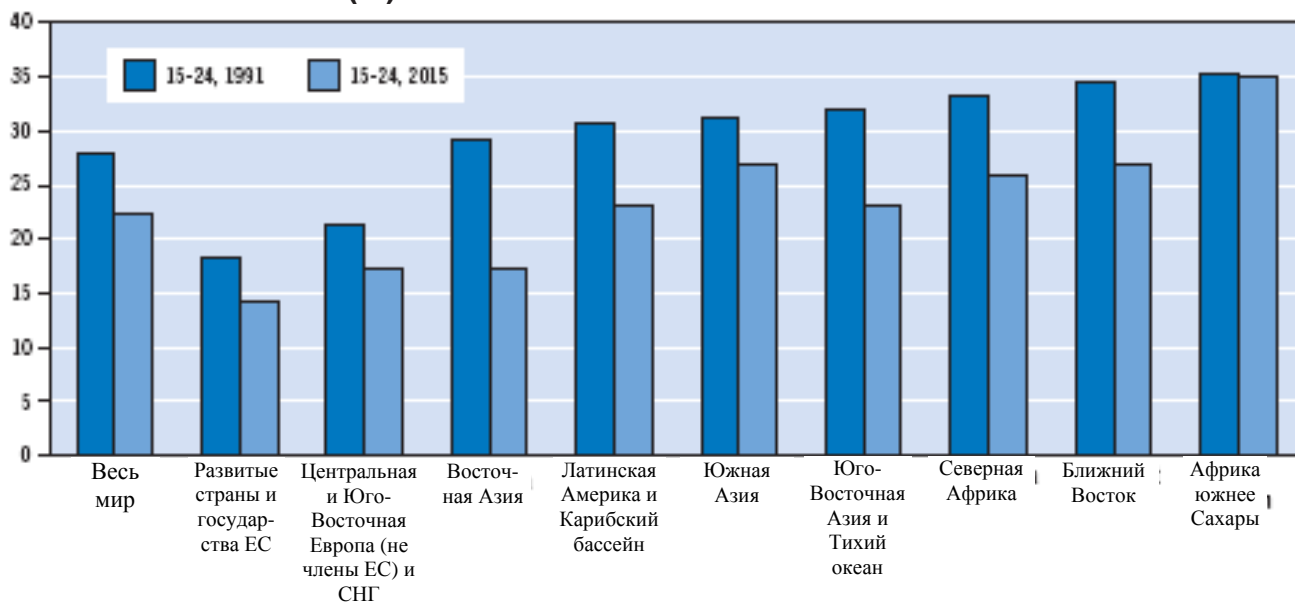
Довольно неплохие экономические показатели, похоже, наконец соответствующим образом повлияли на коэффициент занятости населения. Тенденция к его уменьшению, наблюдавшаяся все время после крушения советской системы, в конце концов изменилась, и в последние годы данный коэффициент понемногу возрастает. Его значение среди мужчин в 2007 году составило 63,8%, оказавшись на 0,4% больше, чем десять лет назад. Среди женщин коэффициент занятости увеличился за десять лет на 0,5% и составил в 2007 году 45,6%. Коэффициент занятости молодежи, похоже, также достиг поворотной точки при наблюдавшейся в последние годы тенденции к возрастанию, однако данный показатель все еще находится на том же – довольно низком – уровне, что и десять лет назад – 36%. По последнему показателю регион занимает в мире третье место с конца, уступая лишь Северной Африке и Ближнему Востоку, где низкие коэффициенты занятости молодежи объясняются низким уровнем экономической активности женщин. В странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не членах ЕС) и СНГ низкий коэффициент занятости молодежи следует объяснять довольно невысокой активностью молодых людей на рынке труда главным образом из-за потери надежд на трудоустройство.

Уровень безработицы в регионе продолжает оставаться высоким при очень медленной тенденции к снижению, что, безусловно, еще больше отбивает у людей желание проявлять активность на рынке труда. По всему региону в целом уровень безработицы в 2007 году составил 8,5%, то есть не изменился по сравнению с предыдущим годом. Многие безработные являются молодыми людьми, ищущими работу впервые, и даже если им удастся успешно начать трудовую деятельность, они сталкиваются с такими явлениями, как большая текучесть рабочей силы и кратковременная занятость. Уровень безработицы среди молодежи составил в 2007 году 17,3%. В данном регионе традиционно отсутствует заметная разница в уровне безработицы между мужчинами и женщинами, и в целом среди женщин безработица на самом деле даже ниже, чем среди мужчин. Однако в молодежной возрастной группе вероятность безработицы среди женщин сейчас выше, чем среди мужчин, чего не наблюдалось сразу после перехода от плановой экономики к рыночной. Это следует воспринимать как тревожный симптом, предупреждающий о том, что ситуация с гендерным равенством на рынке труда начинает ухудшаться.

В регионе происходит быстрый отток работников из аграрного сектора, причем даже в странах с экономикой, в большей степени ориентированной на сельское хозяйство. В целом, доля работников этого сектора за десятилетний период с 1997 года снизилась на 7,4% и составила в 2007 году 19,5%. Доля работников, занятых в промышленности, за десять лет также снизилась на 2,3%. Если не считать промышленно развитых стран, то этот регион – единственный, где наблюдается уменьшение доли занятых в промышленности. В 2007 году она составила там 26,1%. В результате всего этого сектор услуг стал единственным, где произошло увеличение доли занятых почти на 10%. Данный сектор предоставляет свыше

половины всех возможностей трудоустройства в регионе. Шесть из десяти работающих женщин и пять из десяти работающих мужчин трудятся в секторе услуг.

Рис. 7. Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) в общей численности населения трудоспособного возраста, весь мир и регионы, 1991 и 2015 гг. (%)



Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

Распределение населения – как мужского, так и женского – по статусу в сфере занятости за период с 1997 по 2007 год почти не изменилось. Наиболее значительное изменение было отмечено в доле женщин-работников семейных предприятий, но и она уменьшилась за десять лет всего лишь на 2,6%, и это далеко не впечатляет. Из-за такой замедленной динамики доля незащищенных занятых снизилась только на 0,8%. Из каждых десяти человек в регионе в положении незащищенных занятых оказываются двое, и это – по-прежнему самый низкий показатель в мире, если не считать промышленно развитых стран.

Отсутствие изменений в уровне незащищенной занятости резко контрастирует с огромным ростом производительности, произошедшим за период с 1997 по 2007 год. В среднем, производительность возрастала почти на 5% в год, и по этому показателю регион встал в один ряд со странами Латинской Америки и Карибского бассейна и с Ближним Востоком. С 1997 по 2007 год производительность увеличилась более чем на 50%. Во всем мире более значительный рост был зарегистрирован только в Восточной Азии. Одна из возможных причин, по которым этот прогресс не привел к снижению доли незащищенных занятых, заключается в том, что рост производительности не был постоянным – с течением времени в нем происходили резкие скачки вверх и вниз. Если производительность изменяется непредсказуемым образом и резко скачет, предприятия зачастую предпочитают не создавать достойные рабочие места для наемных работников, а вместо этого принимать на работу людей на таких условиях занятости, чтобы их можно было легко уволить. Однако такое ненадежное положение приводит к ослаблению спроса, поскольку недостаточно защищенные работники стараются не тратить деньги.

Рабочие места, предоставляемые людям, могут быть незащищенными, однако они по крайней мере обеспечивают достаточные заработки, позволяющие работникам выбраться из крайней нищеты. За период с 1997 по 2007 год доля людей, живущих на 1 долл. США в день,

снизилась с 5,8% до 1,9%. Доля людей, живущих на 2 долл. США в день, снизилась с 31,9% до 21,0%. Что интересно, это почти полностью совпадает с долей незащищенных занятых. Если тенденции последних пяти лет в регионе сохранятся и экономический рост начнет оборачиваться ростом достойной занятости, дефицит достойного труда сократится еще больше.

Основные задачи для стран Центральной и Юго-Восточной Европы (не членов ЕС) и СНГ заключаются в том, чтобы изменить ситуацию с высоким уровнем безработицы и низким уровнем занятости, обеспечив тем самым более полное использование потенциала населения трудоспособного возраста. Выполнение этих задач станет возможным только в том случае, если проводимая макроэкономическая политика будет стимулировать инвестиции и создание достойных рабочих мест и если политика на рынке труда и социальная политика будут способствовать социальной интеграции населения, в особенности молодежи, и сокращению бедности. С учетом того, что экономический рост пока не привел ни к заметному сокращению безработицы, ни к снижению ненадежности в сфере занятости, не приходится удивляться тем значительным эмиграционным потокам, которые присутствуют в регионе. Уровень миграции вызывает все большую озабоченность из-за массового отъезда квалифицированных национальных кадров. Это воспринимается как ослабление потенциала долгосрочного экономического развития. Такое положение вызывает особую тревогу в связи с тем, что доля молодежи в населении трудоспособного возраста, которая и без того уже оказалась очень малой по сравнению с другими странами (см. рис. 7), будет уменьшаться еще больше. Если не обращать должного внимания на такие процессы, как старение и сокращение численности населения, то они превратятся в фактор, ограничивающий дальнейшее развитие региона. Рынкам труда, системам социального обеспечения, пенсионной политике, системам здравоохранения, моделям накопления и потребления придется столкнуться со сложнейшими проблемами.

10. Развитые страны и государства ЕС

Из-за разницы в уровнях, тенденциях и даже в самом значении показателей анализ рынка труда в развитых странах и государствах ЕС отличается от его анализа в менее развитых регионах. Некоторые показатели, которые очень важны для развивающихся регионов, например, доля незащищенных занятых (существующие между развитыми странами и государствами ЕС и остальными регионами различия в распределении работников по статусу занятости показаны на рис. 8) и доля «работающих бедных», не так актуальны для развитых стран. Выявляемые проблемы, поставленные задачи и принимаемые меры в развитых странах тоже будут другими. С учетом всего вышесказанного следует отметить, что анализ рынка труда в развитых странах и государствах ЕС представляет особый интерес не только для данного, но и для остальных регионов. Для последних его значение объясняется следующим: а) тенденции рынка труда в развитых странах и государствах ЕС оказывают влияние на рынки труда в остальных регионах; б) тенденции рынка труда в развивающихся регионах оказывают влияние на рынок труда в развитых странах и государствах ЕС; в) тщательный анализ тенденций, существующих на рынке труда, должен помочь определить, в каких областях развитые страны могут служить ориентиром для дальнейшего развития рынков труда развивающихся стран.

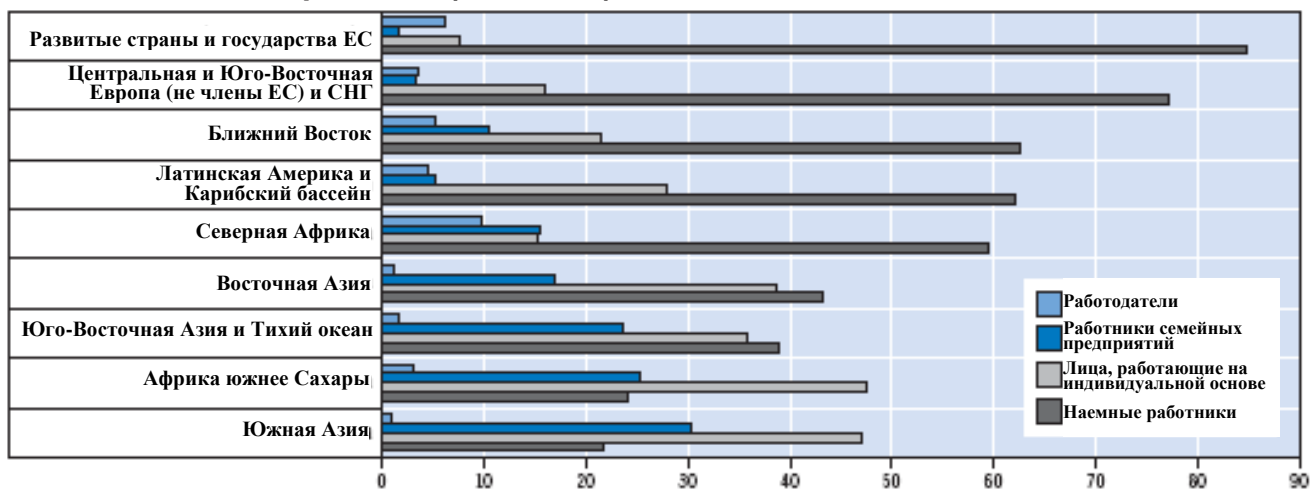
Что касается экономических показателей, то, несмотря на повышение цен на нефть и товары, большинство стран региона прожили еще один год с устойчивым ростом при умеренной инфляции. Рост экономики в регионе в 2007 году составил 2,5% – меньше, чем в предыдущем году. Наблюдаемое в последнее время спокойное течение событий в экономической жизни (в рассматриваемый десятилетний период среднегодовые темпы роста экономики составляли 2,6%) оказалось слегка нарушенным потрясениями, вызванными кризисом в секторе жилищного строительства в США.

Но даже такое незначительное снижение темпов роста немедленно отразилось на состоянии рынка труда. Показатели рынка труда в развитых странах и государствах ЕС не подтвердили сохранение позитивных тенденций в самые последние годы, но зато обнаружили некоторые признаки стагнации в 2006-2007 годах. Численность безработных увеличилась на 600 тыс. чел. и достигла в 2007 году 32,1 млн., причем среди мужчин их прирост оказался несколько больше, чем среди женщин. Уровень безработицы, составивший 6,4%, почти не изменился со времени его снижения после 2003 года. Вместе с тем, произошло увеличение численности занятых на 1,9 млн. чел., т.е. на 0,4%, и очень небольшое уменьшение коэффициента занятости – до 56,4%. Рост численности занятых оказался минимальным за последние пять лет. Образовавшиеся новые рабочие места занимали в основном женщины: из 1,9 млн. новых рабочих мест им достались 1,6 млн., а мужчинам – только 0,3 млн.. В результате этого в 2006-2007 годах коэффициент занятости среди мужчин снизился на 0,4%, а среди женщин остался неизменным, составив 49,1%.

Среди молодежи дела обстоят не так хорошо: численность молодых безработных в 2006-2007 годах возросла на 175 тыс. чел., т.е. на 2,1% всего за один год. И здесь снова в большей мере пострадали мужчины: среди этих новых молодых безработных мужчинами оказались 168 тыс., а женщинами – всего 7 тыс.. Уровень безработицы среди молодых мужчин вырос до 13,8%, в то время как среди молодых женщин он остался без изменений, составив 12,5%. Среди же всей молодежи в целом уровень безработицы увеличился на 0,3% и достиг 13,2%. Вероятность безработицы среди молодых людей оказалась в 2,4 выше, чем среди взрослых. Общая численность занятой молодежи сократилась на 336 тыс. чел. (309 молодых мужчин и 27 тыс. молодых женщин), в результате чего коэффициент занятости

молодежи снизился на 0,2% и составил 44,2% (среди молодых женщин он, опять-таки, почти не изменился, составив 42,8%, а среди молодых мужчин уменьшился до 45,6%).

Рис. 8. Распределение занятого населения на группы по статусу занятости, 2007 г., все регионы (доли в %)



* Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; см. также примечание к табл. 1.

В регионе продолжается перемещение работников из промышленности в сектор услуг. В 2007 году на долю промышленности приходилось 24,5% всех рабочих мест, а на долю сектора услуг – 71,5%. В распределении занятых по секторам между мужчинами и женщинами имеются определенные различия. В то время как из каждых десяти женщин в промышленности работает чуть больше одной, из каждых десяти мужчин там работают трое. В секторе же услуг из каждых десяти занятых женщин трудятся более восьми, а из каждых десяти мужчин – только шесть.

Что касается распределения населения на группы по статусу в сфере занятости, то 88% всех трудящихся женщин являются наемными работниками, 3,9% – работодателями, 5,8% – лицами, работающими на индивидуальной основе, и 2,3% – неоплачиваемыми работниками семейных предприятий. Занятые мужчины распределились на группы следующим образом: 82,1% – наемные работники, 7,9% – работодатели, 9,3% – лица, работающие на индивидуальной основе, 0,8% – неоплачиваемые работники семейных предприятий. За исключением наемных работников доли всех групп в общей численности занятых с течением времени уменьшаются.

Несмотря на то, что в 2007 году рост ВВП по сравнению с предшествующим годом замедлился, производительность труда в 2007 году повышалась на 2,1% быстрее, чем в 2006 году. Но в связи с увеличением общей численности безработных и относительно небольшим ростом числа занятых в регионе такая тенденция на данном этапе вызывает беспокойство. Вместе с тем, экономическое развитие, обеспечивающее рост производительности труда, может привести к дальнейшему повышению заработной платы работников, что, в свою очередь, способно остановить тенденции к усилению неравенства, наблюдаемые в некоторых странах. За последние десять лет разрыв в уровне производительности между развитыми странами и государствами ЕС, с одной стороны, и остальными регионами, с другой, увеличился еще больше, и это несмотря на то, что в некоторых из последних производительность росла ускоренными темпами. Тем не менее, из-за того, что эти регионы

начинали с очень низкого стартового уровня, развитые страны и государства ЕС смогли дополнительно укрепить свое лидирующее положение.

Перспективы на будущее в регионе не такие уж и радужные. Международный валютный фонд (МВФ) явно придал экономическому спаду, вызванному повышением цен на нефть и потрясениями в секторе жилищного строительства в США, такое большое значение, что решил пересмотреть свои прогнозы в отношении роста экономики в регионе на 2008 год и уменьшил их с 2,6% до 2,2%.¹⁹ А ведь для сохранения позитивных тенденций, наблюдавшихся на рынке труда в последнее время, не хватало уже и тех 2,5%, которые были достигнуты в 2007 году. Рост занятости происходил медленно, а рост безработицы стал более заметным, чем в предыдущие годы. Но теперь, когда вместо первоначальных 2,6% прогнозируется рост ВВП только в 2,2%, предполагается, что в связи с этим регион недополучит в 2008 году 240 тыс. новых рабочих мест.

Помимо нарастающей угрозы, связанной с замедлением экономического роста, региону в ближайшем будущем придется столкнуться и с другими проблемами. При нынешнем старении населения, если правительства хотят сохранить в своих странах существующий уровень жизни и системы социального обеспечения, крайне необходимо вовлечь в сферу работы по найму как можно большее число людей. Поскольку в регионе из каждых десяти человек активность на рынке труда проявляют только шестеро, здесь еще есть нетронутый потенциал, который – при правильной политике – можно использовать более эффективным образом. Добиться этого можно путем отказа от политики, которая отбивает у людей желание работать, а у компаний – нанимать их на работу, и сосредоточения усилий на повышении уровня профессиональной подготовки работников. Еще одну проблему для рынков труда в регионе представляет глобализация в сочетании с ускоренным техническим прогрессом. Работники должны быть готовы и способны быстро адаптироваться к происходящим переменам и к условиям более жесткой конкуренции. Способствовать этому может не только приобретение ими соответствующих профессиональных навыков и умений, но и появление у них чувства защищенности и уверенности, которое позволяет справляться с вызванными переменами эмоциональным стрессом. Похоже, что больше всего от быстрых перемен страдают малоквалифицированные работники, поскольку они оказываются наименее подготовленными, а также поскольку именно их рабочие места зачастую уходят в другие страны или занимаются прибывающими из других стран мигрантами.²⁰ Наконец, та напрасная растрата потенциала, которая связана с высоким уровнем безработицы среди молодежи, потерей надежд на трудоустройство и длительной безработицей, в долгосрочной перспективе становится просто неприемлемой. Правительствам следует помогать людям в поисках достойной работы путем создания эффективных служб занятости, обеспечения соответствующего консультирования, профессиональной подготовки и материальных стимулов. А получатели льгот и пособий, в равной степени, должны сами прилагать усилия для поиска работы и расширения своих возможностей трудоустройства.

¹⁹ См. International Monetary Fund (IMF), IMF, *World Economic Outlook, Globalization and Inequality*, Washington, October 2007, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2007/02/index.htm>.

²⁰ См. OECD, *Employment Outlook 2007*, Paris, 2007, http://www.oecd.org/document/38/0,3343,en_2649_33927_36936230_1_1_1_1.00.html.

11. Заключение

В мире продолжают происходить поразительные перемены. Процессы глобализации и быстрый технический прогресс вызывают изменения на рынках труда во всех странах. Эти перемены сопровождаются появлением огромных проблем, но при этом появляются также и большие возможности. Вероятно, впервые за всю историю мы видим, что потрясения, происходящие в одном регионе (а именно в развитых странах и государствах ЕС, и прежде всего в Соединенных Штатах), необязательно должны сказываться на положении остальных в такой мере, чтобы приводить к глобальному экономическому спаду. Это является результатом того, что почти все регионы сближаются друг с другом, проникают в экономическую жизнь друг друга, не останавливаются на развитии лишь двусторонних связей с каким-то одним регионом и в то же время приобретают большую экономическую независимость благодаря укреплению собственной экономики.

Тем не менее, как было показано в настоящем докладе, в мире все еще существует огромный дефицит достойного труда. В связи с тем, что пятеро из каждых десяти человек на планете относятся к категории незащищенных занятых и столько же живут вместе со своими семьями в бедности несмотря на то, что работают, нам предстоит решение сложнейших проблем. Экономический прогресс не приводит автоматически к прогрессу в сфере труда. Для того, чтобы экономический прогресс приносил пользу всем людям и не усиливал неравенство, требуется активное участие и принятие превентивных решений, способствующих тому, чтобы меры в области рынка труда заняли центральное место в макроэкономической политике. И кроме того, экономическое развитие будет устойчивым только в том случае, если страны станут использовать свои рынки труда так, чтобы рост экономики оборачивался на пользу всем людям.

Чтобы определить степень продвижения каждого региона к *полной и производительной занятости и достойному труду для всех*, были исследованы в комплексе четыре показателя. Их анализ показал, что регионы обнаруживают различия не только в способности достичь Цели развития тысячелетия № 1 (ликвидация нищеты и голода), но и в тех проблемах, с которыми им приходится сталкиваться. Исследование положения в регионах продемонстрировало существование прочной связи между бедностью работающего населения, незащищенной занятостью и производительностью труда. Что же касается такого показателя, как коэффициент занятости (доля занятых в общей численности населения трудоспособного возраста), то он, как было показано, имеет большое значение не только для оценки доли людей, охваченных «полной» занятостью, но и для выявления важных общих тенденций в экономике. Растет ли доля учащихся? Не вызваны ли низкие значения показателей тем, что работники теряют надежды на трудоустройство? Что происходит с уровнем экономической активности женщин?

Но при анализе этого нового набора показателей не следует полностью забывать и о безработице, которая продолжает оставаться огромной проблемой во многих регионах и для многих групп людей, таких, как женщины, молодежь и малоквалифицированные работники.

С учетом всего сказанного становится очевидным, что во всех регионах все еще имеется огромный запас нетронутого трудового потенциала. В одних регионах ограничены возможности для проявления активности на рынке труда для женщин, в других сложности с проникновением в сферу труда испытывает молодежь. Кроме того, можно предположить, что каждый человек, который работает, но зарабатывает меньше 1 долл. США на члена семьи в день, по меньшей мере либо является неполностью занятым (работает меньше, чем хотелось бы), либо трудится с очень низкой производительностью (работает долго, но неэффективно из-за отсутствия образования или оборудования) и, следовательно, использует свой

потенциал не в полной мере. Если вспомнить о всех безработных, о потерявших надежду на трудоустройство и о тех, кто пошел бы на работу при наличии такой возможности, то становится понятно, что экономический рост мог бы быть гораздо больше, если бы каждый человек имел свой шанс на достойный труд.

Приложение 1. Таблицы

Таблица 1. Численность безработных в мире, 1997 и 2002-2007 гг. (млн. чел.)

Год	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Всего	164,8	188,9	185,9	190,8	189,6	187,0	189,9
Мужчины	70,2	79,6	79,3	80,9	81,0	80,2	81,6
Женщины	94,6	109,2	106,7	109,9	108,7	106,8	108,3

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007, см. также технические примечания в ILO, *Global Employment Trends* (Geneva, 2005); дополнительную техническую информацию о проведении глобальных и региональных оценок см. на сайте <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>. Расхождения с предыдущими оценками объясняются уточнением данных Международного валютного фонда (МВФ) о росте ВВП, использовавшихся в модели, а также уточнением использованных данных о рынке труда. Последние взяты из следующего источника: *Key Indicators of the Labour Market*, 5th Edition, Geneva (2007).

Таблица 2. Уровень экономической активности в мире, 1997 и 2002-2007* гг.

Год	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Всего	66,7	66,0	65,8	65,8	65,7	65,7	65,6
Мужчины	57,5	55,2	54,6	54,8	54,6	54,6	54,6
Женщины	69,9	69,6	69,6	69,5	69,4	69,3	69,3

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007, см. также примечание к табл. 1.

Таблица 3. Показатели рынка труда, весь мир и регионы

Регион	Изменение в уровне безработицы (%)	Уровень безработицы (%)			Темпы роста ВВП (%)			Коэффициент занятости населения (%)	Годовые темпы роста рабочей силы (%)	Годовые темпы роста ВВП (%)	
		2002-2007*	1997	2006	2006*	2006	2007*				2008 ^п
Весь мир	-0,5	6,1	6,0	6,0	5,4	5,2	4,8	62,6	61,7	1,7	4,2
Развитые страны и государства ЕС	-0,9	7,4	6,3	6,4	2,9	2,5	2,2	56,2	56,4	0,7	2,6
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	-1,3	10,7	8,5	8,5	7,3	7,2	6,6	53,7	54,1	0,6	5,3
Восточная Азия	-0,4	3,7	3,4	3,3	10,1	10,4	9,1	74,9	71,9	1,0	8,4
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	0,1	4,0	6,2	6,2	6,2	6,0	5,8	67,2	66,4	2,5	4,1
Южная Азия	0,1	4,7	5,1	5,1	9,1	8,4	8,0	58,2	56,7	2,4	6,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	-0,4	8,0	8,5	8,5	5,5	5,0	4,3	59,0	60,0	2,4	3,3
Ближний Восток	-1,1	13,0	11,8	11,8	5,3	5,5	5,6	46,0	50,1	4,9	4,5
Северная Африка	-2,9	11,7	11,0	10,9	6,5	6,1	6,8	43,7	45,3	3,3	4,9
Африка южнее Сахары	-0,8	8,5	8,2	8,2	5,3	5,8	6,5	69,1	68,1	3,0	4,1

*Данные за 2007 год являются предварительными; п = прогнозы.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007; IMF, *World Economic Outlook*, October 2007; см. также примечание к табл. 1.

Таблица 4. Распределение занятых по секторам экономики, весь мир и регионы, 1997 и 2005-2007 гг.

Год	Доля работников сектора в общей численности занятых				Доля женщин среди работников сектора
	1997	2005	2006	2007*	2007*
Аграрный сектор					
Весь мир	41,4	37,1	36,0	34,9	41,3
Развитые страны и государства ЕС	6,1	4,2	4,2	3,9	36,2
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	27,0	21,1	20,4	19,5	44,0
Восточная Азия	47,9	42,9	40,9	38,4	47,4
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	48,8	45,5	45,2	43,9	41,4
Южная Азия	59,4	50,9	49,4	48,0	36,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	23,5	19,6	19,7	19,1	22,7
Ближний Восток	21,4	18,7	18,1	17,5	47,7
Северная Африка	35,4	33,6	33,8	32,8	23,9
Африка южнее Сахары	72,1	67,1	65,2	64,7	44,4
Промышленный сектор					
Весь мир	21,1	21,4	21,9	22,4	31,2
Развитые страны и государства ЕС	28,3	25,0	24,7	24,5	22,9
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	28,3	25,6	25,8	26,1	30,8
Восточная Азия	24,3	24,3	25,6	26,9	42,0
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	17,1	18,2	18,5	19,0	35,9
Южная Азия	15,3	20,2	21,0	21,7	24,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	20,7	21,7	21,8	22,0	26,5
Ближний Восток	25,6	25,5	25,4	25,5	19,8
Северная Африка	19,9	20,0	20,3	20,6	17,7
Африка южнее Сахары	8,5	9,0	9,4	9,6	25,5
Сектор услуг					
Весь мир	37,5	41,5	42,1	42,7	43,2
Развитые страны и государства ЕС	65,6	70,8	71,2	71,5	52,9
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	44,7	53,3	53,8	54,4	51,6
Восточная Азия	27,8	32,7	33,5	34,7	42,8
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	34,1	36,3	36,3	37,0	45,6
Южная Азия	25,2	28,9	29,6	30,3	20,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	55,8	58,7	58,5	58,9	51,1
Ближний Восток	52,9	55,9	56,5	57,0	23,7
Северная Африка	44,7	46,4	45,9	46,6	26,9
Африка южнее Сахары	19,4	23,9	25,4	25,7	43,4

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007, см. также примечание к табл. 1.

Таблица 5. «Работающие бедные», весь мир и регионы, 1997, 2002 и 2007 гг.

Год	1997	2002	2007*	1997	2002	2007*
	(млн.чел.)	(млн.чел.)	(млн.чел.)	доля в общей численности занятых (%)	доля в общей численности занятых (%)	доля в общей численности занятых (%)
«Работающие бедные», живущие на 1 долл. США в день						
Весь мир	612,6	570,4	486,7	24,2	20,9	16,4
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	8,7	5,3	3,0	5,8	3,4	1,9
Восточная Азия	136,8	125,7	69,9	18,8	16,4	8,7
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	54,4	41,7	36,7	24,1	16,8	13,4
Южная Азия	256,8	227,3	196,4	53,3	42,4	33,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	22,8	23,9	19,4	11,6	10,9	8,0
Ближний Восток	1,0	1,5	2,7	2,4	2,8	4,2
Северная Африка	1,2	1,0	0,9	2,6	2,0	1,6
Африка южнее Сахары	130,7	143,6	157,3	57,4	55,6	53,0
«Работающие бедные», живущие на 2 долл. США в день						
Весь мир	1363,1	1364,6	1294,57	53,8	49,9	43,5
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	47,7	42,0	34,1	31,9	27,2	21,0
Восточная Азия	431,0	380,5	286,8	59,1	49,7	35,6
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	141,2	140,0	138,5	62,6	56,4	50,3
Южная Азия	440,7	465,0	478,6	91,5	86,8	80,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	66,0	71,6	61,7	33,6	32,6	25,4
Ближний Восток	10,3	11,9	12,4	24,3	22,6	19,3
Северная Африка	22,5	24,4	25,2	50,1	48,7	42,0
Африка южнее Сахары	197,8	224,0	253,3	86,8	86,7	85,4

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Trends Working Poverty Model*, November 2007. Дополнительную информацию о методике оценки см. в S. Kapsos, "Estimating growth requirements for reducing working poverty: Can the world halve working poverty by 2015?" *Employment Strategy Paper*, No. 14 (Geneva, ILO, 2004) (документ находится на сайте: <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/esp14.pdf>). Расхождения с предыдущими оценками объясняются уточнением данных Международного валютного фонда (МВФ) о росте ВВП, использованных в модели, а также уточнением использовавшихся данных о рынке труда.

Таблица 6. Коэффициент занятости (%), весь мир и регионы, 1997-2007 гг.

Все население	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Весь мир	62,6	62,4	62,3	62,2	62,0	61,7	61,7	61,6	61,7	61,7	61,7
Развитые страны и государства ЕС Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	56,2	56,5	56,6	56,8	56,6	56,0	55,8	56,1	56,2	56,5	56,4
Восточная Азия	53,7	53,0	51,5	52,4	52,9	53,1	52,8	53,4	53,6	54,0	54,1
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	74,9	74,3	74,0	73,9	73,5	73,1	72,8	72,6	72,3	72,1	71,9
Южная Азия	67,2	66,7	66,8	66,7	66,4	66,2	65,9	65,9	66,3	66,3	66,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	58,2	58,3	58,2	57,6	57,4	57,3	57,6	56,8	56,7	56,8	56,7
Ближний Восток	59,0	59,1	59,2	59,3	59,2	59,3	59,7	59,8	60,0	60,0	60,0
Северная Африка	46,0	46,5	47,3	47,5	47,1	47,6	48,4	49,3	49,4	49,8	50,1
Африка южнее Сахары	43,7	43,6	44,0	43,1	42,5	42,7	43,1	44,0	44,6	45,1	45,3
Африка южнее Сахары	69,1	68,9	68,7	68,4	68,2	68,0	67,8	68,2	68,1	68,1	68,1
Женщины	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Весь мир	49,5	49,3	49,2	49,2	49,1	49,0	49,0	49,0	49,0	49,1	49,1
Развитые страны и государства ЕС Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	47,2	47,5	47,8	48,1	48,2	47,9	47,9	48,4	48,6	49,1	49,1
Восточная Азия	45,2	44,7	43,1	43,9	44,8	45,3	44,9	45,0	45,2	45,5	45,6
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	68,7	68,1	67,8	67,6	67,2	66,8	66,3	66,1	65,8	65,5	65,2
Южная Азия	55,0	54,7	54,9	54,8	54,6	54,4	54,2	54,5	54,7	54,8	55,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	34,7	34,8	34,6	34,2	34,3	34,4	34,8	33,8	33,9	34,0	34,1
Ближний Восток	42,1	42,5	43,2	43,6	43,7	44,2	44,9	45,5	46,3	46,7	47,1
Северная Африка	20,8	21,7	22,7	23,1	23,1	23,9	24,9	26,2	26,7	27,4	28,1
Африка южнее Сахары	19,9	19,9	20,4	19,8	19,5	19,7	20,1	20,6	21,2	21,6	21,9
Африка южнее Сахары	58,0	57,7	57,5	57,3	57,0	56,7	56,5	57,0	56,9	56,9	56,9
Мужчины	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Весь мир	75,7	75,5	75,4	75,2	74,8	74,5	74,4	74,4	74,3	74,4	74,3
Развитые страны и государства ЕС Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	65,9	66,0	65,9	66,0	65,5	64,7	64,2	64,3	64,3	64,4	64,0
Восточная Азия	63,4	62,3	61,0	62,0	62,1	61,9	61,8	62,9	63,1	63,6	63,8
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	80,9	80,2	80,0	79,9	79,5	79,2	78,9	78,7	78,5	78,4	78,4
Южная Азия	79,6	78,9	79,0	78,9	78,6	78,2	77,9	77,6	78,2	78,1	78,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	80,1	80,3	80,4	79,6	79,2	78,8	79,1	78,4	78,3	78,2	78,1
Ближний Восток	76,6	76,3	75,9	75,7	75,5	75,1	75,2	74,9	74,4	74,0	73,7
Северная Африка	68,7	69,0	69,5	69,6	68,8	69,1	69,8	70,2	70,0	70,1	70,3
Африка южнее Сахары	67,8	67,6	67,8	66,6	65,9	66,0	66,3	67,6	68,4	68,9	69,1
Африка южнее Сахары	80,6	80,6	80,4	80,0	79,9	79,6	79,4	79,8	79,7	79,7	79,7
Молодежь	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Весь мир	50,6	50,0	49,6	49,0	48,3	47,8	47,6	47,7	47,8	47,9	47,8
Развитые страны и государства ЕС Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	45,1	45,7	45,7	46,2	45,3	44,0	43,0	43,9	44,0	44,4	44,2
Восточная Азия	36,0	35,0	34,4	34,1	33,9	33,5	32,4	34,7	35,1	35,6	36,0
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	68,3	66,7	65,7	65,0	63,9	63,0	62,3	62,6	62,5	62,7	63,0
Южная Азия	51,8	50,1	50,6	50,0	49,3	48,4	47,7	46,7	47,4	47,1	47,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	44,5	44,5	44,4	43,3	43,1	43,1	43,5	42,5	42,6	42,6	42,4
Ближний Восток	47,6	47,4	47,3	46,9	46,4	45,6	45,7	45,3	45,2	44,7	44,4
Северная Африка	29,2	29,9	30,9	31,1	30,2	30,8	31,7	32,4	32,1	32,2	32,2
Африка южнее Сахары	28,9	28,7	29,6	27,0	25,3	25,6	25,7	26,6	27,2	27,5	27,4
Африка южнее Сахары	57,7	57,6	57,4	57,1	56,8	56,3	56,0	56,5	56,3	56,3	56,2

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007, см. также примечание к табл. 1.

Таблица 7. Доля незащищенных занятых в общей численности занятого населения (%), весь мир и регионы, 1997-2007 гг.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Весь мир	52,8	52,1	52,5	52,2	51,9	51,8	51,7	51,2	50,9	50,5	49,9
Развитые страны и государства ЕС	11,0	10,8	10,6	10,3	10,1	9,8	9,7	9,7	9,5	9,4	9,2
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	20,1	20,0	22,6	22,1	21,6	20,4	20,6	20,9	19,7	19,8	19,3
Восточная Азия	63,2	61,5	60,8	60,4	59,6	59,3	58,7	58,1	57,2	56,5	55,7
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	63,4	58,2	63,0	63,5	62,0	62,4	61,7	60,5	60,7	60,1	59,4
Южная Азия	80,0	80,1	80,0	80,5	79,6	79,1	79,6	79,2	79,1	78,3	77,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	31,4	31,2	31,3	32,0	32,8	32,8	32,8	32,9	32,6	33,1	33,2
Ближний Восток	39,7	43,3	39,6	37,2	38,2	37,0	36,8	35,9	34,5	33,4	32,2
Северная Африка	36,9	37,7	35,6	32,9	33,3	33,3	33,2	35,1	33,5	32,0	30,7
Африка южнее Сахары	77,2	78,1	77,7	76,0	76,8	76,7	76,1	74,7	74,9	73,9	72,9

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007, см. также примечание к табл. 1.

Таблица 8. Изменение производительности труда в виде выработки на одного занятого (в постоянн. долл. США 2000 г. при паритете покупательной способности), 1997-2007 гг.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
Весь мир	2,5	0,9	2,0	2,6	1,1	1,8	2,1	3,4	2,9	3,1	2,8
Развитые страны и государства ЕС	2,2	1,1	2,1	1,9	1,1	2,0	1,6	1,9	1,7	1,9	2,1
Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ	4,0	-0,1	5,0	5,1	0,6	4,7	7,5	5,6	5,8	5,2	5,6
Восточная Азия	7,1	5,3	6,6	6,7	6,6	7,8	6,6	7,8	7,5	8,1	7,7
Юго-Восточная Азия и Тихий океан	2,2	-7,9	1,7	3,7	-0,7	3,1	3,9	4,0	2,3	3,3	2,9
Южная Азия	2,3	2,8	3,8	3,2	2,9	1,2	4,4	7,2	5,9	4,8	4,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,5	0,0	-1,6	1,5	-1,4	-1,8	-0,6	3,1	2,6	2,7	1,8
Ближний Восток	0,1	-2,7	-4,2	0,4	0,4	0,5	1,1	-0,7	2,5	0,5	0,7
Северная Африка	0,0	3,1	1,1	3,8	1,5	0,7	1,7	-0,4	0,9	1,7	1,6
Африка южнее Сахары	0,1	-0,6	-0,2	0,9	1,0	1,0	1,2	2,7	2,6	1,6	1,5

*Данные за 2007 год являются предварительными.

Источник: ILO, *Global Employment Trends Model*, November 2007, см. также примечание к табл. 1.

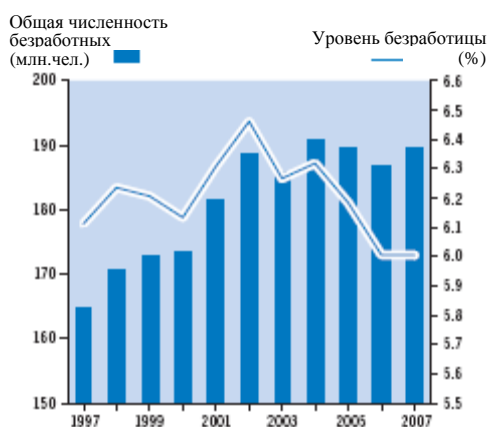
Приложение 2. Основные показатели состояния региональных рынков труда и вопросы, на которые следует обратить внимание

В нижеприведенных таблицах представлены последние данные по основным показателям рынка труда, а также общая оценка наиболее актуальных проблем в каждом из регионов.¹ Содержащаяся в этих таблицах информация о задачах и вопросах, на которые следует обратить внимание, может послужить отправной точкой для лиц, ответственных за принятие решений, и международных организаций. В них не только суммированы выводы, сделанные в настоящей публикации, но и учитываются результаты предыдущих публикаций из серии «Глобальные тенденции занятости». Для большей наглядности к таблицам по каждому региону прилагаются диаграммы.

¹ Если не указано иное, все данные приведены за 2007 год. При анализе содержащихся в таблицах данных необходимо иметь в виду, что региональные оценки в значительной мере скрывают расхождения, существующие между странами региона, и поэтому читателям не следует полагать, что каждая конкретная страна с точностью соответствует всем приведенным характеристикам. Перечисленные в таблицах вопросы, на которые следует обратить внимание, носят общий характер, и их не следует считать всеобъемлющими.

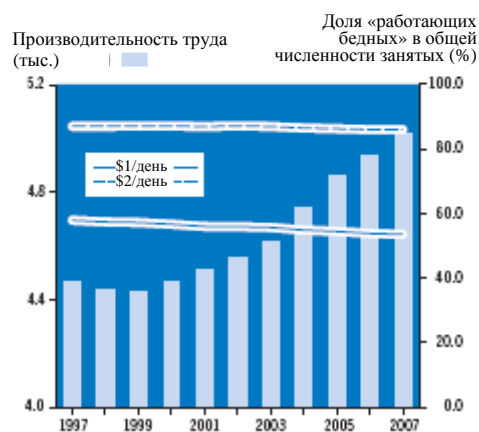
Весь мир

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 65,6%; среди молодежи: 54,6%; среди женщин: 52,5% Коэффициент занятости: 61,7%; среди молодежи: 47,8%; среди женщин: 49,1% Уровень безработицы: 6,0%; среди молодежи: 12,3%; среди женщин: 6,4% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,8 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 34,9%; промышленность: 22,4%; услуги: 42,7% Доля незащищенных занятых: 49,9% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 2,1% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 16,4%; живущие на 2 долл. США в день: 43,5% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 24,7% Годовые темпы роста населения: 1,6% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 4,2%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Слишком медленные темпы создания достойных рабочих мест в периоды экономического подъема Сохранение большого дефицита достойного труда Дискриминация в отношении молодежи, женщин и малоквалифицированных работников 	



Африка южнее Сахары

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 74,2%; среди молодежи: 65,2%; среди женщин: 62,6% Коэффициент занятости: 68,1%; среди молодежи: 56,2; среди женщин: 56,9% Уровень безработицы: 8,2; среди молодежи: 13,7%; среди женщин: 9,1% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,4 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 64,7%; промышленность: 9,6%; услуги: 25,7% Доля незащищенных занятых: 72,9% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 1,1% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 53,0%; живущие на 2 долл. США в день: 85,4% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 36,1% Годовые темпы роста населения: 2,6% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 4,1%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие всех четырех составляющих достойного труда Скрытая неполная занятость из-за несоответствия работы квалификации работников, т.е. люди занимаются работой, которая не позволяет в полной мере использовать их навыки и квалификацию Большой прирост населения Высокий уровень бедности / большая доля «работающих бедных» Гражданские конфликты, дети-солдаты Детский труд Голод и болезни, в том числе ВИЧ/СПИД Увеличение доли учащейся молодежи и совершенствование системы образования Повышение качества рабочих мест в аграрном секторе и развитие несельскохозяйственного сектора на селе Поощрение инвестиций и создания рабочих мест Контроль над внешней и внутренней (из деревни в город) миграцией Развитие формального сектора Совершенствование инфраструктуры 	



Северная Африка

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 50,9%; среди молодежи: 36,3%; среди женщин: 26,1% Коэффициент занятости: 45,3%; среди молодежи: 27,4; среди женщин: 21,9% Уровень безработицы: 10,9%; среди молодежи: 24,5%; среди женщин: 16,2% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 3,5 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 32,8%; промышленность: 20,6%; услуги: 46,6% Доля незащищенных занятых: 30,7% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 1,4% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 1,6%; живущие на 2 долл. США в день: 42,0% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 30,5% Годовые темпы роста населения: 2,4% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 4,9%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Серьезные барьеры на пути к рынку труда для молодежи и женщин Скрытая неполная занятость из-за несоответствия работы квалификации работников, т.е. люди занимаются работой, которая не позволяет в полной мере использовать их навыки и квалификацию Безработица среди дипломированных специалистов Качество рабочих мест – социальная защита, социальный диалог, основополагающие права в сфере труда Контроль над внешней и внутренней миграцией Инвестиции и создание рабочих мест Детский труд 	



Ближний Восток

Текущие показатели рынка труда

Показатели рынка труда

- Уровень экономической активности: 56,8%; среди молодежи: 42,3%; среди женщин: 33,3%
- Коэффициент занятости: 50,1%; среди молодежи: 32,2%; среди женщин: 28,1%
- Уровень безработицы: 11,8%; среди молодежи: 23,8%; среди женщин: 15,6%
- Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 3,0
- Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 17,5%; промышленность: 25,5%; услуги: 57,0%
- Доля незащищенных занятых: 32,2%
- Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: -0,2%
- Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 4,2%; живущие на 2 долл. США в день: 19,3%

Демографические показатели

- Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 32,7%
- Годовые темпы роста населения: 3,0%

Прочее

- Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 4,5%

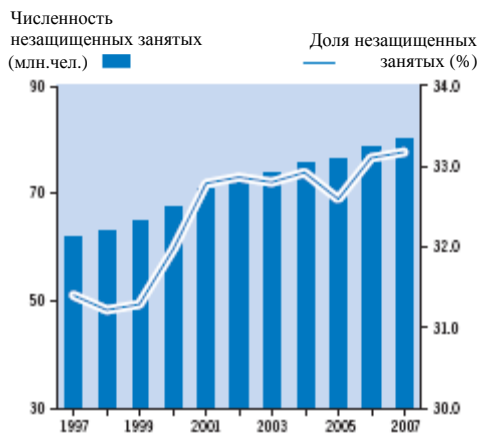
Вопросы, на которые следует обратить внимание

- Серьезные барьеры на пути к рынку труда для молодежи и женщин
- Скрытая неполная занятость из-за несоответствия работы квалификации работников, т.е. люди занимаются работой, которая не позволяет в полной мере использовать их навыки и квалификацию
- Отсутствие заметных изменений в росте доходов бедного населения и в доле «работающих бедных»
- Отрицательные темпы роста производительности
- Безработица среди дипломированных специалистов
- Качество рабочих мест – социальная защита, социальный диалог, основополагающие права в сфере труда
- Контроль над внешней и внутренней миграцией
- Инвестиции и создание рабочих мест



Латинская Америка и Карибский бассейн

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 65,6%; среди молодежи: 53,6%; среди женщин: 52,9% Коэффициент занятости: 60,0%; среди молодежи: 44,4%; среди женщин: 47,1% Уровень безработицы: 8,5%; среди молодежи: 17,2%; среди женщин: 10,9% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,8 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 19,1%; промышленность: 22,0%; услуги: 58,9% Доля незащищенных занятых: 33,2% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 0,6% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 8,0%; живущие на 2 долл. США в день: 25,4% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 25,8% Годовые темпы роста населения: 1,8% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 3,3%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Серьезные барьеры на пути к рынку труда в особенности для молодежи Увеличение доли учащейся молодежи и совершенствование системы образования Поощрение инвестиций и создания рабочих мест Развитие формального сектора Увеличение доли учащейся молодежи Качество рабочих мест Неравенство и социальная изоляция Детский труд 	



Восточная Азия

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 74,4%; среди молодежи: 67,6%; среди женщин: 67,1% Коэффициент занятости: 71,9%; среди молодежи: 63,0%; среди женщин: 65,2% Уровень безработицы: 3,3%; среди молодежи: 6,9%; среди женщин: 2,7% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,8 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 38,4%; промышленность: 26,9%; услуги: 34,7% Доля незащищенных занятых: 55,7% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 6,4% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 8,7%; живущие на 2 долл. США в день: 35,6% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 20,8% Годовые темпы роста населения: 1,3% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 8,4%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Качество рабочих мест – социальная защита, социальный диалог, основополагающие права в сфере труда, продолжительность рабочего времени Неравенство между городом и деревней Контроль над внешней и внутренней (из деревни в город) миграцией Гарантия занятости на малых и средних предприятиях Детский труд Нехватка рабочей силы из-за убыли населения Отставание роста заработной платы от роста производительности 	



Юго-Восточная Азия и Тихий океан

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 70,8%; среди молодежи: 56,2%; среди женщин: 59,1% Коэффициент занятости: 66,4%; среди молодежи: 47,1; среди женщин: 55,1% Уровень безработицы: 6,2%; среди молодежи: 16,3%; среди женщин: 6,9% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 4,7 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 43,9%; промышленность: 19,0%; услуги: 37,0% Доля незащищенных занятых: 59,4% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 1,4% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 13,4%; живущие на 2 долл. США в день: 50,3% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 26,5% Годовые темпы роста населения: 1,9% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 4,1%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Качество рабочих мест – социальная защита, социальный диалог, основополагающие права в сфере труда, продолжительность рабочего времени Скрытая неполная занятость из-за несоответствия работы квалификации работников, т.е. люди занимают работой, которая не позволяет в полной мере использовать их навыки и квалификацию Крайне затруднительное положение молодежи Увеличение доли учащейся молодежи Повышение качества рабочих мест в аграрном секторе и развитие несельскохозяйственного сектора на селе Поощрение инвестиций и создания рабочих мест Контроль над внешней и внутренней (из деревни в город) миграцией Развитие формального сектора Детский труд 	



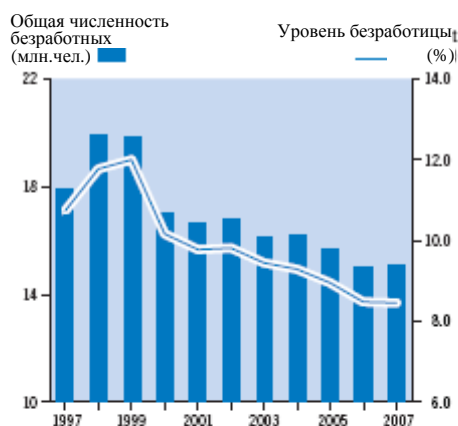
Южная Азия

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 59,7%; среди молодежи: 47,0%; среди женщин: 36,2% Коэффициент занятости: 56,7%; среди молодежи: 42,4%; среди женщин: 34,1% Уровень безработицы: 5,1%; среди молодежи: 9,8%; среди женщин: 5,8% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,7 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 48,0%; промышленность: 21,7%; услуги: 30,3% Доля незащищенных занятых: 77,2% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 3,6% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 33,0%; живущие на 2 долл. США в день: 80,3% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 29,5% Годовые темпы роста населения: 2,2% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 6,4%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие всех четырех составляющих достойного труда Качество рабочих мест – социальная защита, социальный диалог, основополагающие права в сфере труда, продолжительность рабочего времени Безработица среди дипломированных специалистов Скрытая неполная занятость из-за несоответствия работы квалификации работников, т.е. люди занимаются работой, которая не позволяет в полной мере использовать их навыки и квалификацию Серьезные барьеры на пути к рынку труда для молодежи и женщин Контроль над внешней и внутренней (из деревни в город) миграцией Инвестиции и создание рабочих мест Сохранение большой доли бедных и «работающих бедных» Развитие формального сектора Увеличение доли учащейся молодежи Детский труд 	



Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 59,1%; среди молодежи: 43,5%; среди женщин: 49,7% Коэффициент занятости: 54,1%; среди молодежи: 36,0%; среди женщин: 45,6% Уровень безработицы: 8,5%; среди молодежи: 17,3%; среди женщин: 8,3% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,5 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 19,5%; промышленность: 26,1%; услуги: 54,4% Доля незащищенных занятых: 19,3% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 4,1% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 1,9%; живущие на 2 долл. США в день: 21,0% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 21,9% Годовые темпы роста населения: 0,7% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 5,3%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Потеря надежд на трудоустройство Старение и сокращение численности населения Скрытая неполная занятость из-за несоответствия работы квалификации работников, т.е. люди занимаются работой, которая не позволяет в полной мере использовать их навыки и квалификацию Контроль над внешней миграцией – «утечка мозгов» Поощрение инвестиций и создания рабочих мест Равновесие между гибкостью и защищенностью Детский труд 	



Развитые страны и государства ЕС

Текущие показатели рынка труда	
<p>Показатели рынка труда</p> <ul style="list-style-type: none"> Уровень экономической активности: 60,2%; среди молодежи: 50,9%; среди женщин: 52,7% Коэффициент занятости: 56,4%; среди молодежи: 44,2%; среди женщин: 49,1% Уровень безработицы: 6,4%; среди молодежи: 13,2%; среди женщин: 6,7% Соотношение между уровнем молодежной и взрослой безработицы: 2,4 Распределение занятых по секторам: сельское хозяйство: 3,9%; промышленность: 24,5%; услуги: 71,5% Доля незащищенных занятых: 9,2% Производительность труда: годовой прирост в период с 1997 по 2007 г.: 1,6% Доля «работающих бедных»: живущие на 1 долл. США в день: 0,0%; живущие на 2 долл. США в день: 0,8% 	<p>Демографические показатели</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля молодежи в населении трудоспособного возраста: 15,5% Годовые темпы роста населения: 0,7% <p>Прочее</p> <ul style="list-style-type: none"> Средние темпы роста ВВП в 1997-2007 гг.: 2,6%
Вопросы, на которые следует обратить внимание	
<ul style="list-style-type: none"> Качество рабочих мест – трудовые договоры, продолжительность рабочего времени Равновесие между гибкостью и защищенностью Гендерные различия в заработной плате Недостаточная ориентация экономического роста на создание новых рабочих мест Безработица среди молодежи Старение населения Низкая квалификация работников Регулирование иммиграции 	



Приложение 3. Распределение стран по регионам

Развитые страны и государства ЕС

Европейский Союз

Австрия
Бельгия
Болгария
Великобритания
Венгрия
Германия
Греция
Дания
Ирландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Люксембург
Мальта
Нидерланды
Польша
Португалия
Румыния
Словакия
Словения
Финляндия
Франция
Чешская Республика
Швеция
Эстония

Северная Америка

Канада
Соединенные Штаты

Другие развитые страны

Австралия
Гибралтар
Гренландия
Израиль
Новая Зеландия
Остров Мэн
Сан-Марино
Сен-Пьер и Микелон
Япония

Западная Европа (не члены ЕС)

Андорра
Исландия
Лихтенштейн
Монако
Норвегия

Швейцария

Центральная и Юго-Восточная Европа (не члены ЕС) и СНГ

Центральная и Юго-Восточная Европа

Албания
Босния и Герцеговина
Бывшая югославская Республика Македония
Сербия и Черногория
Турция
Хорватия

Содружество Независимых Государств

Азербайджан
Армения
Беларусь
Грузия
Казахстан
Кыргызстан
Республика Молдова
Российская Федерация
Таджикистан
Туркменистан
Узбекистан
Украина

Азия и Тихий океан

Восточная Азия

Гонконг, Китай
Китай
Корейская Народно-Демократическая Республика
Макао, Китай
Монголия
Республика Корея
Тайвань, Китай

Тихоокеанские острова

Американское Самоа
Вануату
Гуам
Кирибати
Маршалловы Острова

Науру
Ниуэ
Новая Каледония
Острова Кука
Острова Уоллис и Футуна
Папуа-Новая Гвинея
Самоа
Северные Марианские острова
Соломоновы Острова
Токелау
Тонга
Тувалу
Фиджи
Французская Полинезия

Южная Азия

Афганистан
Бангладеш
Бутан
Индия
Мальдивы
Непал
Пакистан
Шри-Ланка

Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Восточный Тимор
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Лаосская Народно-Демократическая Республика
Малайзия
Мьянма
Сингапур
Таиланд
Филиппины

Латинская Америка и Карибский бассейн

Карибский бассейн

Ангилья
Антигуа и Барбуда
Аруба
Багамские Острова
Барбадос
Бермудские острова

Виргинские острова
(Британские)
Виргинские острова (США)
Гаити
Гайана
Гваделупа
Гренада
Доминика
Доминиканская
Республика
Куба
Мартиника
Монтсеррат
Нидерландские
Антильские острова
Острова Кайман
Острова Теркс и Кайкос
Пуэрто-Рико
Сент-Винсент и Гренадины
Сент-Китс и Невис
Сент-Люсия
Суринам
Тринидад и Тобаго
Ямайка

Центральная Америка

Белиз
Гватемала
Гондурас
Коста-Рика
Мексика
Никарагуа
Панама
Сальвадор

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Колумбия
Парагвай
Перу
Уругвай
Фолклендские
(Мальвинские) острова
Французская Гвиана
Чили
Эквадор

Африка

Северная Африка

Алжир
Египет
Ливийская Арабская
Джамахирия
Марокко
Судан
Тунис

Африка южнее Сахары

Восточная Африка

Бурунди
Джибути
Замбия
Занзибар
Зимбабве
Кения
Коморские Острова
Маврикий
Мадагаскар
Малави
Мозамбик
Объединенная Республика
Танзания
Реюньон
Руанда
Сейшельские Острова
Сомали
Уганда
Эритрея
Эфиопия

Средняя Африка

Ангола
Габон
Демократическая
Республика Конго
Камерун
Конго
Сан-Томе и Принсипи
Центральноафриканская
Республика
Чад
Экваториальная Гвинея

Южная Африка

Ботсвана
Лесото
Намибия
Свазиленд
Южно-Африканская
Республика

Западная Африка

Бенин
Буркина-Фасо
Гамбия
Гана
Гвинея
Гвинея-Бисау
Кабо-Верде
Кот-д'Ивуар
Либерия
Мавритания
Мали
Нигер
Нигерия
Остров Святой Елены
Сенегал
Сьерра-Леоне
Того

Ближний Восток

Бахрейн
Западный берег реки
Иордан и сектор Газа
Иордания
Ирак
Исламская Республика
Иран
Йемен
Катар
Кувейт
Ливан
Объединенные Арабские
Эмираты
Оман
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская
Республика