



СОЧЕТАНИЕ РАБОЧИХ И СЕМЕЙНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ В ГРУЗИИ



Международная
организация
труда

СТРУКТУРА СЕМЬИ И ЭКОНОМИКА ГРУЗИИ

В грузинской культуре и традиции основной груз забот о семье и домашнем хозяйстве ложится на плечи женщин. В Грузии, как и во многих других странах, из-за противоречий между семейными и рабочими обязанностями женщины оказываются на рынке труда в весьма невыгодном положении, и процесс обеспечения равных возможностей в сфере занятости идет слишком медленно. Тем не менее нынешнее разделение обязанностей между мужчинами и женщинами в Грузии, судя по всему, не является абсолютным и окончательным. В 77% семей в принятии решений, касающихся воспитания детей и ведения домашнего хозяйства, участвуют оба супруга, и лишь в 18% случаев такие решения принимаются женщинами самостоятельно¹.

В Грузии только половина семей имеет нуклеарную структуру, т. е. состоит из двух родителей и детей. 50% семей являются «сложными», или расширенными, т. е. состоящими из нескольких поколений родственников, проживающих под одной крышей. Такая ситуация – не редкость для Кавказа и Центральной Азии, однако Грузия здесь заметно выделяется. В Киргизии расширенными считаются 26% семей, в России – 20%. Во Франции подобных семей 5%². Таким образом, 50% расширенных семей – довольно высокий показатель как по международным, так и по региональным стандартам.

После распада Советского Союза в 1991 году Грузия пережила период внутренних политических конфликтов. С 1991 по 1994 год валовой внутренний продукт (ВВП) сократился на 72%, однако с 1995 года экономика страны начала восстанавливаться. С начала 2004 года наблюдался устойчивый рост и стабильность экономики, что было результатом оптимального сочетания финансовой и денежно-кредитной политики и структурных преобразований. Реальный рост ВВП в Грузии составил в 2003–2006 гг. 8,9%, а в 2007 году 12,4%. Наибольший рост наблюдался в секторе строительства, финансового посредничества и коммуникаций, в то время как сельское хозяйство и производство переживали период стагнации³.

Несмотря на экономический рост, бедность и безработица в Грузии представляют собой постоянную проблему. В 2007 году уровень безработицы сохранялся на уровне 13%⁴, а доля бедных составила 23,6% населения, среди которых 9,3% жили в условиях крайней нищеты⁵. В связи с конфликтом с Россией в августе 2008 года рост ВВП в 2008 году

сократился до 2,1%; в 2009 году экономика страны упала на 7%. Причина – значительное сокращение прямых иностранных инвестиций и денежных переводов мигрантов на родину вследствие глобального финансового кризиса⁶.

В Грузии, как и во многих других странах региона, структурные изменения в экономике, осуществлявшиеся при участии международных финансовых учреждений, породили определенные препятствия и риски для работников с семейными обязанностями. Сокращение расходов на социальные нужды означало, в том числе, ликвидацию системы недорогих и бесплатных детских дошкольных учреждений. Кроме того, многие предприятия были вынуждены уменьшить объем предоставляемых работникам услуг, в том числе и в плане обеспечения детскими дошкольными учреждениями. Они стали взимать плату за предоставление услуг либо передавать такие учреждения в частные руки⁷. Реформы, ориентированные на свободный рынок, привели к значительному сокращению доли наемных работников. Новые рабочие места, создаваемые частным сектором, зачастую являются неформальными, а значит, не обеспечивают практически никакой социальной защиты и услуг по уходу за детьми. Ко всему прочему, экономические преобразования не сопровождались какими-либо заметными изменениями в размере заработной платы женщин в сравнении с заработной платой мужчин. Грузинские женщины зарабатывают чуть более половины того, что зарабатывают мужчины (в 2007 году их заработки составляли 52,6% от заработков мужчин). Тем-



Фото: МОТ

¹ Gender Relations In Modern Georgian Society - UNFPA, GCPRI. 2008, Georgia. (Badurashvili, R.Cheishvili, E.Kapanadze, S. Tsiklauri, M.Sirbiladze).

² Gender Relations In Modern Georgian Society - UNFPA, GCPRI. 2008, Georgia. (Badurashvili, R.Cheishvili, E.Kapanadze, S. Tsiklauri, M.Sirbiladze).

³ Georgia Poverty Assessment – World Bank, Report No. 44400-GE. April 2009.

⁴ Департамент статистики Грузии.

⁵ Georgia Poverty Assessment – World Bank, Report No. 44400-GE. April 2009.

⁶ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gg.html>

⁷ ILO (2000), Modular Package on Gender, Poverty and Employment.

пы роста заработной платы среди женщин немного выше, чем у мужчин, однако до подлинного равенства здесь еще весьма далеко.

Среди женщин и мужчин уровень безработицы примерно одинаковый. В 2007 году он составил 13% среди женщин и 14% среди мужчин. Социальная особенность Грузии заключается в том, что расширенная семья играет основную роль в «сглаживании» существующих проблем. Расширенная семья дает женщине возможность устроиться на работу, интегрироваться в социальную жизнь за пределами семьи и стать более независимой, при этом получая от семьи постоянную поддержку. Таким образом, высокая доля расширенных семей позволяет более успешно сочетать рабочие и семейные обязанности путем правильного распределения человеческих ресурсов семьи, что облегчает положение работающих женщин.



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГРУЗИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ

Конституция Республики Грузия гласит, что все люди являются «свободными и равными в своем достоинстве и правах без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения либо места жительства». Грузия ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию МОТ о равном вознаграждении (№ 100) и Конвенцию МОТ о дискриминации в области труда и занятий (№ 111). Не ратифицированы Конвенция МОТ о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156) и Конвенция МОТ об охране материнства (№ 183).

В 2005 году Грузия присоединилась к Европейской социальной хартии. Соответственно, она взяла на себя обязательство защищать «право на справедливое вознаграждение», «право на равные возможности и на равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признаку пола» и «право работников с семейными обязанностями на равные возможности и на равное обращение». В результате потребовалось радикальным образом пересмотреть Трудовой кодекс. В соответствии с прежним трудовым законодательством предоставление определенных прав и льгот работникам с семейными обязанностями воз-

лагалось совместно на работодателя и государство. По существу прежний Трудовой кодекс являлся наследием советского прошлого, когда практически во всех случаях понятия «работодатель» и «государство» совпадали. Из-за различных проблем административно-технического характера пользоваться правами, предоставлявшимися в сфере охраны материнства и ухода за детьми, на деле стало невозможно, особенно в частном секторе. Более того, уже только то, что обеспечение таких прав входило в обязанности работодателей, отбивало у последних всякое желание принимать на работу женщин, по крайней мере в формальном секторе экономики.

Для решения этой проблемы государство провозгласило политику занятости, основой которой являются принципы гендерного равенства, запрещающие дискриминацию женщин со стороны потенциального работодателя, особенно на стадии найма. В 2005 году был принят новый закон, согласно которому расходы, связанные с выплатой пособий по болезни и предоставлением отпусков по беременности и родам, несут теперь не работодатели, а государственный бюджет. В частном секторе работодатель и работник в трудовом договоре могут оговаривать условия о дополнительных выплатах или о пособиях, выплачиваемых в натуральной форме. Новый Трудовой кодекс запрещает дискриминацию по признаку пола и устанавливает специальные правила в отношении работников, имеющих семьи. Кроме того, специальные положения применяются в следующих случаях: беременность, роды и уход за детьми; отпуск с выплатой заработной платы в связи с усыновлением ребенка; запрет на увольнение женщин, находящихся во временном отпуске, беременных, а также женщин, переживших преждевременные роды; запрет на сверхурочную работу беременных женщин; дополнительные перерывы на отдых для женщин, кормящих грудью. На период их беременности и родов предусмотрены также особые условия для женщин, занятых в государственном секторе. Выплата компенсаций регулируется Законом «О государственной службе» (см. ниже). Следует отметить, что в 2009 году примерно две трети (64,2%) работающих женщин заняты в неформальном секторе⁸, где подобные правила в отношении работников не действуют.



⁸ Департамент статистики Грузии.

ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ ТРУДОВОГО КОДЕКСА ГРУЗИИ

Отпуск в связи с беременностью, родами и по уходу за ребенком

1. Работник имеет право на отпуск в связи с беременностью, родами и по уходу за ребенком продолжительностью до 477 календарных дней.
2. Оплачиваемыми являются 126 календарных дней отпуска в связи с беременностью, родами и по уходу за ребенком, в случае осложненных родов или рождения двойни – 140 календарных дней.
3. Работник может по своему усмотрению распределять дни отпуска, предусмотренные пунктом 2 настоящей Статьи, между периодом беременности и послеродовым периодом.

Трудовой кодекс Грузии, Статья 27

Отпуск в связи с усыновлением новорожденного ребенка

Работнику, усыновляющему ребенка в возрасте до двенадцати месяцев, по его/ее просьбе предоставляется отпуск в связи с усыновлением новорожденного ребенка – продолжительностью 365 календарных дней со дня рождения ребенка. 70 календарных дней этого отпуска являются оплачиваемыми.

Трудовой кодекс Грузии, Статья 28

Дополнительный отпуск по уходу за ребенком

1. Работнику по его/ее просьбе предоставляется неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком не менее двух недель в год подряд или по частям в течение 12-месячного периода до достижения ребенком пятилетнего возраста.
2. Дополнительный отпуск по уходу за ребенком может предоставляться любому лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком.

Трудовой кодекс Грузии, Статья 30

Отпуск по беременности и родам, пособия и компенсации в государственном секторе

1. Работнику предоставляется оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 126 календарных дней, а в случае осложненных родов или рождения двойни – 140 календарных дней. При предоставлении отпуска по беременности и родам работнику выплачивается пособие, предусмотренное законодательством.
2. При предоставлении отпуска по беременности и родам наряду с пособием, предусмотренным законодательством, работнику выплачивается компенсация для полного возмещения заработной платы в период данного отпуска.
3. Работник может по своему усмотрению распределять дни отпуска, предусмотренные пунктом 1 настоящей Статьи, между периодом беременности и послеродовым периодом.
4. Во время отпуска по беременности и родам компенсация, предусмотренная пунктом 2 настоящей Статьи, выплачивается организацией из средств, выделяемых ей в соответствии с Законом Грузии «О государственном бюджете».
5. При предоставлении соответствующих подтверждающих документов проведение медицинских обследований в период беременности считается уважительной причиной отсутствия работника на рабочем месте в рабочее время, и заработная плата работника при этом полностью сохраняется.

Закон Грузии «О государственной службе», Статья 41

Оплата отпусков в связи с беременностью, родами и по уходу за ребенком, а также в связи с усыновлением новорожденного ребенка

Отпуска в связи с беременностью, родами и по уходу за ребенком, а также в связи с усыновлением новорожденного ребенка оплачиваются из средств государственного бюджета в соответствии с установленным законом порядком. Работодатель и работник могут договориться о выплате дополнительной компенсации.

Трудовой кодекс Грузии, Статья 29

Материальное пособие, предусмотренное Трудовым кодексом Грузии и Законом Грузии «О государственной службе» и подлежащее выплате в период оплачиваемого отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, а также в связи с усыновлением новорожденного ребенка, выплачивается Агентством социальных субсидий в размере, не превышающем 600 лари согласно существующему законодательству.

Общий размер пособия определяется суммарно – путем умножения средней дневной заработной платы за месяц, указанный в больничном листе, на количество пропущенных рабочих дней в данном месяце в период отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, а также в связи с усыновлением новорожденного ребенка.

Приказ министра труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии об утверждении «Порядка оплаты отпусков в связи с беременностью, родами и по уходу за ребенком, а также в связи с усыновлением новорожденного ребенка»

ДОШКОЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

В начале 1990-х годов, непосредственно после распада Советского Союза, детские дошкольные учреждения в Грузии посещали 99% детей. В настоящее время их посещает 45% детей дошкольного возраста. Детскими садами владеют и распоряжаются местные органы власти, и какого-либо централизованного источника официальной информации о них не существует. 23% обследованных детских садов отмечают, что они перегружены. С другой стороны, по данным министерства образования, 78% детских садов указали на наличие свободных мест. Однако, если учесть существующую нехватку оборудования, мебели и общее состояние зданий, в которых расположены детские сады, можно предположить, что для их заполнения, вероятно, потребуются весьма значительные средства⁹.



Фото: МОТ

Возможность воспользоваться по крайней мере каким-то одним видом детского дошкольного учреждения имеется у каждой семьи, однако проблема заключается в его доступности. На вопрос о том, «имеются ли по соседству с вами (в вашем селе) какие-либо детские дошкольные учреждения», все опрошенные родители – как в городе, так и на селе – ответили утвердительно. Более того, матери давали расположенным по соседству или в их селе детским садам весьма позитивную оценку. Подавляющее большинство из них считает, что эти сады – «прекрасное место для обучения», а работающие в них воспитатели отличаются порядочностью и делают все от них зависящее. Однако, если говорить о причинах, по которым родители не отдают детей в дошкольные учреждения, то,

как показывают результаты обследования, окончательное решение родителей на этот счет скорее всего зависит от целого ряда практических соображений, например, таких, как удаленность детского сада от дома, стоимость услуг, качество питания, условия пребывания, наличие в семье бабушек и дедушек. Участники опроса упоминали и другие причины, например, неспособность ребенка адаптироваться к условиям детского сада, а также высказали опасения по поводу того, что в детском саду дети будут чаще болеть. Можно прийти к заключению, что те родители, которые действительно понимают значение дошкольного образования и подготовки ребенка к школе, отдают детей в детские сады, а те, кто полагает, что их дети будут так же хорошо развиваться и дома, этого не делают¹⁰.

ВЫВОДЫ

За последние два десятилетия положение работников с семейными обязанностями претерпело значительные изменения. Во времена Советского Союза жизненный уро-

вень в Грузии был намного выше, чем в других республиках СССР. После распада Советского Союза Грузия прошла сначала период ожесточенных столкновений и гражданской войны, затем период быстрой либерализации и отмены государственного регулирования экономики. При такой стремительно меняющейся политической обстановке на пути социальных преобразований неизбежно возникают серьезные препятствия.

Основное преимущество общества Грузии, побуждающее женщин проявлять экономическую активность, – это наличие расширенной семьи. В 2005 году в стране было принято новое законодательство, ориентированное на поддержку семьи, однако весь его полезный эффект был сведен на нет экономическим спадом, а также, что более существенно, сохраняющейся неформальной экономикой, где заняты многие женщины. И хотя в стране действуют законы о защите материнства и имеется довольно много детских дошкольных учреждений довольно хорошего качества (правда, в некоторых случаях их качество вызывает сомнения), непонятно, какая часть работников-женщин в состоянии воспользоваться ими, поскольку занятость носит ненадежный и неустойчивый характер, а цены на услуги таких учреждений растут.



Фото: МОТ

⁹ School Readiness in Georgia', UNICEF, 2007.

¹⁰ School Readiness in Georgia', UNICEF, 2007.