

Защитим людей,
стимулируя создание
рабочих мест:

От принятия антикризисных мер
к обеспечению экономического
подъема и устойчивого роста

*Послание Генерального директора МБТ лидерам Группы двадцати
Питтсбургский саммит, 24 и 25 сентября 2009 года*

Группа двадцати из Лондона в Питтсбург

1. На Лондонском саммите 2 апреля 2009 года мировые лидеры заявили о том, что «... центральное место в нашем глобальном плане восстановления экономики должны занимать потребности и рабочие места усердно работающих семей ... поэтому мы обязались сделать все необходимое для восстановления доверия, роста и рабочих мест ...» с целью обеспечения инклюзивного, экологически безопасного и устойчивого подъема».
2. Особое внимание, которое мировые лидеры уделили воздействию кризиса на людей, и их решимость восстановить рост и рабочие места при одновременном построении в мире более сбалансированного, стабильного и процветающего будущего получили широкий резонанс. Они признали, что безотлагательная необходимость сосредоточения усилий на вопросах занятости и социальной защиты является важнейшим средством сдерживания масштабов распространения негативного влияния на самые уязвимые группы мирового населения.
3. В Питтсбурге мировые лидеры имеют возможность опираться на эту среднесрочную перспективу для устранения социально-экономических дисбалансов, существовавших еще до кризиса и способствовавших его возникновению, которые выразались в усилении неравенства доходов, росте дефицита занятости и социальной защиты и масштабов хронической бедности и ослаблении институтов рынка труда. В частности, лидеры призвали «МОТ, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, дать оценку уже предпринятым мерам, а также мерам, которые необходимо осуществить в будущем».
4. МОТ прореагировала на эту просьбу следующим образом:
 - А) Путем подготовки обзора и проведения начальной оценки мер в области обеспечения занятости и социальной защиты, предпринятых 54 странами во всех регионах и по всем группам по уровню доходов. За последние 12 месяцев значительно возросли уровни безработицы и другие показатели рынка труда и бедственного положения работников, но эти показатели возросли бы даже еще в большей степени в случае непринятия таких мер. По оценкам МОТ, сделанным на основе расчетов МВФ, дискреционная фискальная экспансия, наряду с автоматическими стабилизаторами, создаст или сохранит в 2009 году от 7 до 11 миллионов рабочих

мест в странах Группы двадцати. Инвентаризационная оценка мер завершается разработкой контрольных ориентиров в отношении безотлагательных мер, которые страны могли бы пожелать рассмотреть по мере того, как они движутся в направлении применения более сбалансированных и устойчивых моделей роста.

- В) Путем достижения соглашения о «Глобальном пакте о рабочих местах»¹ среди трехсторонних участников МОТ (правительство, работодателей и работников из 183 стран). Основополагающая цель Глобального пакта о рабочих местах заключается в том, чтобы предоставить в распоряжение директивных органов согласованный на международном уровне набор альтернативных вариантов действий, предназначенных для сокращения временного лага между восстановлением экономики и восстановлением занятости. Это – призыв к принятию неотложных и скоординированных во всем мире мер на национальном, региональном и глобальном уровнях. Пакт был одобрен в контексте созданного МОТ в июне 2009 года Саммита по вопросам глобального кризиса рабочих мест, где мировые лидеры уязвали антикризисные меры с необходимостью содействия разработке более сбалансированных стратегий роста, обеспечения более справедливой и устойчивой глобализации и создания новых глобальных структур управления.²
- С) Путем удовлетворения потребностей в создании новых моделей устойчивого роста. Это требует установления прочной связи между инвестициями, ростом и производительностью, с одной стороны, и занятостью, рынком труда и социальной политикой, с другой стороны.

¹ «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах». Резолюция, принятая 98-й сессией Международной конференции труда, Женева, июнь 2009 года.

² Участвовали девять глав государств и правительств и шесть вице-президентов, в том числе из стран Группы двадцати, президенты Аргентины, Бразилии и Франции, а также вице-президент Южной Африки.

А. Антикризисные меры: Мероприятия в области обеспечения занятости и социальной защиты

Обзор МОТ

5. Как подробно описывается в сопутствующем техническом докладе,³ стратегические усилия Группы двадцати и многих других стран по обеспечению занятости и социальной защиты являются значительными. Хотя слишком рано давать всестороннюю оценку эффективности и результативности отдельных принятых мер, имеется достаточное количество фактических данных, чтобы сделать вывод о том, что предпринятые шаги оказали положительное воздействие. Особое внимание было уделено мерам по предоставлению защиты наиболее уязвимым группам путем расширения сферы охвата систем социальной защиты, по увеличению объема инвестирования в образование и профессиональную подготовку и по принятию более энергичных мер на рынке труда.
6. Как указано выше, созданные или сохраненные рабочие места составляют от 29 до 43% общего увеличения числа рабочих мест, снижающего уровень безработицы в странах Группы двадцати в первой половине 2009 года. Без принятия этих мер уровень безработицы в этих странах был бы значительно выше. Однако по-прежнему наблюдается существенное ухудшение условий на рынке труда во всем мире, и, с учетом положения наиболее уязвимых и неимущих групп населения, очень многое еще предстоит сделать.
7. МОТ провела обзор мер, предпринятых в период с середины 2008 года по 30 июля 2009 года в 54 странах, охватывающих все уровни доходов и регионы, в отношении 32 конкретных мероприятий, сгруппированных по четырем областям, таким как стимулирование спроса на рабочую силу; оказание поддержки рабочим местам, лицам, ищущим работу и безработным; расширение систем социальной защиты и укрепление продовольственной безопасности; и применение социального диалога и защита прав в сфере труда.⁴ Обследованные 32 меры отражают области политики, выдвинутые на первый план Лондонской

конференцией о рабочих местах Группы двадцати (24 марта 2009 г.), Римским социальным саммитом Группы восьми в расширенном составе (29-31 марта 2009 г.) и в портфеле программных мер «Глобального пакта о рабочих местах».

8. В Таблице 1 показана периодичность мер, предпринимаемых в отобранных странах.
9. К шести мерам с наибольшей эффективностью относятся расходы на инфраструктуру; субсидии и налоговые льготы для малых предприятий; кредиты для малых предприятий; программы и учреждения в сфере подготовки; консультации с организациями работодателей и работников; и социальная защита посредством переводов денежных средств. Эти меры в значительной степени соответствуют альтернативным вариантам в области политики, изложенным в Пакте о рабочих местах.
10. К шести мерам с наименьшей эффективностью относятся дополнительные меры борьбы с торговлей рабочей силой и детским трудом; доступ малых предприятий к государственным открытым торгам; консультации на отраслевом уровне; укрепление потенциала инспекции труда; и защита трудовых мигрантов.
11. При подготовке окончательного варианта сопутствующего обзора МОТ получила письменное сообщение от ОЭСР, которое включено в технический доклад, и комментарии от МВФ, ЮНКТАД и Всемирного банка. МОТ намеривается продолжить это сотрудничество в проведении анализа по мере поступления в ее распоряжение большего числа сопоставимых данных и результатов оценочных исследований о воздействии предпринимаемых странами мер.

Фактические данные о мерах, предпринимаемых в этих областях, говорят о следующем

12. Хотя первоначальные меры были направлены на предотвращение стремительного снижения уровня занятости и ослабления воздействия на наиболее уязвимые группы, страны все чаще стремятся подготовиться к подъему экономики путем инвестирования в новую инфраструктуру и в подготовку рабочей силы к структурным изменениям, таким как изменения, возникающие в результате адаптации к более низким уровням выбросов углерода. Переход от экстренных мер к более долгосрочным усилиям, возможно, отражает точку зрения о том, что воздействие кризиса на рынок труда, вероятно, будет сохраняться, несмотря на признаки восстановления общего роста.

³ Защитим людей, стимулируя создание рабочих мест: Обзор страновых мер по проведению политики в сфере занятости и социальной защиты в ответ на глобальный экономический кризис. Доклад МОТ, представленный Саммиту лидеров Группы двадцати, Питтсбург, 24 и 25 сентября 2009 года.

⁴ Настоящий доклад был подготовлен в период с мая по август 2009 года.

Таблица 1 Периодичность мер, предпринимаемых в странах выборки

| 1. Стимулирование спроса на рабочую силу (в %) | 2. Поддержка лиц, ищущих работу, рабочих мест и безработных (в %) |
|--|--|
| Дополнительные бюджетные расходы на инфраструктуру | Дополнительные меры в сфере подготовки |
| с критериями занятости | Усиление потенциала государственных служб занятости |
| с критериями экологической безопасности | Новые меры для трудовых мигрантов |
| Занятость в государственном секторе | Сокращение продолжительности рабочего времени |
| Новые или расширенные целевые программы трудоустройства | Частичная безработица в сочетании с подготовкой и работа неполный рабочий день |
| Доступ МСП к кредитам | Снижение заработной платы |
| Доступ МСП к государственным открытым торгам | Расширение охвата пособиями по безработице |
| Субсидии и налоговые льготы для МСП | Дополнительные меры социальной помощи и защиты |
| 3. Расширение систем социальной безопасности и продовольственной безопасности | 4. Социальный диалог и права в сфере труда |
| Снижение налогов по социальному обеспечению | Консультации по антикризисным мерам |
| Дополнительные переводы денежных средств | Соглашения на национальном уровне |
| Расширение доступа к пособиям по болезни | Соглашения на отраслевом уровне |
| Изменения в пенсиях по старости | Дополнительные меры борьбы с торговлей рабочей силой |
| Изменения в размерах минимальной зарплаты | Дополнительные меры борьбы с детским трудом |
| Новые меры защиты для трудовых мигрантов | Изменения в трудовом законодательстве |
| Введение субсидий на продукты питания | Укрепление потенциала систем регулирования вопросов труда/инспекции труда |
| Новые меры поддержки сельского хозяйства | |

Источник: Обзор МОТ.

13. Как и можно было предположить, между странами существуют различия в характере ответных мер. Страны с более низкими и средними доходами предприняли, в среднем, большее число мер в целях стимулирования спроса и расширения систем социальной защиты, чем мер по оказанию поддержки проведению политики на рынке труда. И наоборот, как ожидалось, страны с более высокими доходами больше средств инвестировали в стимулирование спроса на рабочую силу и в проведение политики на рынке труда. Страны с низкими доходами предприняли меньшее число программных инициатив, чем страны со средними и более высокими доходами, что указывает на ограниченные ресурсы и потенциал, наряду с другими факторами.
14. Многие страны, особенно в Азии и Латинской Америке, извлекли уроки из предыдущих финансовых кризисов и оказались

относительно хорошо подготовленными к тому, чтобы реагировать на потрясение. В частности, страны, которые достигли более устойчивого финансового положения, более низкой инфляции, менее высокой внешней задолженности, более значительного объема ресурсов и, в определенной степени, более широкого охвата системами социальной защиты, оказались более жизнеспособными и лучше подготовленными к принятию мер быстрого реагирования.

15. Большинство стран проявили прагматичный подход путем адаптации, переориентации и расширения существующих программ, опираясь на уже созданный институциональный и технический потенциал. Кроме того, применялись новаторские методы в процессе осуществления новых программ и мер, например, было разработано значительное число новых целевых программ трудоустройства.

Таблица 2 Среднее число мер в разбивке по категориям и группам стран по уровню дохода

| Выборка стран по уровням дохода | Стимулирование спроса на рабочую силу | Поддержка лиц, ищущих работу, рабочих мест и безработных | Расширение систем социальной защиты и укрепление продовольственной безопасности | Социальный диалог и права в сфере труда | Всего |
|---------------------------------|---------------------------------------|--|---|---|-------|
| С низкими доходами (10) | 2,9 | 1,2 | 2,3 | 0,8 | 7,2 |
| С доходами ниже среднего (10) | 3,8 | 2,3 | 3,2 | 1,4 | 10,7 |
| С доходами выше среднего (17) | 3,9 | 2,9 | 2,5 | 1,6 | 10,9 |
| С высокими доходами (17) | 4,4 | 3,7 | 2,3 | 1,8 | 12,2 |
| В среднем | 3,8 | 2,5 | 2,6 | 1,4 | 10,3 |

Источник: Обзор МОТ.

16. Наиболее распространенная антикризисная мера – государственные инвестиции в инфраструктуру – обладает сравнительно высоким коэффициентом занятости, особенно в том случае, когда косвенно создаются рабочие места. Выбор производственной технологии – основанной на интенсивном применении рабочей силы или на использовании оборудования – оказывает значительное влияние на компонент расходов на обеспечение занятости. Это особенно важно для инвестиций в инфраструктуру сельских районов. Многие правительства изыскали возможность оказывать содействие проектам, которые повышают экологическую устойчивость и обладают потенциалом создавать «зеленые» рабочие места. Недостаток заключается в том, что когда проекты приходится начинать «на голом месте», их полное воздействие на развитие занятости задерживается.
17. Ответная реакция правительств, работодателей и работников, заключающаяся в инвестировании в профессиональную подготовку в период отсутствия спроса на рынках труда, является обоснованной. Результативными оказываются меры по сохранению занятости, сочетающие сокращение продолжительности рабочего времени и организацию профессиональной подготовки. Предприятия используют периоды вялого спроса для инвестирования в профессиональное обучение работников. Эффективными являются инвестиции в обучение рабочей силы сегодня новым профессиональным навыкам, которые потребуются завтра. Зачастую полезными оказываются тесные институциональные связи между системами профессиональной подготовки и предприятиями.
18. Несмотря на падение доходов, многие страны увеличили объем расходов на социальные нужды. Меры социальной защиты, дискреционные и недискреционные, действуют в качестве ключевого стабилизатора совокупного спроса. К предпочитаемым альтернативным вариантам относятся увеличение продолжительности выплаты пособий по безработице и расширение сферы охвата этими пособиями, расширение систем пенсионного обеспечения по старости и развитие систем медицинского страхования и выплаты пособий на ребенка. Целевые переводы денежных средств сыграли особенно полезную роль в ряде стран. Однако по-прежнему остаются крупные пробелы в сферах охвата.
19. Для финансирования этих исключительных мер страны реорганизовали структуру уже распределенных бюджетных средств, задействовали накопленные резервы и расширили объем заимствований. Но до сих пор имеется мало фактических данных, свидетельствующих о значительном увеличении объема льготного финансирования в целях развития для проведения антикризисных мер.
20. Кризис стимулировал социальный диалог и ведение коллективных переговоров с целью нахождения новаторских решений, включая договоренности о распределении рабочих заданий, продленные отпуска и другие формы адаптации методов организации рабочего времени. В некоторых случаях в рамках диалога рассматривались макроэкономические стратегии, а также проводились более подробные консультации по конкретным программным областям. Острота кризиса способствовала тому, что некоторые правительства и социальные партнеры стали стремиться к формированию как можно более широкой основы для национального консенсуса с учетом рисков для социальной сплоченности и экономической стабильности. Сам процесс иногда становился трудным делом и не всегда приводил к достижению соглашения.

*Неустойчивый глобальный
экономический подъем и вялый рост
занятости*

21. В середине 2009 года первые признаки стабилизации объема производства и восстановления экономики стали наблюдаться в различной степени в странах мира, особенно в странах Азии. Прогнозы в целом, по видимому, указывают на весьма постепенные и медленные темпы восстановления глобальной экономики, по крайней мере, до конца 2010 года, особенно в промышленно развитых странах и в странах Восточной и Центральной Европы. В Азии наблюдается устойчивый подъем, связанный с исключительно мощной фискальной экспансией.
22. Прогнозы Организации Объединенных Наций, ОЭСР и МВФ⁵ указывают на продолжающееся ухудшение положения на рынках труда в 2009 году и в течение большей части 2010 года. Самые последние имеющиеся данные за первые 6 месяцев 2009 года указывают на застойный или весьма медленный рост занятости в странах с отрицательными, медленными и более динамичными темпами экономического роста. По оценкам МОТ, глобальная безработица возрастет к концу 2009 года в пределах от 39 до 61 миллиона человек по сравнению с 2007 годом.⁶
23. Экономически активное население мира увеличивается каждый год примерно на 45 миллионов человек, большую часть которых составляют молодые женщины и мужчины, вступающие на рынок труда. В соответствии с результатами исследований предыдущих финансовых кризисов, временной лаг между восстановлением объема производства и восстановлением занятости мог бы составить, в среднем, 4-5 лет.⁷
24. Многие трехсторонние участники МОТ постоянно выражают озабоченность и опасения в связи с отсутствием кредитов, находящимися в критическом положении предприятиями, закрытием заводов, потерей рабочих мест и заработков и тревогой о будущем. Особенно тревожным для работающих семей является то обстоятельство, что даже более оптимистические прогнозы по-прежнему указывают на то, что высокий уровень безработицы неизбежно сохранится еще в течение длительного времени

после начала подъема. Недавние опросы общественного мнения в различных регионах свидетельствуют о высоких уровнях нестабильности на рынках труда для широких слоев населения мира.⁸

Ориентиры для дальнейших действий

25. Одинаково важное значение имеют высокие темпы роста и экономики и занятости. Меры должны быть по-прежнему направлены на достижение обеих задач с целью сокращения временного лага в отношении восстановления уровня занятости и максимального использования потенциала роста числа рабочих мест в период восстановления экономики. Необходимо принять меры по стимулированию роста трудоинтенсивной занятости и разработке более совершенных технологий оценки составляющей занятости различных инвестиционных программ.
26. Следует продолжить, а в случае необходимости, усилить осуществление направленных на стимулирование роста финансовых мер в целях создания рабочих мест и увеличения совокупного спроса до тех пор, пока спрос со стороны частного сектора не станет достаточно сильным для поддержания роста и занятости. Оптимальные масштабы и продолжительность этих мер будут зависеть от ситуации в конкретных странах, и для определения этих показателей потребуются координация международных усилий.
27. Наилучшие результаты приносит сочетание мер в области политики, предназначенных для усиления эффекта синергии и мероприятий по взаимному усилению. Результаты проведения более глубокого анализа положения стран и оценки воздействия комплекса различных мероприятий в области экономической политики могут послужить дополнительным ориентиром при принятии решений. МОТ привержена усилиям по расширению диапазона своих услуг и технических знаний и предоставлению их в распоряжение стран в этой области.
28. Темпы восстановления экономики и занятости можно было бы значительно ускорить за счет гораздо более быстрого достижения прогресса в оздоровлении финансовых рынков с целью восстановления

⁵ ООН, World Economic Situation and Prospects 2009, Update as of mid 2009. OECD Economic Outlook, June 2009; IMF World Economic Outlook, April 2009.

⁶ МБТ, KILM 4th edition, 2009 г.

⁷ Reinhart, Carmen M. and Kenneth S. Rogoff. 2009. The Aftermath of Financial Crises, NBER Working Paper No. 14656.

⁸ См., в частности, United States Gallup poll, August 13, 2009; EU 27 Eurobarometer 316, July 2009, Reforma newspaper poll in Mexico, in Reuters release 1 July 2009; Japan Productivity Center poll, Reuters, 30 June 2009; South China Morning Post, 17 July 2009; IPSOS, August 2009 on Chile.

- обычного потока кредитов и продуктивных иностранных и отечественных инвестиций, включая инвестиции в малые предприятия, являющиеся основой обеспечения занятости в большинстве стран. Это в большей степени относится к развитым странам и в меньшей степени – некоторым развивающимся странам, где действуют жесткие финансовые правила и где банки развития и государственные банки играют мощную антициклическую роль. В конечном итоге, политика должна обеспечить, чтобы финансовая система обслуживала реальную экономику.
29. Кризис усилил основные структурные проблемы в ряде стран с переходной экономикой и развивающихся стран. Значительная внешняя задолженность, растущий бюджетный дефицит, обесценивающиеся валюты и другие симптомы структурной слабости существенно ограничивают возможности стран с низкими доходами, а также некоторых стран со средними доходами для участия в глобальных усилиях по восстановлению. Эти страны нуждаются в дополнительной международной поддержке в условиях, которые также позволят им стимулировать рост, создание рабочих мест и обеспечение социальной защитой.
30. При этом ресурсы в рамках многосторонней и двухсторонней помощи в целях развития должны быть увеличены и переориентированы на удовлетворение растущих потребностей в отношении занятости и социальной защиты. Эта цель была подчеркнута в недавнем программном заявлении Комитета ОЭСР по оказанию помощи в целях развития.⁹ Существует срочная необходимость в энергичном осуществлении стратегии экономического роста в интересах слоев населения при оказании соответствующей поддержки в рамках сотрудничества в целях развития.
31. До возникновения этого кризиса, существенные пробелы существовали в сфере охвата социальной защитой в странах с высокими, средними и низкими доходами. Настоящий кризис побудил многие страны расширить сферу охвата и увеличить размеры пособий. Эти усилия необходимо продолжить и активизировать путем заключения глобального соглашения о необходимости разработки всеми странами систем всеобщей базовой социальной защиты на прочной в финансовом отношении
- основе. Защита людей помогает поддерживать совокупный спрос.
32. Международная помощь, содействующая развитию институциональной структуры и созданию потенциала, и программные рекомендации, основанные на глобальных знаниях, передовых методах и извлеченных из опыта уроках могут оказать значительную поддержку, особенно в более бедных и наименее развитых странах. Сотрудничество Юг-Юг должно сыграть в этом отношении важную роль.
33. Кризис оказал существенное воздействие на молодых женщин и мужчин, значительно усилив тенденцию в отношении роста безработицы в первой половине 2009 года, по сравнению с предыдущим годом. Необходимо проведение более детальной оценки характера и воздействия мер по восстановлению экономики с точки зрения обеспечения гендерного равенства. Хотя в некоторых странах первоначальное воздействие было оказано на секторы, где большинство составляют трудящиеся мужчины, женщины также все чаще подвергаются воздействию, поскольку они занимают непропорционально большое число временных рабочих мест.
34. Во времена кризиса реальную опасность представляют собой нарушение прав работников, рост масштабов применения детского труда, незащищенность мигрантов, торговля людьми и другие виды унижения человеческого достоинства. В Обзоре МОТ показаны относительно новые пути решения этих вопросов. Необходимо срочно уделить внимание усилиям по предотвращению усугубления такой практики. Одним из ключевых факторов в этом отношении является укрепление потенциала систем регулирования вопросов труда и инспекции труда.
35. Страны стали в большинстве случаев воздерживаться от принятия внутренне направленных жестких протекционистских мер в отношении торговли. В докладе ВТО о финансовом и экономическом кризисе и связанных с торговлей изменениях отмечается «... дальнейший сдвиг в направлении осуществления в большей степени ограничивающих и нарушающих торговлю мер, но, в целом, хотя и с трудом, удалось сдерживать принятие жестких протекционистских мер».¹⁰ Угроза осуществления протекционистских мер по-прежнему сохраняется, и ей необходимо активно противодействовать с учетом особой ситуации, в которой находятся развивающиеся страны. Хотя протекционистские настроения возникают

⁹ Комитет по оказанию помощи в целях развития, 2009 г. Making economic growth more pro-poor: the role of employment and social protection policies, Policy statement adopted by the High-Level Meeting 27-28 May, DCD/DAC (2009/14/REV2).

¹⁰ ВТО, 2009 г. Доклад WT/TPR/OV/W/2, 15 июля.

из вполне понятного чувства незащищенности в условиях кризиса, необходимо принимать эффективные ответные меры путем проведения социальной политики и политики на рынке труда.

36. Качество оценки воздействия политики на работников, предприятия и домашние хозяйства можно было бы значительно повысить путем расширения доступа к статистическим данным и инструментальным средствам для осуществления мониторинга кризиса. Существенно важно укрепить потенциал статистических управлений, где статистические данные о занятости и рынке труда являются неполными; и увеличить число показателей путем включения менее очевидных симптомов бедственного положения в социальной области, таких как число лиц, переставших искать работу. Создание статистических систем слежения за ситуацией в сфере занятости и труда является безоговорочной необходимостью для оценки антикризисных мер и формирования более долгосрочной политики. Проект ГСОВУ ООН является ответной мерой в связи с наличием таких опасений.¹¹
37. В процессе управления стратегическим переходом от чрезвычайных ситуаций к постепенному восстановлению и устойчивому экономическому росту создание рабочих мест и усиление социальной защиты должны быть сохранены в качестве ключевых критериев успеха. Это особенно важно в том случае, когда рассматривается вопрос о прекращении применения меры чрезвычайных финансовых стимулов.
38. Исключительно важное значение имеет учет человеческого фактора. Кризис вызвал глубокое чувство несправедливости. Миллионы людей считают, что они страдают не по своей вине за решения и действия, которые находились вне их контроля и выгоду из которых извлекли другие. Справедливое распределение затрат на восстановление и усилия, необходимые для его осуществления, являются важнейшими компонентами сбалансированных в социальном отношении ответных мер.

В. «Глобальный пакт о рабочих местах»

39. Пакт является результатом достижения твердого консенсуса между игроками реальной экономики. В нем предлагается сбалансированный и реалистичный комплекс программных мер, которые страны, при

поддержке региональных и международных учреждений, должны принять в целях активизации прилагаемых усилий по борьбе с кризисом при одновременном достижении целей экономической, социальной и экологической устойчивости. Пакт отвечает как нуждам людей, так и потребностям реальной экономики.

40. Пакт представляет собой портфель испытанных временем и апробированных мер, в соответствии с которыми вопросы занятости и социальной защиты становятся центральными элементами антикризисных мер и процесса восстановления экономики в рамках плодотворной концепции, основанной на стимулировании инвестиций и создании жизнеспособных предприятий. Эти меры могут быть адаптированы к национальным и местным условиям. Как показывает Обзор мер, многие страны уже осуществляют ряд из них. Эти меры, принятые органичным и скоординированным образом, могут снизить социальное напряжение и ослабить негативное воздействие кризиса на людей, стимулировать совокупный спрос и усилить как конкурентоспособные рыночные экономики, так и более инклюзивный процесс роста.
41. Глобальный пакт о рабочих местах основан на осуществляемой в настоящее время Программе достойного труда МОТ, и в нем напоминается о том, что соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, содействие гендерному равенству и поощрение выражения мнений, участия и социального диалога также имеют исключительно важное значение для восстановления и развития.
42. В г. Аквила (Италия) Группа восьми признала необходимость дальнейшего осуществления «Программы достойного труда МОТ и использования в качестве основы Глобального пакта о рабочих местах ... в целях осуществления антикризисных мер во всем мире и продвижения социальных аспектов глобализации».¹² Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций призвал государства-члены всесторонне использовать Глобальный пакт о рабочих местах, а также предложил соответствующим международным организациям включать в соответствии со своими мандатами элементы Пакта в свою деятельность.¹³ Правительства могут содействовать этому через своих представителей в руководящих органах.

¹¹ Глобальная система оповещения о воздействии и уязвимости ООН (ГСОВУ ООН).

¹² Декларация лидеров Группы восьми: Ответственное руководство в интересах обеспечения устойчивого развития, июль 2009 г.

¹³ Резолюция ЭКОСОС: Выход из кризиса: Глобальный трудовой пакт (E/2009/L.24, 21 июля 2009 г.).

С. Устранение глобальных дисбалансов при помощи новых моделей устойчивого роста

43. В Питтсбурге мировые лидеры имеют возможность определить среднесрочные перспективы в отношении устойчивого роста. Стабилизации финансовых рынков и увеличения темпов роста объема производства, какими бы важными ни были эти показатели, недостаточно. Необходимы различные модели устойчивого роста для выхода из кризиса, который усилил растущие глобальные дисбалансы. Эти дисбалансы существуют между финансовыми рынками и реальной экономикой, финансовыми и продуктивными инвестициями, производительностью и заработной платой, частными инициативами и государственным регулированием.
44. Политика, которая в течение десятилетий переоценивала способность рынка к саморегулированию, недооценивала государственную политику и государственное регулирование и снижала важность социальной политики, достойного труда и охраны окружающей среды, способствовала образованию таких дисбалансов. Результатами этой политики явились неравенство доходов, достигшее неприемлемо высоких уровней, и исключение значительного числа людей из сферы охвата систем социальной защиты, а также недостаточные возможности для продуктивного и достойного труда.
45. Необходимо значительно усилить связь между инвестициями, ростом и производительностью, с одной стороны, и занятостью, рынками труда и социальной политикой, с другой стороны, наряду с постепенным «озеленением» экономики. Короче говоря, речь идет о подходе, основанном на устойчивом развитии. Неотложной является необходимость рассмотрения вопроса о том, как измеряются показатели экономической деятельности и социального прогресса. Необходимо обеспечить постепенно растущий глобальный и основанный на доходах платежеспособный спрос с целью отказа от практики неподдерживаемого долга и экономических пузырей; труд должен достойно вознаграждаться, а крайние меры – ограничиваться. Это открывает путь к достижению более устойчивого равновесия между ростом за счет экспорта и расширением полноценного внутреннего потребления.
46. Адаптация экономических секторов, включая меры по оказанию содействия развитию экологически чистой энергетики, потребует обеспечения высокого уровня занятости и принятия мер в социальной сфере и в области профессиональной подготовки с целью приобретения рабочей силой навыков, необходимых для выполнения новых видов работ и облегчения перехода из секторов экономической деятельности, переживающих упадок. При принятии мер, связанных с изменением климата, необходимо учитывать их последствия для занятости и сферы труда.
47. Хотя ни одна из моделей экономического роста и социального прогресса не может быть применима к ситуациям всех стран, некоторые базовые элементы являются общими. Устойчивый глобальный рост должен опираться на национальные политику и учреждения, содействующие осуществлению продуктивных инвестиций и повышению производительности, уважению окружающей среды, обеспечению достойного труда и равных возможностей женщинам и мужчинам, внедрению инноваций и развитию предприятий, созданию эффективных учреждений рынка труда и мощных организаций работников и работодателей и обеспечению адекватной социальной защиты, не допуская при этом чрезмерного неравенства доходов и искореня крайнюю нищету. Предлагаемая Хартия устойчивой экономической деятельности могла бы решить эти вопросы.
48. Все страны, при поддержке соответствующих международных организаций, могут участвовать в совпадающих по целям программных усилиях по выполнению этих и других согласованных задач с тем, чтобы обеспечить процветание на основе устойчивого роста и заложить основу для справедливой и устойчивой глобализации.