

**REPUBLIQUE DU CAMEROUN**

**Paix-Travail-Patrie**

\*\*\*\*\*

**MINISTERE DE LA PLANIFICATION, DE  
LA PROGRAMMATION DU  
DEVELOPPEMENT ET DE  
L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE**

\*\*\*\*\*

**SECRETARIAT GENERAL**

\*\*\*\*\*

**REPUBLIC OF CAMEROON**

**Peace – Work – Fatherland**

\*\*\*\*\*

**MINISTRY OF PLANNING,  
DEVELOPMENT PROGRAMMIG AND  
REGIONAL DEVELOPMENT**

\*\*\*\*\*

**GENERAL SECRETARY**

\*\*\*\*\*

**ATELIER NATIONAL**

**D'APPROPRIATION ET DE VALIDATION DE LA STRATEGIE ET DU PROJET DE  
DECLARATION DE STRATEGIE DU GOUVERNEMENT POUR LA PROMOTION DE  
L'APPROCHE A HAUTE INTENSITE DE MAIN-D'ŒUVRE (HIMO) DANS LES  
PROGRAMMES D'INVESTISSEMENTS PUBLICS AU CAMEROUN**

**ORGANISE PAR LE  
MINPLAPDAT  
EN COLLABORATION AVEC  
LE BUREAU INTERNATIONAL DU TRAVAIL**

**RAPPORT FINAL**

**Kribi 11-12 mai 2007**

<b>TABLE DES MATIERES</b>	<b>PAGE</b>
LISTE DES ACRONYMES .....	3
<b>CONTEXTE ET JUSTIFICATION DU SEMINAIRE .....</b>	<b>4</b>
<b>I - DEROULEMENT DES TRAVAUX EN PLENIERE.....</b>	<b>6</b>
I.1. Cérémonie d’ouverture du séminaire.....	6
I.2. Exposés et échanges en plénière .....	7
I.2.1. – Orientations pour l’institutionnalisation de l’approche HIMO.....	7
I.2.2. – Evaluation de l’impact macro-économique de l’utilisation des approches HIMO dans les investissements publics.....	8
I.2.3. – Stratégie pour la promotion des approches HIMO au Cameroun.....	8
<b>II - DEROULEMENT DES TRAVAUX EN ATELIERS .....</b>	<b>10</b>
II.1. Modifications apportées au projet de déclaration de politique du Gouvernement.....	10
II.2. Modifications apportées au document de stratégie pour la promotion des approches HIMO .....	10
<b>III – VALIDATION, CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS .....</b>	<b>11</b>
ANNEXE 1.1 : Allocution d’Ouverture de Monsieur le Représentant du Directeur du Bureau Sous Régional de l’Afrique Centrale de l’OIT.....	13
ANNEXE 1.2 : Discours d’Ouverture du Ministre d’Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l’Aménagement du Territoire .....	16
ANNEXE 1.3 : Discours de Clôture du Ministre d’Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l’Aménagement du Territoire.....	19
ANNEXE 2 : LISTE DES PARTICIPANTS.....	22

## LISTE DES ACRONYMES

ARMP	Agence de Régulation des Marchés Publics
BIT	Bureau International du Travail
CSTC	Centrale des Syndicats des Travailleurs du Cameroun
CUD	Communauté Urbaine de Douala
CUY	Communauté Urbaine de Yaoundé
CVUC	Communes et Villes Unies du Cameroun
DSRP	Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté
FNE	Fonds National de l'Emploi
HIEQ	Haute Intensité d'Équipement
HIMO	Haute Intensité de Main-d'œuvre
MINADER	Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural
MINEFOP	Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle
MINDUH	Ministère du Développement Urbain et de l'Habitat
MINJEUN	Ministère de la Jeunesse
MINPLAPDAT	Ministère de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire
MINPMEESA	Ministère des Petites et Moyennes Entreprises, de l'Économie Sociale et de l'Artisanat
MINPROF	Ministère de la Promotion de la Femme et de la Famille
MINTSS	Ministère du Travail et de Sécurité Sociale
MINTP	Ministère des Travaux Publics
OIT	Organisation Internationale du Travail
OMD	Objectifs du Millénaire pour le Développement
ONG	Organisation Non Gouvernementale
PADY	Projet d'Assainissement de Yaoundé
PM	Premier Ministère

## CONTEXTE ET JUSTIFICATION DU SEMINAIRE

1. Le Gouvernement du Cameroun a inscrit dans le Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté (DSRP), la promotion des activités à Haute Intensité de Main-d'œuvre (HIMO) parmi les mesures prioritaires de réduction de pauvreté et d'amélioration de la croissance économique. Pour soutenir cette volonté politique, le gouvernement a entrepris à travers le Ministère de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Aménagement du territoire, ceci en partenariat technique et financier avec l'Organisation Internationale pour le Travail (OIT) des études sur l'intégration de l'emploi dans les programmes d'investissements publics au Cameroun.
2. Les Chefs d'Etats africains se sont réunis en sommet extraordinaire à Ouagadougou en septembre 2004 pour débattre du problème de la réduction de la pauvreté tandis que les ministres africains des finances, de la planification et du développement économique réunis en 2006 toujours à Ouagadougou, ont pris l'engagement d'incorporer d'avantage les critères d'emploi dans les politiques de promotion des investissements et de Stratégies de Réduction de la Pauvreté (SRP) ; des études ont démontré que pour résorber le nombre rapidement croissant de demandeurs d'emplois en Afrique (8 millions) d'ici 2015, le taux de croissance du PIB des pays concernés devra impérativement tripler et des politiques intensives des emplois rigoureusement mises sur pied.
3. Au Cameroun, quelques actions en direction de la promotion des approches à haute intensité d'emplois sont déjà entreprises ; les Ministères des Travaux Publics et du Développement Urbain et de l'Habitat ont élaboré en 2005 une déclaration concertée de politique en faveur de l'approche HIMO. De même, dans le cadre de la nouvelle stratégie de l'entretien routier, le Ministère des Travaux Publics met en œuvre avec l'assistance du BIT, un projet pilote d'entretien des routes rurales par les techniques HIMO dans les provinces du centre et de l'ouest.
4. Les résultats des études de base réalisées par le BIT en collaboration étroite avec le MINPLAPDAT sur la manière dont le budget de l'Etat à travers les Programmes d'Investissements Publics (PIPs) peut augmenter de façon substantielle les emplois au pays, ont permis d'élaborer un projet de stratégie nationale et une déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO dans les PIPs au Cameroun.
5. Pour répondre à la préoccupation d'une cohérence gouvernementale en matière de promotion des approches à haute intensité de main d'œuvre dans les PIPs et ainsi permettre aux partenaires sociaux de nous accompagner dans un cadre stratégique bien planifié et validé par le Gouvernement, le MINPLAPDAT a organisé en collaboration avec le BIT du 11 au 12 mai 2007 à Kribi, l'atelier national d'appropriation et de validation du document de stratégie et de la déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO dans les programmes d'investissement public.
6. Cet important séminaire avait pour principal objectif : de permettre aux acteurs nationaux concernés par l'intégration des approches HIMO dans la programmation des investissements publics, de se prononcer sur les propositions du document de stratégie pour la promotion des approches HIMO au Cameroun, ainsi que sur le projet de déclaration de stratégie du Gouvernement en matière d'approche HIMO. Spécifiquement, ce séminaire visait trois objectifs, à savoir :
  - Procéder à une lecture approfondie des documents de base de la déclaration en vue d'y apporter les contributions des parties prenantes et s'en approprier les lignes directrices ;
  - Porter à la connaissance de la communauté nationale les enjeux macro-économiques, les engagements réciproques et les aspects institutionnels qui découlent de la stratégie ;

- Proposer au Gouvernement un projet de déclaration pour la promotion des techniques HIMO dans les investissements publics, adopté de façon consensuelle et participative.

7. Réunis à Kribi les 11 et 12 du mois de mai 2007, les hauts responsables des Services du Premier Ministre, de l'Administration centrale de plus de 10 ministères sectoriels concernés, des Communautés urbaines, des Syndicats, des partenaires sociaux, de la Société Civile, des entreprises et acteurs impliqués dans la mise en œuvre des approches à haute intensité d'emploi, ont échangé, débattu et statué sur le document de stratégie et le document de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches à haute intensité de main d'œuvre dans les programmes d'investissement au Cameroun.

8. Le présent rapport tient lieu de compte rendu au Gouvernement de la République du Cameroun du déroulement de l'atelier national de validation de la stratégie nationale et de la déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO dans les PIPs au Cameroun ; il s'articule autour de trois sections :

- Déroulement des travaux en plénière ;
- Déroulement des travaux en ateliers ;
- Conclusions et recommandations.

## I - DEROULEMENT DES TRAVAUX EN PLENIERE

9. Trois faits majeurs ont ponctué les travaux en plénières : la cérémonie d'ouverture du séminaire, les exposés thématiques et la restitution des travaux de groupe avec la validation des documents. Les échanges en plénières, ainsi que les travaux de groupe ont débouché sur la proposition d'approches pragmatiques et des améliorations innovantes directement portées sur les documents correspondants et dont le résumé est présenté à la section III.

### I.1. Cérémonie d'ouverture du séminaire

10. Le séminaire était placé sous le haut patronage de Monsieur le ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire ; la cérémonie d'ouverture a été marquée par deux discours par ordre de préséance de :

- Monsieur le Représentant du Directeur du Bureau sous-régional de l'OIT pour l'Afrique centrale ;
- Monsieur l'Inspecteur Général du Ministère de la Planification, de la programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire ; représentant du Ministre d'Etat.

11. Monsieur YAO KOUAME, représentant du Directeur du Bureau sous-régional de l'OIT pour l'Afrique centrale, d'entrée de jeu a félicité le Gouvernement camerounais pour sa volonté politique d'intégrer les approches à haute intensité d'emploi dans les infrastructures. Il a ensuite présenté ce séminaire comme le point final d'une démarche entamée au lendemain de l'élaboration du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP) et marquée par la réalisation (par le BIT et le MINPLAPDAT) d'une étude sur l'intégration de l'emploi dans les programmes d'investissements publics (achevée en 2006). Il s'est également réjoui de ce que le Gouvernement intègre les approches intensives en emploi dans certains programmes d'infrastructures. Le Projet d'Entretien des Routes Rurales (PERR-HIMO) et le projet d'Assainissement de Yaoundé (PADY) sont des exemples assez illustratifs. Le représentant du Directeur du Bureau sous-régional de l'OIT, a déclaré que le BIT est toujours disposé à appuyer le Gouvernement camerounais dans la mise en œuvre et la formulation d'autres projets qui font de l'emploi décent l'élément essentiel des stratégies de lutte contre la pauvreté. Enfin, il a émis le souhait que les exposés et les échanges faits au cours de l'atelier permettent au Gouvernement de mieux structurer sa démarche au moment de l'intégration de l'emploi dans le document de stratégie de croissance et de réduction de la pauvreté.

12. Trois temps forts ont ponctué le discours de Monsieur l'Inspecteur Général, représentant du Ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire. Il a tout d'abord adressé le souhait de bienvenu à tous les participants à cet atelier et remercié le Bureau sous-régional de l'OIT pour l'Afrique centrale pour les efforts que cette institution ne cesse de déployer pour soutenir le Cameroun dans le processus d'intégration des approches intensives de main d'œuvre dans les programmes d'investissements publics. L'inspecteur Général a ensuite rappelé les trois objectifs spécifiques poursuivis par l'atelier et exhorté les participants à contribuer de manière substantielle afin que les délibérations qui en découlent soient bénéfiques pour le Cameroun. Il s'est aussi réjoui de la présence à cet atelier différents acteurs impliqués dans la mise en œuvre des approches à haute intensité d'emploi : services de l'administration centrale concernés, institutions parapubliques, partenaires sociaux, collectivités territoriales décentralisées, société civile, etc....

13. L'intégralité de ces deux discours est présentée en annexe 1 de ce document.

14. Après la cérémonie d'ouverture et les photos de famille, les exposés ont commencé conformément au calendrier général des activités joint en annexe.

## **I.2. Exposés et échanges en plénière**

15. Quatre exposés ont été présentés par d'éminents experts/consultants de l'OIT. Les différents thèmes abordés portaient sur les approches HIMO et l'évaluation des effets macro-économiques suite à l'intégration de ces approches dans les programmes d'investissements publics. Les titres des thèmes sont présentés ci-dessous, ainsi qu'un résumé des leçons tirées des débats.

### **I.2.1. – Orientations pour l'institutionnalisation de l'approche HIMO**

16. De cet exposé présenté par Monsieur YAO KOUAME, représentant du Directeur du Bureau sous-régional du BIT pour l'Afrique Centrale et des discussions qui en ont suivi, on peut retenir que les approches HIMO sont des méthodes d'exécution qui combinent l'utilisation des équipements légers avec les ressources localement disponibles (main-d'œuvre, matériaux locaux, etc.). Elles offrent ainsi une bonne base de départ aux petits entrepreneurs qui entrent sur le marché du bâtiment et peuvent donc apporter une contribution importante au développement d'une solide industrie locale du bâtiment et des travaux publics. Ces méthodes assurent la qualité et réduisent les coûts de réalisation des investissements ; elles procurent des emplois aux catégories les plus pauvres (pas besoin nécessairement d'une main d'œuvre qualifiée) de la population et leur permet d'avoir accès aux services essentiels. A l'heure actuelle, où le chômage des jeunes va grandissant, le Gouvernement gagnerait à mettre en œuvre les approches HIMO. C'est donc dire que ses avantages sont énormes tant du côté du travailleur que de celui du Gouvernement.

17. Du côté du travailleur les principaux avantages que procure la mise en œuvre ces approches sont :

- création de nouveaux emplois : 3 à 5 fois plus en HIMO qu'en HIEQ ;
- conditions de travail améliorées ;
- opportunité de créer ou d'élargir des associations de travailleurs.

18. Au niveau du Gouvernement, la mise en œuvre des approches HIMO permet :

- d'obtenir davantage de réalisations physiques par unité d'investissement ;
- d'améliorer la balance des paiements (car utilisant les matières locales) ;
- d'atteindre les objectifs d'emploi et de lutte contre la pauvreté ;
- d'améliorer les revenus et le niveau de vie des population ;
- une meilleure distribution du revenu ;
- une industrie de la construction renforcée ;
- le développement du marché intérieur, liens intersectoriels renforcés ;
- la gestion et crédibilité améliorées.

19. Pour coordonner et tirer véritablement profit des effets attendus de la mise en œuvre des approches HIMO il serait souhaitable de créer une Cellule (Organe) HIMO au niveau national. Celle-ci ne sera pas une agence d'exécution mais jouera le rôle d'interface entre les pouvoirs

publics, les opérateurs privés, les bailleurs et partenaires au développement. Les principales missions qu'on pourra lui assigner sont les suivantes :

- mettre en œuvre et promouvoir l'approche HIMO ; établir des stratégies et mécanismes pour mettre en cohérence la programmation des investissements nationaux avec la lutte contre le chômage et la pauvreté ;
- coordonner l'ensemble des activités HIMO du pays ;
- renforcer les capacités dans les secteurs public et privé pour satisfaire la demande supplémentaire de travaux HIMO ;
- consolider la crédibilité de l'approche HIMO en communiquant sa performance technique, économique et sociale aux acteurs concernés et au grand public.

20. L'introduction des approches HIMO comporte tout de même des risques a précisé l'exposant et largement partagé par les participants. En effet les introduire sans tenir compte des conditions de travail pourrait d'une part, conduire à des abus et à une exploitation des travailleurs et, d'autre part, compromettre à long terme les programmes de ce type. D'où la nécessité de définir un cadre politique spécifique, d'élaborer et de mettre en œuvre des législations du travail adaptées à ces approches.

### **I.2.2. – Evaluation de l'impact macro-économique de l'utilisation des approches HIMO dans les investissements publics**

21. Exposé présenté par Monsieur YEMENE Samuel, Consultant ayant réalisé cette étude pour le compte du BIT. Il a présenté le modèle d'inspiration néo-keynésien du type « input-output » qui lui a permis d'opérer des simulations afin d'évaluer les effets macro-économiques de l'utilisation des approches HIMO dans les investissements publics comparés au recours des HIEQ (Haute Intensité d'Équipement). Se basant sur des exemples de travaux d'entretien des routes rurales au Cameroun, le Consultant a pu conclure que , pour un montant d'investissement donné, la technique HIMO est de loin préférable à la technique HIEQ. Autrement dit, les effets directs et indirects obtenus sur les agrégats (consommation des ménages, revenus brut des ménages, investissement privé, recettes, emplois, etc.) à la suite du recours aux méthodes HIMO sont plus importants que ceux dégagés par les techniques HIEQ, pour le même investissement.

22. Il faut tout de même relever le fait que ce modèle repose sur certaines hypothèses qu'il conviendrait de confronter à la réalité, en se basant sur les données des projets en cours de réalisation. En particulier, c'est un modèle statique qui repose sur la fixité des prix.

### **I.2.3. – Stratégie pour la promotion des approches HIMO au Cameroun**

23. De l'exposé de Monsieur ETENDE Hyppolite, Consultant au BIT, il ressort que le document de stratégie présente la structure calquée sur le guide méthodologique d'élaboration des stratégies de développement élaboré par le MINPLAPDAT. C'est donc un document qui comporte outre les généralités, quatre sections.

24. La première section présente le diagnostic de la situation de l'emploi au Cameroun. Il s'agit dans cette section de la description sur la base des statistiques et des données sur les travaux HIMO, de l'état de l'emploi au Cameroun. Cette section met également en évidence les opportunités et les perspectives, les potentialités et les contraintes du marché du travail.

25. La seconde section porte sur la formulation de la stratégie de promotion des approches HIMO. Ainsi, la stratégie de promotion des approches HIMO au Cameroun s'articule en quatre axes suivants :

- amélioration des connaissances sur les approches à haute intensité d'emploi ;
- développement d'un environnement favorable aux approches à haute intensité d'emploi ;
- renforcement des capacités des acteurs impliqués dans la programmation et la mise en œuvre des approches à haute intensité d'emploi ;
- promotion de l'application des approches à haute intensité d'emploi dans les projets d'investissement public.

26. La troisième section quant à elle porte sur la mise en œuvre de la stratégie et le dispositif de monitoring. Elle indique donc la manière de mettre en œuvre la stratégie : organisation institutionnelle, financement, monitoring de la mise en œuvre. Et présente le dispositif de monitoring des impacts

27. Enfin, la quatrième et dernière section du document présente les effets sociaux et économiques attendus de la mise en œuvre des approches HIMO. On peut retenir de manière générale, que ces approches ont des effets positifs sur l'économie nationale. Ces effets se traduisent en terme de réduction des coûts des travaux et d'économie de devises ; de réduction du déficit budgétaire, d'amélioration de la balance commerciale et de la création d'emplois durables.

28. L'exposant, pour clôturer, a présenté et expliqué le projet de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO. Cette déclaration a-t-il affirmé, présente quatre points essentiels, à savoir :

- la prise de conscience par le Gouvernement de l'importance de la création d'emplois pour atteindre les objectifs macro-économiques et sociaux ;
- l'engagement du Gouvernement vis-à-vis de l'approche HIMO ;
- le rappel des points forts de la stratégie HIMO pour laquelle le Gouvernement s'engage ;
- la présentation de la matrice des actions par domaine, objectifs, programmes prioritaires, acteurs clés et une proposition d'échéancier.

29. Les différents exposés et les débats engagés en plénière ont amené les participants à appréhender au mieux les approches HIMO ainsi que le contenu du document de stratégie et du projet de déclaration du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO au Cameroun. Cette étape était nécessaire et préalable aux travaux en atelier.

## II - DEROULEMENT DES TRAVAUX EN ATELIERS

30. L'atelier a privilégié la méthode participative ; c'est pourquoi les travaux en ateliers ont été organisés en trois groupes de travail pour permettre à tout un chacun d'apporter sa contribution. Ces trois groupes ont eu la même mission : discuter en profondeur et apporter les contributions des différentes parties prenantes au document de stratégie pour la promotion des approches HIMO, ainsi qu'au document de déclaration de politique du Gouvernement. Les remarques et contributions des groupes de travail ont porté aussi bien sur la forme que sur le fond.

### II.1. Modifications apportées au projet de déclaration de politique du Gouvernement

31. Il a été unanimement reconnu que le projet de document de politique du Gouvernement mérite une restructuration profonde sur la forme. C'est ainsi qu'il a été rebâti en cinq sections : (i) contexte et justification, (ii) objectifs et effets attendus, (iii) axes stratégiques (iv) domaine d'application de la stratégie HIMO et (v) engagement. Cette restructuration a été, séance tenante, opérée sur le projet de déclaration de politique du Gouvernement ainsi que d'autres remarques de fond, les corrections portant sur les figures de style et les fautes d'orthographe.

### II.2. Modifications apportées au document de stratégie pour la promotion des approches HIMO

32. Les contributions relatives au document de stratégie ont été examinées en plénière et celles retenues ont été remises aux consultants qui devront les intégrer ultérieurement. Les contraintes de temps ont favorisé le recours à une telle démarche. De même, les contributions pertinentes pourront être directement adressées aux consultants par e-mail les jours qui suivent le séminaire. En retour, ces derniers devraient intégrer ces contributions et retourner le document définitif par e-mail. A cet effet, les adresses électroniques de tous les participants ont été recensées et communiquées aux consultants. Le rapporteur général étant chargé de veiller au respect de ces dispositions.

### III – VALIDATION, CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

33. Lecture a été faite paragraphe après paragraphe du document de « déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO dans les PIPs au Cameroun » ; le document à soumettre à la signature du Gouvernement a été approuvé à l’unanimité et validé par tous les participants à l’atelier sans réserve aucune.

34. Les deux jours de travaux ont été riches et denses : les participants se sont appropriés de l’approche HIMO et leurs pertinentes contributions ont apporté des améliorations notoires au document de stratégie et au projet de déclaration du Gouvernement pour l’intégration des approches HIMO dans les PIPs. Au terme de cet atelier, on peut affirmer avec assurance que l’objectif a été atteint. En effet :

- le document de stratégie pour la promotion de l’approche HIMO dans les PIPs a été relu et enrichi par les contributions des différents participants ;
- la déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion des approches HIMO dans les PIPs a été relue et validée par tous les participants.

35. Pendant ces assises, les participants ont formulés quelques recommandations à soumettre à la haute appréciation du Gouvernement de la République du Cameroun :

- l’adoption par le Gouvernement de la Déclaration et de la stratégie pour la promotion des approches HIMO ;
- la création d’un organe (comité) interministériel de mise en œuvre des approches HIMO. Celui-ci aura en son sein une Cellule Technique dont l’organisation et les modalités de fonctionnement seront définies par la Haute Hiérarchie ;
- la création au sein des ministères concernés par l’utilisation des approches HIMO, des Cellules ou Comités de réflexion sur l’intégration de ces approches dans les projets d’investissement public prioritaire afin de leur prise en compte effective dans la budgétisation des opérations sectorielles;
- l’élaboration et la mise en œuvre des législations du travail adaptées aux approches HIMO.

## **ANNEXE 1 : ALLOCUTIONS ET DISCOURS**

**ANNEXE 1.1 : Allocution d'Ouverture de Monsieur le Représentant du Directeur du Bureau  
Sous Régional de l'Afrique Centrale de l'OIT**

Excellence Monsieur l'Inspecteur Général, Représentant Son Excellence le Ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Administration du Territoire

Mesdames et Messieurs les participants,

C'est un agréable plaisir pour moi de prendre la parole au nom du Directeur du Bureau sous régional de l'OIT pour l'Afrique Centrale, à l'occasion de l'ouverture de cet atelier national consacré à la Déclaration du Gouvernement pour la promotion des méthodes intensives en emploi dans les programmes d'investissements publics au Cameroun.

Il est particulièrement heureux de souligner que depuis 2003, le DSRP du Cameroun a recommandé l'adoption d'une Déclaration concertée en faveur de l'utilisation de l'approche dite à haute intensité de main d'œuvre (HIMO) dans les investissements en infrastructure. Dans cet élan, le Gouvernement a initié avec l'appui du Bureau International du Travail, une étude sur l'intégration de l'emploi dans les programmes des investissements publics. Cette étude, qui a été suivie par un Comité Interministériel présidée par le Ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Administration du Territoire (MINPLAPDAT), a été achevée en 2006. Elle a recommandé l'adoption de l'approche HIMO et son application dans les projets et programmes publics. Sur la base des résultats acquis, notre institution et le Gouvernement renforcent leur collaboration, par l'organisation de cet atelier national qui est le point final d'une démarche qui témoigne la volonté politique d'intégrer l'approche HIMO dans le Document de Stratégie de réduction de la pauvreté au Cameroun. A l'issue des exposés et des échanges qui seront menés au cours de cet atelier, j'ai la ferme conviction que le Gouvernement pourra mieux structurer sa démarche en vue de l'intégration de l'emploi dans le document de stratégie de croissance et de réduction de la pauvreté en cours de préparation

Comme vous pouvez vous en douter, le BIT se réjouit du fait que le Gouvernement a retenu les approches intensives en emploi comme modalité de mise en œuvre de certains programmes et projets en cours d'exécution tels que le Projet pilote d'entretien des Routes Rurales (PERR-HIMO) financé par le budget national à travers le Ministère des Travaux Publics et le Projet d'Assainissement de Yaoundé (PADY) appuyé par la Banque Africaine de Développement. C'est le moment de remercier le Gouvernement pour la confiance témoignée au BIT qui a un mandat d'assistance technique dans le cadre de ces deux projets. Le BIT est toujours disposé à appuyer le Gouvernement dans leur mise en œuvre et dans la formulation d'autres projets qui font de la promotion de l'emploi décent l'élément essentiel des stratégies de lutte contre la pauvreté. Comme vous le savez, l'OIT préconise depuis plus de 30 ans l'approche HIMO. Grâce à l'expertise accumulée et mise en œuvre dans plusieurs pays à travers le monde, cette approche est devenue un puissant vecteur de valorisation des investissements et a la capacité d'apporter une solution durable à la réduction de la pauvreté structurelle dans les pays qui l'adoptent.

L'atelier qui s'ouvre ce matin est la concrétisation d'efforts conjoints entrepris depuis de longues années. C'est un pas décisif entrepris par le gouvernement et encourageant pour le BIT mais aussi pour les nombreux partenaires sociaux.

Notre satisfaction est d'autant plus grande que nous constatons que le Cameroun se situe ainsi en ligne droite avec les conclusions du Sommet Extraordinaire des Chefs d'Etat et de Gouvernement de l'Union Africaine, de septembre 2004 à Ouagadougou sur l'emploi et la lutte contre la pauvreté. Aussi, voudrais-je profiter de cette occasion pour rappeler que le BIT avec le concours financier de la France a démarré un programme d'appui à la promotion de l'emploi et la réduction de la pauvreté qui devra permettre de prendre en compte le critère de l'emploi dans les procédures, les dossiers d'appels d'offres et d'adjudication des marchés publics.

Monsieur l'Inspecteur Général,  
Mesdames et messieurs,

Je demeure convaincu que le présent atelier au Cameroun permettra de favoriser l'appropriation d'une stratégie HIMO au Cameroun. C'est aussi l'occasion de mettre en évidence les partenariats qui pourront être développés entre les différents acteurs sociaux dans la mise en œuvre du plan d'action annexé à la Déclaration du Gouvernement.

Mesdames et messieurs,

Les programmes d'investissement public, à n'en point douter, constituent en soi un puissant levier de développement et un instrument efficace de gestion économique. Mais il est évident que les programmes d'investissement qui privilégient l'emploi de la main d'œuvre et des ressources locales apportent encore plus de progrès et définissent les bases d'un développement durable par l'élimination à court terme des facteurs de paupérisation des populations.

Je vous remercie.

**ANNEXE 1.2 : Discours d'Ouverture du Ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la  
Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire**

Par Monsieur l'Inspecteur Général du MINPLAPDAT

Monsieur le Directeur du Bureau sous-régional de l'OIT pour l'Afrique centrale ;  
Mesdames, Messieurs les Directeurs;  
Mesdames, Messieurs les Représentants des Organisations Nationales ;  
Mesdames, Messieurs les Représentants des Organismes de mise en œuvre des approches à haute intensité d'emploi ;  
Mesdames, Messieurs;  
Chers invités,

C'est pour moi un réel plaisir de présider ce jour, la cérémonie d'ouverture de **l'atelier national d'appropriation et de validation de la stratégie nationale et de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion de l'approche à haute intensité de main-d'œuvre (HIMO)** dans les programmes d'investissements publics au Cameroun. Atelier organisé sous le Haut patronage de Monsieur le Ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire.

En vous souhaitant une chaleureuse bienvenue dans cette belle enceinte située en plein centre de la principale ville balnéaire du Cameroun, je voudrais d'abord, Monsieur le Directeur du Bureau sous-régional de l'OIT, Mesdames et Messieurs, adresser les félicitations et remerciements du Gouvernement camerounais à l'endroit du BIT, pour les efforts significatifs qu'il ne cesse de déployer pour accompagner notre pays dans la résorption du chômage, l'amélioration de la croissance économique et la réduction de la pauvreté.

Il y a de cela quelques semaines, en mars 2007, l'OIT en étroite collaboration avec le Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle lançait à l'Hôtel Hilton de Yaoundé le « Programme d'Appui à la Promotion de l'Emploi et la Réduction de la Pauvreté » afin de renforcer entre autres, la capacité nationale à promouvoir et créer des emplois décents à grande échelle en faveur des publics vulnérables, par une approche intégrée.

Aujourd'hui, nous sommes réunis ici, d'horizons divers et de spécialités multidisciplinaires pour lire et valider **le projet de stratégie nationale et de déclaration du Gouvernement en matière d'utilisation des approches à haute intensité de main d'œuvre** dans les programmes d'investissements publics.

Sans vouloir anticiper sur les résultats de vos travaux, j'ai la ferme conviction que vos délibérations, qui vont se dérouler dans une atmosphère empreinte de convivialité et de cordialité, seront bénéfiques à la fois pour le Cameroun et pour chacun des participants, pris individuellement.

Le Gouvernement est conscient du fait qu'aucune croissance économique ne peut être durable si elle n'est fondée sur la redistribution des produits de celle-ci, notamment à travers l'amélioration des conditions de vie des populations et la création d'emplois durables. L'atteinte de cet objectif passe par la mise en place des liens efficaces entre les politiques macro-économiques et le développement de l'emploi. C'est à ce titre que le Gouvernement souscrirait aux choix stratégiques ci-après :

- veiller à ce qu'un choix conscient et explicite des technologies HIMO soit effectué lors de l'évaluation, de la programmation et de la réalisation des investissements d'infrastructures, particulièrement ceux ayant pour objectif, l'amélioration des conditions de vie ;
- mettre en place un environnement favorable à la promotion des approches HIMO, identifier et lever tous les obstacles qui s'opposent à leur application ;
- adapter le dispositif réglementaire pour introduire des obligations visant à faire exécuter certains types de travaux en HIMO et améliorer l'information ainsi que les connaissances sur les approches HIMO ;
- mettre en œuvre une politique active de l'emploi en soutien à la stratégie HIMO ;

- enfin, accroître le dialogue avec le secteur privé pour que celui-ci s'approprie des technologies HIMO.

Pour soutenir cette volonté politique, les Ministères des Travaux Publics et du Développement Urbain ont élaboré en 2005 une déclaration concertée de politique en faveur de l'approche HIMO. De même, dans le cadre de la nouvelle stratégie de l'entretien routier, le Ministère des Travaux Publics met en œuvre avec l'assistance du BIT, un projet pilote d'entretien des routes rurales par les techniques HIMO dans les provinces du centre et de l'ouest.

Le BIT a produit en étroite collaboration avec le MINPLAPDAT, des documents accompagnant les efforts du Gouvernement dans cette volonté d'appliquer les techniques à forte intensité d'emploi dans les travaux d'infrastructures. C'est à la suite des études de base réalisées qu'il a élaboré **le document de stratégie pour la promotion des approches à Haute Intensité de Main d'œuvre** au Cameroun, ainsi qu'**un avant projet de déclaration de stratégie du Gouvernement**.

La rencontre de Kribi, qui va s'étaler sur deux jours, a pour principal objectif, de permettre aux acteurs nationaux de se prononcer sur les propositions du document de stratégie pour la promotion des approches HIMO au Cameroun, ainsi que sur le projet de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion de cette approche. De manière spécifique, cet atelier vise trois objectifs, à savoir :

- procéder à une lecture approfondie des documents de base de la déclaration en vue d'y apporter les contributions des parties prenantes et s'en approprier les lignes directrices ;
- porter à la connaissance de la communauté nationale les enjeux macro-économiques, les engagements réciproques et les aspects institutionnels qui découlent de la stratégie ;
- proposer au Gouvernement un projet de déclaration pour la promotion des techniques HIMO dans les investissements publics, adopté de façon consensuelle et participative.

Il y a lieu à cet égard de se réjouir de la présence en ces lieux de tous les acteurs impliqués dans la mise en œuvre des approches à haute intensité d'emploi, des services de l'administration centrale concernés par cette approche, ainsi que les partenaires sociaux.

Sur ce, je déclare ouvert, **l'atelier national d'appropriation et de validation de la stratégie nationale et du projet de déclaration de la stratégie pour la promotion de l'approche à haute intensité de main-d'œuvre**.

Vive la coopération Cameroun-OIT ;

Vive le Cameroun.

Je vous remercie de votre aimable attention.

**ANNEXE 1.3 : Discours de Clôture du Ministre d'Etat, Ministre de la Planification, de la  
Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire**

Par le Directeur de la Programmation du Développement

Monsieur le Représentant de l'OIT (Bureau sous-régional pour l'Afrique Centrale) ;  
Mesdames, messieurs les Directeurs de l'Administration centrale ;  
Messieurs les Hauts responsables des organismes de développement et partenaires sociaux ;  
Mesdames, Messieurs les séminaristes,

L'honneur m'échoit en ce moment de prendre la parole au nom du Directeur de la Programmation du Développement du Ministère de la Planification, de la Programmation du Développement et de l'Aménagement du Territoire, rappelé pour d'autres urgences professionnelles à Yaoundé, pour procéder à la cérémonie de clôture de **l'atelier national d'appropriation et de validation de la stratégie nationale et de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion de l'approche à haute intensité (HIMO) dans les programmes d'investissement public au Cameroun.**

Vendredi dernier, dans cette même salle lorsque M. l'Inspecteur Général, Représentant personnel du Ministre d'Etat, Ministre du MINPLAPDAT ouvrait les présentes assises, nous assignait et je le cite, de :

« - procéder à une lecture approfondie des documents de base de la déclaration en vue d'y apporter les contributions des parties prenantes et s'en approprier les lignes directrices ;

- porter à la connaissance de la communauté nationale les enjeux macro-économiques, les engagements réciproques et les aspects institutionnels qui découlent de la stratégie ;

- proposer au Gouvernement un projet de déclaration pour la promotion des techniques HIMO dans les investissements publics, adopté de façon consensuelle et participative. Fin de citation»

Au vu des brillants exposés qui ont été présentés suivis des débats et échanges fort enrichissants ;

Au vu des contributions pertinentes que vous avez apportées pour enrichir les deux documents qui ont été proposés pour validation, à savoir : **le document de stratégie pour la promotion des approches HIMO au Cameroun, ainsi que sur le projet de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion de cette approche**, permettez-moi de vous remercier et vous féliciter de votre participation active.

Je ne saurais oublier le Bureau International du Travail à travers le Bureau Régional pour l'Afrique Centrale, qui a bien voulu apporter sa contribution financière et technique pour la réussite de cet événement.

Que dire alors de la dynamique équipe du MINPLAPDAT, qui n'a ménagé aucun moment pour la mobilisation des participants et l'organisation pratique de cet atelier.

Le résultat desdits travaux, vous vous en doutez, seront fidèlement transmis à la haute hiérarchie pour meilleure suite (je le dis sous le contrôle de Mme la Représentante des Services du Premier Ministre ici présente).

Sur ce, je déclare clos, les travaux de **l'atelier national d'appropriation et de validation de la stratégie nationale et de déclaration de stratégie du Gouvernement pour la promotion de l'approche à haute intensité (HIMO) dans les programmes d'investissement public au Cameroun.**

Au moment où vous vous apprêtez à quitter cette belle cité balnéaire, il ne me reste qu'à vous souhaiter bon retour dans vos localités respectives pour que

Vive la coopération internationale OIT-CAMEROUN et que

Vive le Cameroun

Je vous remercie de votre aimable attention./-

## ANNEXE 2 : LISTE DES PARTICIPANTS

N°	Nom & Prénoms	Fonction	Structure	Contact
1	AWUM	Inspecteur Général	MINPLAPDAT	773 11 13
2	FEUJIO VOUGMO NATHALIE	Attaché	PM	990 43 43
3	MBENG ANDRE	Directeur	MINPLAPDAT	223 55 23
4	SOMNGA II	Chef de Cellule	MINPLAPDAT	223 55 22 / 725 67 67
5	KOUATCHOU MEDARD	Chargé d'Etudes	MINPLAPDAT	774 39 76
6	YAO KOUAME CLAUDE	Représentant du Directeur Sous-régional de l'OIT	OIT	221 51 81 / 793 89 55
7	SABIONG ELISABETH		OIT	222 51 81 / 984 24 41
8	BELINGA CLAUDE ALEXIS		OIT	223 51 81 / 797 49 52
9	FANYI KEMAMY FELIX AUBRY	Chargé d'Etudes	MINPLAPDAT	984 20 42
10	NGUIMOUT SIPORA PELAGIE	Chargé d'Etudes	MINPLAPDAT	990 39 65
11	DEBOK NGHEMNING GUY	Ingénieur d'Appui	MINPLAPDAT	746 87 62
12	KANGA MICHEL DESIRE	S/Directeur		971 28 75 / 222 41 23
13	DIBEMGUE FLORENTIN JONATHAN	Délégué Départemental de l'Océan	MINPLAPDAT	
15	DONGUE PAUL	Coordonnateur	PROJET PADY	222 75 19 / 99 25 839
16	KAYAP TCHAMGA CHIMENE SANDRINE	Environnementaliste	PROJET PADY	512 291 3
17	BABA BABA FREDERIC	Chargé d'Etudes	MINEFOP	789 74 22
18	MAKEMBE NICOLAS	Chef de Cellule Etudes et prospectives	MINEFOP	221 39 21 / 997 21 72
19	MBOULATA	Chef de Service	MINEFOP	960 37 54
20	GUETSA KAMANOU SAFESSE	Contrôleur N° 1	ARMP	220 18 03/ 452 28 23
21	ONDOA ATANGA ROGER NOEL	Chef de Division des Affaires Juridiques et du Contentieux	ARMP	991 18 26 / 220 18 03
22	AKONO JEAN DANIEL	Inspecteur N° 1	ARMP	990 00 35 / 221 53 94
23	ELOBO AMBASSA LISETTE CATHERIE	S/Directeur des Etudes et de la Planification	MINPMEESA	996 32 00
24	TSANGA MINKOULOU ROGER	Directeur	MINTSS	914 47 52 / 458 96 43 / 220 29 16
25	NDJAMA CHARLOTTE	Chef de Service des Marchés	MINTSS	763 45 74

N°	Nom & Prénoms	Fonction	Structure	Contact
26	NGASSA BENOIT	Chef Département Urbanisme et Construction	CUD	343 44 86 / 774 36 90
27	FOPIN BERTHIN	Ingénieur des projets	CUD	973 15 58
28	BABOULE ABRAHAM	Secrétaire à l'organisation	CSTC	791 29 36 / 347 15 56
29	MAKEMBE EUGENE	Trésorier Général Adjoint	CSTC	991 00 56
30	EBAYAH née TSOUBOUME ASSIENE	Chef de Division des Etudes et de la Planification	MINPROF	223 18 80 / 777 65 81
31	TCHANA EMMANUEL	Directeur d'exploitation	FNE	740 67 16 / 223 78 28
32	ELUMBAT RODOLPHE	S/Directeur	MINDUH	768 83 00
33	YODO JACQUES	Chef service du budget	MINPMEESA	952 43 78
34	EBINEMBIE NOMBERT HONORE	Chef Service de la Construction	MIPROMALO	222 94 45 / 616 43 37
35	TCHEUMAGAM	Chargé d'Etudes	MINDH	998 66 36
36	YEMENE SAMUEL	Consultant	CONSULTANT	773 98 18
37	ETENDE NKODO HIPPOLYTE	Consultant	CONSULTANT	771 07 48
38	GOUET LEOPOLD	Chef d'Unité de Projet Pilote	PROJET PERR-HIMO	766 96 11
39	SOUGA ZOA JEAN DE DIEU	Cadre syndical	CSTC	523 04 47
40	AYUKETAH OSWARLD	Directeur	MINJEUN	712 01 00 / 222 28 34
41	DJOUMESSI JEAN CLAUDE	Chargé d'Etudes	MINADER	972 00 13
42	BOMBA LEONARD EMMANUEL	Chargé des programmes	CVUC	761 09 94

