

**Atelier de formation des représentants**  
**de l'Office Tunisien des Etrangers**  
**28 / 29 Juillet 2009**

**Pacte sur l'immigration et l'Asile / une**  
**nouvelle réglementation pour la**  
**gestion des flux migratoires**

**Professeur Aicha Belarbi**

**Professeur Chercheur. Université**  
**Mohammed V. Souissi, Rabat.**

# Introduction

- L'Europe, devenue premier continent d'immigration, attire une part importante du flux migratoire mondial. Sur 420 millions de personnes vivant en Europe, près de 20 millions de ressortissants d'Etats tiers résident sur le territoire européen, avec une croissance sensible de leur nombre au cours de ces dernières décennies.

- Préoccupation Europe par migration
- Migration – prérogative des Etats membres
- Europe frileuse dans l'élaboration d'une politique commune,
- Mais des efforts ont été engagés dans ce sens au cours de ces deux dernières décennies,
- Qui ont abouti à l'élaboration et l'adoption du pacte sur l'immigration et l'asile

# **Trois grands chapitres** **structurent cette intervention**

- Partie I / l'Europe un continent d'immigration
- Partie II / Européanisation des politiques migratoire en Europe. Courage et vigilance
- Partie III / Le pacte sur l'immigration et l'asile, une nouvelle réglementation au service de l'Europe

# **CONSTATS :**

- **1 / Une politique d'immigration zéro est complètement irréaliste**
- **/ les jeunes des pays du sud, hommes et femmes aspirent atteindre l'Eldorado qu'est l'Europe**
- **les Européens de leur part estiment que la “ barque est pleine «**
- **les politiques migratoires des états membres et de l'UE tendent davantage à barricader, cadenasser**
- **Partir pour rester : retour hypothétique**
- **Persistance de l'immigration irrégulière**
- **Option pour une immigration choisie**

# **Partie I / l'Europe un continent d'immigration**

- **A / L'histoire de l'immigration et d'asile  
en Europe**
- Migration de main d'œuvre européenne
- Migration de soldats des anciennes colonies durant les deux guerres
- Migration de main d'œuvre des anciennes colonies pour reconstruire l'Europe
- Années 1970, regroupement familial

- 1980-1990 – Europe devenue régions d'immigration, avec émergence de nouvelles tendances,
- - accélération du processus de mondialisation
- -multiplication de réseaux économiques et médiatiques ---envie de l'Europe
- Passage de certains pays européens de pays d'émigration a celui d'immigration
- Nouveaux potentiels migratoire des pays de l'Est,

- Demande d'asile explose durant les 1980
- 1995, déclaration de Barcelone
- Années 1990, féminisation de la migration
- Diversification des nationalités et des types de migrations
- Années 2000 - Exode des compétences, politique de migrations circulaires, multiplication des réseaux transportant les clandestins.

# Différences entre pays européens

- Diversités dans les conceptions migratoires
- Disparités des situations
- Variété des politiques nationales

## **Partie II / L'européanisation des politiques migratoires : courage et vigilance**

- **A / Européanisation de la migration une tentative récurrente**
- **B / L'espace migratoire européen : La construction de l'espace migratoire européen commun s'est effectuée en plusieurs étapes**
- **Les traités**
- **1957, Signature du traité de Rome**
- **1975 – Politique regroupement familial**
- **1985 – signature des accords de Schengen**
- **1990 – accords de Dublin sur l' Asile**
- **1992 – traité de Maastricht**
- **1999 – entr2e en vigueur du traité d'Amsterdam**
- **2000- adoption de la convention Eurodac et traité de Nice**
- **2005 – Politique globale de migration**

# Les Conseils européens

- *Tempéré – Oct 1999*
- *Lacken – Dec 2001*
- *Seville – Juin 2002*
- *Théssalonique – Nov 2003*
- *La Haye – Nov 2004*
- *Hampton – Oct 2005*
- *Conseil des MAE – Juin 2007*
- *Directives – 2007 et 2008*
- *Livres verts – migrations économiques - 2006, asile – 2007,*

# **Vers l'établissement d'une politique globale en matière de migration**

- **Contexte**
- **Principes**
- **1 - Promotion de l'immigration légale**
- **2 - Coopération avec les pays d'origine pour lutter contre migration illégale**
- **3 - Migration et développement**

## **Les progrès accomplis dans la mise en place de la politique européenne**

- Communautarisation des visas
- Nouvelles législations

## **Résultats ambigus de ces politiques dites communes**

- Décalage entre nouvelles politiques d'immigration et la réalité des flux migratoires
- Politiques partagées entre concertations européennes et souverainetés nationales
- Politiques bcp plus inspirées par le contrôle des frontières que par l'harmonisation de ses lois,

## **Partie III / Pacte sur l'immigration et l'asile**

- **Le contexte**
- **Economique et politique International**
- **Européen**
- **Méditerranée et union pour la Méditerranée**
  
- **L'Europe craint l'invasion, mais elle a besoins de main d'œuvre**
  
- **Une gestion maitrisée et concertée peut assurer**
- **- Stabilité dans la région**
- **Sécurité de l'Europe**
- **Prospérité de l'Europe et par delà le région**

## Les cinq engagements

- 1 – Organiser la migration légale en tenant compte des priorités, des besoins et des capacités d'accueil déterminés par chaque Etat membre et favoriser l'intégration
- 2 – Lutter contre l'immigration irrégulière en assurant le retour dans leur pays d'origine ou vers un pays de transit des étrangers en situation irrégulière
- 3 – renforcer l'efficacité des contrôles des frontières
- 4 - Batir une Europe de l'asile
- 5 – Créer un partenariat global avec les pays d'origine et de transit favorisant les synergies entre les migrations et le développement

# Pourquoi le pacte inquiète le sud

- L'Europe se barricade
- Opte pour les migrations professionnelles
  - impact sur les pays d'origine
- Réglemente les régularisations
- Les accords de réadmission, un marchandage européen
- Droits de l'Homme en question surtout avec le directive retour

# Les réactions à l'égard du pacte et la directive retour

- Levée de bouclier latino américain
- Le silence africain
- La dénonciation onusienne
- Réactions de la société civile