

Organisation Internationale du Travail (OIT)

Améliorer les capacités institutionnelles pour la gouvernance des migrations de main - d'œuvre en Afrique du Nord et de l'Ouest

Atelier Bamako – 3 au 5 mars 2009

Etude sur les migrations intra-régionaux en Afrique de l'Ouest : cas du Mali et de la Mauritanie

L'Afrique de l'Ouest a toujours été une zone de brassage de populations depuis la période coloniale. A l'heure actuelle le phénomène migratoire s'est fortement amplifié dans l'espace CDEAO. L'estimation quantitative fait état de 17 millions de migrants internes et en Afrique de l'Ouest, 7,5 millions de personnes vivraient dans un pays différents de celui où elles sont nées. Cette grande mobilité de population à l'intérieur de l'espace CDEAO où la liberté de circulation de personnes et des biens est formellement garantie, pose de sérieux problèmes aux Etats concernés quant à la gestion des flux et la garantie des droits reconnus aux migrants.

Dans le cadre du « projet d'amélioration des capacités institutionnelles pour la gouvernance des migrations de main d'œuvre en Afrique du Nord et de l'Ouest », initié par l'organisation internationale du travail (OIT), la mise en place des services chargés de la politique des migrations de travail constitue une priorité, d'où une meilleure connaissance des flux migratoires intra-régionaux pour une meilleure appréhension des problèmes migratoires et la formulation d'une telle politique.

Objectifs

- Identifier les travailleurs intra-régionaux au Mali et en Mauritanie, importants pays de transit et aussi d'immigration pour ce dernier
- Déterminer les caractéristiques socio professionnelles des travailleurs migrants dans les deux pays
- Recenser les métiers d'origine, le statut social et les qualifications des migrants en transit ou installés et les occupations exercées durant leur parcours

- Analyser les conditions de vie, de travail et de droit des travailleurs migrants
- Etudier les dimensions socioculturelles de la migration tout en mettant l'accent sur l'aspect genre

Résultats attendus

- Une cartographie des différentes nationalités, du statut social et de quantification de travailleurs migrants présent ou en transit au Mali sera disponible pour l'atelier et constituera un document pilote pour les deux pays
- Des données résultants d'enquêtes quantitatives approfondies (enquête ethnographique) seront fournies et serviront de complément aux données statistiques.

Méthodologie

Pour la collecte des informations deux méthodes ont retenues : la méthode quantitative basée sur la collecte des statistiques et la méthode qualitative de type ethnographique. Pour l'établissement de la cartographie relative aux caractéristiques socio-démographique des travailleurs migrants, nous avons utilisé la base des données épurées de RGPH de 1998. Une cartographie des différentes nationalités, du statut social et qualification des travailleurs migrants au Mali a été réalisée à partir de l'exploitation de ces données.

Nous avons du choisir le recensement de 1998 par ce qu'il fournit les informations les plus complètes réalisées au Mali sur la migration. Avec l'enquête réalisée par la REMUAO de 1992 à 93. Les données sont très anciennes mais seul le RPGH qui est en cours permettra d'actualiser les données sur la migration de travail intra régionale au Mali. Nous nous sommes heurtés à plusieurs difficultés relatives à l'absence des données statistiques fiables sur le sujet.

Dans un document publié par le BIT et l'Union Européenne en 2004, intitulé : « Etude sur la statistique des migrants, cas du Mali », les auteurs

font une critique des données existantes au Mali. Ils soulignent les principales lacunes affectant leur qualité notamment :

- leur manque de cohérence
- l'insuffisance d'information
- la faiblesse des capacités des acteurs
- l'absence d'une politique réelle de migration
- le champ de partenariat très limitée
- l'absence de structure de suivi et de coordination des actions en matière de la production et de publication des données statistiques sur les migrations.

L'exploitation de la base de données épurée du RGHP de 98 nous a posé des nombreux problèmes en ce qui concerne la taille des tableaux souvent accentué par le très grand nombre de variables ainsi que la méthode adoptée qui demande une harmonisation de concepts. Ce type d'enquête a été réalisé par le Gouvernement Mauritanien à travers le bureau d'étude EDFORE SARL.

Malgré la pertinence et la richesse des données fournies, les enquêtes statiques ont malgré tout leurs limites. Malgré la représentativité des résultats, des enquêtes qualitatives fines sont nécessaires pour approfondir les connaissances sur les travailleurs migrants intra-régionaux. Elles permettront de dresser un portrait vivant des différents types de migrants en insistant sur leur parcours, leur appréhension, leur intégration sociale et leur histoire de vie.

Etude sur les migrations intra régionales en Afrique de l'Ouest : le cas de la Mauritanie

Le cas de la Mauritanie diffère de celui du Mali étant donné la disponibilité des documents récemment élaborés et qui répondent dans une certaine mesure aux objectifs définies pour les deux pays.

Etat des connaissances sur le sujet :

Une enquête quantitative remarquable a été effectuée en Mauritanie sous la tutelle du Ministère de l'Emploi de l'Insertion et de la Formation

Professionnelle. Elle a porté sur la situation de la main d'œuvre étrangère. Elle a été initiée sous l'égide du ministère de l'Emploi de l'Insertion et de la Formation professionnelle et la Direction de l'emploi et réalisée par le Bureau d'étude : EDFOR-Sarl (conseil en éducation-formation et emplois en 2007). D'après les promoteurs, le document final intitulé : étude de la situation de la main d'œuvre : plan d'action de mise en œuvre de la stratégie de gestion de la main d'œuvre étrangère en Mauritanie marque la troisième étape de l'étude

La première étape fait le point sur la situation de la main d'œuvre étrangère en établissant un diagnostic préliminaire accompagné de références comparées en matière de réglementation de l'emploi et de l'immigration dans certains pays.

La seconde traite de la stratégie de gestion de la main d'œuvre étrangère. La troisième présente les résultats préliminaires de l'enquête.

Le document final évoqué plus haut fait :

- 1- la synthèse du contexte général de gestion de la main d'œuvre étrangère
- 2- le résumé de la stratégie proposée
- 3- et élabore le cadre de concertation et plan d'action de mise en œuvre de la stratégie

Sur le plan méthodologique, l'enquête a porté sur trois villes : Nouakchott, Nouadhibou, et Rosso, à partir d'un échantillon représentatif de ménage. Ces trois villes constituent les principaux pôles de concentration de la main d'œuvre étrangère dans le pays (plus de 60%). La base de sondage repose sur le recensement général de la population et de l'habitat de 2000, fourni par l'Office National de la Statistique (ONS). Elle repose sur un sondage aléatoire) de deux degrés sur un échantillon de ménage repartis entre les trois villes choisies (liste des districts de recensement et tirage des DR avec des probabilités proportionnelles à leur poids (nombre de ménages à l'intérieur du DR)

Les objectifs de l'enquête toujours selon ses promoteurs étaient les suivants :

- Evaluer la présence des étrangers dans les villes couvertes (population exacte des étrangers)
- Déterminer leur caractéristique socio-professionnelle et leur statut juridique : sexe, âge, qualification situation d'activité (inactif, chômeur, occupé, durée de résidence, nationalité, l'égalité de séjour, etc. .)
- Caractériser les emplois occupés par les étrangers : secteur d'activité, profession, employeur, statut de l'emploi, etc.
- Comprendre les conditions qui encouragent les étrangers à travailler en Mauritanie, comment sont-ils rentrés dans le pays et est ce qu'ils envisagent de retourner chez eux dans un avenir proche ?
- Des résultats intéressants ont été obtenus à partir de ces études. Cependant bien qu'étant assez représentative mais non exhaustives, elles ne fournissent qu'une photographie à un instant T du phénomène migratoire. Son but consistant à donner des résultats fiables aux décideurs en vue d'élaborer un mode de gestion rationnelle par l'Etat s'avère très utile mais du côté de la compréhension du phénomène migratoire, des études ethnographiques approfondies basées sur ces données s'avèrent nécessaires. C'est pourquoi, à l'instar du Mali, nous avons voulu recourir à ce genre d'investigation. Notre homologue qui se trouve à Nouadhibou a effectué de Juin 2005 à mai 2008 des enquêtes ethnographiques qui ont données des résultats intéressants sur les représentations, les pratiques et les stratégies des migrants et demandeurs d'asile à Nouadhibou. Nous allons donc, examiner sa démarche méthodologique. L'ONG APEAH a effectuée sous la coordination de Dr Djibril Bah de juin 2005 à mai 2008 une série d'études qualitatives sur les travailleurs migrants en Mauritanie.

Méthode d'enquête :

Elle a consisté à identifier les principaux acteurs. Il existe des associations et des groupements et des ressortissants de l'Afrique de l'ouest qui se regroupent par affinité ethnique. Il existe des leaders à la tête de ces associations. Les groupes cibles identifiés ont été les responsables nationaux des entreprises, les migrants employés dans les entreprises,

ceux du secteur informel, les autorités administratives (police), les responsables des centres d'accueil des migrants, le personnel des ONG, les femmes migrantes, etc.

Les guides d'entretiens ont été utilisés auprès de ces différents acteurs pris en groupe ou individuellement/ ainsi que des biographies permettant de situer les étapes essentielles des cycles migratoires. Des résultats significatifs ont été obtenus en ce qui concerne les caractéristiques essentielles des travailleurs migrants et des réfugiés en Mauritanie. Ils ont permis de répondre aux différentes questions clés, à savoir : qui sont les migrants, d'où viennent-ils, par quel moyen, de quel moyen d'information disposent-ils, quelles sont leur position par rapport à l'emploi, comment accèdent-ils au marché du travail, font-ils objet de discrimination dans leur travail ?

Nous proposons de répliquer les mêmes enquêtes à Nouadhibou, Nouakchott, Atar et Rosso, afin d'acquérir une plus grande représentativité à nos résultats. Des canevas de guide d'entretien seront élaborés afin de prendre en compte tous les paramètres énoncés dans les objectifs définis par l'OIT.

La seconde phase qui se déroulera au Mali et en Mauritanie viendra en complément des études statistiques. Elle consistera en une enquête de type ethnographique dans des sites représentatifs dans les deux pays. L'enquête ethnographique s'évertuera à recenser les groupes de nationalité souvent regroupés en associations. Elle s'intéressera aux leaders de ces communautés de migrants et aux perceptions, modes de vie, activités aux niveaux individuel et collectif. Elle insistera sur le respect des différentes conventions sur le droit des migrants et de leurs familles, analysera les relations de travail (droit syndical, salaire, discriminations etc.) et celles entre migrants/ nationaux / autorités policières, etc.)

Les outils d'enquête consisteront en des canevas de guides d'entretiens tenant compte de toutes les caractéristiques inhérentes à la migration. L'ONG APEAH a réalisée ce type d'enquête à Nouadhibou et a produit des

documents très pertinents sur les travailleurs migrants et les réfugiés de juin à mai 2008. Le travail a été financé par la CEE et HCR.

Les enquêtes ethnographiques accorderont une large place à des biographies des migrants et fourniront un portrait détaillé des différentes catégories des migrants. La migration se féminisant progressivement, une large place sera accordée au genre. A travers la migration intra-régionale féminine transparait les aspects occultés dans maintes études la prostitution, la violence endurée par les femmes, même dans leur foyer, les discriminations sur les lieux de travail. Ainsi se pose la problématique de l'accès à la santé qui donne lieu à la stigmatisation des porteuses de MST ou victimes de SIDA. Derrière la femme apparait l'enfant avec la problématique de trafic intra-régional, l'accès à l'éducation qui pose le problème de l'acculturation et de l'intégration de l'immigré dans la société et le background culturel du pays hôte.

Etude réalisée par le Groupe de Recherche en Migration et Développement (MIGREDE)