



Международное  
бюро  
труда



8th EUROPEAN  
REGIONAL MEETING  
LISBON

8

# ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ

Ответные политические меры  
в связи с экономическим  
кризисом

Подход к обеспечению  
достойного труда в Европе  
и Центральной Азии

**Восьмое Европейское региональное совещание  
Лиссабон, февраль 2009 года**

**Ответные политические меры в  
связи с экономическим кризисом**

**Подход к обеспечению достойного  
труда в Европе и Центральной Азии**

**Международное бюро труда Женева**

ISBN 978-92-2-422080-7 (print)  
ISBN 978-92-2-422081-4 (Web pdf)

---

*Первое издание, 2009*

---

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Там же можно получить каталог изданий МБТ или список последних изданий, либо по электронной почте [pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org). Посетите наш Интернет-сайт: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

## Содержание

---

	<i>Стр.</i>
Ответные политические меры в связи с экономическим кризисом: подход к обеспечению достойного труда в Европе и Центральной Азии.....	1
Углубление рецессии в Европе и Центральной Азии.....	1
Ответные политические меры по преодолению кризиса .....	3
Влияние и сфера финансовой и денежно-кредитной политики.....	3
Бюджетно-налоговая политика .....	5
Бюджетно-налоговая политика в уязвимых странах .....	5
Бюджетно-налоговая политика в Европейском союзе.....	6
Достойный труд как центральный элемент ответных политических мер .....	11
Координирование бюджетно-налоговой политики .....	13
Финансовые меры и реформа процесса регулирования рынков капитала .....	14
Занятость, рынок труда, социальная защита и права в сфере труда .....	14
Механизмы международной поддержки .....	15



## **Ответные политические меры в связи с экономическим кризисом: подход к обеспечению достойного труда в Европе и Центральной Азии**

---

1. Доклады Генерального директора восьмому Европейскому региональному совещанию были окончательно подготовлены осенью 2008 года. С того времени экономические условия в регионе ухудшались тревожными темпами, что привело к серьезным последствиям для предприятий и рынков труда. Поэтому в настоящем докладе представлены последние сведения об экономической ситуации и делается обзор ответных мер в области политики, которые обсуждаются и осуществляются в Европе и Центральной Азии. В нем содержится предварительная оценка компонентов комплексного подхода, направленного на то, чтобы сделать достойный труд центральной целью ответных мер антикризисных мер.

### **Углубление рецессии в Европе и Центральной Азии**

2. Темпы и глубина экономического спада отражаются в резких изменениях экономических показателей и прогнозов за последние несколько месяцев. Во втором и третьем кварталах 2008 года начался спад производства в зоне евро и в экономике многих крупнейших стран Европы и Центральной Азии. Данные по странам, помимо стран ЕС-15,<sup>1</sup> говорят о том, что экономический кризис, зародившийся в 2008 году, оказался гораздо сильнее и масштабнее, чем изначально предполагалось.

3. С середины сентября 2008 года усилилась тенденция к непринятию рисков, потоки капитала в страны с переходной экономикой иссякли, а рынки акций в этой группе стран рухнули. Всемирный банк недавно отметил, что из 20 развивающихся стран, экономика которых в наибольшей степени пострадала из-за ухудшения условий (что измеряется падением обменных курсов, увеличением спредов и сокращением рынков акций), шесть стран представляют Европу и Центральную Азию.<sup>2</sup>

4. Судя по поступающим данным, основные региональные и международные финансовые учреждения существенно изменили свои экономические прогнозы. По прогнозам Европейского центрального банка (ЕЦБ), опубликованным в сентябре 2008 года, производство в зоне евро должно было вырасти в 2009 году на 1,2%. Через месяц (в октябре 2008 г.) Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал «Перспективы развития мировой экономики», где он предсказал положительный экономический рост

<sup>1</sup> Страны-члены ЕС-15: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция и Швеция.

<sup>2</sup> Всемирный банк: *Global Economic Prospects 2009: Commodities at the crossroads* (Вашингтон, округ Колумбия, 2009 г.), стр. 15. «Спред» – термин, обозначающий дополнительные проценты сверх процентных ставок самых надежных государственных облигаций, которые требуются на рынке для кредитования стран с повышенным риском дефолта.

в зоне евро в 2009 году, хотя и очень низкий рост порядка 0,2%.<sup>3</sup> Однако, менее чем через месяц, в своих скорректированных прогнозах, опубликованных в начале ноября 2008 года, МВФ снизил оценки роста в зоне евро в 2009 году на 0,7 процентных пункта.<sup>4</sup> Это означало, что МВФ предсказал сокращение в зоне евро в 2009 году на 0,5%. В декабре ЕЦБ предупредил, что объем экономики стран зоны евро может сократиться в 2009 году на целый 1%.<sup>5</sup> В январе Европейская комиссия выпустила собственные прогнозы, в которых она предсказала снижение внутреннего валового продукта ВВП в странах Европейского союза (ЕС) на -1,8% в 2009 году с последующим незначительным ростом на +0,5% в 2010 году. Это приведет к повышению уровня безработицы до 8,7% в 2009 году и до 9,5% в 2010 году.

5. Уже во всем регионе проявились последствия финансового кризиса для рынков труда. Впервые, начиная со середины 90-х годов, произошел поворот тенденции к снижению уровня безработицы, наблюдавшейся в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не являющихся членами ЕС) и Содружества независимых государств (СНГ). В 2008 году безработица в этом регионе возросла на 8,8%.<sup>6</sup> По данным прогнозов на январь 2009 года, опубликованных Европейской комиссией, ожидается, что в странах ЕС число занятых лиц уменьшится в 2008 году на 3,5 млн. человек, а безработица возрастет до 8,7% в 2009 году и до 9,5% в 2010 году. В Турции уровень безработицы возрос до 9,7% за первые десять месяцев 2007 года и до 0,2% – за тот же период 2008 года.

6. Степень снижения активности на рынке труда, которое наблюдается в регионе, не в полной мере отражается в официальных данных о рынках труда. Кроме того, во многих странах появляется все больше свидетельств того, что предприятия реагируют на спад сокращением продолжительности рабочего времени, введением неоплачиваемых административных отпусков и даже задержками с выплатой зарплаты. В некоторых странах усугубление экономического кризиса спровоцировало общественные волнения.

7. Страны региона вступили в кризис в неравных условиях. До начала кризиса в регионе отмечались значительные различия в уровнях безработицы, и поэтому последствия для рынков труда не будут единообразными. Значительные различия существуют и в объемах остатков на бюджетных и текущих счетах, и некоторые страны сталкиваются с более серьезными ограничениями в своих усилиях реализовать ответные меры по преодолению спада. Тем не менее, судя по всему, в целом остаются значительные возможности для того, чтобы меры бюджетно-налоговой политики смогли помочь предотвратить замедление экономического роста и стимулировать восстановление экономики на значительной части региона.

8. Трудно с уверенностью оценить социально-политические последствия глубокой и продолжительной рецессии, однако прогнозы носят явно пессимистический характер. Мы уже стали свидетелями резкого снижения объемов производства и уровней занятости во всем регионе. Сокращение рабочих мест, начавшееся в секторе финансовых услуг наиболее пострадавших стран, теперь распространяется на сферу производства и услуг практически во всех странах региона. Вполне вероятно, что внезапное замораживание кредитования предприятий осенью 2008 года привело к резкому

---

<sup>3</sup> МВФ: *World Economic Outlook October 2008: Financial stress, downturns, and recoveries* (Вашингтон, округ Колумбия, 2008 г.)

<sup>4</sup> МВФ: *World Economic Outlook Update* (Вашингтон, округ Колумбия, 6 ноября 2008 г.).

<sup>5</sup> МВФ: "More action needed to combat spreading world crisis, IMF says", in *IMF Survey Online*, 15 декабря 2008 г.

<sup>6</sup> МБТ: *Global Employment Trends, 2009* (готовится к выпуску).

сокращению объема заказов во всей цепочке поставок и, соответственно, к снижению уровня занятости.

## Ответные политические меры по преодолению кризиса

9. Одной из главных причин текущего экономического кризиса являются глобальные дисбалансы.<sup>7</sup> Такие дисбалансы включают в себя асимметрии платежных балансов стран, а также резкое усиление неравенства в доходах населения разных стран за последние два десятилетия. Последнее отражается в сокращении доли заработной платы в объеме ВВП многих стран – данный вопрос обсуждался в самых разных публикациях МБТ.<sup>8</sup> Эти факторы должны учитываться при подготовке мер в области политики, направленных на преодоление кризиса, и уже сейчас должны проводиться реформы для смягчения глобальных дисбалансов.

10. Темпы и сила воздействия финансового кризиса на продуктивные предприятия и занятость, очевидно, связаны с изменениями в методах корпоративного финансирования. В годы легкодоступных и дешевых кредитов многие страны, особенно самые крупные, отказались от сохранения запасов наличных денег для обеспечения оборотных средств и стали выпускать краткосрочные облигации, как правило, со сроком погашения в три месяца. Эта форма кредитования была резко заморожена в сентябре 2008 года, и в результате многие предприятия столкнулись с внезапными и серьезными проблемами денежных потоков, что, в свою очередь, привело к сокращению объемов заказов поставщикам и к увольнениям. Правительства ряда стран выделили компаниям экстренную финансовую помощь и призвали банки использовать дополнительную ликвидность, которая была им предоставлена для возобновления кредитных линий. В более долгосрочном плане устойчивое и стабильное восстановление экономической жизни потребует коренного изменения международных финансовых правил, которые снизят волатильность условий предоставления кредитов продуктивным предприятиям.

## Влияние и сфера финансовой и денежно-кредитной политики

11. В период с сентября по декабрь 2008 года большинство стран заметно смягчило денежно-кредитную политику, однако эти меры пока еще не позволили преодолеть тенденции к спаду в экономике европейских стран. Некоторые страны были вынуждены ужесточить денежно-кредитную и финансовую политику для получения финансовой помощи от МВФ и из других официальных источников.

12. Государственные органы власти в Европе и Центральной Азии были вынуждены пойти на чрезвычайные меры, чтобы стабилизировать финансовые рынки и попытаться сохранить кредитование предприятий и домашних хозяйств, а значит занятость и доходы населения. Эти меры включали значительное снижение процентных ставок, крупные вливания ликвидности и смягчение требований к залоговому обеспечению для операций центральных банков по рефинансированию долгов. В некоторых странах региона потребовались еще более жесткие меры, в том числе национализация финансовых учреждений и/или публичное приобретение акций коммерческих банков, а

<sup>7</sup> МБТ, Международный институт социально-трудовых исследований (МИСТИ): *A policy package to address the global crisis: Policy brief* (Женева, 2008 г.) и GB.303/WP/SDG/1.

<sup>8</sup> См. МБТ: *Global Wage Report 2008/09: Minimum wages and collective bargaining – Towards policy coherence* (Женева, 2008 г.) и МБТ, МИСТИ: *World of Work Report 2008: Income inequalities in the age of financial globalization* (Женева, 2008 г.).

также введение или усиление гарантий для банковских вкладов. Несмотря на эти меры, темпы роста замедлились.

13. Во-первых, коммерческие банки не следовали систематически за официальным снижением процентных ставок. Это вызвало огромные проблемы ликвидности для компаний, которые нуждались в краткосрочном финансировании по приемлемым ставкам. В результате центральные банки были вынуждены предпринять чрезвычайные меры, отмеченные выше, включая предложение коммерческим банкам неограниченной краткосрочной ликвидности в качестве экстренной помощи.

14. Во-вторых, озабоченность нестабильным экономическим положением заставляет многих работников и работодателей откладывать решения о потреблении или инвестициях. Как следствие, возникает опасность дефляции, которая приведет к катастрофическим последствиям для занятости и достойного труда.

15. В-третьих, банки несут все больше убытков, так как стоимость их активов падает.

16. Крайне желательной в большинстве стран региона является антициклическая денежно-кредитная политика, и еще сохраняется пространство для снижения процентных ставок до нулевого предела, который уже практически достигнут в Японии и США. Однако акцент смещается на меры финансовой поддержки банков, направленные на обеспечение достаточного кредитования предприятий, чтобы остановить падение уровней производства, занятости и потребления.

17. Не все центральные банки в странах региона проводят в последние месяцы антициклическую денежно-кредитную политику. Ряд стран, завершивших переход к новому типу экономики, и несколько стран СНГ столкнулись с большими объемами иностранных долгов, сильным инфляционным давлением и массовым бегством капитала, что резко ограничивает возможности их политики по противодействию кризису.

18. В октябре 2008 года Центральный банк Венгрии в попытке предотвратить девальвацию национальной валюты повысил процентные ставки на целых 3 процентных пункта (с 8,5 до 11,5%). Несмотря на это, уже через несколько недель правительство страны было вынуждено обратиться за срочной помощью к МВФ (а также к ЕС и Всемирному банку). Недавно Венгрия снизила процентные ставки на полпроцента, однако они по-прежнему гораздо выше, чем в октябре прошлого года.

19. Ввиду крупных оттоков капитала и больших объемов иностранных долгов Украина была вынуждена заимствовать средства у МВФ. В конце 2008 года МВФ и другие финансовые учреждения выделили правительству Украины срочный кредит в размере 16,4 млрд. долл. США. В соответствии с условиями кредита, органы власти должны стремиться к «восстановлению финансовой и макроэкономической стабильности путем принятия режима гибких обменных курсов с целевыми интервенциями, к осуществлению упреждающей рекапитализации банков и к проведению разумной бюджетно-налоговой политики в сочетании с ужесточением денежно-кредитной политики».<sup>9</sup> По мнению МВФ, «решительное выполнение программы должно помочь снизить уровень инфляции до однозначных чисел к концу действия программы».<sup>10</sup>

20. Влияние падения курса гривны на предприятия и работников, объем оттока капитала и давление на обменный курс вызывают тревогу. За последние три месяца, к концу декабря, гривна обесценилась по отношению к доллару США почти вдвое. Такое серьезное снижение стоимости валюты оказало отрицательное влияние на работников и других потребителей, которые должны платить более высокие цены за

---

<sup>9</sup> МВФ: "IMF approves US\$16.4 billion stand-by arrangement for Ukraine", Press release No. 08/271, 5 ноября 2008 г.

<sup>10</sup> Там же.

многие товары первой необходимости, ввозимые по импорту. Ситуация усугубляется тем, что многие компании, а также многие семьи со средним размером доходов, в последние годы получили кредиты в иностранной валюте. Теперь они столкнулись с резким повышением стоимости погашения кредитов в национальной валюте.

21. Латвия отказалась снижать курс своей валюты и поэтому была вынуждена пойти на значительные заимствования у МВФ, что потребовало принятия драконовских мер в области бюджетно-налоговой политики и политики доходов. Правительство страны, которое выразило желание в ближайшем будущем присоединиться к зоне евро, приняло решение о сохранении существующей курсовой привязки национальной валюты к евро. Для поддержки жесткого обменного курса правительство Латвии привлекло массированные кредиты, которые МВФ помог ему получить от ЕС, различных стран Северной Европы и от самого МВФ. Пакет кредитов, выделенных Латвии, составляет почти треть ее ВВП по сравнению с менее чем 17% от объема ВВП в Венгрии и 9% на Украине.

## Бюджетно-налоговая политика

### Бюджетно-налоговая политика в уязвимых странах

22. Меры бюджетно-налоговой политики, направленные на противодействие экономическому кризису в регионе, резко расходятся по своему характеру. Такие страны, как Беларусь, Венгрия, Исландия, Латвия и Украина, сочли необходимым проводить дефляционную политику, чтобы получить экстренные кредиты МВФ. Такая политика может в какой-то степени восстановить доверие к национальным финансовым рынкам, однако ценой углубления рецессии с негативными последствиями для занятости, заработной платы и инвестиций.

23. В начале ноября 2008 года Венгрия была вынуждена заимствовать у МВФ, ЕС и Всемирного банка 25 млрд. долл. США. По условиям кредита МВФ, правительство страны должно значительно сократить бюджетные расходы и скорректировать целевой показатель дефицита бюджета на 2008 год до 2,9% от объема ВВП. Дальнейшее сокращение расходов потребуется в 2009 году. Это сокращение расходов дополняет меры жесткой экономии, которые уже осуществляло правительство страны и в результате которых дефицит бюджета в период с 2006 по 2008 год был доведен почти до шести процентных пунктов от объема ВВП. Выполняя условия МВФ, правительство в одностороннем порядке заморозило зарплату служащих государственного сектора и отменило премию в виде 13-й месячной зарплаты за 2009 год. Объявляя о выделении кредита, МВФ заявил, что «... в корректировке необходимо включить пересмотр размеров заработной платы и пенсий. В соответствии с программой властей ограничение расходов будет достигнуто частично путем сокращения объема общегосударственного фонда заработной платы и пенсий. Номинальные корректировки заработной платы будут отсрочены, и выплаты пенсионных премий будут временно прекращены».<sup>11</sup>

24. На Украине резервное соглашение с МВФ предусматривает сокращение дефицита бюджета за 2008 год до 1% от объема ВВП.<sup>12</sup> Ожидается, что ужесточение бюджетно-налоговой политики произойдет в значительной степени путем сокращения расходов на выплату зарплаты и пособий служащим государственного сектора, а также путем сокращения общего объема социальных расходов. Правительство согласилось заморозить зарплату служащих государственного сектора в течение 2009 года и пересмотреть индексацию различных социальных выплат, что в условиях снижения уровня

<sup>11</sup> МВФ: "IMF approves loans for Hungary and Ukraine", in *IMF Survey Online*, 6 ноября 2008 г.

<sup>12</sup> Международный валютный фонд (МВФ) и Украина: Письмо о намерениях, Меморандум об экономической и финансовой политике и Технический меморандум о взаимопонимании, 31 октября 2008 г.

инфляции означает значительное уменьшение реальной стоимости пенсий и других социальных выплат. По соглашению с МВФ правительство страны также должно отсрочить на два года планируемое повышение минимального размера заработной платы.

25. В Латвии программа, согласованная с МВФ, предусматривает номинальное сокращение размера зарплаты служащих государственного сектора на 15% в 2009 году. Кроме того, в течение следующих трех лет уровень занятости в системе государственного управления будет сокращен на 15%, а расходы на государственные закупки товаров и услуг будет урезаны на 25%. Правительство также обязалось уменьшить размер зарплаты в частном секторе экономики, не уточнив, как это будет достигнуто.<sup>13</sup> Хотя согласованные меры включают уменьшение размера налога на доходы физических лиц, существенное увеличение налога на добавленную стоимость (НДС) окажет серьезное влияние на состояние внутренней экономики. Европейская комиссия прогнозирует сокращение объема латвийской экономики в 2009 года на 6,9%.

26. В период с 2004 по 2007 годы в Латвии сложились благоприятные условия; реальный ВВП увеличивался, в среднем, приблизительно на 10% в год. Этот рост в значительной степени финансировался за счет массивных иностранных заимствований в частном секторе, значительная часть которых использовалась для спекуляций на рынке недвижимости. С 2004 по 2008 годы сумма иностранных долгов частного сектора выросла почти вчетверо, и в настоящее время составляет около 140% от объема ВВП; при этом в 2008 году чистый государственный долг равнялся скромным 7% от объема ВВП. Однако в настоящее время за неоправданные спекуляции приходится расплачиваться сокращением числа рабочих мест и снижением зарплаты в государственном секторе.

27. Условия последних кредитов МВФ контрастируют с решительной поддержкой Фондом крупных и скорых бюджетных расходов для противодействия замедлению экономического роста.<sup>14</sup> Однако МВФ также заявляет, что «...в ряде программ, которые Фонд поддерживает в данный момент, мы призываем к определенному ограничению бюджетных расходов, несмотря на наш призыв к глобальному бюджетному стимулированию. Если бы в странах, где выполняются программы, был простор для бюджетного маневра, то мы бы сказали: «Используйте его». Однако зачастую простора для маневра нет».<sup>15</sup> Кроме того, необходимо оценить содержание программ МВФ в свете обещания Директора-распорядителя обеспечивать «социальные условия, помогающие странам развивать или сохранять системы социальной защиты для групп населения, которые могут пострадать от осуществления программы МВФ».<sup>16</sup>

## Бюджетно-налоговая политика в Европейском союзе

28. 12 декабря 2008 года Европейский план восстановления экономики, предложенный Европейской комиссией, получил широкую поддержку 27 правительств, представленных в Совете Европы.<sup>17</sup> Он нацелен на увеличение ВВП Европейского союза на 1,5%.<sup>18</sup> План предусматривает увеличение расходов Европейского союза на 30 млрд.

---

<sup>13</sup> См. Письмо о намерениях правительства Латвии, направленное МВФ, в *Страновом докладе МВФ*, № 09/3, январь 2009 г.

<sup>14</sup> Д. Стросс-Кан: “The IMF and its Future” (МВФ и его будущее), речь, произнесенная в Банке Испании, Мадрид, 15 декабря 2008 г.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> МВФ: “IMF watching out for poor in crisis loan talks”, in *IMF Survey Online*, 25 ноября 2008 г.

<sup>17</sup> Совет Европейского союза: *Presidency Conclusions* (Заключительные выводы председательствующих стран), 17271/08, Брюссель, 12 декабря 2008 г.

<sup>18</sup> Европейская комиссия, Генеральная дирекция по экономическим и финансовым вопросам: *Quarterly Report on the Euro Area* (Ежеквартальный доклад о зоне евро), том 7, No. 4 (2008 г.).

евро по ряду направлений, включая малые и средние предприятия (МСП), возобновляемые источники энергии, экологически чистый транспорт и автомобилестроение.

29. Ожидается, что основная часть дополнительных расходов (170 млрд. евро) будет обеспечена правительствами государств-членов (ЕС-27). В заключениях саммита Европейского совета содержатся общие принципы этих бюджетных расходов. В соответствии с ними, меры стимулирования могут принять форму увеличения объемов государственных расходов, облегчения налогового бремени, уменьшения размера взносов в систему социального обеспечения, помощи для определенных категорий предприятий либо прямой помощи домашним хозяйствам, увеличения объема финансирования инвестиций и инфраструктуры, повышения конкурентоспособности предприятий и расширения поддержки МСП, а также содействия занятости, инновациям, исследованиям и разработкам и развития систем образования и профессионально-технической подготовки.<sup>19</sup>

30. На данном этапе трудно оценить воздействие национальных пакетов мер стимулирования на занятость и достойный труд. Однако можно сделать ряд общих замечаний. Влияние на общий спрос и занятость будет зависеть от самых разных факторов, включая а) объем пакета мер стимулирования, б) темпы их реализации и продолжительность периода стимулирования, в) объем, в котором любой начальный стимул будет сохранен или изъят из обращения, д) объем утечки стимула за рамки национальной экономики по причине увеличения импорта и способность реагировать на любое увеличение спроса со стороны предложения, е) долгосрочные последствия увеличения дефицита бюджета.

а) *Объем пакетов мер стимулирования*

31. Трудно рассчитать точный объем пакетов мер стимулирования, которые до настоящего времени были объявлены на национальном уровне. Частично это объясняется тем, что правительства ряда стран включили в них виды деятельности или расходы, которые уже были предусмотрены. Тем не менее, различные ученые и экономические институты изучили эти предложения и оценили их в свете принципов, содержащихся в Европейском плане восстановления экономики. По оценкам одной группы ученых,<sup>20</sup> начальные пакеты мер стимулирования в 13 странах значительно отличались друг от друга по объему. Самые крупные пакеты были приняты в Австрии, Испании и Соединенном Королевстве, где предложенные пакеты мер бюджетного стимулирования на 2009 год оцениваются чуть выше 1% от объема ВВП. Эти оценки были сделаны в середине декабря 2008 года, и с тех пор события развивались стремительным образом: многие страны, такие как Германия и Соединенное Королевство, расширили масштабы принятых мер, а другие страны объявили о своих начальных планах.

32. Заключение встречи Европейского совета в декабре 2008 года ясно указывает на то, что в целом пакет мер, реализуемых национальными правительствами, мог бы составить около 1,5% от объема ВВП для стран ЕС. Это намного меньше 2%, которые предложил Директор-распорядитель МВФ. Недавно появились признаки того, что МВФ может поддержать еще более крупный пакет мер бюджетного стимулирования в странах, которым он не выделил экстренных кредитов. Сотрудники МВФ заявляют, что точный объем пакета мер стимулирования должен зависеть от размера падения спроса в государственном секторе, и что он должен пересматриваться с учетом происходящих событий.<sup>21</sup> По их словам, бюджетное стимулирование должно быть

<sup>19</sup> Совет Европейского союза: *Presidency Conclusions* (Заключительные выводы председательствующих стран), там же, п. 12.

<sup>20</sup> D. Saha and J. von Weizsäcker: "Estimating the size of the European stimulus packages for 2009", Европейская и глобальная экономическая лаборатория в Брюсселе (BRUEGEL), 12 декабря 2008 г.

<sup>21</sup> A. Spilimbergo et al.: *Fiscal policy for the crisis*, IMF staff position note, 29 декабря 2008 г., стр. 3.

«условным, так как необходимость снизить предполагаемую вероятность очередной Великой депрессии требует принятия обязательства делать больше, если в этом появится необходимость». Хотя многие наблюдатели могут считать, что в разных странах должны приниматься разные по объемам пакеты мер стимулирования, некоторые предлагают установить «нижний предел» или минимальный объем бюджетного стимулирования для всех стран.

*b) Темпы осуществления и продолжительность*

33. Темпы и продолжительность осуществления мер стимулирования окажут значительное влияние на экономический рост и занятость. В значительной части первичных международных рекомендаций подчеркиваются меры, которые можно быстро внедрить и столь же быстро отменить. Например, в вышеупомянутых заключительных выводах председательствующей страны ЕС и Европейского совета говорилось о том, что меры в поддержку спроса должны быть нацелены на получение немедленного эффекта и ограничены во времени. Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) и другие организации заявляют, что бюджетное стимулирование должно быть своевременным, целевым и временным.<sup>22</sup>

34. Одним из видов стимулов, который можно было быстро реализовать, является широкое использование автоматических стабилизационных мер, таких как увеличение размера или срока выплат пособий по безработице и/или расширение круга лиц, имеющих право на их получение, а также увеличение размера других социальных пособий и расширение системы социальной защиты. Их преимуществом является то, что они адресуются уязвимым группам общества, а бюджетные расходы на их проведение автоматически уменьшаются, когда уровни безработицы и бедности возвращаются к норме. Поэтому такие меры соответствуют критериям своевременности, целенаправленности и кратковременности. По этой причине многие международные организации, в том числе ОЭСР и МВФ, решительно поддерживают меры такого свойства.

35. На практике лишь немногие страны региона значительно увеличили размер, продолжительность и доступность пособий по безработице и других социальных выплат. Кроме того, не все страны региона создали комплексные системы социального обеспечения, которые позволяют идти на такое увеличение.

36. Во многих странах предлагается сократить налоги, поскольку эти меры также можно осуществить быстро. Для этого имеются самые разные возможности, в том числе уменьшение подоходного налога, НДС и налога с компаний, что окажет самое различное влияние на спрос и занятость. Так, правительство Соединенного Королевства на ограниченный период времени уменьшило размер НДС на два с половиной процентных пункта в надежде, что это будет стимулировать покупки потребителей. Ряд других стран, в том числе Германия и Франция, пошли по пути более адресного стимулирования, включая крупные денежные выплаты для приобретения конкретных товаров, например, новых экономичных автомобилей.

37. По сравнению с более широким использованием автоматических стабилизационных мер и сокращением размеров налогов, другие меры стимулирования, такие как увеличение объема расходов на материальную инфраструктуру, программы общественных работ и увеличение объема социальных расходов, обычно реализуются в течение более длительного времени. Однако темпы их осуществления можно ускорить, если сосредоточиться на улучшении содержания и состояния существующей материальной инфраструктуры или на развертывании строительства и программ расходов на социальные нужды. Многие страны региона включают программы государственных инвестиций в свои пакеты мер стимулирования.

---

<sup>22</sup> ОЭСР: “OECD strategic response to the financial and economic crisis: Contributions to the global effort”, записка Генерального секретаря, 23 декабря, стр. 9.

38. По мере увеличения ожидаемой продолжительности текущего экономического спада мнения о балансе пакетов мер бюджетного стимулирования также изменяются в пользу более длительных программ вместо временных стимулов. МВФ высказывается в поддержку немедленного финансирования существующих государственных инвестиционных проектов, что позволит увеличить расходы на содержание инфраструктуры и стимулировать правительства к тому, чтобы они приступили к планированию новых инвестиционных проектов, которые можно будет осуществить в том случае, если спад продолжится.<sup>23</sup> Акцент на увеличении объема государственных инвестиций также может способствовать достижению важнейших целей государственной политики, таких как содействие экономическому росту при снижении использования углеводородов и создание «экологически чистых» рабочих мест.

39. Меры, которые стимулируют расширение занятости и которые поддаются быстрому тиражированию, включают ремонт зданий для повышения коэффициента полезного использования энергии. На содержание зданий приходится 35-40% всей затрачиваемой энергии. Ее потребление можно снизить почти наполовину, если применять улучшенные теплоизоляционные материалы, более эффективные обогреватели, кондиционеры и осветительные приборы, а также возобновляемые источники энергии в самих зданиях. Эти меры позволяют экономить на затратах, часто приносят прибыль и окупаются в скором времени. Их можно быстро осуществить в общественных зданиях, в том числе в жилых домах с низкой себестоимостью.

40. Подобные работы обычно выполняются местными МСП, у которых по причине финансового кризиса в настоящий момент простаивают мощности. Другие направления деятельности по созданию экологически чистых рабочих мест в ближайшей перспективе включают ускорение осуществления проектов в сфере общественного транспорта, для которых уже получена проектно-разрешительная документация, ускорение развертывания крупномасштабных, маломасштабных и децентрализованных проектов по использованию возобновляемых источников энергии, ремонт экологических объектов инфраструктуры, таких как системы водоснабжения, а также проекты по восстановлению качества окружающей среды на заброшенных промышленных площадках, в лесах, реках и прибрежных районах.

41. ЕС также склоняется к осуществлению государственных расходов вместо сокращения налогов, хотя на реализацию этих мер может потребоваться больше времени, поскольку они позволяют резко повысить уровень производительности экономики в долгосрочной перспективе. Эти соображения лежат в основе целевых государственных инвестиций в образование, научные исследования и разработки, помимо материальной инфраструктуры. Не менее важны и государственные инвестиции в другие трудоемкие системы социального обслуживания, такие как службы здравоохранения и дошкольные учреждения.

*с) Максимизация воздействия мультипликационного эффекта на занятость*

42. Воздействие любой конкретной меры стимулирования на производство и занятость будет зависеть от объема дополнительных начальных расходов, которые будут сохранены или изъяты из экономики. Это один из аспектов воздействия мультипликационного эффекта и один из главных аргументов в пользу увеличения государственных расходов вместо уменьшения налогов. Так, уменьшение размера подоходного налога увеличит располагаемые доходы потребителей, однако вряд ли вся сумма увеличения доходов будет немедленно израсходована, так как большинство людей переведет часть суммы, сэкономленной на налогах, в сбережения. Это особенно актуально в текущих условиях, поскольку работники опасаются за свои рабочие места и в

<sup>23</sup> МВФ, staff position note, там же, стр. 1.

большей степени склонны откладывать покупки до улучшения экономического климата. Точно так же предприятия столкнулись с резким падением спроса на свои товары и услуги, а также с удорожанием кредитов и с высокой степенью неопределенности. В этих условиях уменьшение размеров налогов, взимаемых с компаний, увеличение амортизационных льгот или выделение компаниям безусловных субсидий могут привести к уменьшению задолженности предприятий или улучшению их балансов, но не к увеличению объемов расходов на осуществление инвестиций и повышению общего уровня спроса и занятости.

43. Это говорит о том, что государственные расходы на материальную инфраструктуру или другие формы расходов на социальные нужды окажут более сильное начальное воздействие на производство и занятость, чем уменьшение общих налогов для потребителей или предприятий. Однако не все потребители и предприятия находятся в равных условиях. Наименее вероятно, что неимущие слои населения будут переводить в сбережения свои располагаемые доходы, поэтому увеличение объемов располагаемых доходов тех, кто стоит на самой низкой ступени в шкале доходов, даст более ощутимый мультипликационный эффект, чем равное повышение доходов всех групп населения. С учетом этих соображений МВФ и другие организации высказались в поддержку временного повышения налоговых льгот за заработанный доход и единовременных налоговых скидок для групп населения с низкими уровнями доходов и для потребителей с ограниченными возможностями получения кредитов.<sup>24</sup>

44. С другой стороны, МВФ решительно выступает против снижения ставок корпоративных налогов, дивидендов и налогов на прирост капитала и против введения специальных стимулов, таких как ускоренная амортизация для предприятий. Тем не менее, следует рассмотреть возможность государственной поддержки тех предприятий, которые столкнулись с особыми трудностями, что может привести к их закрытию или потере очень многих рабочих мест. Однако государственные субсидии для предприятий должны быть привязаны к планам реструктуризации, которые позволят сохранить рабочие места и которые являются результатом социального диалога администрации предприятий и профсоюзов. Кроме того, усиление поддержки МСП, для которых в данный момент недоступны кредиты по разумным ценам, должно стать приоритетной задачей, поскольку в большинстве стран на них приходится большая часть всех рабочих мест.

*d) Увеличение объема импорта и ответная реакция национальной экономики со стороны предложения*

45. Увеличение объема импорта – еще один вариант утечки ресурсов любой меры стимулирования за рамки национальной экономики, не оказав при этом ожидаемого воздействия на внутренний спрос и занятость. Чем более открыта экономика, тем больше потенциал утечки ресурсов через этот канал. Опасения в отношении таких последствий могут обострить проблему «безбилетника» и объяснить нежелание некоторых стран осуществлять соответствующие пакеты мер в надежде на то, что меры стимулирования, предпринимаемые торговыми партнерами, будут стимулировать рост на основе увеличения объема экспорта. Однако следует отметить, что страны, у которых мало возможностей проводить политику бюджетной экспансии, на самом деле вынуждены рассчитывать на вторичный эффект от реализации мер стимулирования более сильными соседями. В отсутствие ресурсов «безбилетный проезд» скорее необходимость, чем выбор. Единственным способом преодоления таких проблем международной координации является коллективное обязательство всех стран действовать в интересах претворения в жизнь всеобъемлющей международной программы на основе согласованного распределения дополнительных потребностей в заемных средствах.

<sup>24</sup> Там же, стр. 14.

46. Помимо таких соображений, влияние любого пакета мер стимулирования на занятость будет зависеть от того, насколько быстро местная экономика может реагировать на любое повышение внутреннего спроса. Эти факторы лежат в основе целевых стимулов и денежных выплат, предоставляемых правительствами ряда стран потребителям, которые с наибольшей вероятностью будут приобретать товары местного производства. Общенациональное воздействие программ государственных инвестиций определяется и степенью зависимости от импорта строительных материалов. Общеευропейский подход к инвестициям в инфраструктуру, максимально расширяющим занятость, снизит остроту подобных проблем и внесет вклад в решение долгосрочной задачи углубленной интеграции рынков.

*е) Последствия увеличения объема дефицита бюджета*

47. Многие международные учреждения, в том числе ОЭСР, ЕС и МВФ, выражают озабоченность по поводу долгосрочных последствий увеличения объема дефицита бюджета и призывают правительства стран к подготовке выполнимых среднесрочных планов, направленных на восстановление бюджетной дисциплины. Это – важные соображения, и правительствам необходимо учитывать возможное воздействие постоянного роста государственных заимствований на процентные ставки и/или инфляцию. Однако в сложившихся условиях озабоченность уровнем инфляции или любые опасения в отношении вытеснения частного сектора под напором растущих государственных расходов, в основном, являются беспочвенными. Наоборот, в условиях спада увеличение объема государственных инвестиций в инфраструктуру, общественный транспорт и технологии с низким потреблением углеводородов, скорее всего, привлечет частные инвестиции. С учетом низких процентных ставок и серьезного риска того, что рецессия может углубиться, затянуться и с фискальной точки зрения стоить дороже, чем предполагалось, большие объемы заимствований являются оправданными.

48. Возникает новый вопрос, который может стать общим веским аргументом, и он заключается в том, что правительства стран, рассматриваемых как относительно слабые, вынуждены платить значительно более высокие процентные ставки по своим облигациям чем, страны, которых считают более стабильными. Даже в зоне евро увеличилась разница между ценами государственных облигаций. Поэтому согласованные меры бюджетного стимулирования могут потребовать применения коллективного подхода к заимствованиям, чтобы все страны могли вносить действенный вклад в реализацию международной стратегии восстановления экономики.

## **Достойный труд как центральный элемент ответных политических мер**

49. Масштабы, глубина и сфера охвата кризиса в Европе значительно превосходят прогнозы, сделанные пессимистически настроенными обозревателями летом 2007 года, когда стали появляться первые признаки стресса на финансовых рынках, и ситуация существенно ухудшилась за последние шесть месяцев. Воздействие кризиса на предприятия, занятость и достойный труд принимает угрожающие размеры. Согласно текущим прогнозам спад в лучшем случае достигнет своей низшей точки, как минимум, в конце 2009 года, а восстановление экономики, вероятно, начнется медленными темпами в 2010 году.

50. Кроме того, по своему охвату кризис носит глобальный характер. На Европу особенно повлияло замедление темпов экономического роста в Северной Америке и Азии. Партнеры Европы в Африке, Латинской Америке и арабском мире также все сильнее подвергаются воздействию кризиса. Поэтому ответные политические меры должны быть наполнены конкретным европейским содержанием и одновременно стать частью глобальных усилий, направленных на предотвращение сползания по крутой спирали

от рецессии к депрессии и на стимулирование восстановления экономики, что позволит вступить на путь более устойчивого развития в условиях глобализации.

51. Ключевой обязанностью МОТ и ее трехсторонних участников является содействие максимальному наполнению ответных политических мер по восстановлению экономики мерами по расширению занятости. Возвращение на путь экономического роста и придание ему более устойчивого характера в будущем – важная составляющая успешного выполнения программы достойного труда. В этой связи огромное значение придается:

- предупреждению нанесения длительного ущерба продуктивности рабочей силы и сохранению инвестиций в повышение уровня ее производительности в будущем,
- обеспечению надежной защиты наиболее уязвимых групп работников и недопущению их вытеснения с рынка труда,
- гарантированному выделению необходимого финансирования жизнеспособным предприятиям, особенно небольшим фирмам, и их подготовке к оздоровлению экономики,
- полноценному использованию институтов социального диалога для обмена информацией и разработки согласованных ответных политических мер.

52. Как подчеркнули официальные лица Административного совета в заявлении, с которым они выступили в ноябре 2008 года,<sup>25</sup> «содействие занятости, социальной защите, основополагающим принципам и правам в сфере труда и социальному диалогу в рамках Программы достойного труда МОТ является частью пакета эффективных политических мер, направленных на преодоление текущего экономического кризиса. Концепция и стратегия, утвержденные в рамках Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, в полной мере актуальны в этом контексте». В Декларации<sup>26</sup> подчеркивается значение согласования позиций, которые государства-члены занимают на соответствующих международных форумах, и отмечается исключительно важный вклад других международных и региональных организаций в реализацию комплексного подхода к достойному труду. Особое внимание уделяется влиянию на занятость торговой и финансовой политики, а также роли, которая принадлежит МОТ в оценке этих последствий. Таким образом, Декларация 2008 года закладывает неопределимую основу для разработки комплексного подхода МОТ к противодействию кризису, где центральными элементами экономической и социальной политики являются полная и продуктивная занятость и достойный труд.

53. Многие из аспектов кризиса, которые Региональное совещание может пожелать обсудить, можно сгруппировать по четырем направлениям комплексного подхода к противодействию кризису на основе обеспечения достойного труда:

- Согласование и разработка пакетов мер бюджетно-налоговой политики, направленных на предотвращение замедления темпов развития экономики и стимулирование ее восстановления.
- Финансовые меры по возобновлению замороженных кредитных линий для предприятий и потребителей, а также реформирование систем регулирования для восстановления доверия к стабильности рынков капитала.

---

<sup>25</sup> МБТ: «Глобальный экономический кризис», Заявление официальных лиц Административного совета, ноябрь 2008 г.

<sup>26</sup> Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятая Международной конференцией труда на ее 97-й сессии, Женева, 10 июня 2008 г.

- Содействие занятости, политике на рынке труда и политике в области социальной защиты, которые максимально усиливают воздействие бюджетно-налоговой, денежно-кредитной политики и политики на финансовых рынках на развитие предприятий, создание рабочих мест и укрепление социального единства.
- Совершенствование механизмов международной поддержки стран, пострадавших от серьезных проблем, связанных с платежным балансом, бегством капитала или обесцениванием валюты.

## Координирование бюджетно-налоговой политики

54. Многие страны региона недавно объявили о введении в действие пакетов мер стимулирования в целях смягчения последствий спада. Объем и содержание пакетов мер, принятых к настоящему времени, значительно отличаются друг от друга. В регионе требуются дополнительные усилия, способствующие координации действий для получения максимальной выгоды от мультипликационного эффекта, когда все страны будут одновременно укреплять покупательную способность европейской экономики. Такие меры следует согласовывать и с глобальными партнерами стран региона.

55. По заявлениям МВФ и Европейской комиссии, необходимо, чтобы в общей сложности эти меры составили не менее 2% от объема мирового ВВП или 1,5% от объема европейского ВВП. Однако в одних странах политическое поле шире, чем в других. Это означает, что некоторые страны могли бы пойти на меры сверх 2%, либо то, что странам с ограниченными бюджетно-налоговыми возможностями могла бы быть оказана дополнительная помощь путем увеличения объемов международных займов. Максимальный объем пакетов мер стимулирования следует скорректировать в сторону увеличения, если сокращение спроса превысит существующие прогнозы.

56. Помимо объема мер бюджетного стимулирования, их воздействие на занятость определяется и их содержанием. Например, располагаемые доходы, повышенные путем уменьшения налогов или увеличения социальных выплат, скорее всего, будут израсходованы домашними хозяйствами с низким уровнем доходов и поэтому окажут более сильное воздействие на совокупный спрос. Такие меры дают относительно быстрые результаты. Инвестиции в инфраструктуру более целенаправленно влияют на создание рабочих мест, однако их освоение занимает больше времени, если только планы проектов не находятся в высокой степени готовности. Инвестиции в инфраструктуру также окупаются в более долгосрочном плане, поскольку они повышают общий уровень производительности в экономике, снижают объемы выбросов парниковых газов и способствуют развитию других форм охраны окружающей среды.

57. Региональное совещание, возможно, пожелает обратиться с просьбой о том, чтобы МОТ, совместно с государствами-членами и другими заинтересованными международными организациями, оценила влияние объема и содержания пакетов бюджетных мер на программу достойного труда и представила доклад трехсторонним участникам ко времени проведения Международной конференции труда.

58. В некоторых странах объем и содержание пакетов мер стимулирования являются предметом консультаций с социальными партнерами. Совещание, возможно, пожелает обратиться к МБТ с просьбой собирать информацию для обмена данными с государствами-членами в отношении масштабов социального диалога по вопросам антициклической бюджетно-налоговой политики.

59. Вопрос о координировании международной политики обсуждается на разных форумах, в том числе в ЕС, ОЭСР и МВФ. Совещание, возможно, пожелает обратиться к МОТ с просьбой изучить возможности для содействия достижению целей достойного труда в рамках инициатив по координации действий и сообщить о них государствам-членам.

## Финансовые меры и реформа процесса регулирования рынков капитала

60. Меры бюджетно-налоговой политики в значительной степени нацелены на «латание дыр» в экономической деятельности, возникших в результате замораживания кредитных потоков со стороны финансовой системы. Поэтому важнейшее значение придается восстановлению нормального доступа к кредитам. В ряде стран уже проводятся экстренные меры по предотвращению закрытия крупных финансовых учреждений и возобновлению замороженных кредитных линий для жизнеспособных предприятий.

61. Помимо подобных краткосрочных мер, правительства стран, по отдельности и вместе, рассматривают вопрос о реформировании режима регулирования рынков капитала, чтобы не допустить тех чрезмерных рисков и сомнительных инноваций в области секьюритизации, которые, как представляется, стали коренной причиной финансового обвала.

62. В Заключениях о содействии развитию жизнеспособных предприятий, принятых Международной конференцией труда на ее сессии в 2007 году, подчеркивалось, что «Эффективно функционирующая финансовая система – смазочный материал для растущего и динамичного частного сектора. Она облегчает доступ МСП, включая кооперативы и новые предприятия, к финансированию, например, к кредитам, лизингу, фондам венчурного капитала, либо подобным или новым типам инструментов, и создает соответствующие условия для более инклюзивного процесса развития предприятий. Следует поощрять финансовые учреждения, особенно многосторонние и международные, включать вопросы достойного труда в свою практику кредитования».<sup>27</sup>

63. Стабильные и вызывающие доверие рынки капитала имеют большое значение для развития жизнеспособных предприятий и обеспечения достойного труда. Поэтому Совещание, возможно, пожелает обратиться с просьбой к МБТ оценить, совместно с соответствующими международными учреждениями, воздействие на занятость экстренных мер с целью нормализации кредитных потоков, а также различные предложения о проведении реформ.

64. Совещание, возможно, также пожелает предложить МБТ изучить масштабы использования Декларации МОТ о многонациональных корпорациях<sup>28</sup> в целях расширения диалога в цепочках поставок, чтобы обеспечить смягчение последствий рецессии.

## Занятость, рынок труда, социальная защита и права в сфере труда

65. В заявлении официальных лиц Административного совета от ноября 2008 года определен ряд мер в сфере занятости, на рынке труда и в области социальной защиты, которые необходимы для защиты людей, поддержки продуктивных предприятий, сохранения рабочих мест и преодоления последствий кризиса в реальной экономике. В нем также было подтверждено, что во время кризиса необходима бдительность, чтобы обеспечить полное соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, а именно свободы объединения и эффективного признания права на проведение коллективных переговоров, а также искоренение всех форм принудительного или обязательного труда, действительное упразднение детского труда и искоренение дискриминации в области труда и занятий.

---

<sup>27</sup> МБТ: *Provisional Record* No. 15, Международная конференция труда, 96-я сессия, Женева, 2007 г.

<sup>28</sup> МБТ: Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, принятая Административным советом на его 204-й сессии, ноябрь 1977 г.

66. Социальный диалог и практика трипартизма между правительствами и представительными организациями работников и работодателей внутри и среди стран имеют особое значение для нахождения решений и укрепления сплоченности общества во время кризиса. Большое значение придается рассмотрению вопросов в рамках диалога о вариантах политики и приоритетах по восстановлению экономики.

67. Следует рассмотреть вопросы расширения сферы охвата пособиями по безработице, создания возможностей для дополнительной профессионально-технической подготовки и переподготовки, укрепления служб трудоустройства и расширения или создания экстренных программ занятости и адресных систем социальной защиты. В такой защите, прежде всего, нуждаются молодые женщины и мужчины, неформальные и временные работники, трудовые мигранты и малоимущие работники. Приоритетной задачей является защита пенсионных систем, а также пересмотр условий кредитования для домовладельцев-должников.

68. Необходимо разработать и усилить меры социальной защиты – социального обеспечения и охраны труда – придав им устойчивый характер и приведя их в соответствие с национальными условиями, в том числе распространить систему социального обеспечения на всех, например, с помощью мер по обеспечению всех нуждающихся в такой защите доходами на базовом уровне и с помощью мер в отношении зарплаты и заработков, продолжительности рабочего времени и других условий труда, обеспечивающих справедливое распределение благ прогресса среди всех и прожиточный минимум для всех работающих и нуждающихся в такой защите. В период финансового обвала, возможно, крайне важно сохранить финансовую жизнеспособность пенсионных систем социального обеспечения в целом.

69. Системы здоровых трудовых отношений, вносящие вклад в сбалансированный экономический рост, имеют особую ценность в условиях нынешнего кризиса, не в последнюю очередь ввиду того, что они позволяют избегать политики, которая усугубляет глобальные дисбалансы или неравенство доходов. Снижение уровня зарплаты в существующих экономических условиях для получения конкурентных преимуществ может спровоцировать снижение располагаемых доходов населения, расходов на потребление, совокупного спроса и уровней занятости. Более согласованный подход к установлению размера зарплаты может помочь стабилизировать дефляционные последствия попыток отдельных компаний урезать затраты на оплату труда.

## Механизмы международной поддержки

70. Существенные различия в политике разных стран в сфере денежно-кредитного обращения, в бюджетно-налоговой сфере, на рынке труда и в области заработной платы частично объясняются тем, что у некоторых стран мало политического простора для финансирования мер, соизмеримых с социально-экономическими последствиями кризиса. Одним из показателей политического потенциала является способность правительства заимствовать на международных рынках капитала для финансирования дефицита бюджета, возникающего в результате кризиса и усугубляемого мерами по противодействию замедлению темпов экономического роста. Если международные инвесторы чувствуют риск дефолта по таким кредитам, то повышается запрашиваемая ими процентная ставка, увеличивается стоимость страхования на случай дефолта, а в некоторых случаях исчезает всякая возможность привлечь частные кредиты. Это усугубляется тем, что восприятие рисков носит относительный характер. Поэтому если «надежные» заемщики привлекают большие объемы государственных облигаций, то они могут истощить предложение наличествующего заемного капитала, в результате чего менее надежные заемщики вынуждены платить премию.

71. Основным официальным международным кредитором последней инстанции, помогающим странам привлекать частные кредиты, является МВФ; эти кредиты часто дополняются другими официальными кредитами со стороны Всемирного банка, региональных банков развития, а в случае с Европой – со стороны различных учреждений ЕС. Поддержка МВФ стран, испытывающих трудности с платежным балансом, обычно обуславливается принятием конкретных мер в области бюджетно-налоговой, денежно-кредитной и иной политики. Поэтому несколько европейских стран проводят проциклическую политику, направленную на сокращение дефицитов государственного сектора (и, соответственно, совокупного спроса), повышение процентных ставок и дальнейшее ужесточение кредитных условий. В некоторых случаях уменьшается размер заработной платы или откладывается ее повышение.

72. В экономике европейского региона, которая становится все более взаимозависимой, дефляционные меры, принятые во время рецессии в ряде стран, направлены на снижение стимулирующего воздействия антициклической политики других стран. По мере углубления и расширения кризиса, усиливается вероятность того, что многие страны будут вынуждены обращаться за поддержкой к МВФ и/или прибегать к дефляционным стратегиям выживания. Существует реальная опасность того, что традиционный «страновой» подход МВФ будет противоречить недавнему призыву Директора-распорядителя к глобальному стимулированию и спровоцирует политику «обнищания соседа», которая будет вполне способна углубить рецессию. В этой связи чрезвычайно важно, чтобы Европа, как минимум, сохранила объемы помощи для целей развития на существующем уровне и предоставила дополнительные кредитные линии и поддержку, которые позволят странам с низкими доходами смягчить последствия кризиса.

73. Если говорить об условиях, необходимых для стабильного и уверенного восстановления экономики, то речь должна идти о глобальных дисбалансах, которые лежат у истоков нынешнего экономического кризиса. Исправление глобальных дисбалансов требует принятия нового подхода к координации, который, среди прочего, будет поощрять страны с постоянным профицитом внешнеторговых счетов к резкому повышению внутреннего спроса и обеспечит странам, испытывающим дефицит, больше простора для корректировок без дефляции. Одной из причин дисбалансов по торговым и текущим счетам разных стран могут быть социальные дисбалансы, такие как усиление неравенства доходов и изменение соотношения «зарплата-прибыль», что может дестабилизировать отношения между сбережениями, потреблением и инвестициями, которые являются основой, благоприятствующей развитию жизнеспособных предприятий и стабильному повышению уровня занятости и качества жизни населения. Европейские государства-члены МОН, возможно, пожелают воспользоваться этой возможностью, чтобы подобные соображения стали частью дискуссий о реформировании многосторонней системы.

74. Совещание, возможно, пожелает обратиться к МОН с просьбой оценить политические меры и ответные действия международных экономических и финансовых организаций, направленных на противодействие кризису, уделяя особое внимание затратам и выгодам для жизнеспособных предприятий, достойному труду и социальной справедливости в рамках совершенствования процесса координации международной политики, а также новым подходам к структурным изменениям. Европа с ее богатыми институциональными структурами для коллективных действий может вполне возглавить такую переоценку механизмов международной поддержки и координации во имя цели достойного труда для всех людей региона и для создания более надежных механизмов в интересах справедливой глобализации.