



Преодоление кризиса: стратегии достижения достойного труда в Европе и Центральной Азии

Выводы восьмого Европейского регионального совещания МОТ (Лиссабон, 9-13 февраля 2009 г.)

I. Ответ на вызовы достойному труду, жизнеспособным предприятиям и укреплению социального единства

1. Дискуссии, состоявшиеся в ходе восьмого Европейского регионального совещания Международной организации труда для стран Европы и Центральной Азии, которое было организовано в Лиссабоне, Португалия, с 9 по 13 февраля, были сосредоточены на рассмотрении масштабов проблем в сфере занятости, в области достойного труда, создания жизнеспособных предприятий, социального обеспечения и укрепления социального единства, которые были обусловлены самым серьезным экономическим кризисом в Европе за последние 60 лет. В результате кризиса могут быть сведены на нет многие положительные результаты, достигнутые в последние годы в улучшении положения на рынке труда региона и в создании достойных рабочих мест. Чтобы преодолеть кризис, все лица, ответственные за формирование политики, и трехсторонние участники МОТ должны действовать вместе. Нынешняя ситуация носит чрезвычайный характер.
2. Участники совещания также подчеркнули важную роль социального диалога как основного инструмента разработки стратегий борьбы с рецессией и обеспечения приверженности правительств, работодателей и работников осуществлению этих стратегий. Сегодня, когда снизился уровень взаимного доверия, участники совещания особо подчеркнули важность укрепления механизмов социального диалога, призванных преодолеть взаимное недоверие и найти согласованные пути продвижения вперед.
3. Все участники подчеркнули необходимость комплексных координированных ответных политических мер, призванных повернуть вспять тенденцию к сокращению масштабов экономической деятельности. Они особо отметили важность совместной работы по обеспечению устойчивого восстановления экономики, способной создать во всем регионе возможности достойной занятости, внести вклад в глобальное развитие и достижение социальной справедливости во имя справедливой глобализации и одновременно отвести угрозу протекционизма. Необходимым условием является

создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий. Участники совещания единодушно высказали мнение о том, что необходимо сохранить свободные рынки. Для этой цели особенно важно не допустить дефляции и создать возможности для обеспечения достойной занятости для всех.

4. Трехсторонние участники МОТ взяли на себя обязательство и впредь с особым вниманием отслеживать риски, связанные с возрождением политической реакции на растущую безработицу и социальную изоляцию в форме расовой и религиозной нетерпимости, дискриминации в отношении иммигрантов или представителей этнических меньшинств, преследования представителей профсоюзов и протекционистской экономической политики – действия, которые могут лишь усугубить кризис.
5. Представители правительств, организаций работников и работодателей рассмотрели ряд докладов, представленных Генеральным директором МОТ, и обсудили стратегии выхода из кризиса, в которых достойный труд является ключевым элементом политики экономического восстановления и реформ. Они признали, что каждая страна региона нуждается в особых подходах с учетом национальных приоритетов, однако при этом также необходима региональная стратегия, направленная на укрепление социального единства и достижение максимального позитивного эффекта от применения мер стимулирования для развития предприятий, рабочих мест и повышения доходов. Они подчеркнули необходимость согласованных действий и солидарности как на уровне стран, так и в масштабах региона.
6. Кроме того, участники совещания отметили ведущую роль региона в развитии и осуществлении на глобальном уровне координированных мер преодоления кризиса на основе принципов Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларации о социальной справедливости), а также соответствующей резолюции.
7. В Декларации о социальной справедливости признается ответственность МОТ за тщательное изучение и рассмотрение всех международных экономических и финансовых мер в свете достижения основополагающих целей социальной справедливости. Кризис делает еще более актуальной сформулированную в Декларации задачу укрепления потенциала трехсторонних участников МОТ в решении проблем глобальной рыночной экономики, которая приобретает все более интегрированный характер. Кроме того, крайне важно обеспечить, чтобы политика оздоровления экономики и реформ строилась на прочной основе социальной справедливости, необходимой для обеспечения справедливой и устойчивой глобализации. Участники Совещания напомнили о закрепленном в Декларации положении о том, что «нарушение основополагающих принципов и прав в сфере труда не может применяться или использоваться иным образом в качестве признанного и законного сравнительного преимущества и что трудовые нормы не должны использоваться в целях протекционистской торговой практики».

i) Влияние кризиса на занятость и рынки труда

8. Глубокий кризис отражается на положении большого числа работников на рынке труда, в том числе тех, кто имел гарантированные рабочие места. В ряде стран при увольнении временных работников и тех, кто трудится на краткосрочных контрактах, в наибольшей степени страдают женщины, молодежь и трудовые мигранты. Вызывает озабоченность положение уязвимых групп работников на рынке труда, поскольку они имеют более ограниченный доступ к системе социальной защиты. В государствах со слабой системой социальной защиты уволенные мужчины и женщины для того, чтобы выжить, зачастую вынуждены искать работу в секторе неформальной экономики. Угроза сокращения заработной платы, дальнейших

увольнений и роста безработицы будет сохраняться до тех пор, пока не будут восстановлены нормальные условия на кредитных рынках.

9. Восстановление экономического роста, увеличение составляющей занятости этого роста и снижение его изменчивости в будущем являются важнейшими факторами, обеспечивающими успешное осуществление Программы достойного труда. В этой связи крайне важно:

- разработать согласованные пакеты мер стимулирования, направленные на расширение совокупного спроса, предотвращение возникновения дефляционных спиралей и сохранение возможностей трудоустройства и обеспечение достойного труда;
- реформировать финансовые рынки с тем, чтобы гарантировать приток капиталов, необходимых жизнеспособным предприятиям для продуктивного инвестирования и обеспечения достойного труда;
- гарантировать выделение необходимого финансирования жизнеспособным предприятиям, особенно небольшим компаниям, и подготовить их к оздоровлению экономики;
- обеспечить соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда и содействовать применению международных трудовых норм, являющихся наиболее актуальными в период кризиса;
- соблюдать основополагающие права в сфере труда при выделении государственных инвестиций и проведении государственных закупок;
- более активно развивать профессиональные навыки работников, осуществлять качественные программы профессионально-технического обучения и образовательные программы с тем, чтобы подготовить работников к оздоровлению экономики;
- полноценно использовать институты социального диалога для обмена информацией и разработки согласованных ответных политических мер;
- обеспечить надежную защиту наиболее уязвимых групп работников и не допустить их вытеснения с рынка труда или превращения в работающих бедных;
- работодателям в тех случаях, когда это возможно, сохранять работников, которые будут нужны предприятию в период экономического восстановления, посредством заключения соглашений о работе неполный рабочий день с целью сохранения рабочих мест;
- использовать возможности для инвестирования в создание рабочих мест и инфраструктуры, в том числе в создание низкоуглеродной экономики.

ii) **Создание условий для стабильного и устойчивого экономического роста**

10. Многие страны региона в последнее время объявили о принятии пакетов мер стимулирования, призванных снизить негативные последствия рецессии. Объем и содержание пакетов мер существенно различаются в разных странах. Возможно, потребуется предпринять дополнительные усилия с тем, чтобы координировать меры на региональном уровне и в полной мере использовать мультипликационный эффект инвестиций в экономику Европы.

-
11. Чтобы предотвратить рост системных рисков, которые не удалось преодолеть с помощью ранее принятых мер, необходимо ввести новую, более эффективную международную систему регулирования финансовых рынков. С точки зрения производительной экономики, главными факторами здесь являются стабильный приток капитала и стимулирование для обеспечения того, чтобы предпочтение отдавалось осуществлению среднесрочных и долгосрочных производительных инвестиций и сохранению занятости, а не краткосрочным спекуляциям. Приверженность созданию такой новой системы, позволяющей избегать крайностей и злоупотреблений прошлых лет, играет важную роль в деле восстановления климата доверия среди работников и предприятий в процессе глобализации.
 12. Названные меры необходимо осуществлять в координации с глобальными партнерами региона, не в последнюю очередь потому, что несогласованные меры могут способствовать блокированию странами «утечки» своих стимулов с помощью протекционистских мер. Европа должна быть в числе первых в деле сохранения и расширения объема помощи в целях развития, а также осуществления других инвестиций в уязвимые страны. Ответные политические меры должны учитывать не только специфику европейского региона, но и быть составной частью глобальных усилий по оздоровлению экономики и поиску более устойчивых путей достижения справедливой глобализации.

iii) Жизнеспособные предприятия

13. Создание климата, благоприятного для развития устойчивых государственных и частных предприятий, является основой оздоровления и роста экономики и сокращения масштабов бедности. Чтобы избежать серьезных потерь в производственной базе ряда стран, необходимо выдвинуть в качестве срочной и приоритетной задачу возобновить более регулярный поток среднесрочных и долгосрочных инвестиций. Особые трудности малые предприятия испытывают в возобновлении кредитных линий. Такие меры, как предоставление доступа к финансированию (например, к кредитам, лизингу, фондам венчурного капитала, либо подобным или новым типам инструментов), осуществление различных политических мер и правил, а также поддержка предпринимательства могут усилить потенциал малых и средних предприятий, в том числе кооперативов и социальных предприятий в плане поддержания занятости и создания новых рабочих мест.
14. Как отмечалось в Заключениях, принятых Международной конференцией труда на ее сессии в 2007 году, эффективно функционирующая финансовая система – смазочный материал для растущего и динамичного частного сектора. Стабильные и вызывающие доверие рынки капитала имеют большое значение для развития жизнеспособных предприятий и обеспечения достойного труда.
15. Многие предприятия, особенно в период рецессии, возможно, пожелают расширить масштабы применения своих инициатив в отношении корпоративной социальной ответственности или разработать новые инициативы в этой области с тем, чтобы дополнить процесс реализации своих устойчивых стратегий и получения стабильных результатов. Рекомендации, касающиеся корпоративного поведения и гражданства, содержатся в Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.

II. Рынки труда и будущие вызовы

16. Участники совещания подробно обсудили шесть основных тем, касающихся вызовов на рынках труда, с которыми сталкиваются страны региона Европы и Центральной Азии.

i) Экономический контекст и ситуация в сфере занятости

17. Кризис затрагивает всех трехсторонних участников МОТ. Солидарность и согласованные действия трехсторонних участников играют важную роль в устойчивом оздоровлении экономики и развитии занятости.

18. Был достигнут широкий консенсус относительно необходимости более тесно координировать политические меры на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности, осуществляемые в Европе и Центральной Азии антикризисные программы Европейского союза и международных финансовых институтов, а также меры в рамках таких инициатив, как Европейский план экономического восстановления.

19. Участники совещания отметили, что прилагались и прилагаются усилия по улучшению ситуации в финансовом секторе и внедрению мер стимулирования экономики. Они подчеркнули необходимость согласованных и комплексных мер на глобальном уровне, направленных на регулирование финансового сектора с тем, чтобы обеспечить ликвидность, стабильность и капитал, необходимые для устойчивого и стабильного роста предприятий.

20. Участники совещания указали на ряд мер, призванных смягчить негативные последствия кризиса и дать возможность подготовиться к оздоровлению экономики, при осуществлении которых МОТ с ее базой знаний, опытом и партнерскими связями может сыграть уникальную роль. Необходимо избегать протекционизма во всех его формах, поскольку он может лишь усугубить и продлить негативные последствия кризиса. Ликвидность финансовых систем на национальном, региональном и глобальном уровнях должна быть достаточной для того, чтобы обеспечить инвестиции, расширение занятости и устойчивый потребительский спрос. Странам региона следует также избегать снижения заработной платы и проведения политики «обнищания соседа». Необходимо расширять инвестиции в целый ряд инфраструктурных проектов, в том числе направленных на развитие низкоуглеродной экономики, в частности, путем развития малых и средних предприятий.

21. Регулированию и преодолению последствий кризиса может способствовать согласованная макроэкономическая политика и политика в сфере занятости. Делегаты из всех частей региона настоятельно подчеркивали, что настало время расширить объем инвестиций в осуществление активной политики и программ на рынке труда, направленных на обучение и переобучение работников навыкам, которые понадобятся им в будущем, в период оздоровления экономики. Необходимо избегать сокращения ассигнований на образование и профессионально-техническое обучение, а там, где это возможно, необходимо выделять дополнительные средства на подготовку женщин, мужчин и молодежи к занятости. В процессе подготовки к оздоровлению экономики, необходимо более активно внедрять подход, основанный на непрерывном обучении в течение всей жизни.

22. Следует разрабатывать, расширять сферу охвата и повышать качество программ занятости и бесплатных адресных услуг по трудоустройству лиц, ищущих работу.

Особое внимание следует обращать на работников, испытывающих наибольшие трудности при возвращении на рынок труда. Политика сохранения и расширения занятости должна быть направлена на содействие группам работников, наиболее уязвимым в плане доступа к возможностям достойного труда – женщинам, работникам, начинающим или завершающим трудовую жизнь, мигрантам, представителям меньшинств, а также тем, кто вовлечен в неформальные формы занятости. Политика занятости должна поощрять работодателей к рассмотрению вопроса о том, можно ли сохранить на предприятии работников, которые понадобятся в период оздоровления экономики, а также можно ли принять новых работников и подготовить своих сотрудников к работе в условиях постоянно меняющегося рынка труда.

ii) **Возникающие вызовы в области заработной платы**

23. Правительства и организации работников и работодателей выразили общую озабоченность в связи с ростом числа нетипичных рабочих мест с низкой заработной платой. Участники Совещания подчеркнули важность социального диалога в разработке социальной и экономической политики, включая политику в сфере занятости. В этом контексте они также отметили роль коллективных переговоров как эффективного средства приспособления размеров заработной платы к меняющейся ситуации на рынке с тем, чтобы зарплата была увязана с уровнем производительности и инфляции и тем самым обеспечивала достойный труд для всех. Представители и работников, и работодателей указали на необходимость в процессе коллективных переговоров о заработной плате уважать и соблюдать право на свободу и самостоятельность социальных партнеров. Была также высказана озабоченность в связи с сокращением сферы охвата коллективных договоров и снижением во многих странах доли заработной платы в ВВП. Был предложен ряд мер по противодействию названным тенденциям, включая, в частности, расширение механизмов коллективных соглашений и реализации политики закупок.
24. Все участники были едины во мнении относительно необходимости при определении уровня заработной платы уважать национальную практику трудовых отношений. Многие участники Совещания отмечали разнообразие действующих механизмов установления заработной платы в разных странах. Они отметили необходимость, особенно в условиях нынешнего экономического спада, защищать достойные условия труда для тех, кто в наибольшей степени пострадал в результате кризиса, среди которых много женщин, с тем, чтобы избежать дальнейшего распада рынков труда и сохранить социальное единство. Многие делегаты обратились к МОТ с просьбой продолжить сбор сравнительных данных и информации о динамике заработной платы, а также распространять положительный опыт в этой сфере с тем, чтобы оказать содействие национальным партнерам и организациям, которые, в конечном итоге, отвечают за политику в области заработной платы.
25. В период экономического спада многие предприятия прибегают к работе неполный день и временному закрытию предприятия на длительный срок. В долгосрочном плане такие меры могут помочь сохранить предприятия и их конкурентоспособность. Однако принятию таких мер должны предшествовать переговоры, и они должны учитывать потребности отдельных работников, в том числе их семейные обязанности.

iii) Основопологающие права в сфере труда и международные трудовые стандарты

26. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) является важным средством защиты в отношении усиления эксплуатации работников, к которой может привести рецессия. Регион Европы и Центральной Азии вплотную приблизился к стопроцентной ратификации восьми конвенций, о которых идет речь в Декларации. Участники Совещания взяли на себя обязательство содействовать полному соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда.
27. Участники совещания отметили, что свобода объединения и эффективное признание права на коллективные переговоры играют особо важную роль в достижении четырех стратегических задач Программы достойного труда. Эти права являются общепризнанными в качестве основополагающих прав и они закреплены в международных трудовых нормах – Конвенциях 87 и 98, а контроль за их применением осуществляется с помощью контрольных органов МОТ. Участники Совещания напомнили, что право на свободу объединения распространяется на работников и работодателей.
28. Крайне важно обеспечить, чтобы интерпретация и осуществление права на свободу объединения и коллективные переговоры на региональном и субрегиональном уровнях полностью соответствовали международным трудовым нормам и требованиям контрольных органов МОТ.
29. Конвенции и рекомендации МОТ являются важными источниками международных трудовых норм, многие из которых отражают принципы, особенно актуальные в периоды экономических трудностей. Международное сотрудничество в преодолении кризиса во многом зависит от уровня взаимопонимания и совместных действий стран региона в сфере применения стандартов МОТ. Участники Совещания призвали государства – членов МОТ пользоваться рекомендациями и поддержкой МОТ при реформировании трудового законодательства, которое также должно ставить целью увеличение числа ратификаций отвечающих современным требованиям конвенций.
30. Участники совещания отметили, что все страны Европы и Центральной Азии ратифицировали Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) и выразили заинтересованность в повышении статуса данной Конвенции и увеличении числа перечисленных в ней семи оснований для дискриминации. Также было предложено, чтобы страны региона рассмотрели возможность ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, которая является одним из основных инструментов ООН в сфере прав человека.

iv) Политика на рынке труда, призванная обеспечить сбалансированное сочетание гибкости и безопасности

31. Участники Совещания говорили о важности мер, которые могут способствовать регулированию рынка труда не только в периоды роста, но и в условиях нынешнего финансового и экономического кризиса. Подход, основанный на применении концепции «флексекьюрити», который базируется на осуществлении ориентированных на занятость макроэкономических мер в сочетании с профессионально-техническим и непрерывным обучением, оказанием содействия в поисках работы, проведением активной политики на рынке труда, надлежащим охватом систем

социального обеспечения и эффективным социальным диалогом, обеспечивает комплекс эффективных мер, позволяющих сбалансированным образом сочетать гибкость и безопасность для предприятий и работников.

32. При условии сбалансированного сочетания мер, принцип флексежюрити позволяет реагировать на меняющуюся ситуацию на рынке и новые технологии, не ставя под угрозу безопасность работников. Соответствующий баланс интересов предприятий и работников может быть действительно достигнут на основе переговоров, в ходе которых правительства, организации работников и работодателей в полной мере применяют положения Программы достойного труда.
33. Сформулированная МОТ Программа достойного труда предлагает сбалансированный подход, который призван обеспечить безопасность работников и работодателей, необходимую им для инвестирования в повышение производительности. Такой подход также обеспечивает гибкость, необходимую работникам и работодателям для адаптации к изменяющейся рыночной конъюнктуре и технологиям.

v) Социальный диалог

34. Противодействие негативному воздействию рецессии на рынок труда и содействие усилиям по оздоровлению экономики требуют правильно разработанных политических мер и программ, учитывающих конкретные условия страны. Социальный диалог на надлежащем уровне – от уровня предприятия до национального уровня – является, как установлено его участниками, важным механизмом привлечения широкой поддержки и обеспечения приверженности усилиям по преодолению кризиса и построению лучшего будущего для работающих женщин и мужчин.
35. Участники Совещания заслушали внушающие оптимизм сообщения о том, что, несмотря на экономические трудности, заключено большое число различных общественных договоров и трудовых соглашений. В условиях, когда экономические и социальные условия тесно зависят друг от друга, в транснациональных корпорациях, на отраслевом уровне и в процессе выработки согласованных мер по оздоровлению экономики все более возрастает потребность в различных формах социального диалога.
36. Участники Совещания подчеркнули, что правильно построенные отношения между работниками и администрацией предприятий могут содействовать преодолению трудностей, осуществлению мер оздоровления экономики, а также помогают обеспечить справедливое распределение издержек регулирования. С начала этого года в ходе трехсторонних и двусторонних переговоров и консультаций на первый план все более выходят меры по преодолению кризиса; на многих предприятиях коллективные переговоры могут содействовать преодолению сложных ситуаций, связанных с их реструктуризацией.
37. Необходимо поддерживать, а, при необходимости, укреплять и модернизировать деятельность систем регулирования вопросов труда и инспекций труда. Оперативно реагирующие и укомплектованные профессиональными кадрами системы регулирования вопросов труда обеспечивают защиту работников и поддерживают ответственных работодателей в соблюдении трудовых норм. Кроме того, их рекомендации помогают улучшать условия труда, повышать производительность и конкурентоспособность. В периоды экономического спада они нужны более чем когда-либо.

vi) Социальная защита и качество трудовой жизни

38. Европейские страны с развитой системой социального обеспечения имеют больше возможностей обеспечить экономическое оздоровление и защитить тех, кто пострадал в результате кризиса. Существующие сегодня системы социального обеспечения представляют собой важный элемент так называемых «автоматических стабилизаторов», которые противодействуют возникновению спада в экономике. В странах, где система социальной защиты недостаточно развита, приоритетной задачей является распространение ее охвата на всех, в том числе с помощью мер по обеспечению основного дохода всем нуждающимся в такой защите, а также путем адаптации масштабов и сферы охвата этих систем к новым потребностям и рискам, вызванным стремительными технологическими, общественными, демографическими и экономическими переменами.
39. Сочетание оплачиваемой трудовой деятельности, семейной жизни и обязанностей по уходу за членами семьи все более признается в качестве важного фактора, определяющего качество трудовой жизни. Политика совмещения трудовых и семейных обязанностей может стать важным инструментом продвижения гендерного равенства в сфере труда и преодоления последствий кризиса для работников с семейными обязанностями.
40. По мере углубления рецессии во всем регионе стремительно растет число безработных и продолжительность периодов безработицы. Важно обеспечить поддержку безработных и их семей с тем, чтобы они не впали в нищету со всеми сопровождающими ее рисками, в том числе риском навсегда покинуть ряды рабочей силы. Принимаемые политические меры должны включать в качестве важного элемента поддержку доходов, что будет содействовать быстрому возвращению безработных к производительной занятости.
41. Системам социальной защиты, предусматривающим существование пенсионных фондов, может понадобиться государственная поддержка с тем, чтобы не допустить ослабления пенсионных программ в результате резкого падения фондовых рынков и вынужденной продажи их активов по ценам ниже рыночных, чтобы выполнить текущие обязательства перед пенсионерами. Такие шаги могут лишь еще более снизить стоимость акций и усилить риски для будущих пенсионеров. В более долгосрочном плане необходимо предусмотреть создание в рамках развитой системы социального обеспечения дополнительных пенсионных фондов.
42. Участники совещания обратились с просьбой срочно рассмотреть вопрос о новых формах финансовой поддержки социальных инвестиций в уязвимые страны как в регионе, так и на других континентах. Важно обеспечить, чтобы страны, серьезно пострадавшие в результате замораживания кредитных потоков, могли сохранить базовые социальные службы и программы борьбы с бедностью. МОТ через свою Программу достойного труда готова в полной мере сотрудничать в области разработки новых комплексных подходов к социальным инвестициям.

III. Направление дальнейших действий

43. Трехсторонние участники МОТ в странах Европы и Центральной Азии, осознавая возникшие серьезные риски благополучию жителей региона и их стран-партнеров во всем мире, в год 90-летия МОТ вновь подтверждают свою приверженность ее непреходящим ценностям. Уважение основополагающих принципов и прав в сфере труда, в частности, права на свободу объединения, и действенное признание права на

коллективные переговоры составляют основу механизмов социального диалога, необходимых для преодоления кризиса. Они позволяют трехсторонним участникам МОТ высказывать свою позицию и обозначать свои потребности в связи с состоянием экономики региона, от которой зависит его благосостояние в будущем.

44. Участники Совещания рассмотрели несколько вариантов действий, которые позволили бы МОТ и ее трехсторонним участникам высказывать свою позицию по вопросам устойчивого оздоровления экономики и усиления социальных аспектов в управлении процессом глобализации. Речь идет о поиске путей выхода из кризиса на рабочих местах через дискуссии и принятие решений на уровне предприятия и на отраслевом, национальном, региональном и глобальном уровнях. Каждый из трехсторонних участников признает как свои специфические обязанности, так и ценность совместного поиска направления дальнейших действий. МОТ предлагает своим трехсторонним участникам важные инструменты взаимной поддержки и помощи в предстоящий трудный период, а Международное бюро труда всегда готово оказать им всевозможное содействие.

i) Дальнейшее развитие страновых программ достойного труда

45. Становые программы достойного труда оказались ценными инструментами, позволяющими МОТ и ее трехсторонним участникам разрабатывать комплексные подходы к осуществлению Программы достойного труда. Кроме того, становые программы достойного труда позволяют наладить более тесное сотрудничество с заинтересованными международными организациями в оказании поддержки достижению национальных приоритетов в области развития. Участники совещания призвали к более активному участию трехсторонних партнеров в разработке и осуществлении становых программ достойного труда. Декларация о социальной справедливости содержит требование переориентировать техническое содействие со стороны МОТ таким образом, чтобы в большей степени отвечать на нужды и потребности трехсторонних участников. В предстоящий период трехсторонним участникам следует пересмотреть действующие становые программы достойного труда в свете вызовов, возникших в результате кризиса, и, при необходимости, внести соответствующие коррективы в приоритетные направления работы, зафиксированные в программах.
46. Участники Совещания с одобрением высказались о техническом содействии, которое государства – члены оказывают в осуществлении программ МОТ в регионе, и призвали всех тех, от кого это зависит, еще более активизировать этот важный механизм взаимной поддержки.

ii) Региональные мероприятия

47. Необходимо обеспечить мощную поддержку реализации Программы достойного труда в Европе и Центральной Азии в качестве политической основы для стран региона, а также в качестве стратегии осуществления международных мер в области обеспечения устойчивого развития.
48. Участники Совещания приветствовали укрепление сотрудничества между МОТ и учреждениями Европейского союза. Они также высоко отозвались о масштабной работе, проделанной МОТ совместно со странами Юго-Восточной Европы и Содружеством независимых государств. Эта работа приобретает особое значение, поскольку способствует осуществлению Программы достойного труда и внедрению комплексных подходов к преодолению кризиса в регионе. Участники с интересом

отметили полезность процесса совместного обзора политики в области занятости в странах Юго-Восточной Европы.

49. Участники Совещания обратились к МОТ с просьбой продолжить ее деятельность в регионе и субрегионах, а также по-прежнему укреплять сотрудничество с Европейской комиссией. Важно регулярно проводить оценку проводимой работы с тем, чтобы повышать ее эффективность. Участники Совещания призвали продолжить оказание помощи странам, нуждающимся в поддержке МОТ.

iii) МОТ в мире

50. Участники совещания отметили, что в мире все более признается важность социальных аспектов и вопросов занятости в глобальных усилиях по преодолению кризиса, в подготовке к устойчивому оздоровлению экономики и обеспечению справедливой глобализации. Все это обуславливает важную роль МОТ в дискуссиях и принятии решений, в том числе в рамках Большой восьмерки, Большой двадцатки и других структур, а также в рамках Организации Объединенных Наций и многосторонней системы.
51. Участники Совещания с удовлетворением отметили участие многих европейских лидеров в укреплении роли МОТ в создании новой, более сбалансированной системы управления процессом глобализации и призвали продолжить усилия в этом направлении.

iv) Обязательства со стороны трехсторонних партнеров

52. На Совещании правительства и организации работодателей и работников подчеркнули срочную необходимость наладить действенный социальный диалог и коллективные переговоры в условиях тяжелого кризиса и серьезных проблем, с которыми по этой причине сталкиваются предприятия и работающие женщины и мужчины.
53. Представители правительств вновь подтвердили свою приверженность укреплению отстаиваемой МОТ практики подлинного социального диалога и соблюдения международных трудовых норм, в том числе содействия осуществлению права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. Правительствам следует содействовать работе организаций работодателей и работников, строго соблюдать принципы свободы объединения и добровольного членства, воздерживаться от вмешательства, которое может ограничить право на свободное вступление в эти организации. Независимость, демократия и представительство являются важнейшими условиями действенного социального диалога.
54. Представители правительств вновь подтвердили свою приверженность усилиям по укреплению трехстороннего диалога и соблюдению международных трудовых норм, в том числе свободы объединения и коллективных переговоров.

v) Предложения в связи с предстоящей работой МОТ

55. Исходя из вышеизложенного, участники Совещания обращаются с просьбой к Административному совету рассмотреть следующие предложения, связанные с развитием потенциала трехсторонних участников в плане противодействия кризису

и осуществления задач МОТ в контексте глобализации. Международному бюро труда предлагается:

- a) продолжать отслеживать и анализировать данные в сфере занятости, труда и социальных последствий кризиса в регионе;
- b) оказывать содействие странам в улучшении условий для создания и развития новых предприятий;
- c) проводить оценку предпринимаемых мер в сфере занятости и социальной защиты и активизировать помощь странам, нуждающимся в развитии своего потенциала в плане управления и финансирования основных систем социального обеспечения;
- d) сосредоточить усилия по продвижению трудовых норм на основе применения конвенций, являющихся наиболее актуальными в период кризиса;
- e) при наличии соответствующего запроса, оказывать содействие социальному диалогу, осуществлять мониторинг и регулярно направлять отчеты о том, каким образом трехсторонние участники используют и развивают социальный диалог в качестве одной из ответных мер в связи с экономическим кризисом;
- f) осуществлять, в сотрудничестве с заинтересованными международными учреждениями, сбор и анализ информации о том, какое влияние оказывают на занятость чрезвычайные меры по нормализации кредитных потоков, а также другие предлагаемые реформы;
- g) поддерживать трехсторонних участников в их усилиях по смягчению последствий кризиса, в том числе путем проведения консультаций относительно разработки сбалансированной политики, учитывающей цели достойного труда;
- h) при наличии соответствующего запроса, оказывать содействие, в сотрудничестве с международными и региональными организациями, имеющими мандат в родственных областях, в разработке комплексных подходов к продвижению достойного труда в странах, наиболее серьезно затронутых кризисом;
- i) подготавливать данные и информацию о тенденциях заработной платы в регионе, а также распространять положительный опыт, который может быть использован при разработке национальной политики. При наличии соответствующего запроса, МОТ может оказывать правительствам и социальным партнерам техническое содействие по вопросам политики в области заработной платы;
- j) МОТ следует продвигать Программу достойного труда в рамках многосторонней системы, в том числе в рамках Большой двадцатки, международных финансовых институтов и ЕС.

* * *

Делегаты тепло поблагодарили правительство и социальных партнеров Португалии за их гостеприимство и неоценимую поддержку в организации восьмого Европейского совещания.