

Пакет стимулов для бедного населения? Социальная защита в условиях кризиса и после его завершения

Гордон Александр, ЮНИСЕФ

Министерская конференция по социальным последствиям финансового кризиса

Алматы, 8 декабря 2009

unite for
children

unicef 

Главные тезисы

- **Кризис привносит дополнительные уязвимости** сверх уже имевшегося и, зачастую, значительного уровня бедности и лишений
- **Странам региона во многом удалось избежать ошибок прошлых кризисов** – но социальная поддержка не смогла дать больше того, что позволяла существующая система соцзащиты
- **Более широкая система соцзащиты вносит прямой вклад в достижение устойчивого сбалансированного роста**
- **Дети особенно подвержены опасности попадания в категорию бедных** – влияние бедности на развитие ребенка подрывает социальную целостность общества, а также перспективы экономического роста

Пакет антикризисных мер – это хорошо,... но все же не так хорошо, как хотелось

- Государства обязались защитить уязвимые группы населения и уровень социальных расходов, но выдерживать эти обязательства все труднее
- Основная часть ресурсов направляется на поддержку банковского и производственного секторов, на развитие инфраструктуры
- Активная политика на рынке труда и в области социальной защиты используется не в полную меру
- Меры соцзащиты в основном касаются пенсий и некоторого увеличения размеров социальной помощи. Их результативность неочевидна

Вернемся к первоосновам: Что такое социальная защита?

Это набор таких взаимодополняющих мер, как

- пособия на основе предварительных взносов
- .
- пособия определенным категориям получателей, финансируемые за счет налогов,
- схемы поддержки минимального уровня дохода, финансируемые за счет налогов

С целью

- уменьшения социальных рисков
- предупреждения и сокращения бедности
- поощрения широкого экономического роста

Взглянем иначе: каковы критерии эффективности?

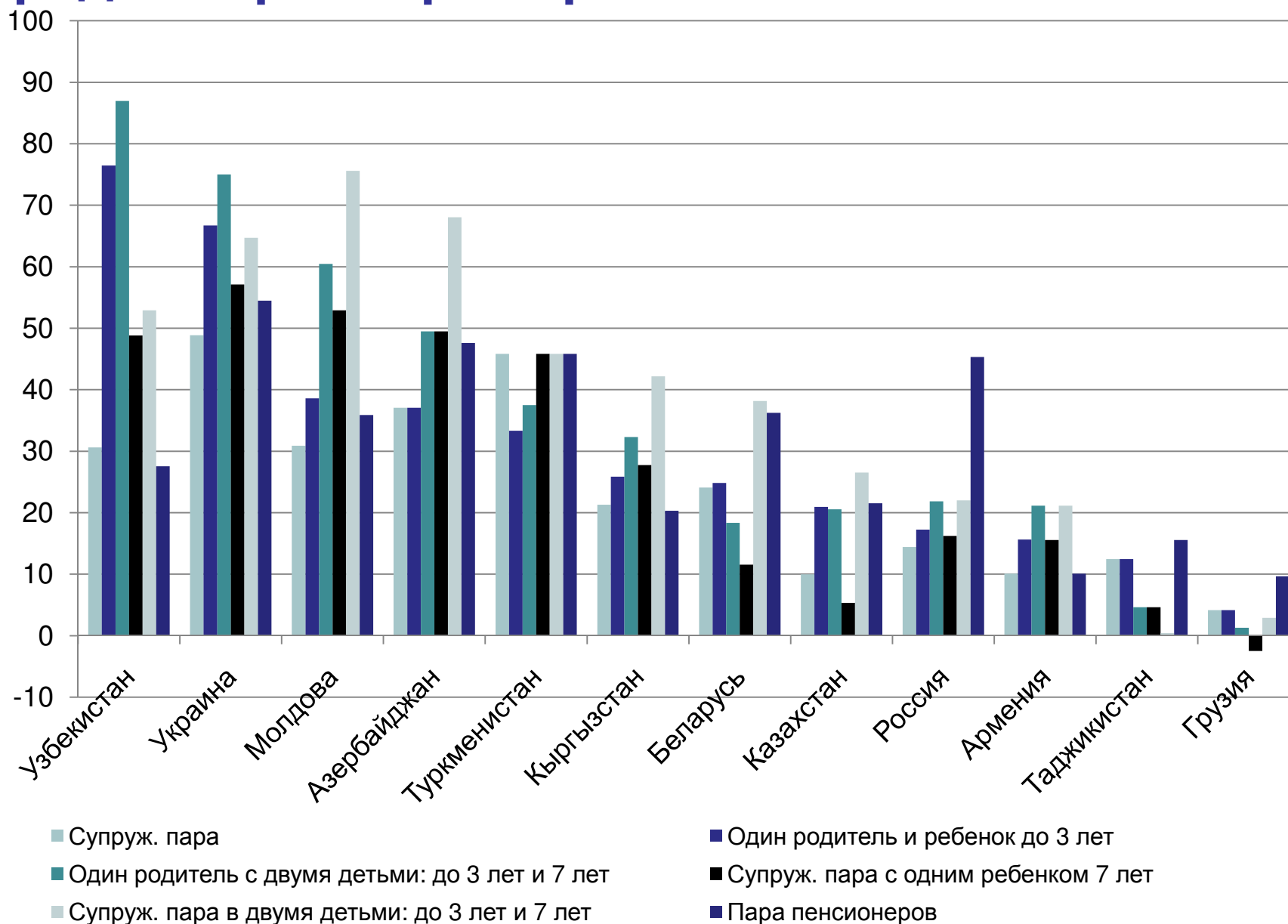
- Фактическое влияние на положение семей?
Уровень бедности и глубина бедности
- Достаточен ли размер выплат, чтобы свести концы с концами? Достаточность пособий и их наличие
- Степень охвата, доступность и методы администрирования

Роль социальных выплат:

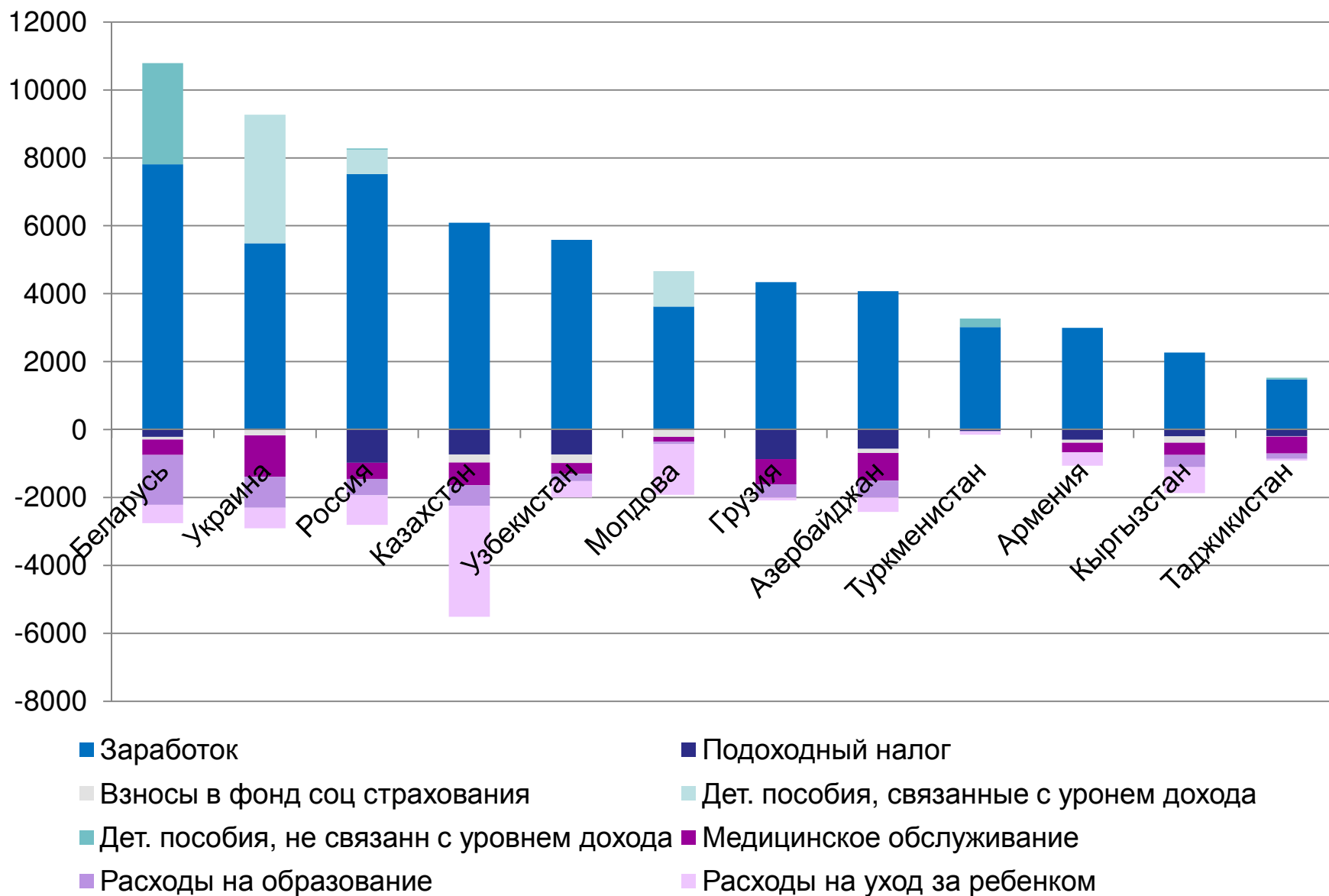
Уровень бедности до и после выплат (2007)

	Пенсии		Социальная помощь	
	До выплат	После	До выплат	После
<i>Бедность в целом</i>				
Беларусь	25 %	14.7%	16.4%	14.7%
Молдова	37.7%	25.8%	26.8%	25.8%
Армения	31.2%	25.0%	26.4%	25.0%
<i>Детская бедность</i>				
Кыргызстан	56%	43%	46%	43%
Грузия	33%	28%	30%	28%
Армения	34%	26%	30%	26%

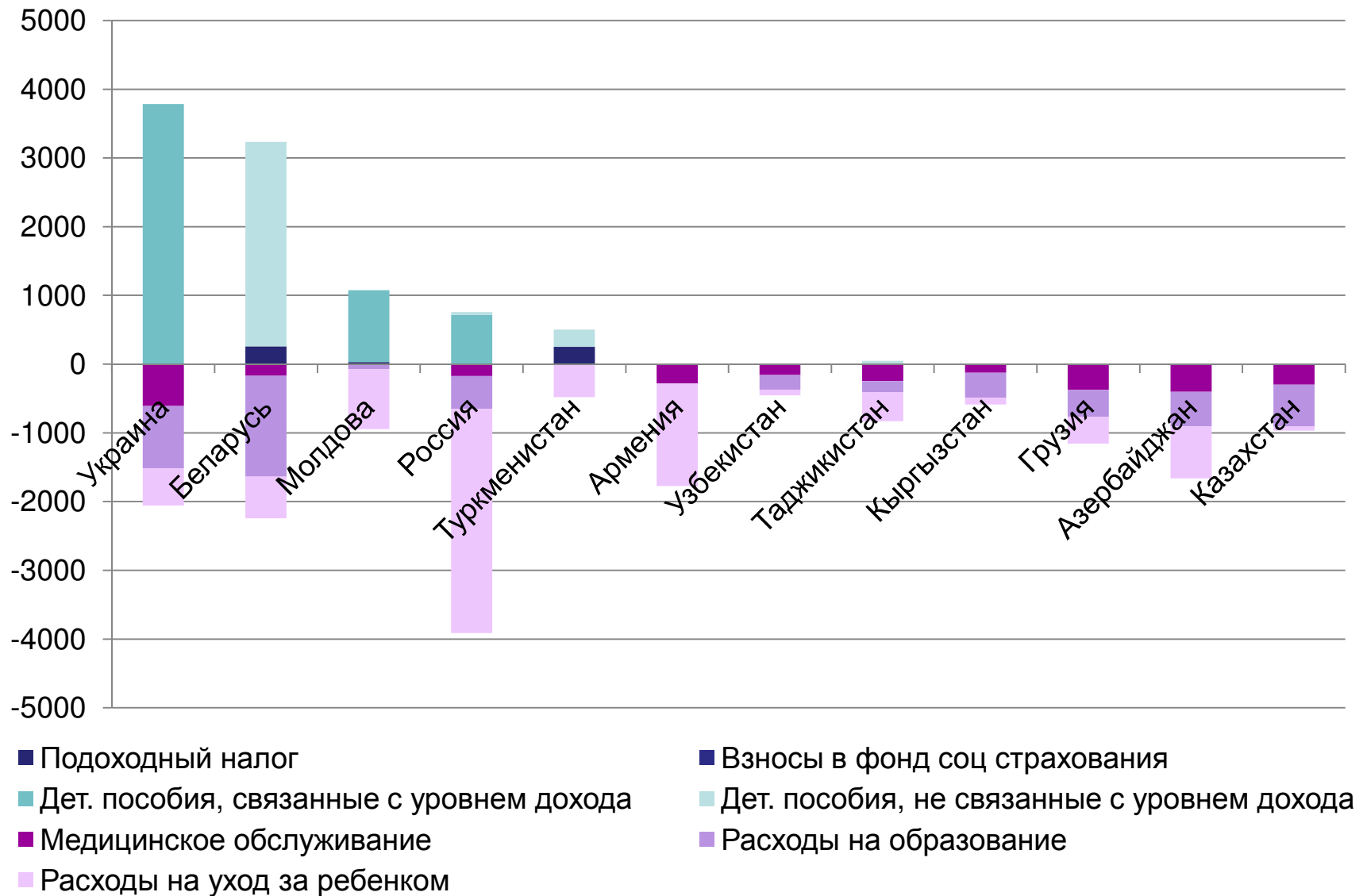
Размер социальной помощи в виде процента среднего размера заработка



Доходы семьи в виде пары с двумя детьми с заработком в половину среднего размера



Анализ модельной семьи: размер пакета детских пособий - отличие от бездетной пары

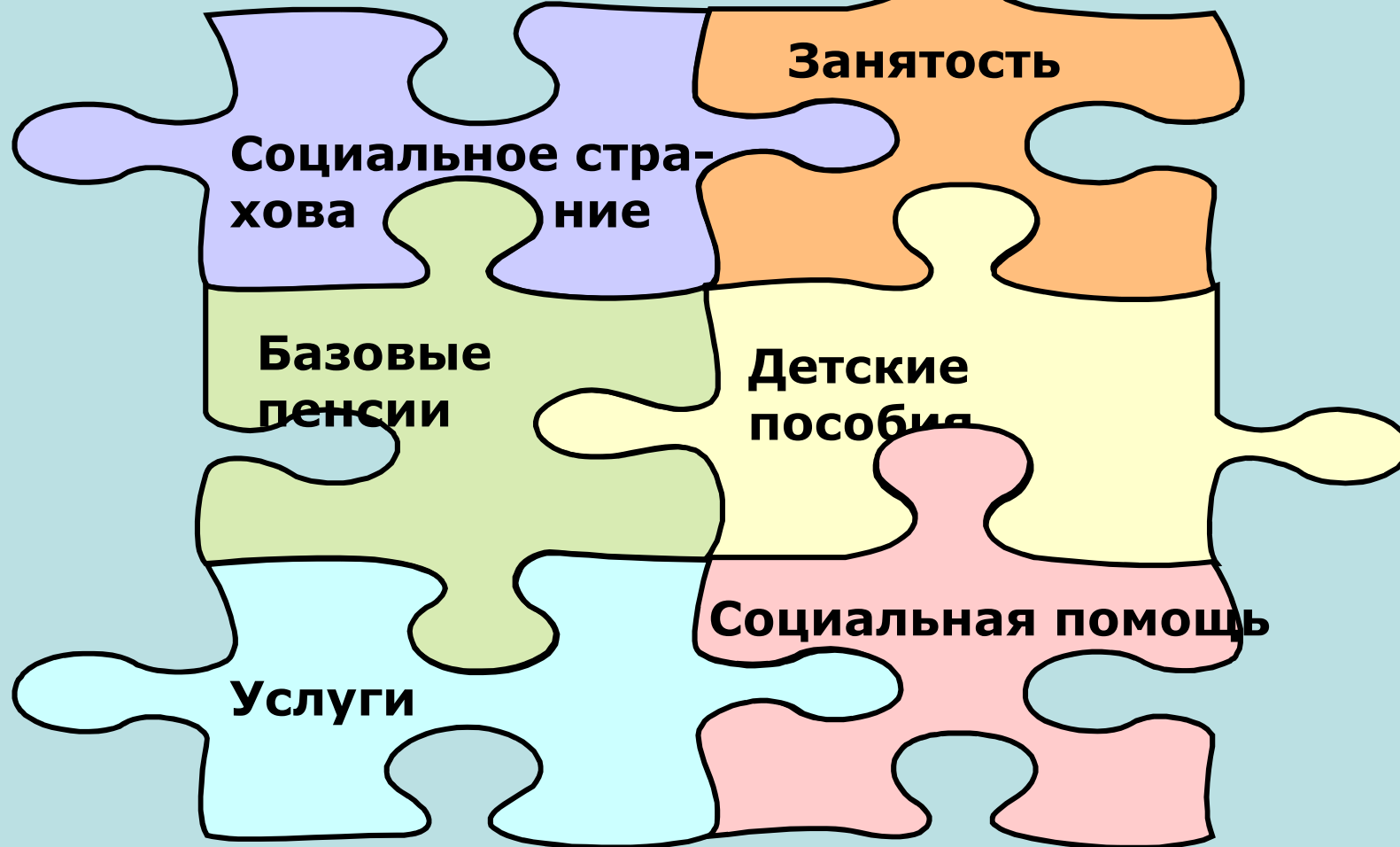


Соцзащита во времена кризисов – гарантии для всех плюс специально разработанные меры поддержки уязвимых

- Воссоздание социального консенсуса в регионе, развивающемся разновекторно – соц защита в целях уменьшения социальных рисков, предупреждения и сокращения бедности
- Набор социальных выплат (как на основе предварительных взносов, так и за счет налогов), политика в области занятости плюс предоставление качественных услуг – расширение сферы охвата и включения тех, кто пока не охвачен
- Расширение поддержки семьям и услуги для детей – доступность для получателей, гибкость, учет потребностей семей, в рамках финансовых возможностей
- Начинать как можно раньше – акцент на раннее детство и предупреждение долгосрочных проблем
- Просто – транспарентно – доступно – просто в администрировании

В направлении интегрированной стратегии

Гарантированное и достаточное
фининсирование



Что нужно, чтобы этого достичь?

- Это стоит денег – но цена бедности и социальной эксклюзии намного выше
- Это вопрос выбора приоритетов
 - Можно ли лучше использовать имеющиеся финансовые возможности?
 - Каков вес имеет политика в области снижения бедности?
- Постепенность реализации – не все сразу, а шаг за шагом
- Вопрос не в том, с чего начинать, а в том, что является конечной целью, – если есть ясное видение цели, маршрут проложить можно