

Распространение достойного труда в Восточной Европе, Центральной Азии и Турции

Алена Неспорова и В. Вильям Неро¹

Резюме

Предметом доклада является ситуация, сложившаяся в 21-м веке в сфере занятости и рынка труда Восточной Европы, Центральной Азии и Турции в свете влияния мирового экономического и финансового кризиса. На основании оценки антикризисных мер, принятых правительствами стран региона, авторы предлагают рекомендации по укреплению тех аспектов планов подъема экономики, которые связаны с занятостью, а также соответствующей стратегии.

Несмотря на годы экономического роста и улучшения ситуации на рынках труда в регионе, кризис усугубил недостатки, присущие моделям развития этих стран, в частности, касающиеся отсутствия платформы для устойчивого роста как экономики, так и занятости. Анализ ряда основных факторов роста в Восточной Европе в Центральной Азии показывает зависимость экономики соответствующих стран от добычи, переработки и экспорта углеводородного и другого сырья, таких нетоварных отраслей, как строительство и услуги, и внутреннего потребления на основе трансграничных денежных переводов. В условиях кризиса слабость этих столпов роста привела к тому, что макроэкономическая ситуация и способность предприятий создавать рабочие места оказались подорванными особенно сильно. Отсутствие диверсификации экономики осложнило существование этих стран и их рынков труда в нынешней экономической и финансовой обстановке.

Рост экономических показателей в период с 2000 г. не смог привести к столь же высоким результатам в плане эффективности рынка труда, что привело к весьма скромному уровню занятости. Значительные сдвиги в этом периоде касались лишь изменений в отраслевой структуре занятости. В этой связи важно отметить упадок влияния производства на рост ВВП (за исключением Турции), которое до 1990 года было стабильным источником занятости. При этом во многих странах наблюдалось увеличение занятости в сфере услуг, а в ряде случаев также в сельском хозяйстве. Последнее стало одной из основных сфер неформальной занятости, которая также увеличилась во многих странах региона с 1990-х г.г. Рост неформальной занятости, несмотря на ее роль в обеспечении большей части населения региона средствами к существованию, вызывает тревогу, так как она приводит к нестабильности доходов и отсутствию социальной защиты, что увеличивает угрозу бедности.

Рост трансграничных денежных переводов подчеркивает важность трудовой миграции. В период экономического роста основными странами, принимающими трудовых мигрантов из Восточной Европы и Центральной Азии, были Российская Федерация и Казахстан. Однако получить точную картину миграционных потоков сложно, так как соответствующая статистика касается, в основном, официальных

¹ Региональное бюро МОТ для стран Европы и Центральной Азии (Женева).

мигрантов. Эту проблему также усугубляют значительные различия в методологии сбора данных в странах происхождения и приема мигрантов. В период 2000-2007 г.г. экономический рост и трудовая миграция способствовали тенденции снижения безработицы, хотя в плане занятости прирост оставался скромным. Данные об этих тенденциях содержатся в двух источниках: обследования рабочей силы (ОРС), где используется определение безработицы МОТ, и данные статистики регистрации безработных. Последние составляют лишь незначительную часть безработицы, отмеченной ОРС в тех или иных странах. Имеющиеся цифры также показывают различия между странами региона по уровню безработицы, половозрастными и географическими (городское/сельское население) характеристиками безработицы, а также по уровню и тенденциям неполной занятости.

Важными факторами изменения ситуации в странах региона является рост гибкости отношений трудоустройства и снижение гарантий занятости вследствие слабости институтов рынка труда. Вслед за неформальным сектором, который по своей природе характеризуется полной гибкостью, формальная занятость стала более гибкой в результате распространения нетрадиционных трудовых договоров, включая договоры с фиксированным сроком и самозанятость, сокращения рабочего времени и либерализации трудового законодательства. В сочетании с недостатками применения законодательства о защите рабочих мест и ростом неформальной занятости либерализация приводит к росту гибкости рынка труда и снижению гарантий занятости. При этом повышение гибкости не компенсируется смещением работников и новым участникам рынка труда за счет более эффективной помощи со стороны государственных служб занятости в их трудоустройстве, содействия в поиске работы/трудоустройстве, расширения доступа к мерам активной политики на рынке труда, включая обучение, а также поддержки достойного уровня дохода в период безработицы.

Кризис оказал разрушительное влияние на рынки труда в странах региона, увеличив потери рабочих мест в начале 2009 г. Низкое привлечение рабочей силы оказало особенно сильное влияние на молодых работников. Заметно увеличилась и неполная занятость, задержки зарплаты. В результате снижения иммиграционных квот в принимающих странах многие работники-мигранты вернулись на родину, а те, кто остались, в частности, нерегулярные мигранты, подвергаются растущей эксплуатации.

В странах региона антикризисные меры в сфере занятости принимались в зависимости от воздействия кризиса, обеспеченности государственного бюджета и наличия частного финансирования, а также возможностей разработки и реализации мер по защите занятости. Двумя наиболее предпочтительными методами являются инвестиции в инфраструктуру в сочетании с организацией общественных работ и поддержка предприятий путем увеличения доступности кредитов и налоговых льгот.

В плане оценки пакетов антикризисных мер, утвержденных к настоящему времени, в докладе отмечается их в целом положительный характер, оперативность

и направленность. При этом отмечается ряд дефектов, в частности, недостаточное внимание к повышению квалификации и образованию работников, необходимости укреплять потенциал институтов рынка труда, а также проводить консультации с организациями работодателей и работников.

В докладе также рассматривается реакция МОТ на мировой экономический и финансовый кризис. МОТ активно боролась с влиянием кризиса на занятость путем анализа принимаемых мер, организации международных мероприятий и ведения диалога. В начале текущего года потребность в комплексе согласованных мер в целях подъема экономики и увеличения занятости была подчеркнута на 8-й Европейской региональной встрече. На встрече на высшем уровне, организованной МОТ по проблеме глобального кризиса в сфере занятости, также были выработаны основные принципы по разработке пакетов антикризисных мер в разных странах.

Рекомендации доклада, опирающиеся на анализ проблем, стоящих перед экономикой и рынком труда стран региона, предполагают принятие краткосрочных мер, которые хорошо сочетаются с политикой стимулирования сбалансированного и устойчивого роста на длительную перспективу. Рекомендуемые антикризисные меры включают в себя временные меры по сохранению занятости, например за счет разделения рабочих мест, которые в сочетании с субсидиями на переобучение в целях получения новых навыков смогут ускорить подъем на предприятиях. В условиях кризиса приемлемым временным решением также может быть ведение коллективных переговоров о замораживании или снижении зарплаты в обмен на обязательство не сокращать кадры. Целесообразной является также поддержка предприятий, особенно малых и средних, за счет большей доступности кредитов, упрощения административных и финансовых правил, развития вспомогательных услуг. Более долгосрочные рекомендации включают в себя расширение базиса для производства и экспорта. Сюда относятся создание более благоприятного климата для частных предприятий, субсидии на развитие образования и обучение в новых сферах производства и экспорта, и государственная поддержка распространения на новые рынки.

Авторы также рекомендуют использовать инфраструктурные проекты как средство увеличения занятости, которое является эффективным для формирования благоприятной среды для отечественных и иностранных инвестиций. Эти проекты могут сочетаться с комплексными общественными работами, которые должны включать в себя профессиональное обучение для укрепления их влияния в сфере занятости и увеличения вклада в процесс реструктуризации экономики и рынков труда.

Рекомендации в отношении политики в сфере рынка труда предполагают укрепление потенциала государственных служб занятости и расширение состава и доступа к мерам активной политики, в частности, обучения/переобучения. Страны региона также должны восстановить и/или значительно увеличить степень охвата и размер пособий по безработице и социальной помощи. Также необходимы меры по снижению неформальной занятости и более эффективному применению трудового

законодательства. В свете меняющегося характера занятости в плане требований к квалификации необходимо значительное улучшение систем профтехобразования и обучения, которое, как часть общей реформы национальной системы образования, должно обеспечить более высокую готовность граждан удовлетворять требованиям к долгосрочной занятости и квалификации. Важнейшим элементом формирования и эффективной реализации комплексных пакетов мер при поддержке широких слоев населения является социальный диалог, на который опирается подход МОТ. В свою очередь, для этого требуется укрепление потенциала социальных партнеров и более эффективные гарантии государственных органов в отношении свободы собраний и права на ведение коллективных переговоров.