

## **Воздействие глобального экономического и финансового кризисов на продовольственную безопасность в Восточной Европе и Центральной Азии**

**Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО ООН),  
Региональный офис для Европы и Центральной Азии**

Конференция ООН в Алма-Ате, 7-8 декабря 2009 года

### **Основные положения**

Падение и рост цен, равно как и возросшая нестабильность цен на сырье и в особенности цен на продовольственные товары не сходят с заголовков газетных статей, а также стимулируют широкий диапазон аналитической активности и политических дискуссий. Этот процесс вызвал и продолжает вызывать трудности во многих развивающихся странах, он также явился причиной общественного недовольства в ряде стран и привел к негативной динамике реализации Целей в Области Развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия ООН (ЦРТ), направленных на снижение как числа голодающих, так и числа людей, не получающих достаточного питания. Финансовый кризис 2009 года усугубил кризис цен на продовольствие. Этот кризис серьезно замедлил экономический рост и снизил покупательную способность потребителей, а также, ввиду сниженного спроса и уменьшения доступности кредитов, оказал негативное воздействие на стоимость продуктов питания и на сельскохозяйственные рынки. Все эти потрясения оказались еще более суровыми для населения с небольшим уровнем доходов, особенно в областях, где существует дефицит продуктов питания. Согласно предположениям Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО ООН) число людей, не получающих достаточного питания увеличилось более чем на 40 миллионов в 2008 году и еще на 100 миллионов человек в 2009 году. В 2009 году число людей, не получающих достаточного питания, достигло 1,02 миллиарда человек.

После окончания Второй Мировой войны произошел достаточно быстрый переход, от снижения реальных цен на зерновые и продовольствие к новым рыночным отношениям, при которых цены на сырье и продовольствие возросли и они стали подвергаться большей нестабильности ввиду более тесной связи с ценами на энергоносители. Практически все рыночные процессы, наблюдаемые за последние несколько лет тесно связаны с возросшей взаимозависимостью рынков энергоносителей и рынков сельскохозяйственной продукции. Эти рыночные процессы, равно как и сопровождающие их условия, скорее всего сохранятся и в дальнейшем, а вероятность возврата к типам отношений, которые существовали в предыдущие десятилетия крайне минимальна.

Мировые рынки пережили спад, и многие цены на сырье значительно снизились по сравнению с их максимальными значениями. Однако, эти цены все еще находятся на гораздо более высоком уровне по сравнению с уровнем цен, который существовал на рынке до его пика; и во многих развивающихся странах это снижение цен должно еще проявиться или оно проявляется крайне медленно, что отражено в региональном мониторинге цен, осуществляемом ФАО. Это означает, что рынки, которые изолированы от мировых рынков или слабо с ними интегрированы, в ближайшее время могут и не увидеть преимуществ, вызванных возросшим производством сельскохозяйственной продукции или более низкими ценами, существующими на мировых рынках. Более того, совершенно ясно, что увеличивающиеся цены на сырье оказывают более сильное воздействие на потребительские цены на продовольствие в странах с низким доходом на душу населения, чем в странах с высоким уровнем доходов. Помимо большей части доходов, которые тратятся на приобретение продуктов

питания, в стране с низким уровнем доходов населения цены на товары также занимают большую часть стоимости семейного бюджета на питание. Таким образом, расходы на импортные продукты питания росли быстрее в развивающихся странах. Расходы на импортные продукты питания в развивающихся странах, а также в Странах с низким уровнем дохода, испытывающих дефицит продуктов питания (LIFDC/ ЛИФДС) в период с 2007 по 2008 год увеличились более чем на 36 процентов. В связи со снижающимися ценами в 2009 году ожидается возврат к уровню 2007 года, но все же расходы будут гораздо выше уровня, существовавшего до 2007 года. Недостаточное финансирования торговых операций во время текущего финансового кризиса только усугубит эту проблему.

Рыночные условия, которые возникли после 2005 года, скорее всего, останутся неизменными и в будущем, даже если повышение цен и не будет продолжаться, это приведет не только к увеличению трудностей, но и к возникновению определенных возможностей развития. Задача состоит в том, чтобы обеспечить прожиточный минимум для наиболее слабозащищенных слоев населения, которые, из-за более высоких цен на продовольствие и из-за экономического спада оказались в крайне тяжелом финансовом положении. Возможность выхода из этой ситуации заключается в том, что более высокие цены могут предоставить возможность увеличения доходов во многих сельскохозяйственных регионах, где сельскохозяйственное производство является основным источником доходов и основным способом создания рабочих мест.

Настоящий документ поясняет тот факт, что продовольственная безопасность включает в себя многие аспекты, такие как: достаточное наличие, возможность населения обеспечить необходимые средства для обеспечения доступа к адекватному питанию путем самообеспечения или при помощи использования других источников, а также здоровье и знания, необходимые для правильного использования приобретенных продуктов питания, стабильный доступ во времена дефицита продовольствия и нехватки финансовых средств. Это не означает, что продукты питания производятся на внутреннем рынке страны или в непосредственной близости от места потребления, хотя местное производство становится все более важным тех случаях, когда неразвитая инфраструктура затрудняет нормальное функционирование рынков.

Анатомия скачка цен на продовольственные товары и последующее снижение цен рассматриваются для получения более целостного понимания факторов, приводящих к резкому скачку цен на продовольствие и на последующие их снижение. В контексте возможного развития ситуации в будущем, нам будет полезно иметь представление обо всем масштабе постоянного воздействия этих факторов на рынки и цены. Подобное понимание обсуждается для макроэкономического кризиса и для выхода из него. Как глубоко затронут нас и как долго продлятся последствия финансового краха и оздоровления экономики? Как быстро или как медленно будет проходить оздоровление экономики, - эти процессы окажут серьезное воздействие на продовольственную безопасность, они будут особенно важны для самых незащищенных слоев населения. В большинстве случаев за экономическими спадами следует быстрое оздоровление экономики, но пока неясно, последует ли настоящий экономический спад устоявшейся модели, или же нас отбросит на несколько лет назад, туда, где мы находились до наступления кризиса.

Мы рассматриваем, какое воздействие на продовольственную безопасность могут оказать цены на продовольствие и финансовый кризис. Помимо очевидных последствий, вызванных экономическим упадком или стагнацией, характер этого кризиса оказал серьезное воздействие на кредиты и финансирование, необходимые для производства и продажи продуктов питания и сельскохозяйственной продукции. Крайне

неопределенный путь к экономическому оздоровлению, в том случае, если события будут развиваться таким образом, является дополнительной угрозой для и так слабо защищенных слоев населения.

Экономические условия в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии сильно отличаются друг от друга, таким образом, страны классифицируются и анализируются по группам согласно классификациям Всемирного Банка. Внутри этого региона представлен целый диапазон экономических условий от стран с низким уровнем доходов населения (Киргизия, Таджикистан и Узбекистан), до стран с уровнем доходов населения, находящимся на средней черте низкого уровня (Армения, Азербайджан, Грузия, Республика Молдова, Украина и Туркменистан) до стран с более высоким средним доходом населения (Белоруссия, Казахстан, Российская Федерация и Турция) а также одна страна, которая классифицируется как бедная страна, имеющая большую задолженность (Республика Киргизия) – таким образом, экономические условия стран сильно отличаются друг от друга. Аналогичным образом, согласно отчету ФАО о голоде, процент населения, не получающий достаточного питания находится в диапазоне от 26 до 5. Состояние продовольственной нестабильности в мире (СОФИ) свидетельствует о серьезных различиях в этом регионе.

Для того, чтобы справиться с этими трудностями и воспользоваться возможностями, которые возникли в результате этого двойного кризиса рекомендуется использование политических акций на национальном и международном уровнях. Такие акции включают в себя обеспечение государством социальной защиты и принятие мер по поддержке неимущих среди самых незащищенных слоев населения, принявших на себя самый тяжелый удар от высоких цен на продовольствие и испытывающих финансовые потери. Другим способом смягчения последствий кризиса особенно для фермеров, является использование инструментов управления рисками, используемых для того, чтобы распределить риски между государством и производителями. Несмотря на то, что политическая реакция многих стран после наступления продовольственного кризиса и после финансового кризиса заключалась в замедлении открытости торговли и в увеличении протекционизма, увеличение открытости торговли путем завершения переговоров ВТО в Дохе будет являться гораздо лучшим способом улучшения экономического роста и выхода из экономической стагнации. Это помогло бы восстановить доверие к международной торговой системе, серьезно пострадавшей в результате этого двойного кризиса.

Также необходимо отметить возможности, появившиеся в частности из-за продовольственного кризиса. Многие страны в регионе обладают многими производственными ресурсами в сельском хозяйстве, которые могут быть использованы для развития. Высокие цены на продукты питания могут стать стимулом для увеличения производства и для более высокой производительности. В случае, если цены на сырье будут оставаться на высоком уровне по отношению к ценам в первых лет этого десятилетия, это также послужит стимулом для проведения дальнейших капиталовложений, исследований и разработок в сельском хозяйстве. Значительную роль в использовании возникших возможностей развития играет как государства, так и частный сектор.

До сих пор не совсем ясно, до какой степени настоящий кризис затронул сельскохозяйственный сектор. Имеется предварительная информация о том, что во многих странах продовольственная безопасность и сельское хозяйство были подвержены сильному негативному воздействию либо из-за того, что снижение доходов населения снизило доступность продуктов питания или из-за того, что выросшие затраты на производство и ограничения финансирования замедлили рост

производительности и снизили доступность ресурсов. Ключевые рекомендации заключаются в улучшении мер по поддержке государством неимущих слоев населения с целью смягчения негативных воздействий рыночного и финансового ударов, для ограничения долгосрочных последствий на население и улучшения производственного климата для ферм и сельскохозяйственных предприятий, заключающегося в предоставлении финансовых услуг, услуг по технической поддержке, информационных услуг и инструментов управления рисками. Настоящий документ демонстрирует тенденции в регионе затрагивающие продовольственную безопасность и устойчивое развитие сельскохозяйственного сектора и предлагает серию первоначальных рекомендаций, которые могут быть более детально разработаны в будущем.