

# 中国应对气候变化政策

女士们、先生们：

很高兴参加由人力资源和社会保障部组织召开的绿色就业国际经验分享研讨会。绿色就业最佳做法与示范项目是中国-联合国气候变化伙伴框架项目15个项目中的一个，由人力资源和社会保障部与国际劳工组织共同执行。该项目于去年4月由中国商务部、西班牙政府、联合国北京代表处共同签署，5月份开始执行。

按照项目文件，在国家发展改革委应对气候变化司设立项目管理办公室，负责项目总体协调、沟通和管理。在过去一年里，联合国各机构和国内实施机构及项目具体承担单位密切配合，基本完成了项目预期产出。

今天在这里召开的绿色就业经验分享会，通过向有关国家和国际机构介绍我国在应对气候变化中绿色就业实践经验，了解世界其他国家在此领域经验和做法，必将有利于“绿色就业最佳做法示范”项目在未来更好地实施。

今天，利用这个机会，我也想就中国应对气候变化政策向各位做简要介绍

：

## 一、减缓气候变化的政策

中国积极推进减缓气候变化的政策和行动，在调整经济结构，转变发展方式，大力节约能源、提高能源利用效率、优化能源结构，植树造林等方面采取了一系列政策措施，取得了显著成效。

调整经济结构，促进产业结构优化升级

中国政府注重经济结构的调整和经济发展方式的转变，制定和实施了一系列产业政策和专项规划，将降低资源和能源消耗作为产业政策的重要组成部分，推动产业结构的优化升级，努力形成“低投入、低消耗、低排放、高效率”的经济发展方式。

#### 大力节约能源，提高能源利用效率

中国政府高度重视能源节约问题，把节约资源作为基本国策，长期坚持开发与节约并举，节约优先的方针。中国第十一个五年规划《纲要》（2006—2010年）把建设资源节约型、环境友好型社会作为一项重大的战略任务，提出到2010年单位GDP能耗比2005年降低20%左右，并作为重要的约束性指标。

#### 发展可再生能源，优化能源结构

中国将继续积极推进水电流域梯级综合开发，加快风电发展速度。大力推进生物质能源的开发和利用。积极发展太阳能发电和太阳能热利用，加强新能源和替代能源的研发与应用。不断加强对煤层气和矿井瓦斯的利用。中国积极发展核电，推进核电体制改革和机制创新。中国还将进一步推进煤炭清洁利用，研究二氧化碳捕获与封存技术。

#### 发展循环经济，减少温室气体排放

中国政府高度重视发展循环经济，积极推进资源利用减量化、再利用、资源化，从源头和生产过程减少温室气体排放。近年来，循环经济从理念变为行动，

在全国范围内得到迅速发展。

### 减少农业、农村温室气体排放

近年来，中国在减少农业和农村温室气体排放方面取得积极进展。迄今已在全国 1 2 0 0 个县开展了测土配方施肥行动，引导农民科学施肥，减少农田氧化亚氮排放。同时，大力发展农村沼气，推广太阳能、省柴节煤炉灶等农村可再生能源技术。

### 推动植树造林，增强碳汇能力

自上世纪 8 0 年代以来，中国政府通过持续不断地加大投资，平均每年植树造林 4 0 0 万公顷。同时，国家还积极动员适龄公民参加全民义务植树。有效增强了温室气体吸收汇的能力。

### 加大研发力度，科学应对气候变化

- 将应对气候变化纳入科学发展规划之中。
- 加强人才与基地建设。
- 不断加大对气候变化相关科技工作的资金投入。
- 科技研发重点领域。

## **二、适应气候变化的政策与行动**

中国在农业、森林与其他自然生态系统、水资源等领域，以及海岸带及沿海地区等脆弱区，积极实施适应气候变化的政策。

### 农业

加强农业基础设施建设，开展了农田水利基本建设，扩大农业灌溉面积、提高灌溉效率和农田整体排灌能力，推广旱作节水技术，增强农业防灾抗灾减灾和综合生产能力。

### 森林等自然生态系统

中国将进一步加强林地、林木、野生动植物资源保护管理，继续推进天然林保护、退耕还林还草、野生动植物自然保护区、湿地保护工程，推进森林可持续经营和管理，开展水土保持生态建设。

### 水资源

中国将加快全国水资源综合规划、流域综合规划等规划的编制工作，制订主要江河流域水量分配方案，加快实施南水北调等跨流域调水工程。加强水资源统一管理 and 统一调度。对于生态严重恶化的流域，实施地下水限采，努力控制地下水超采。进一步加强气候变化对中国水资源的影响研究，加强污水再生利用技术、海水淡化技术的研究、开发与推广。

### 海岸带及沿海地区

中国将进一步建立健全海洋灾害应急预案体系和响应机制，全面提高沿海地区防御海洋灾害能力。建设完善海洋领域应对气候变化观测和服务网络，开展海洋领域对气候变化的分析评估和预测。建立海平面监测预测分析评估系统，进一步做好海平面变化分析评估和影响评价。

### 其他领域

中国加强了对极端天气气候事件的监测预警能力建设，基本建立相应的气象及其衍生和次生灾害应急处置机制。强台风和区域性暴雨洪涝等极端天气气候事件的防御取得重大进展，初步建立起气候与气候变化综合观测系统。

最后，

我想再次回到我们今天的研讨会上。希望人力资源和社会保障部与国际劳工组织通力合作，保证绿色就业项目实施达到预期目标。为此，提出以下几点希望：

1. 项目参与各方、项目下的各项活动必须围绕项目文件设计的内容展开；项目管理办公室、项目专家组以及相关参与单位要加强沟通、通力合作，进一步完善项目活动设计、细化工作计划、落实工作任务；项目实施过程中各方要积极协调、密切沟通，及时解决项目实施过程中出现的各种问题。

2. 项目实施过程中，项目参与各方要不折不扣、积极主动地按照确定的工作方案组织和实施好各项工作任务。

3. 项目参与机构要积极、主动地与项目管理办公室沟通，定期提交工作进展报告。

预祝研讨会取得圆满成功，预祝项目实施取得圆满成功。谢谢大家。