

大力开展节能减排行动 促进绿色就业和体面劳动

中华全国总工会社会保障部副部长 陈杰平

(2009 年 3 月 30 日)

尊敬的各位代表：

很荣幸能代表中华全国总工会参加此次研讨会。在这里，我就中国工会促进绿色就业的相关工作做如下发言。

一、发展绿色就业：工会的责任和角色

今天，我们已经深深地体认到，几百年人类从事工业生产活动所积累的碳排放已经构成全球性重大安全隐患，直接威胁着各国经济社会可持续发展以及人类与自然和谐共存。

追溯到上世纪八九十年代，中国有一些工会工作者可能会认为，实施减排和环保措施将导致大量高污染、高能耗、低技术含量的产业在市场中消失，从而减少工人的就业机会。但人们置身其中的生产生活环境日渐恶化的现实，让广大工人和工会工作者逐步意识到改变传统生产方式的迫切性，并且从危机中发现了新的机遇：一是节约资源、减少排放和污染，直接导致劳动生产率和企业效益的提高，有利于劳动报酬的更快提高和劳动份额的增长。二是旨在推进环保

的各种措施，可以整合发展成为不断延伸的绿色产业链条，蕴藏着的大量就业机会，足以抵消传统产业中工作岗位的减少，而且新创造的就业机会更具安全性、经济性和稳定性。三是节能环保措施在生产过程中的引用，能大大改善工人的作业环境，从而增进工人的安全和健康。四是实施节能环保推动技术进步和产业升级，促进工人劳动技术含量的提高，有利于改善工人的技能素质。

基于此，全国总工会把发展绿色就业，视作为实现可持续发展的体面劳动的重要组成部分，一贯支持在中国发展和实现体面就业。国际劳工组织体面劳动原则与中国工会致力于维护广大职工合法权益、促进广大职工公平分享经济社会发展成果的总体目标是一致的。中国工会在国际劳工大会等场合多次表示：建立公正的全球化，实现体面劳动是世界各国劳动者的普遍愿望，这是经济发展和社会进步的重要前提，也是各国政府的重要职责和使命；中国工会支持政府同国际劳工组织及所有会员国加强合作，分享和借鉴各自在促进实现体面劳动原则方面的经验，为实现消除贫困，创造就业的目标制定社会发展战略，为使所有劳动者拥有一份体面的工作而做出努力。在经济全球化条件下，特别是在当前国际金融危机和全球经济减速加深的形势下，实行体面劳动原则，推动绿色就业，突出对劳动者权益的保护，对于进一步推动中国劳动保障事业的发展 and 现代化进程具有积极的促

进作用。

二、中国工会力促节能减排并取得明显成效

节约资源和保护环境是中国的一项基本国策，关系着职工的切身利益和中华民族的生存发展。2007 年中国政府颁布了《节能减排全民行动实施方案》，明确提出广大职工是开展节能减排活动的主力军。2008 年 2 月，全国总工会在全国职工中倡议发起“职工节能减排行动”，组织和引导广大职工从岗位做起，从自身做起，从点滴做起，积极投身到节能减排活动中来。

（一）开展宣传教育活动，不断增强广大职工的节约环保意识。围绕节能减排，各级工会在广大职工中开展了节能减排形势和任务教育，宣传和普及节能减排知识，引导广大职工树立资源忧患意识、危机意识和节约意识，提高投身节能减排活动的自觉性和主动性。各级工会通过开办宣传专栏、开展征文活动、举办系列讲座和知识竞赛、组织专题报告会，组织职工参观展览等多种形式，向广大职工宣传节能环保的重要意义，增强职工的节约环保意识，积极培育职工生态文明观，倡导可持续发展理念和节约型生产生活方式，营造良好氛围，使节能环保逐步变成全体职工的责任意识和自觉行为。

（二）开展技术提升活动，努力提高职工节能减排能力。各级工会把增强职工节约意识与提高职工节约能力结合起

来，把推广节约资源的新技术和帮助职工掌握节约资源的新技能、新方法结合起来。一是通过积极开展以节约为主要内容的专题培训、咨询等工作，编写节约读物，举办节约讲座，帮助职工掌握节约资源的新技能、新方法；二是不断征集挖掘、总结推广职工创造的节约操作技术和小窍门，帮助职工提高节约资源的能力；三是大力开展有关节能减排的岗位练兵、技术比赛等活动，激发职工提高自身技能的积极性。一些省市工会在重点耗能和排放企业，加强对职工节能减排岗位的专业培训，做到节能减排岗位责任、岗位技能、岗位培训“三到位”，全面提高职工的节能减排能力，切实保证企业节能减排指标落到实处。

（三）参与企业管理、加强节能减排群众监督。各级工会积极组织职工参与企业管理，促进企业健全和完善管理制度，进一步挖掘节能减排潜力。一是把职工参与管理贯穿于企业生产经营的全过程，发动职工从岗位做起，从点滴着手，认真查找薄弱环节，采取措施堵塞漏洞，减少资源浪费，提高资源利用率，促进环境保护。二是了解企业节能减排达标情况，检查企业节能减排工作，积极协助企业制定规划、落实责任，使节能减排的各项措施落到实处。三是建立职工节能减排监督员队伍，加强群众监督。截止目前，已有 21 个省（区、市）、336 个地市设立了职工节能减排义务监督员，总数为 8 万多人；同时各地还举办了义务监督员上岗培训，

帮助监督员了解工作内容和工作要求，熟悉有关技能和知识，正确履行职责。

(四)深入开展“全国职工节能减排活动月”，总结推广先进技术和先进典型。为了营造全体职工参与节能减排的良好氛围，推动节能减排活动的深入开展，中华全国总工会将2008年3月作为“全国职工节能减排活动月”。“活动月”期间，全国近25万个企事业单位开展了职工节能减排活动，近5000万职工参与。主要活动有：一是街头宣传。25个省(区、市)总工会和近200个地市总工会举办了街头宣传活动，发放节能减排手册、倡议书、招贴画等宣传品120万份。二是职工合理化建议征集表彰。各地共征集到职工节能减排合理化建议22万多条，全国表彰了1000项优秀合理化建议。三是职工节能减排技术创新成果发布。20个省(区、市)总工会举办了职工节能减排技术创新成果发布和展示活动，发布成果21000多项。四是节能环保知识竞赛。31个省(区、市)举办了节能环保知识竞赛，参赛职工达1100万人。“活动月”在全国范围内形成了职工节能减排的强大声势。

节能减排全民行动实施以来，各地在开展职工节能减排活动中创造了不少好的经验和作法，涌现了一大批先进集体和先进个人。为了调动企业和广大职工节能减排的积极性，各级工会普遍评选表彰了一批“节能型企业”、“节约型班组”、“创新节约示范岗”、“节约能手”、“节油王”、“节电王”、“十佳节约金

点子”等节能降耗的先进集体和个人，广泛宣传他们的先进事迹，推广他们的创新成果。

三、中华全国总工会支持绿色就业的进一步行动

总的来说，绿色就业对于中国工会来说还是一个崭新的课题。从中国的情况看，未来二十年，随着绿色经济的发展壮大，有可能创造数百万个就业岗位。中华全国总工会将进一步制订和完善专门行动计划，采取实际措施推动绿色就业，促进绿色经济。

（一）在三方机制框架中加强社会对话，促进绿色经济发展。把推动绿色就业和实现绿色工作向体面工作转变，列为与政府、企业组织开展协商和对话的重要议题。通过加强政策和立法参与，敦促政府和企业加大环保节能投入，对绿色产业在投资、税收、信贷、土地使用等方面给予优惠扶持，发展可再生能源、循环经济，创造更多的就业机会。同时把减排降污、营造清洁健康的工作环境纳为集体协商谈判的重要内容并加以细化，使用集体谈判机制推进绿色就业。

（二）强化与绿色就业相关的技能培训。截至目前，全国总工会和所属地方工会及产业工会拥有职业教育、职业培训机构近 3000 所，每年受训职工达 120 多万人。工会的教育培训机构，今后要把绿色经济技术纳入教育培训大纲并设置相应专业科目，培养绿色产业技能人才。针对当前返乡农民工大量增加的情况，今年月全国总工会启动了“千万农民工

援助行动”，提出要对 1000 万名以上农民工开展就业培训、岗位援助、创业指导、维权服务、生活帮扶等方面的援助，其中要对 200 万农民工提供职业技能培训。在对农民工实施技能培训时，我们计划把绿色产业技术作为技能培训的重要内容，从技能、信息、小额信贷等方面支持农民工在生态农业或绿色农业经济领域创业就业。同时，全国总工会将与财政部、商务部及有关部门共同合作，推进家政促“就业工程”，推动家政服务产业化发展，在家政服务领域创造更多绿色就业机会。

（三）进一步深化和拓展职工群众性节能减排活动。要继续在职工群众中培育节能减排文化，大力提倡崇尚节俭、合理消费、绿色消费等理念，养成节能环保的工作方式、消费方式和生活习惯。在广大职工中广泛开展争创节能标兵、节能岗位活动、技术创新创效活动、职工节能减排创新成果展等活动，推动职工发明创新成果的转化运用，对职工节能减排技术重大成果和模范任务进行奖励。进一步加强职工节能减排监督员队伍建设，提高监督员的专业技术水平，提高监督质量，健全监督长效机制。

（四）对绿色就业领域的劳动者提供有效的社会保护。目前许多绿色工作岗位存在于能源供应、资源回收、保洁保绿、农林业等领域，这些工作往往报酬低，缺乏就业的安全性和稳定性，而且多数是卫生条件不好，不利于从业者的健

康和发展。全国总工会将进一步针对绿色产业领域劳动者权益保护状况开展调查研究，提出扶持绿色产业发展、提高从业人员薪酬待遇和参加社会保险、改善安全卫生条件的政策主张，在绿色产业中健全工会组织和发展会员，促进绿色产业劳动者获得符合体面劳动原则的工作条件和工作待遇。

在中国建立资源节约型和环境友好型社会，是包括广大职工在内全体中国人民的共同愿望和根本利益所在，与现代产业活动紧密联系在一起工人阶级和工会组织，担负着义不容辞的责任。中国工会将为推动绿色就业和促进体面劳动，继续作出长期不懈的努力。谢谢大家。