



วันพุธที่ 11 พฤษภาคม 2548

ILO/05/22

ILO เสนอรายงานฉบับใหม่เกี่ยวกับแรงงานบังคับ คนกว่า 12 ล้านคน ถูกบังคับใช้แรงงานทั่วโลก

นครเจนีวา (ข่าว ILO) คนอย่างน้อย 12.3 ล้านคนตกอยู่ในสภาวะถูกบังคับใช้แรงงานทั่วโลก สำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) เปิดเผยในรายงานฉบับใหม่ที่เปิดตัวในวันนี้ นาย ฮวน โซมาเวีย ผู้อำนวยการใหญ่ ILO เรียกแรงงานบังคับว่า “เป็นปีศาจทางสังคม ซึ่งไม่มีที่ไหนในโลกปัจจุบัน”

รายงานฉบับใหม่ชื่อว่า “พันธมิตรสากลเพื่อต่อต้านแรงงานบังคับ” ระบุว่าคนเกือบ 10 ล้านคนถูกเอาเปรียบด้วยการบังคับใช้แรงงานในภาคเอกชน มากกว่าการถูกบังคับโดยภาครัฐ รายงานประมาณว่าในจำนวนนี้ อย่างต่ำ 2.4 ล้านคนเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์

รายงานยังเสนอเป็นครั้งแรก ตัวเลขโดยประมาณกำไรที่ทั่วโลกได้จากการเอาเปรียบหญิง เด็ก และชายที่ถูกค้ามนุษย์ทั่วโลก – 3,200 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ต่อปี หรือโดยเฉลี่ย 13,000 เหรียญสหรัฐต่อคนที่ถูกบังคับใช้แรงงาน

“แรงงานบังคับเป็นส่วนที่ไม่ดีในโลกาภิวัตน์ และเป็นการปฏิเสธสิทธิขั้นพื้นฐานและศักดิ์ศรีของมนุษย์” นายโซมาเวียกล่าว “เพื่อที่จะให้บรรลุถึงโลกาภิวัตน์ที่ยุติธรรม และก่อให้เกิดงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องขจัดแรงงานบังคับให้หมดไป”

รายงานฉบับนี้ เสนอการวิเคราะห์ที่ครอบคลุมมากที่สุดเท่าที่มีมาโดยองค์การระหว่างประเทศ เกี่ยวกับข้อมูลและสาเหตุของการใช้แรงงานบังคับ รายงานปัจจุบันเป็นผลสืบเนื่องมาจากปฏิญญาว่าด้วยหลักการและสิทธิขั้นพื้นฐานในการทำงาน รongรับโดย ILO ในปี พ.ศ. 2541 และจะนำไปเสวนากันในการประชุมแรงงานประจำปีของ ILO ในเดือนมิถุนายน

รายงานแสดงให้เห็นว่าแรงงานบังคับเป็นปัญหาใหญ่ของโลก ซึ่งมีในทุกภูมิภาค ในเศรษฐกิจทุกประเภท จากยอดทั้งหมด คนกว่า 9.5 ล้านคน เป็นแรงงานบังคับในเอเชีย ซึ่งเป็นภูมิภาคซึ่งมียอดสูงสุด 1.3 ล้านคน ในภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียน 660,000 ในซบซซาฮารา แอฟริกา 260,000 ในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ 360,000 ในประเทศอุตสาหกรรม และ 210,000 ในประเทศที่กำลังเปลี่ยนแปลง

การบังคับเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจในภาคเกษตร ก่อสร้าง การผลิตอิฐ และโรงงานเถื่อน มีจำนวนชายและหญิงพอๆ กัน ทว่าการบังคับใช้แรงงานเพื่อผลประโยชน์ทางการค้ากาม ส่วนใหญ่มักเป็นหญิงและเด็กหญิง นอกจากนี้ เด็กอายุต่ำกว่า 18 ตกเป็นเหยื่อแรงงานบังคับถึงร้อยละ 40 ถึง 50

ประมาณ 1 ใน 5 ของแรงงานบังคับทั่วโลกถูกค้ามนุษย์ ทว่าสัดส่วนแตกต่างกันตามภูมิภาค รายงานระบุ

ในเอเชีย ลาตินอเมริกา และซัพซารา แอฟริกา มีคนร้อยละ 20 ของแรงงานบังคับที่ถูกค้ามนุษย์ ในขณะที่ประเทศอุตสาหกรรม ประเทศที่อยู่ในการเปลี่ยนแปลง ประเทศตะวันออกกลางและประเทศแอฟริกาเหนือ มียอดการค้ามนุษย์มากกว่าร้อยละ 75 ของจำนวนทั้งหมด

แรงงานบังคับส่วนใหญ่ในปัจจุบันยังคงมีอยู่ในประเทศที่กำลังพัฒนา โดยรูปแบบดั้งเดิมของแรงงานบังคับกำลังเปลี่ยนไปเป็นรูปแบบใหม่ๆ โดยเฉพาะกิจกรรมในภาคธุรกิจนอกระบบ รายงานระบุว่า แรงงานขี้ดนี้มักจะสร้างผลกระทบต่อชนกลุ่มน้อย รวมทั้งชนพื้นเมือง ซึ่งประสบกับปัญหาการเลือกปฏิบัติในตลาดแรงงาน และทำให้ต้องตกอยู่ในวงจรแห่งความยากจนอย่างที่ไม่สามารถจะหลีกเลี่ยงได้ โดยแรงงานบังคับหลายรายทำงานในพื้นที่ห่างไกล ทำให้ยากต่อการตรวจตรา

รายงานยังเน้นถึงการเปลี่ยนรูปแบบของแรงงานบังคับที่ส่งผลกระทบต่อแรงงานอพยพ โดยเฉพาะแรงงานอพยพที่ถูกส่งไปในทั้งประเทศร่ำรวยและยากจน นอกจากนี้ รายงานได้วิเคราะห์ถึงสภาพตลาดแรงงานที่มักจะก่อให้เกิดแรงงานบังคับขึ้น อาทิ ประเทศที่หละหลวมในการควบคุมดูแลหน่วยงานจัดหางาน และการตรวจตราด้านแรงงานที่ด้อยประสิทธิภาพ

การเกิดขึ้นของรูปแบบใหม่ๆ ของแรงงานบังคับในโลกปัจจุบัน สร้างความยากลำบากในการกำหนดนโยบาย รายงานวิเคราะห์ถึงแรงกดดันที่มีต่อการผ่อนคลายการควบคุมตลาดแรงงาน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแรงผลักดันทั้งหมดเพื่อที่จะลดต้นทุนค่าแรงและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน

“แรงงานบังคับ อยู่ในฝั่งตรงข้ามกับงานที่มีคุณค่า ซึ่งถือเป็นเป้าหมายหลักของ ILO” นาย ฮวน โซมาเวีย กล่าว “เราต้องการกลยุทธ์ที่มีประสิทธิภาพที่จะขจัดแรงงานบังคับให้หมดไป ทั้งนี้ การผสมผสานระหว่างการบังคับใช้ทางกฎหมายและวิธีการในการจัดปัญหาดังกล่าวในระดับรากหญ้า จึงเป็นประเด็นสำคัญ ไม่ว่าจะ เป็นประเทศที่ยังมีเศรษฐกิจแบบล่าหลัง หรือประเทศที่มีตลาดแรงงานที่ด้อยประสิทธิภาพในการจัดการ”

รายงานเน้นถึงความเป็นไปได้ในการขจัดแรงงานบังคับ หากภาครัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้องจะมีการบังคับใช้กฎหมายและมาตรการที่เข้มแข็ง และแสดงให้เห็นถึงพันธสัญญาที่มีร่วมกันในขจัดปัญหาแรงงานบังคับ นอกจากนี้ รายงานยังได้ยกตัวอย่างความสำเร็จในบางประเทศ โดยความร่วมมือของ ILO ที่ร่วมกันต่อสู้กับปัญหา โดยมีการกำหนดกฎหมายและการบังคับใช้ที่เข้มแข็ง เพื่อแก้ปัญหาในระดับรากหญ้า และช่วยให้ผู้เคราะห์ร้ายสามารถเริ่มชีวิตใหม่ได้

“แม้ว่าจำนวนแรงงานบังคับจะมีอยู่มาก แต่มันก็ไม่ได้มากเกินกว่าที่จะขจัดมันออกไป” นายโซมาเวียกล่าว “ดังนั้น ILO จึงเรียกร้องต่อภาครัฐ องค์กรนายจ้างและองค์กรลูกจ้าง องค์กรเพื่อการพัฒนา และสถาบันการเงินนานาชาติที่มีบทบาทในการแก้ปัญหาความยากจน องค์กรเอกชน รวมทั้งสถาบันการศึกษา ในการสร้างพันธมิตรสากลเพื่อต่อต้านแรงงานบังคับ ความมุ่งมั่นทางการเมืองผนวกกับการร่วมมือกันของพันธมิตร จะทำให้แรงงานบังคับกลายเป็นอดีตไป”

ขอรับข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ ILO: Ms. Sophy Fisher โทร 02 288 2482 E-mail: fisher@ilo.org หรือ กฤษฎาพร สิงหเสนี โทร 02 288 1664, 288 2202 E-mail: krisdaporn@ilo.org