



## Проект Заключений Тринадцатого Азиатского регионального совещания МОТ

1. Делегаты Тринадцатого Азиатского регионального совещания МОТ полностью поддерживают общую направленность доклада Генерального директора, озаглавленного «Достойный труд в Азии».
2. Делегаты настоятельно призывают все государства-члены в регионе разработать через трехстороннюю структуру национальный план действий в отношении достойного труда, который включает основополагающие права в сфере труда, более широкие возможности для женщин и мужчин в гарантированном получении достойных рабочих мест, социальную защиту, в том числе нормы по безопасности и гигиене труда для возможно самого большого числа трудящихся и их семей, а также стимулирование социального диалога.
3. Делегаты привлекают внимание к факту, что глобализация может иметь как положительное, так и отрицательное воздействие. В свете текущего глобального экономического спада, результатом которого уже является замедление экономического роста во многих странах региона, делегаты предлагают Генеральному директору в качестве безотлагательной меры подготовить, консультируясь с трехсторонними членами региона, руководящие принципы и проекты программ, нацеленные на предотвращение или, по крайней мере, на существенное ослабление отрицательных последствий текущего замедления экономического роста, а также программы, имеющие целью оказать государствам-членам содействие в успешном участии в глобальной экономике для достижения устойчивого экономического роста.
4. Делегаты напоминают о том, что соблюдение международных трудовых норм имеет критически важное значение для сокращения дефицита достойного труда в их странах. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда послужит надежной основой, дающей возможность более адекватным образом решать социальные проблемы и реагировать на структурные изменения, которые могут быть следствием экономической нестабильности и глобализации. Делегаты призывают все государства-члены привести свое законодательство в соответствие с основополагающими конвенциями и принять меры для ратификации этих конвенций, если они еще этого не сделали, и полностью применять их. Делегаты указывают на разрыв, существующий между ратификацией и выполнением основополагающих конвенций, и настоятельно призывают принять меры для решения этой проблемы.
5. Делегаты поддерживают проводимый в настоящий момент пересмотр политики в области норм. Для облегчения этого процесса представляется полезным принять более систематический подход, сосредоточенный на пересмотре существующих и на разработке соответствующих новых норм. Делегаты призвали также МБТ оказать трехсторонним членам помощь как в подготовке к ратификации, так и в применении ратифицированных ими норм.

6. Делегаты принимают во внимание существенное расширение в регионе Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК) и значительные результаты ее деятельности в ряде стран. Они выражают надежду, что ИПЕК в течение следующего двухлетия охватит своей деятельностью соответствующие страны в регионе. Настоятельно призывая ИПЕК не жалеть усилий для устранения детского труда, в особенности его наихудших форм, делегаты предлагают обратить особое внимание на меры по борьбе против торговли детьми и крепостного труда.
7. Делегаты хотели бы подчеркнуть важность создания рабочих мест, видя в ней центральный элемент Программы достойного труда и важнейшее средство по сокращению бедности. Они обращаются к Генеральному директору с призывом отдать приоритет этой проблеме в программе, осуществляемой МОТ как в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и в Арабских государствах. Делегаты настоятельно призывают МБТ к сотрудничеству с трехсторонними членами с целью оказания государствам-членам содействия в разработке планов развития и программ профессиональной подготовки для решения проблемы безработицы. Они призывают МБТ помочь странам в определении их нужд, проводить исследования и разработать в консультации с ними программу создания занятости в соответствии с Программой достойного труда. Делегаты указывают на значительный рост гибких форм занятости – подрядной, случайной, срочной, неполной, временной и надомной. Делегаты подчеркивают необходимость как в создании достойных рабочих мест, так и в разработке и наличии политических рамок, благоприятствующих экономическому росту и созданию и развитию как крупных, так и малых предприятий, а также в обеспечении соответствующей профессиональной подготовки, кредитов и другой поддержки, особенно малым предприятиям. Делегаты обращают внимание на то значение, которое имеет повышение производительности, укрепление конкурентоспособности предприятий и создание среды, способствующей инвестициям, созданию рабочих мест и повышению качества жизни.
8. Делегаты считают важным способствовать интеграции политики в интересах занятости посредством более тесного сотрудничества между правительственными учреждениями, а также социальными партнерами. Придав занятости высокий приоритет в общеполитической повестке дня, можно надеяться на появление продуманных стратегий, способных предотвращать и смягчать социальные последствия экономических спадов для занятости и дохода в регионе. В усилиях по созданию занятости делегаты подчеркивают большое значение партнерских отношений между МОТ, соответствующими международными агентствами и международными и региональными финансовыми учреждениями.
9. Делегаты обращают внимание на то, что во многих странах региона все еще существует неравенство между женщинами и мужчинами в том, что касается занятости, образования и возможностей получения профессиональной подготовки, оплаты труда, прав в области социального обеспечения, практических возможностей для создания собственных предприятий и других аспектов труда. Делегаты отмечают также, что среди работающих бедных женщины составляют диспропорционально большую группу. Они подчеркивают, что гендерные проблемы нельзя игнорировать. Придание им высокого приоритета должно стоять среди первых вопросов на повестке дня занятости и должно регулярно контролироваться с целью определения того, какой реальный прогресс был сделан в этой области. МБТ, консультируясь с трехсторонними членами, должно также оказывать государствам-членам содействие во внедрении ограниченных сроками программ по достижению равенства между мужчинами и женщинами.
10. Овладение несколькими профессиями, обучение профессиональным навыкам и повышение квалификации имеют исключительно большое значение для облегчения доступа к занятости и повышения производительности и конкурентоспособности в глобальной экономике. Быстро расширяющееся использование информационно-коммуникационных технологий и общая тенденция в сторону экономики, основанной на знаниях, требуют

---

более образованной, квалифицированной и гибкой рабочей силы. Делегаты обращают внимание на то, что системы образования и обучение профессиональным навыкам должно быть связано со спросом на рынке, для чего необходимо улучшить информацию о рынке труда и анализ рынка труда.

11. Делегаты считают, что миграцию, являющуюся отражением становящегося все более глобализованным мира, нельзя во многих случаях рассматривать как приносящую пользу только направляющей стране. Она приносит пользу и многим принимающим странам, которые получают столь необходимые им рабочие руки. Трудящиеся-мигранты часто менее всего защищены. Миграция вне рамок законодательства и торговля людьми подвергают трудящихся наихудшим формам злоупотреблений и эксплуатации. Даже принятые на законных основаниях трудящиеся лишены возможности пользоваться теми же правами и тем же уровнем социальной защиты, которыми пользуется национальная рабочая сила в большинстве стран. Признавая, что двусторонний и многосторонний подходы являются предпосылкой для обеспечения защитой наименее защищенного, делегаты предлагают МБТ взять на себя инициативу по разработке в рамках Программы достойного труда соответствующих политических мер в интересах трудящихся-мигрантов. Соответствующим Региональным бюро МОТ предлагается осуществлять деятельность в области трудовой миграции и служить форумом для обсуждения вопросов миграции. Делегаты обращают внимание на то, что ратификация и полное применение Конвенции (пересмотренной) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Конвенции 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143) являются существенно важным первым шагом в сторону обеспечения трудящимся-мигрантам достойного труда.
12. Делегаты обращают внимание на важность обеспечения соответствующей профессиональной подготовки и возможностей получения продуктивной занятости для уязвимых групп населения, включая инвалидов, коренное население, женщин, пожилых трудящихся и безработную молодежь. Особую озабоченность вызывает высокий уровень безработицы среди молодежи.
13. Делегаты обращают внимание на то, что социальная защита должна дополнять собой национальную политику в области занятости. Они с озабоченностью указывают на ограниченность социальной защиты как на одно из самых существенных проявлений дефицита Достойного труда в регионе. Особую озабоченность вызывает широко распространенное отсутствие социальной защиты трудящихся в неформальной занятости, как в сельском, так и в городском районах. Делегаты, признав высокую социальную стоимость азиатского кризиса 1997 года и относительно низкие расходы государства на цели социальной защиты в регионе, призывают МОТ поддержать разработку всесторонних, всеохватных и жизнеспособных программ социальной защиты. Делегаты отмечают, что обеспечение социальной защитой – это ответственность государства, которое способно достичь эффективного перераспределения национальных ресурсов посредством как основанного на взносах социального страхования, так и финансируемых государством программ социальной помощи.
14. Приняв во внимание заключения, принятые на 89-й сессии Международной конференции труда в связи с общим обсуждением вопроса о социальном обеспечении, делегаты подчеркивают важность создания базы исследований и знаний, касающихся охвата социальным обеспечением все более широкого круга трудящихся. В этом отношении делегаты настоятельно призывают МБТ выделить для решения этих проблем адекватные ресурсы в помощь трехсторонним членам в регионе.
15. Делегаты отмечают, что правительства должны играть важнейшую роль в осуществлении и улучшении структуры безопасности и гигиены труда. Эта же роль принадлежит и всем социальным партнерам, которые должны обеспечить, чтобы проблемы безопасности и гигиены труда решались в приоритетном порядке на рабочих местах. В этом отношении

---

следует оказывать содействие в применении Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), а также недавно принятого Свода практических правил по ВИЧ/СПИДу и миру труда.

16. Признав важность права на свободу ассоциации и права на ведение коллективных переговоров как основы для социального диалога, делегаты настоятельно призывают все государства-члены полностью применять на всей национальной территории права, указанные в Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). Делегаты подтверждают, что социальный диалог является орудием в усилиях по облегчению отрицательных социальных последствий финансового кризиса в Азии. Ввиду выходящего глобального экономического спада, делегаты настоятельно призывают МОТ своевременно оказывать техническое содействие государствам-членам в укреплении способности социальных партнеров принимать участие в конструктивном диалоге и в улучшении механизмов социального диалога на всех уровнях. Делегаты далее призывают все государства-члены принять меры к ратификации Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Приняв во внимание все разнообразие институциональных структур, существующих для проведения социального диалога на всех уровнях в государствах-членах, делегаты просят МБТ отдать приоритет мерам по оказанию содействия в усилении социального диалога на уровне рабочих мест.
17. Делегаты подтверждают, что самым эффективным способом определить и осуществлять национальную политику, направленную на сокращение дефицита достойного труда, является трехсторонний социальный диалог, и что такой диалог возможен только в том случае, когда его участники являются равными партнерами. Делегаты призывают МОТ играть более эффективную роль в укреплении социальных партнеров посредством проведения исследований и профессиональной подготовки. На региональном уровне с удовлетворением было воспринято создание Конфедерации организаций работодателей Азиатско-Тихоокеанского региона (КАПЕ) как партнера МКСП-АПРО.
18. Выразив озабоченность по поводу отсутствия достаточно полной информации и оценок, касающихся выполнения заключений предыдущих региональных совещаний, делегаты предлагают каждому государству-члену Азиатско-Тихоокеанского региона разрабатывать через трехстороннее обсуждение и консенсус национальный план действий в отношении достойного труда, который должен определять в общих рамках Программы достойного труда МОТ национальные приоритеты, сроки выполнения и показатели в целях регулярного трехстороннего контроля и оценки. Делегаты предлагают МБТ оказать такое содействие трехсторонним членам в разработке национальных планов, которые они могут счесть необходимыми.
19. Делегаты просят МБТ отдать приоритет содействию, если оно необходимо и о нем поступает запрос, трехсторонним членам в осуществлении национального плана действий в отношении достойного труда. В связи с этим следует усилить деятельность МОТ в регионе. Далее делегаты выражают надежду, что другие государства-члены в регионе ответят положительно на просьбы о технической помощи и консультациях с целью передачи или адаптации их собственной наиболее успешной практики в интересах менее развитых стран.
20. Для облегчения разработки, осуществления и контроля национальных планов действий в отношении достойного труда делегаты предлагают МБТ создать регулярно обновляемый сайт, где нашли бы отражение действия и мероприятия, предпринятые в каждой стране в выполнении Программы достойного труда как МБТ, так и трехсторонними членами. В связи с этим делегаты настоятельно просят МБТ разработать в возможно кратчайшие сроки практические меры по ежегодному сбору и распространению такой информации

---

среди всех трехсторонних членов, включая качественную оценку эффективности деятельности МОТ в регионе.

21. Что касается элементов Программы достойного труда, которые имеют самое прямое отношение к субрегиональному и региональному уровням, делегаты предлагают трехсторонним членам рассмотреть возможность проведения соответствующих субрегиональных или региональных форумов с целью разработки и осуществления надлежащих программ. МБТ должно включать информацию о таких программах в вышеупомянутый сайт.