



国际劳工组织第十三次亚洲地区会议的结论草案

(2001年8月28—31日，曼谷)

1. 出席国际劳工组织第十三次亚洲地区会议的代表赞同题为《体面劳动在亚洲》的局长报告的普遍要旨。

2. 代表们敦促本地区的所有成员国通过一种三方性进程规定国家体面劳动的行为计划，使其结合工作中的基本权利、使妇女和男人在确保体面的劳动方面享有更多的机会、使数目尽可能多的工人享有包括职业安全和卫生标准在内的社会保护以及增进社会对话。

3. 代表们吁请关注这一事实，即全球化可能会对经济产生积极的或消极的影响。考虑到目前早已在本地区的许多国家造成了低经济增长的全球性的经济下滑，作为一个紧急事项，代表们要求局长与本地区的三方成员磋商制定旨在预防，或至少显著地减少目前经济下滑的不利影响的指导方针和拟议计划，以及旨在帮助成员国成功的参与全球经济以实现可持续的经济增长的计划。

4. 代表们忆及，遵守国际劳工标准对在他们的国家减少体面劳动方面的缺陷来说是至关重要的。《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》提供了在其范围内形成对社会问题以及可能会由于经济波动和全球化而造成的结构变革作出更适当的反应的一个积极框架。代表们呼吁所有成员国采取使其立法与基本公约的原则相一致以及批准这些公约的措施，假如它们尚未这样做，并充分地予以实施。代表们注意到在核心公约的批准与实施之间存在着不一致，并敦促采取解决这一问题的措施。

5. 代表们欢迎正在进行的标准政策的审议。为了促进这一进程，遵循突出现有标准的修订以及相关的新标准的制定的一种更为系统的处理方法将是有益的。代表们还呼吁劳工局就标准批准的准备和已批准标准的实施向三方成员提供援助。

6. 代表们注意到消除童工现象国际计划(IPEC)在本地区的有效扩展以及在某些国家取得的显著成果。他们表明了这一希望,即该计划在下一个两年期期间将其活动扩展到本地区的适宜国家。在敦促消除童工现象国际计划展开消除所有童工的一切可能努力的同时,特别是其最有害的形式,代表们鼓励该计划对打击贩卖儿童和债役给予特别关注。

7. 代表们希望强调就业创造作为体面的劳动议程和作为减贫的主要手段的一个中心要素的重要性。他们呼吁局长使这一问题在国际劳工组织的亚太地区和阿拉伯国家的计划中享有优先权。代表们敦促劳工局与三方成员一道工作,以使成员国能够制定缓解失业问题的发展计划和培训计划。他们呼吁国际劳工组织根据体面劳动的议程帮助各国确定它们的需要、开展调研并与它们磋商制定一种就业框架。代表们对灵活的——分包、临时、定期、非全日、短期和以家庭为基础的工作安排的显著增加表示了关注。代表们强调了建立并维持有利于经济增长以及大型和小型企业的发展和扩张的政策框架,以便特别是为小型企业提供适宜的培训、信贷和其他支助服务的必要。代表们特别提到了提高生产率、增加企业的竞争性和为投资建立一个有利的环境、工作创造和改善了的生活质量的重要性。

8. 代表们认为,通过政府机构以及与社会伙伴之间的更好合作促进就业政策的一体化是重要的。人们希望,通过在全面政策议程中使就业问题享有一种高度优先权,将能够制定旨在避免和缓解经济下滑对本地区的就业和收入造成的社会影响的前瞻性战略。为了促进就业,代表们强调了国际劳工组织、相关的国际机构以及国际和区域金融机构之间的伙伴关系的重要性。

9. 代表们注意到,本地区仍有许多国家在就业、教育和培训、报酬、社会保障权利、建立其自己的企业的便利和工作的其他方面尚未能实现妇女和男人之间的平等。代表们还注意到妇女构成了贫困工人的一个不合比例的大群体。他们强调不应将性别问题边缘化。性别主流应成为有关就业议程的一个优先项目,并应定期检查,以确定是否取得了具体的进展。经与三方成员磋商,国际劳工组织还应帮助成员国采用有关性别平等的具有时间限制的计划。

10. 多技能、技能培训和深造对于在全球经济中增强获得就业的机会以及改善生产率和竞争性是决定性的。对信息和通讯技术依赖的迅速增长以及朝着知识经济发展的普遍趋势需要一种受过更多教育、有技能和具有可塑性的劳动力。代表们表明,应通过改善了劳动力市场信息和劳动力市场分析,将教育系统和技能培训与市场需求联系起来

来。

11. 代表们注意到，在大多数情况下，不应将作为全球化世界的一种表现的迁移认为是仅有利于输出国，而是应将其认为是通过提供急需的工人亦使许多接受国受益。移民工人往往得到最少的保护。非法移民和贩运使工人遭受最恶劣形式的虐待和剥削。即使是合法招收的工人在大多数国家也不享有与该国内劳动力享有的同样的权利和社会保护水平。承认双边和多边处理方法是保护受到最少保护人员的一个先决条件，代表们要求劳工局在体面劳动的框架范围内制定和促进针对移民工人的适宜的政策措施方面起一种带头作用。建议劳工局各地区办事处开展有关劳动迁移的活动，并为讨论迁移问题提供一个论坛。代表们表明，批准并充分实施 1949 年移民就业公约(修订本)(第 97 号)和 1975 年移民工人(补充规定)公约(第 143 号)构成了确保移民工人的体面的劳动的一个积极的步骤。

12. 代表们特别提到了为包括残疾人、土著民族、妇女老年工人和失业青年在内的易受伤害的群体的成员提供适宜的培训和生产性就业机会的重要性。值得特别关注的是青年人的高失业水平。

13. 代表们注意到社会保护必须补充国家就业政策。他们关注的表明，有限的社会保护的是本地区体面劳动方面的最严重的缺陷之一。无论是农村还是城镇，值得特别关注的是非正规就业工人的社会保护的普遍缺乏。认识到 1997 年亚洲危机的高昂的社会代价以及本地区用以社会保护的较低的公共支出，代表们呼吁国际劳工组织支持全面、范围广泛和可持续的社会保护计划的发展。代表们特别提到社会保护是国家的责任，以便通过以缴费为基础的社会保险和国家资助的社会援助计划实现有效的国家资源的再分配。

14. 考虑到国际劳工大会第 89 届会议有关社会保障的一般性讨论的结论，代表们强调了在将社会保障津贴扩展到更多工人的基础上创立国际劳工组织的研究和知识的重要性。关于这一点，代表们敦促劳工局为帮助本地区的三方成员处理这些问题分配适当的资源。

15. 代表们表明，尽管各国政府在实施和改善职业安全与卫生框架方面需要发挥一种重要作用，为确保职业安全与卫生在工作场所中被作为一个优先事项加以处理，社会伙伴亦应发挥一种作用。在这方面，1981 年职业安全和卫生公约(第 155 号)、国际劳工组织关于职业安全与卫生管理制度的指导方针、以及最近通过的有关艾滋病毒 / 艾滋病

和工作世界的行为准则应得到促进。

16. 承认作为进行社会对话的基础的结社自由权利和集体谈判权利的重要性，代表们敦促所有成员国在其国家领土上充分地实施在 1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)和 1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)中提出的权利。代表们承认，社会对话在亚洲金融危机期间在缓解不利的社会影响方面是有帮助的。根据隐隐呈现的全球性经济下滑，代表们敦促国际劳工组织在增进社会伙伴从事对话的能力以及所有级别改善社会对话机制方面为成员国提供及时的技术援助。代表们进一步呼吁敦促所有成员国采取批准 1976 年(国际劳工标准)三方协商公约(第 144 号)的步骤。尽管注意到在成员国中有关所有级别的社会对话的制度安排方面的巨大差异，代表们要求劳工局优先为加强工作场所一级的社会对话的援助做出备付。

17. 代表们强调，规定并实施减少体面劳动方面的缺陷的国家政策的最有效方法是通过三方性的社会对话，而此类对话只有在当参与者属于平等的伙伴时才有可能。代表们呼吁国际劳工组织在通过研究和培训加强社会伙伴方面发挥一种更有效的作用。作为国际自由工会联合会亚太地区组织的对手方的亚太雇主组织联合会(CAPE)的成立受到了欢迎。

18. 在对有关以前的地区会议结论的后续措施情况和评估的缺乏表示了关注的同时，代表们敦促亚太地区的各成员国通过三方性讨论和一致，制定国家体面的劳动议程的行动计划，该计划应在国际劳工组织体面的劳动议程的整体框架范围内规定国家的优先事项、实施时间表和一套出于定期的三方监督和评估目的的指标。代表们要求劳工局在这些国家行动计划的制定中为三方成员提供它们可能认为必要的此类援助。

19. 代表们要求劳工局，在必要和提出要求的情况下，优先考虑帮助三方成员实施有关体面劳动的国家行动计划。在这方面，应当加强国际劳工组织在地区的能力。此外，代表们表明希望本地区的其他成员国能够对技术援助要求作出积极的反应，并建议它们出于欠发展国家的利益复制或改编其自己的最佳做法。

20. 为促进国家体面的劳动行动计划的制定、实施和监督，代表们要求劳工局建立一个定期更新的网站，以反映由劳工局和三方成员为在各国实施体面的劳动议程而开展的行动和活动。在这一点上，代表们呼吁劳工局尽可能快的制定用以每年收集并向所有三方成员传播这一信息的适宜的措施，包括国际劳工组织地区活动效益的质量评估。

21. 关于最适宜在次地区和地区级别加以处理的体面的劳动议程的要求，代表们敦请三方成员考虑设立相应的次地区或地区论坛，以制定和实施适宜的计划。劳工局应将有关此类计划的信息列入上述网站。