

La prevención : Una estrategia global

Promover la seguridad y salud en el trabajo

Informe de la OIT para el Día mundial sobre la seguridad y la salud en el trabajo 2005

Ginebra, 2005

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2005

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a la Oficina de Publicaciones (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, solicitudes que serán bien acogidas.

ISBN 92-2-317107-5 (print)
92-2-317108-3 (web pdf)

Primera edición 2005

Fotografías de portada: Enzo Fortarezza, ITCILO

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: pubvente@ilo.org
Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/publns

Impreso por la Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra, Suiza

Indice

	<i>Página</i>
Prevención: una estrategia global.....	1
Día mundial de la seguridad y salud en el trabajo, 28 de abril de 2005	3
El sector de la construcción.....	4
Riesgos de seguridad y salud de los trabajadores de construcción	5
Gestión, planificación y coordinación a través del diálogo social	6
Normas y directrices de la OIT	7
Programas de prevención para el sector de la construcción.....	7
Trabajadores jóvenes y trabajadores de edad	9
Cuestiones de seguridad y salud relativas a los trabajadores jóvenes	10
Cuestiones de seguridad y salud para los trabajadores de edad	11
Normas y directrices de la OIT	12
Programas de prevención para trabajadores jóvenes y de edad	12
Conclusiones	14
Referencias útiles	15

El Día mundial sobre la seguridad y la salud en el trabajo se celebra el 28 de abril de cada año, una fecha señalada por primera vez por la OIT en 2001 y 2002. El primer año que la jornada se conmemoró en su forma actual fue en 2003, cuando la OIT lo utilizó para promover el concepto de la creación y el mantenimiento de una cultura en materia de seguridad y salud en el trabajo, tema que siguió desarrollándose en 2004. El Día mundial de 2005 se centra en la prevención de accidentes y enfermedades relacionadas con el trabajo, una vez más bajo el tema que incumbe a todos de promover una "cultura de prevención en materia de seguridad y salud".

El concepto de la celebración de un Día mundial sobre la seguridad y la salud en el trabajo tiene sus raíces en el Día en memoria de los trabajadores, que empezaron a celebrar el 28 de abril de cada año los trabajadores estadounidenses y canadienses en memoria de los trabajadores muertos o heridos. La Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres y las Federaciones Sindicales Internacionales convirtió esta jornada en una celebración mundial, ampliando su ámbito de influencia para abarcar la idea de trabajo y lugares de trabajo sostenibles. El Día Internacional de Conmemoración de los Trabajadores fallecidos y lesionados en el trabajo se celebra en la actualidad en más de cien países.

En el Día mundial de 2005, se anima a los gobiernos y a las organizaciones de empleadores y de trabajadores a realizar actividades de concienciación en sus sectores de influencia sobre el tema de la prevención de accidentes y enfermedades profesionales. Además, se alienta a todas las personas relacionadas con el mundo del trabajo a que analicen cómo ejercen su trabajo y determinen si se podrían evitar accidentes y enfermedades con medidas de prevención, no sólo el 28 de abril, sino durante todo el año.

Los invitamos a que colaboren con nosotros para promover este día tan importante.

Prevención: Una estrategia global

La OIT cree firmemente que los accidentes y las enfermedades profesionales pueden y deben ser prevenidos y que para conseguirlo es necesario adoptar medidas en el ámbito internacional, regional, nacional y empresarial. Parte de la respuesta consiste en promulgar una legislación nacional adecuada sobre seguridad y salud en el trabajo y fomentar su observancia; los organismos de inspección del trabajo desempeñan aquí un papel clave. Parte de la respuesta también reside en que haya más o mejor educación y formación, y en que la seguridad y la salud en el trabajo estén mejor integradas en los cursos de formación vocacional así como en los programas de formación empresarial. Sin embargo, el verdadero éxito en la reducción de los accidentes y las enfermedades laborales sólo puede alcanzarse si todas las partes involucradas en la prevención asumen un compromiso concreto, un concepto que constituye el eje de lo que se ha dado en llamar una "cultura de prevención en materia de seguridad y salud".

Prevenir supone gestionar, prever, planificar y comprometerse para anticiparse a los peligros, evaluar los riesgos y adoptar medidas antes de que ocurra un accidente o se contraiga una enfermedad. Esto sólo puede lograrse con las medidas mencionadas anteriormente y con la colaboración de todas las partes involucradas -el empleador, que tiene la responsabilidad principal de proporcionar condiciones de trabajo seguras y saludables, la gerencia, los supervisores, los trabajadores y sus representantes de seguridad y salud, los sindicatos - mediante la comunicación, los convenios colectivos, los comités de seguridad, etc. Todos estos actores cumplen una función muy importante en la mejora de la seguridad y la salud en el trabajo a través de un diálogo social eficaz.

Tanto el costo humano como el económico de los accidentes y las enfermedades en el trabajo son enormes en todo el mundo. Se calcula, por ejemplo, que la pérdida en el Producto Interior Bruto en el mundo derivada de las muertes, las lesiones y las enfermedades en el trabajo es unas 20 veces mayor que toda la ayuda oficial destinada al desarrollo. Sin embargo, si bien el costo económico es inmenso, el costo humano de dicho sufrimiento es incalculable.

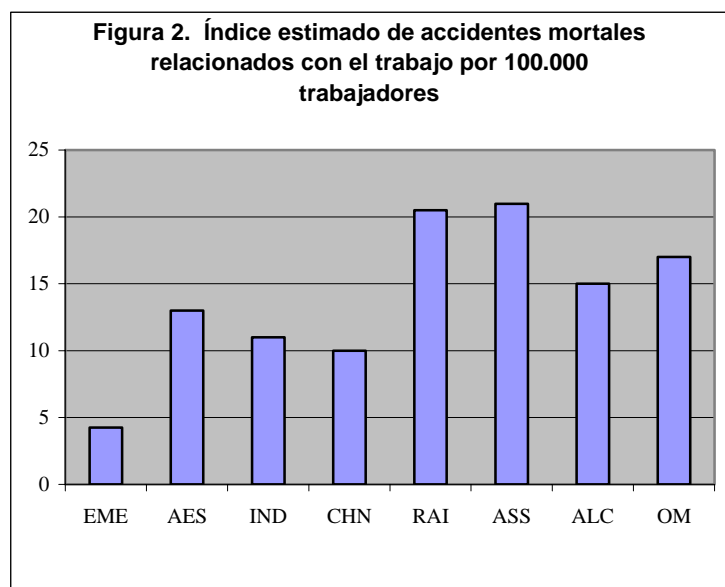
Figura 1. Número estimado de accidentes mortales y de accidentes no mortales en todo el mundo

Región	Población económicamente activa	Total de empleo	Accidentes mortales estimados (OIT)	Accidentes mortales declarados a la OIT	Accidentes estimados, 3 días	Todos los accidentes declarados a la OIT
EME	419'732'002	394'720'947	15'879	14'316	12'118'393	7'527'083
AES	183'089'714	161'762'008	17'416	7'853	13'291'068	343'004
IND	443'860'000	402'510'000	40'133	222	30'627'865	928
CHN	740'703'800	733'705'100	90'295	12'736	68'909'715	61'329
RAI	415'527'598	344'569'424	76'886	3'051	58'676'113	141'349
ASS	279'680'390	19'347'698	53'292	145	40'670'012	27'015
ALC	219'083'179	192'033'807	39'372	2'009	30'046'941	776'938
OM	135'220'721	76'443'255	17'977	1'416	13'719'565	153'785
Mundo	2'836'897'404		351'251	41'748	268'059'671	9'031'431

EME – Economías de mercado establecidas; AES – Antiguas economías socialistas;
 IND – India; CHN – China; RAI – Resto de Asia e Islas; ASS – África subsahariana;
 ALC – América Latina y el Caribe; OM – Oriente Medio

'Accidentes estimados, 3 días' indica accidentes no mortales que dan lugar a ausencias al trabajo de más de 3 días de duración

Fuente: OIT, 2005



Fuente: OIT, 2005

En respuesta a un problema de tal magnitud, la Conferencia Internacional del Trabajo celebrada en junio de 2003 adoptó una estrategia global para la seguridad y la salud en el trabajo para que estos aspectos ocupen un lugar más destacado en los programas políticos internacionales y nacionales. La estrategia se basa en la necesidad de promover una "cultura de prevención en materia de seguridad y salud" más amplia a escala mundial, así como en la necesidad de gestionar de modo eficaz los riesgos relacionados con el trabajo. En las conclusiones del Informe de la Conferencia¹ se hace referencia a que una "cultura nacional de prevención en materia de seguridad y salud":

"...implica el respeto del derecho a gozar de un medio ambiente de trabajo seguro y saludable a todos los niveles; la participación activa de los gobiernos, los empleadores y los trabajadores para asegurar un medio ambiente de trabajo seguro y saludable a través de un sistema de derechos, responsabilidades y deberes definidos; y la atribución de la máxima prioridad al principio de la prevención."

En la misma Conferencia, se encomendó a la OIT a que promoviera dicha cultura mediante diversas actividades, entre otras cosas, estableciendo una actividad o una campaña internacional anual, como un día mundial o una semana de la seguridad y la salud. Con el Día Mundial sobre la seguridad y la salud en el trabajo se cumple dicho mandato. En el informe posterior de la OIT "Marco de promoción en el ámbito de la seguridad y la salud en el trabajo"² se amplía más el tema de la "cultura de prevención en materia de seguridad y salud".

¹ Conclusiones relativas a las actividades normativas de la OIT en el ámbito de la seguridad y la salud en el trabajo: una estrategia global, OIT, 2004, <http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/ilc/ilc91/pdf/pr-22.pdf>

² Marco de promoción en el ámbito de la seguridad y la salud en el trabajo, OIT, 2004 <http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/ilc/ilc93/pdf/rep-iv-1.pdf>

Día mundial sobre la seguridad y la salud en el trabajo, 28 de abril de 2005

El Día mundial de 2005 se centra en la prevención de accidentes y enfermedades relacionadas con el trabajo bajo el mismo tema de interés para todos en los dos últimos años, esto es, la promoción de una cultura en materia de seguridad y salud. Como en años anteriores, también hay varios subtemas importantes para este año.

El primer subtema es la prevención de accidentes y enfermedades en el sector de la construcción, una de las principales fuentes de empleo en muchas partes del mundo. Sin embargo, también es un sector económico que en proporción se asocia con muchas más lesiones y enfermedades, en comparación con la mayor parte de los otros sectores. El segundo subtema es la prevención de accidentes y enfermedades entre los trabajadores jóvenes y los trabajadores de edad. Estadísticamente, ambos grupos -el de los trabajadores jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años y el de los mayores de 55 años- tienen más probabilidades de sufrir ciertos tipos de lesiones relacionadas con el trabajo, aunque por razones muy distintas.

Claves y estadísticas

Según las estimaciones de la OIT...

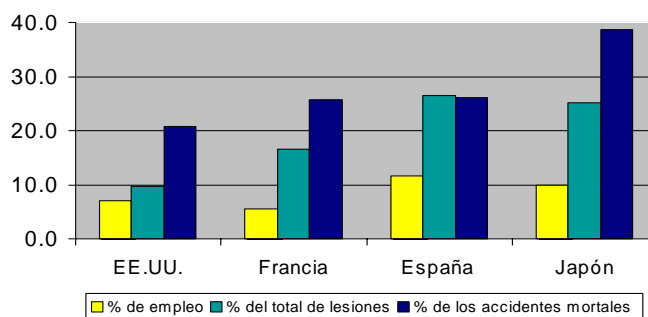
- Cada día, en el mundo mueren un promedio de 5.000 personas a causa de accidentes o enfermedades en el trabajo, ello equivale a un total de entre 2 y 2,3 millones de muertes relacionadas con el trabajo. De esta cifra, unos 350.000 son accidentes mortales y entre 1,7 y 2 millones son enfermedades mortales.
- Además, cada año los trabajadores sufren unos 270 millones de accidentes que causan ausencias de más de 3 días al trabajo y unos 160 millones de enfermedades no mortales.
- Alrededor del 4% del PIB mundial se pierde con el costo de las bajas, las muertes y las enfermedades en forma de ausencias al trabajo, tratamientos y prestaciones por incapacidad y por fallecimiento.
- Las sustancias peligrosas matan a unos 438.000 trabajadores al año, y se calcula que un 10% de todos los cánceres de piel son atribuibles a la exposición a sustancias peligrosas en el lugar de trabajo.
- Sólo el amianto se cobra unas 100.000 vidas al año, y la cifra sigue subiendo. Aunque la producción mundial de este material se ha reducido desde la década de 1970, un número cada vez mayor de trabajadores de Alemania, Canadá, EE.UU., el Reino Unido y otros países industrializados muere por haber estado expuesto al amianto.
- La silicosis, una enfermedad pulmonar mortal causada por la exposición al polvo de sílice, sigue afectando a millones de trabajadores de todo el mundo. En América Latina, la padecen el 37% de los mineros, porcentaje que asciende al 50% en los mayores de 50. En la India, la padecen más del 50% de los pizarreros y el 36% de los canteros.

El sector de la construcción

La construcción es uno de los sectores industriales más importantes del mundo, pues cumple con las exigencias de economías que a veces crecen muy rápidamente, así como con los requisitos de los programas de construcción, renovación, mantenimiento y demolición en todos los países. Este sector también suele tener que responder a las necesidades inmediatas de las áreas asoladas por catástrofes naturales o provocadas por el hombre, como en el caso del reciente maremoto en el Océano Índico. En este caso, como en todos los demás, no puede pasarse por alto la seguridad y salud en el trabajo, y los trabajadores de la construcción en particular no deberían verse expuestos a riesgos innecesarios durante las fases de recuperación y reconstrucción.

Pese a la mecanización, la industria sigue basándose principalmente en la mano de obra, y los riesgos de seguridad y de salud que corren los trabajadores se encuentran entre los mayores de cualquier otro sector del empleo. Por la propia naturaleza del lugar de la obra en construcción, los entornos laborales cambian con mucha frecuencia y también lo hacen los riesgos de seguridad y de salud que corren los trabajadores. La industria cuenta también con una larga tradición en el empleo de mano de obra extranjera procedente de economías menos desarrolladas y muchas veces el empleo es precario y de corta duración. Además, hay muchas partes distintas implicadas en las actividades relacionadas con la construcción: empleadores y contratistas, obreros, arquitectos, aparejadores, clientes, proveedores, etc. Trabajar en estas condiciones puede provocar estrés e incrementar la incidencia de problemas psicosociales, que pueden aumentar las posibilidades de accidentes y enfermedades. En su conjunto, dichos factores hacen que para todas las partes sea muy importante comunicarse de forma eficaz y trabajar de conjunto con miras a alcanzar y mantener un buen grado de seguridad y de salud en la práctica.

Figura 3. El empleo y los accidentes de trabajo en la construcción, como porcentaje del total de todas las actividades económicas: ejemplos de 4 países

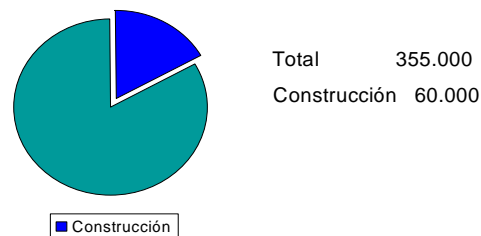


Fuente: OIT, 2003³

³ Safety and health in construction work - A. López-Valcárcel en Asian-Pacific Newsletter on Occupational Safety and Health. Construction. Volume 11, number 1, March 2004. <http://www.occuphealth.fi/Asian-PacificNewsletter>. Véase también Panorama internacional de la seguridad y salud en construcción - A. López-Valcárcel. Semana Argentina de la Salud y Seguridad en el Trabajo, Buenos Aires, Abril 2004. <http://www.ilo.org/public/spanish/protection/safework/alv-1.pdf>

Es muy difícil cuantificar el número global de accidentes y enfermedades en la industria de la construcción, pues en muchos países no se dispone de información estadística. No obstante, sí hay disponibles algunos datos nacionales y, basándose en ellos, la OIT ha realizado algunas estimaciones (véase "Claves y estadísticas"). Los datos estadísticos sobre las enfermedades profesionales son aún más difíciles de obtener, en parte porque muchos riesgos sanitarios, como la exposición a productos químicos peligrosos u otras sustancias, o a niveles elevados de ruido y vibraciones, tienen efectos a largo plazo sobre los trabajadores, que no se manifiestan hasta años o meses después de la exposición. Sin embargo, lo que está claro es que el sector de la construcción es significativamente más peligroso que la mayor parte de los demás sectores económicos, tal como se demuestra en las siguientes figuras.

Figura 4. Estimaciones mundiales de los accidentes mortales relacionados con el trabajo (2003)



Fuente: OIT, 2003⁴

Riesgos de seguridad y salud de los trabajadores de construcción

Los riesgos para la seguridad a los que se enfrentan los trabajadores de la construcción se derivan de la propia naturaleza del trabajo, que supone trabajar a grandes alturas (caídas de tejados, andamios, escaleras, etc.), trabajos de excavación (derrumbamientos de zanjas y maquinaria de movimiento de tierra), el uso de maquinaria de izamiento (grúas y cabestrantes), el uso de equipo y herramientas eléctricas y de otros vehículos de la obra. La obra a menudo es un lugar desordenado y abarrotado de cosas, lo que hace más probable que ocurran accidentes.

Los trabajadores de la construcción también están expuestos a un gran número de riesgos para la salud, incluida la exposición a sustancias peligrosas (como polvo de sílice y

⁴ Safety and health in construction work - A. López-Valcárcel en Asian-Pacific Newsletter on Occupational Safety and Health. Construction. Volumen 11, número 1, marzo de 2004. <http://www.occuphealth.fi/Asian-PacificNewsletter>. Véase también Panorama internacional de la seguridad y salud en construcción - A. López-Valcárcel. Semana Argentina de la Salud y Seguridad en el Trabajo, Buenos Aires, Abril 2004. <http://www.ilo.org/public/spanish/protection/safework/alv-1.pdf>

de asbesto y productos químicos peligrosos), la manipulación de cargas pesadas y la exposición a niveles elevados de ruido y vibraciones (tanto de maquinaria pequeña de mano como de maquinaria pesada). El dolor de espalda y otras lesiones musculares por el levantamiento de cargas pesadas provocan muchas ausencias al trabajo en este sector. El asbesto (o amianto) es un motivo de preocupación especial porque a pesar de que su uso se ha prohibido en muchos países (aunque no en todos), los trabajadores de la construcción pueden estar expuestos a respirar partículas de este material durante las labores de demolición, renovación o mantenimiento.

Gestión, planificación y coordinación a través del diálogo social

La naturaleza temporal del entorno de trabajo que rodea a la construcción, acompañada del número de distintos actores que pueden intervenir en los procesos, hacen de éste un sector industrial único. Si se desea gestionar correctamente los riesgos para la seguridad y la salud y hacer realidad la prevención de accidentes y enfermedades es de vital importancia involucrar a todas las partes interesadas, desde los aparejadores y los arquitectos, los proveedores y los clientes, hasta los empleadores, los contratistas, los supervisores, los trabajadores y los sindicatos. Todas las partes tienen una función que desempeñar en la reducción de dichos riesgos, beneficiando de este modo no sólo a los trabajadores de la construcción sino también a los trabajadores del futuro mantenimiento de los edificios que se construyen.

Por tanto, es necesario un enfoque específico de la seguridad y salud en el trabajo de construcción; es fundamental contar con una buena gestión, planificación y coordinación a través del diálogo social, y la mejor manera de conseguirlo es consultando con las distintas partes mencionadas anteriormente y acordando y apuntando las medidas preventivas necesarias para una obra en particular, y asignando responsabilidades. Éste es el objetivo del programa o plan de seguridad y salud, en el que se establece, define, cuantifica y estima el coste de las medidas específicas de prevención. Deberían acordarse las responsabilidades en cuanto a facilitar el equipo específico (como barreras y redes de seguridad, centros de asistencia, etc.), así como las disposiciones para la supervisión e inspección rutinarias de la obra, así como exámenes del equipo y la maquinaria.

Claves y estadísticas

Según las estimaciones de la OIT para la industria de la construcción...

- Cada año se producen al menos 60.000 accidentes mortales en obras en construcción de todo el mundo, lo que equivale a un accidente mortal cada diez minutos en el sector, y a que casi el 17% de todos los accidentes mortales en el trabajo (1 de cada 6) ocurren en obras en construcción.
- Aunque en muchos países industrializados el sector construcción llega a emplear entre un 6 y un 10% de la fuerza total de trabajo nacional, puede sin embargo llegar a concentrar entre un 25% y un 40% del total de accidentes de trabajo mortales (véanse los diagramas en la sección sobre la construcción). En cuanto a la salud, en Francia, por ejemplo, un 20% de las enfermedades reconocidas por el sistema de prestaciones como enfermedades relacionadas con el trabajo tienen lugar en el sector de la construcción.
- Una encuesta europea realizada en 2000 revelaba que un 16% de los trabajadores de la construcción estaban expuestos a sustancias químicas peligrosas la mitad de su jornada laboral, más que en cualquier otro sector. En el Reino Unido, por ejemplo, se calcula que, cada año, un 10% de los albañiles abandonan este sector por dermatitis alérgica debida a la manipulación de cemento.
- El dolor de espalda y los trastornos musculoesqueléticos también son frecuentes en la construcción. Se cree que en algunos países un 30% de la fuerza de trabajo padece dolores de espalda u otros trastornos musculoesqueléticos.
- La exposición al amianto es un riesgo específico de la construcción. Aunque su uso se ha prohibido en

muchos países, en muchos edificios aún lo hay, y los trabajadores de la construcción pueden estar expuestos a partículas de este material durante las labores de demolición, renovación o mantenimiento.

- En general, la silicosis y la neumoconiosis por polvos mixtos tienen una incidencia muy elevada entre los trabajadores de la construcción y es necesario abordar específicamente su prevención.

Normas y directrices de la OIT

La OIT es consciente desde hace tiempo de la necesidad de dispensar un trato especial a la construcción, y en 1937 adoptó su primer Convenio para este sector. En 1988 se adoptó el Convenio sobre seguridad y salud en la construcción (núm. 167), 1988, y la Recomendación que lo acompaña (núm. 175), reflejando de este modo la necesidad de un enfoque amplio para abordar algunos de los problemas relativos a la seguridad y la salud en la construcción. Uno de los asuntos clave que trata este Convenio es la necesidad de planificar y coordinar la seguridad y la salud en la propia obra. Clarifica, por ejemplo, que donde varios contratistas trabajan de forma simultánea en una misma obra, las responsabilidades principales en materia de seguridad y salud recaen en el contratista principal, pero que cada empleador es responsable de aplicar las medidas relacionadas con los trabajadores que tiene bajo su tutela.

En 1992 se aprobó un nuevo Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT: "Seguridad y salud en la construcción". Dicho Repertorio ofrece orientación práctica sobre cómo proporcionar y mantener condiciones de trabajo seguras y saludables en las obras en construcción, complementando así el enfoque más amplio del Convenio y la Recomendación.

En 2001 se publicaron las "Directrices de la OIT relativas a los sistemas de gestión de la seguridad y la salud en el trabajo" (ILO-OSH 2001). Estas directrices se aplican a todos los sectores económicos, pero resultan especialmente útiles para el de la construcción, con su necesidad particular de un enfoque coordinado y sistemático para gestionar la seguridad y la salud en el trabajo.

Otro instrumento de especial pertinencia para la construcción es el Convenio sobre el asbesto (núm. 162), 1986, y la Recomendación que lo acompaña (núm. 172), si bien estos instrumentos son pertinentes para todos los sectores económicos. Un Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT "Seguridad en el uso del asbesto" ofrece orientación práctica sobre el tema.

Programas de prevención para el sector de la construcción

Hace mucho tiempo que se reconocen los problemas de los accidentes y las enfermedades profesionales en el sector construcción, tanto en el ámbito internacional como en el nacional, y en años recientes se han puesto en marcha numerosos programas para mejorar la situación. Además, muchos programas se han centrado sobre todo en las cuestiones de seguridad más que en las relacionadas con las enfermedades, por los beneficios inmediatos de la reducción de accidentes en el trabajo comparados con los beneficios a largo plazo de la reducción de enfermedades. Es necesario dedicar más esfuerzos a las cuestiones relativas a la salud en este sector, si bien es posible aunque resulte más difícil medir los resultados de este tipo de programas.

En el plano internacional, recientemente se lanzó una campaña de seguridad y salud en la construcción a través de la Unión Europea, que promovía buenas prácticas mediante

estudios y otros recursos, y la observación de la legislación.⁵ El programa mundial "Trabajo saludable, desarrollo saludable", puesto en marcha por la Federación Internacional de Trabajadores de la Construcción y la Madera en 2000, involucra a más de 100 sindicatos de 65 países en sus actividades para mejorar las condiciones de los trabajadores de la construcción en todo el mundo.⁶

En el ámbito nacional, varios países crean sus propios programas de prevención para el sector. Malasia, por ejemplo, organizó un programa de seguridad y salud en la construcción durante varios años en estrecha colaboración con los interlocutores sociales y la inspección del trabajo. Utilizaron la innovadora metodología de emparejar grandes empresas multinacionales "mentoras" con pequeñas y medianas empresas, y unos inspectores con formación específica realizaron visitas coordinadas a ambos tipos de empresas y evaluaron los resultados.⁷ Se llegó a la conclusión de que el programa había tenido importantes efectos tanto en la mejora de la sensibilización como en la reducción de accidentes y enfermedades en la industria. Brasil, por su parte, ha empleado una estrategia distinta: ha establecido comités tripartitos sobre seguridad y salud en el trabajo para el sector de la construcción tanto a escala nacional como regional, haciendo participar a todos los interlocutores sociales y garantizando así un enfoque tripartito coordinado de la planificación en materia de seguridad y salud en el trabajo.

Otros países han desarrollado enfoques integrados. El Reino Unido, por ejemplo, posee un programa nacional de seguridad y salud en la construcción basado en asociaciones efectivas con todos los participantes en la industria y en una combinación de distintas clases de intervenciones. El programa ha tenido una repercusión muy significativa en el sector a través, por un lado, de inspecciones con objetivos específicos con una aplicación adecuada y, por otro lado, con una gama de otras actividades destinadas a sensibilizar y a mejorar las normas en este sector, campañas de publicidad nacionales y regionales, reuniones con participantes clave en el sector, conferencias, etc.

Los programas nacionales para combatir ciertos riesgos genéricos también han incidido en la industria de la construcción. Por ejemplo, en distintos países, incluidos Sudáfrica y Brasil en 2004, recientemente se han puesto en marcha programas nacionales para erradicar la silicosis y existe un número creciente de programas para reducir la exposición al amianto, que influye de forma significativa en este sector.

⁵ Véase, por ejemplo, http://europe.osha.eu.int/good_practice/sector/construction/

⁶ Véase <http://www.ifbww.org/index.cfm?n=202&l=2>

⁷ Informe del Congreso IALI, Ginebra, 2002, sesión 3.5 - [http://www.iali-aiit.org/event_docs/CongressRpt\(EN\).doc](http://www.iali-aiit.org/event_docs/CongressRpt(EN).doc)

Trabajadores jóvenes y trabajadores de edad

Las Naciones Unidas definen a las personas jóvenes como aquellas cuyas edades están comprendidas entre los 15 y los 24 años. Según la publicación de la OIT "Tendencias mundiales del empleo juvenil", el 85% de los jóvenes del mundo viven en economías en vías de desarrollo y es probable que el porcentaje crezca aún más, dadas las actuales tendencias demográficas. En 2015, se calcula que unos 660 millones de jóvenes, un 7,5 por ciento más que en 2003, estarán trabajando o buscando trabajo. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) también declara que unos 57 millones de hombres jóvenes y 96 millones de mujeres jóvenes en edades comprendidas entre los 15 y los 24 años de países en desarrollo no sabe leer ni escribir, lo cual dificulta su capacidad para encontrar trabajo y los excluye de los trabajos mejor pagados y menos peligrosos.⁸ Pueden estar, y a menudo lo están, expuestos a graves deficiencias en materia de trabajo decente, por ejemplo, bajos salarios, malas y precarias condiciones de trabajo, falta de acceso a protección social, falta de libertad sindical y de acceso a la negociación colectiva.

En el otro extremo de la escala de edad, el FNUAP predice que mientras, en la actualidad, una de cada 10 personas en el mundo tiene 60 años o más, en 2020 esta cifra se habrá elevado a una de cada ocho personas. Entre tanto, en Europa, se prevé que en 2010 el grupo de edad de entre 45 y 64 años constituirá casi la mitad de la población trabajadora. Por esta razón, muchas organizaciones ahora prestan atención a los riesgos laborales a los que se enfrentan los trabajadores de edad y cómo solucionarlos.⁹ Por sus años de experiencia, conocimientos y calificaciones, los trabajadores de edad tienen mucho que ofrecer a sus empleadores y a los demás, y en lugar de discriminarlos por razones de edad, pueden seguir siendo valiosos activos si se presta tanta atención a su seguridad y su salud en sus últimos años en el trabajo como en los inicios de su vida laboral.

Claves y estadísticas

Según las estimaciones de la OIT sobre los trabajadores jóvenes y los trabajadores de edad ...

- Los trabajadores jóvenes de entre 15 y 24 años de edad tienen muchas más probabilidades de sufrir accidentes no mortales pero graves en el trabajo en comparación con sus colegas mayores. En la UE, por ejemplo, la tasa de incidencia de accidentes no mortales es al menos un 50% más elevada entre los trabajadores de entre 18 y 24 años que en cualquier otra categoría.
- Los trabajadores jóvenes también parecen ser más vulnerables a ciertos tipos de riesgo, que sus colegas mayores. Por ejemplo, en Australia, las lesiones mortales relacionadas con la electricidad son dos veces más habituales entre los trabajadores jóvenes que entre sus colegas mayores.¹⁰
- Por otra parte, los trabajadores de 55 años o más tienen más probabilidades de sufrir lesiones mortales en el trabajo que sus colegas más jóvenes. En la UE, por ejemplo, la tasa de incidencia de accidentes mortales en el trabajo era del 8,0 para el grupo de edad de entre 55 y 64 años en 2000, pero sólo del 3,3 para el grupo de edad de entre 18 y 24 años.

⁸ <http://www.unfpa.org/adolescents/facts.htm>

⁹ Véanse, por ejemplo, las conclusiones del Seminario Eurogip "Ageing and occupational risks: how to protect workers throughout their working lives" (El envejecimiento y los riesgos laborales: cómo proteger a los trabajadores a lo largo de su vida activa), 2004 - <http://www.eurogip.fr/pdf/DW%20Eurogip%20Ageing-cqui.pdf>

¹⁰ National Occupational Health & Safety Commission, *Work-Related Traumatic Fatalities in Australia, 1989 to 1992*. Commonwealth of Australia, 1998

Cuestiones de seguridad y salud relativas a los trabajadores jóvenes

Por varias razones, los trabajadores jóvenes corren un mayor riesgo de sufrir accidentes graves no mortales que sus colegas de más edad. Entre éstas, cabe mencionar su falta de experiencia laboral en general, así como su desconocimiento de los peligros del lugar del trabajo y de cómo pueden ocurrir los accidentes, tal vez también se deba a una falta de formación en seguridad y salud y a su falta general de madurez física y psicológica.¹¹ Asimismo, es posible que desconozcan la legislación nacional capaz de protegerlos ante los riesgos relacionados con el trabajo, así como su derecho a disponer de un medio ambiente de trabajo seguro y saludable. Además, algunos trabajadores jóvenes quieren complacer y cumplir bien con su trabajo, sobre todo si éste es precario, y en este caso pueden trabajar con más empeño y más horas, en detrimento tal vez de su propia seguridad y salud. Su vulnerabilidad también puede estar relacionada con problemas generales de pobreza, analfabetismo, salud, o puede tratarse de la situación aún más desfavorecida de las chicas y las mujeres jóvenes.

Por lo tanto, algunas de las cuestiones clave para los trabajadores jóvenes tienen que ver con lograr una mayor sensibilización sobre los riesgos, la formación y la información, entre otras cosas:

- Educación general acerca de los riesgos y la seguridad y la salud en el trabajo. En algunos países, la educación relativa a los riesgos comienza a impartirse en la escuela, y las asignaturas sobre riesgos y seguridad y salud en el trabajo están incluidas en los planes de estudio nacionales. En EE. UU., la NIOSH utiliza su página web para llegar a los jóvenes, recomendándoles que averigüen cuáles son las prácticas seguras, y que las respeten, que soliciten formación en relación con los peligros y que se familiaricen con la legislación y conozcan sus derechos. Sin embargo, es necesario avanzar más en esta área y utilizar más instrumentos modernos e innovadores, incluida la Internet.
- Formación vocacional e información. Los centros de formación y otras instituciones deben incluir los riesgos de seguridad y salud en sus programas, tal vez en relación con un determinado sector y dirigidos específicamente a trabajadores jóvenes, y explicarles su derecho a gozar de un medio ambiente de trabajo seguro y saludable. Por ejemplo, el Workers' Compensation Board of British Columbia, de Canadá, tiene una publicación titulada "Protecting young workers: Focus report" (La protección de los trabajadores jóvenes: Informe específico), encaminada a facilitar la colaboración entre educadores, empleadores, padres y jóvenes con miras a reducir los peligros a los que se enfrentan los trabajadores jóvenes.
- Formación, información y supervisión en el ámbito de la empresa. Los empleadores deben garantizar que los trabajadores jóvenes reciben la formación y la información necesarias para las tareas que se les asignan, y que se realiza una debida supervisión. En particular, los trabajadores menores de 18 años no deben realizar tareas peligrosas, de conformidad con la legislación nacional sobre el tema (más abajo se hace referencia a los Convenios y la Recomendaciones de la OIT pertinentes).

¹¹ Véase, por ejemplo, "NIOSH Alert, Preventing Death, Injury and Illness Among Young Workers", EE.UU., 2003

-
- Uso de los medios de comunicación en las campañas de sensibilización y otras iniciativas de promoción. Algunos países han logrado resultados satisfactorios recurriendo a los medios de comunicación, sobre todo la televisión y la radio, a fin de llegar a los trabajadores jóvenes e influir en su actitud con respecto a la seguridad y la salud en el trabajo. Otros han realizado campañas, a menudo con escuelas y otros interlocutores, para concienciar más a los niños y los jóvenes sobre los peligros relacionados con el trabajo y la forma de evitarlos. Es preciso alentar más a un mayor uso de formas ingeniosas y originales de transmitir mensajes importantes sobre la seguridad y la salud a las personas jóvenes.

Cuestiones de seguridad y salud para los trabajadores de edad

El envejecimiento es un proceso individual, pero puede acelerarse a causa de las condiciones de trabajo difíciles, como la manipulación de cargas pesadas, una exposición excesiva al ruido, horas de trabajo atípicas o excesivos cambios en la organización. De la amplia variedad de cuestiones relacionadas con la seguridad y la salud que pueden afectar a los trabajadores mayores, las siguientes son particularmente pertinentes:

- **Fuerza muscular.** A pesar de que la capacidad de cada persona puede variar, la fuerza muscular por lo general disminuye con la edad y puede que se exija a los trabajadores de edad trabajar rozando sus propios límites de tolerancia. Es necesario gestionar adecuadamente la manipulación de cargas y otras actividades que requieren fuerza muscular, y esto requiere estar al corriente de cuáles pueden ser las necesidades de un trabajador de edad.
- **Capacidad de movimiento y postura.** La pérdida de flexibilidad en las articulaciones puede acusarse más en el momento de realizar ciertos trabajos que requieren movimientos rápidos o bruscos, y los trabajadores de edad pueden experimentar mayores limitaciones de movimiento. El diseño ergonómico del equipo y los procesos de trabajo es un factor importante para todos los trabajadores, pero una vez más, las tareas deben ser gestionadas y supervisadas adecuadamente para garantizar que no se sobrepasa la capacidad individual.
- **Agudeza visual.** La necesidad de ver con claridad y de ser capaces de medir las distancias es primordial para algunos trabajos, como los conductores de transporte u operarios de maquinaria del lugar de trabajo. Los empleadores deben garantizar que la visibilidad del entorno en general sea buena (es decir, que haya una buena iluminación), pero además, es posible que algunos trabajadores necesiten pruebas de visión para garantizar que no van a poner en peligro su seguridad y su salud ni la de los demás por alguna clase de discapacidad visual. Probablemente, dichas pruebas son más necesarias en relación con los trabajadores de edad.
- **Audición.** Las pérdidas de audición relacionadas con la edad son más acusadas entre los trabajadores mayores, y éstas, junto con las pérdidas auditivas provocadas por el exceso de ruido, entorpecen más la capacidad de los trabajadores de edad para distinguir sonidos, sobre todo los agudos. Los empleadores deben tomar medidas para reducir los niveles de ruido ambientales a niveles aceptables, no obstante, las pérdidas auditivas individuales pueden tener efectos adversos sobre la capacidad de otros trabajadores para oír señales y gritos de advertencia, lo cual los pone en peligro a ellos y quizás también a los demás. En estos casos, deben realizarse pruebas y exámenes auditivos para garantizar una buena salud auditiva.

Con el fin de conservar la experiencia, los conocimientos y las calificaciones de los trabajadores de edad en beneficio de la empresa y del individuo, las empresas deben

reconocer sus necesidades y realizar los arreglos necesarios, evitando trampa de la discriminación por razón de edad.

Normas y directrices de la OIT

Hace muchos años que la OIT es consciente de estas cuestiones y ha adoptado varias medidas para fomentar condiciones de trabajo seguras y saludables, sobre todo para los trabajadores jóvenes. En el Convenio sobre la edad mínima (núm.138), 1973 y el Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil (núm.182), 1999 y las Recomendaciones que los acompañan (núms. 146 y 190) se prohíbe que los trabajadores jóvenes menores de 18 años realicen trabajos peligrosos. Todo país que ratifique dichos convenios se compromete a prohibir este tipo de trabajo con carácter de urgencia.

Entre las directrices de la OIT sobre el trabajo infantil peligroso se cuenta una publicación titulada "Los niños en el trabajo. Riesgos para la salud y la seguridad" y el folleto "Pasos para eliminar el trabajo infantil peligroso". También existen otras obras de orientación más específicas sobre este tema. Los detalles de estas publicaciones se ofrecen bajo la sección "Referencias útiles" al final de este informe.

En la Recomendación sobre los trabajadores de edad (núm.162), 1980, se especifican las medidas que deben adoptarse para reducir las dificultades relacionadas con la edad avanzada con las que pueden encontrarse los trabajadores de edad. En la Recomendación se abordan cuestiones de seguridad y salud como se detallan anteriormente, situándolas en el contexto más amplio de la igualdad en el trato, la no discriminación y las prácticas jubilatorias.

Programas de prevención para trabajadores jóvenes y de edad

En el ámbito nacional y de empresa existen programas de prevención para los trabajadores jóvenes. En los programas nacionales de capacitación para los jóvenes, por ejemplo, suelen incluirse elementos de formación en materia de seguridad y salud y también de sensibilización, y los programas nacionales encaminados a erradicar el trabajo infantil peligroso también han resultado beneficiosos para jóvenes trabajadores menores de 18 años. En el ámbito de la empresa, muchos empleadores proporcionan formación inicial o programas introductorios para trabajadores jóvenes, en los que también se trata la seguridad y la salud, así como los métodos para prevenir accidentes y enfermedades en el trabajo.

También existen programas nacionales y de empresa centrados en las necesidades de los trabajadores de edad. Finlandia, por ejemplo, desde 1997 hasta 2002 llevó a cabo satisfactoriamente un programa nacional con el que se proponía mejorar el bienestar de los trabajadores de edad en el trabajo y conseguir la clase de organizaciones en las que estos trabajadores podrían participar.¹² En el ámbito empresarial, un fabricante de automóviles francés ideó una política de prevención dirigida a todos los asalariados con objeto de preservar la salud mental y física de los mismos desde la edad más temprana posible; se contrató a especialistas en ergonomía para adaptar mejor los lugares de trabajo de todo el personal.¹³ Otras empresas han adaptado sus prácticas laborales para maximizar el

¹² Las muchas caras del programa nacional sobre los trabajadores de edad: informe final, Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, Finlandia, 2002

¹³ Seminario Eurogip sobre el envejecimiento y los riesgos laborales, 2004, citado anteriormente.

beneficio a partir de las distintas experiencias y calificaciones de todos los trabajadores. Por ejemplo, un fabricante de automóviles japonés introdujo prácticas laborales flexibles en su cadena de montaje para ajustarse a las distintas velocidades de trabajo de distintos trabajadores de edad, incrementando de este modo la productividad en un 10%.¹⁴

¹⁴ Challenge to develop an innovative person-centered automobile assembly line. Masaharu Kumashiro (ed.), *The Paths to Productive Ageing*, Londres, páginas 274-279, Taylor and Francis, Londres, 1995.

Conclusiones

En este informe hemos examinado específicamente los problemas a los que se enfrentan los trabajadores de la construcción y los trabajadores jóvenes y de edad, sin embargo, los retos de mejorar la seguridad y salud en el trabajo conciernen a todos los sectores económicos y todos los interlocutores sociales tienen un papel que desempeñar en la reducción de los accidentes y las enfermedades en el lugar de trabajo.

El 28 de abril, la OIT desea promover la seguridad y salud en el trabajo en todo el mundo y afirmar la importancia del diálogo social eficaz y de una "cultura de prevención en materia de seguridad y salud" satisfactoria para abordar dichos retos. Si todas las partes aúnan sus fuerzas, la tasa mundial de accidentes y enfermedades puede reducirse por el bien de todas las partes interesadas.

Referencias útiles

(1) Sobre seguridad y salud en el trabajo en general

La página web de la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo contiene mucha información útil sobre el tema y se encuentra en

www.ilo.org/safework

Todos los Convenios y Recomendaciones de la OIT se pueden consultar en www.ilo.org/ilolex/spanish/index.htm

Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores (núm.155), 1981 y la Recomendación que lo acompaña (núm.164)

Enciclopedia de la OIT de Salud y Seguridad en el Trabajo (Tercera edición en español), 2001
<http://www.ilo.org/public/spanish/protection/safework/cis/products/encyclo/index.htm>

La seguridad y salud en el trabajo, OIT, 1998 http://training.itcilo.it/actrav_cdrom2/es/osh/

Directrices OIT relativas a los sistemas de gestión de seguridad y salud en el trabajo - OIT, 2001

www.ilo.org/public/english/protection/safework/cops/spanish/download/s000013.pdf

Decent Work, SafeWork - Introductory report for the XVIth World Congress on Safety and Health at Work, Viena, 2002 -

www.ilo.org/public/english/protection/safework/wdcongrs/ilo_rep.pdf

Census of Occupational Fatal Injuries - Bureau of Labour Statistics, Departamento de Trabajo de los EE.UU., 2002. www.bls.gov

Estrategia global en materia de seguridad y salud en el trabajo. Conclusiones adoptadas por la Conferencia Internacional del Trabajo en su 91.ª reunión, 2003 – OIT, 2004,

www.ilo.org/public/spanish/protection/safework/globstrat_s.pdf

Work and health in the European Union – A statistical portrait. Eurostat, Comisión Europea, 2004 (eurostat@mail.europa.eu)

http://epp.eurostat.cec.eu.int/portal/page?_pageid=1073,1135281,1073_1135295&_dad=portal&_schema=PORTAL&p_product_code=KS-57-04-807

Marco de promoción en el ámbito de la seguridad y la salud en el trabajo. OIT, 2004 – -
www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/ilc/ilc93/pdf/rep-iv-1.pdf

(2) Sobre seguridad y salud en la industria de la construcción

Convenio sobre seguridad y salud en la construcción (núm. 167), 1988 y la Recomendación que lo acompaña (núm. 175).

Seguridad y salud en la construcción: Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT, OIT, 1992,
www.ilo.org/public/english/protection/safework/cops/spanish/download/s920894.pdf

Seguridad, salud y bienestar en las obras de la construcción: manual de capacitación, OIT, 1997

http://www.ilo.org/public/spanish/region/ampro/cinterfor/publ/man_oit/

Directrices sobre sistemas de gestión de seguridad y salud en el trabajo de construcción, Japan Construction Safety and Health Association, 2001

<http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/managmnt/cohsms.htm>

Prevención de lesiones y enfermedades en el sector de la construcción, F.Murie, en “Salud y seguridad en el trabajo: una prioridad sindical”, Labour Education 2002/1, núm. 126, OIT, 2002. www.ilo.org/public/spanish/dialogue/actrav/publ/126/126s.pdf

Pueden encontrarse diversas referencias a normas, conferencias, informes, directrices, manuales, etc. de la OIT relativas al sector de la construcción en www.ilo.org/public/english/protection/safework/publicat/iloshcat/cons-eng.htm

A través de Internet están disponibles varios programas nacionales sobre seguridad y salud relativos a la construcción. Véase, por ejemplo, www.netzwerk-baustelle.de (Alemania) y www.hse.gov.uk/construction/index.htm (Reino Unido).

(3) Sobre seguridad y salud de los trabajadores jóvenes y de edad

Convenio sobre la edad mínima (núm.138), 1973 y la Recomendación que lo acompaña (núm. 146)

Recomendación para los trabajadores de edad (No.162), 1980

Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil (núm.182), 1999 y la Recomendación que lo acompaña (núm. 190)

Efficaces à tout âge: vieillissement démographique et activités de travail – Dossier 16, Centre d'Études de l'Emploie, Francia, 2000

Un futuro sin trabajo infantil. OIT, Ginebra, 2002

Los niños en el trabajo. Riesgos para la salud y la seguridad, V. Forastieri - OIT, Ginebra, 2002

Pasos para eliminar el trabajo infantil peligroso. OIT, 2002

www.ilo.org/public/spanish/standards/ipecc/publ/download/brochure_stepbystep_2003_sp.pdf

Combatiendo las peores formas de trabajo infantil: Manual para inspectores. OIT, 2002,
www.ilo.org/public/spanish/standards/ipecc/publ/download/laborinspect_handbk_2003_sp.pdf

Tendencias mundiales del empleo juvenil. OIT, 2004,
www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getysp.pdf

El trabajo infantil *per se* no es uno de los temas centrales de este Día Mundial, sin embargo, la página web de la OIT (www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/) contiene mucha información útil sobre las iniciativas emprendidas para prohibir y erradicar el trabajo infantil, sobre todo en sus peores formas, entre las que se cuenta el trabajo infantil peligroso.