



Programa Infocus sobre
Respuesta a las Crisis y Reconstrucción

Módulos de la Respuesta Genérica de la OIT a las Crisis



Departamento de Recuperación y Reconstrucción
Oficina Internacional del Trabajo

Programa Infocus sobre
Respuesta a las Crisis y Reconstrucción

Módulos de la Respuesta Genérica de la OIT a las Crisis

Departamento de Recuperación y Reconstrucción
Oficina Internacional del Trabajo
Ginebra, septiembre de 2001
(Primera edición)

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2002

Tous droits réservés.

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a la Oficina de Publicaciones (Derechos de autor y licencias). Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, las instituciones y otros usuarios registrados en el Reino Unido ante la Copyright Licensing Agency, 90 Tottenham Court Road, Londres W1P 9HE (Fax: + 44 171 436 3986), en los Estados Unidos ante la Copyright Clearance Center, 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923 (Fax: + 1 508 750 4470) o en otros países ante las organizaciones asociadas de derechos de reproducción, podrán hacer fotocopias de conformidad con las licencias que se les haya concedido con este fin.

Primera edición 2002

ISBN 92-2-312690-8

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, que también pueden enviar a quienes lo soliciten un catálogo o una lista de nuevas publicaciones.

Diseño e impresión: Centro Internacional de Formación de la OIT, Turín, Italia

Agradecimientos

El presente documento es un producto del Programa InFocus de la OIT sobre Respuesta a las Crisis y Reconstrucción. Su preparación corrió a cargo del equipo central de IFP/CRISIS y de los puntos focales para las crisis en todas las oficinas de la OIT. Deseamos dar las gracias en especial al Director del Departamento de Recuperación y Reconstrucción por su contribución y su pleno apoyo. Diversos servicios técnicos y oficinas en el terreno de la OIT, tanto como los participantes en los talleres interregional y subregional de creación de capacidad para las crisis, celebrados en Turín, Italia, en octubre de 2000 y en Kribi, Camerún, en abril de 2001, aportaron también valiosas contribuciones. Este documento está pensado para que constituya un instrumento esencial en la asistencia rápida de la OIT a las situaciones de crisis.

Índice

Agradecimientos	iii
Siglas	ix
Glosario	xiii
Introducción al manual	1
Finalidad y alcance	1
Estructura del manual	2
Parte 1: Las crisis y la respuesta de la OIT	3
I. Descripción general de las crisis	5
A. La naturaleza de las crisis	5
B. La complejidad de las crisis	6
C. Tipos de crisis que son objeto de la actividad de IFP/CRISIS	6
D. Fases de la respuesta a las crisis	8
E. El empleo y otras dimensiones de la respuesta a las crisis relacionadas con la necesidad de un trabajo decente	10
II. La respuesta de la OIT a las crisis—Elementos básicos	11
A. Criterios para la intervención de la OIT	11
B. Principios operativos básicos de la OIT	12
C. Dimensiones de la respuesta de la OIT	12
D. Papeles y responsabilidades del equipo central de IFP/CRISIS, los puntos focales, la sede y las oficinas en el terreno	14

Parte 2: Módulos de las crisis	21
Módulo 1 – Desastres naturales	23
I. Introducción	23
A. Características – desastres y riesgos/peligros	23
B. La naturaleza de los riesgos – cuatro categorías principales	23
C. Causas	24
D. Impactos en la sociedad	25
El huracán Mitch en Honduras – Anatomía de un desastre	27
E. El contexto más amplio de la respuesta	27
II. La respuesta de la OIT	29
A. Descripción general de la respuesta de la OIT	29
B. Preparación y mitigación antes de la crisis	29
C. La respuesta en el momento de la crisis	30
D. La respuesta inmediata/a corto plazo	32
El huracán Mitch– La respuesta después del desastre	36
E. La respuesta a mediano/largo plazo	42
Referencias	44
ANEXO 1: Descripción general de los desastres naturales	45
ANEXO 2: Formato básico de las propuestas que deben incluirse en el llamamiento consolidado de la OCAH para obtener financiación	50
ANEXO 3: Lista de medidas a mediano plazo	51
ANEXO 4: Modelo de una misión de evaluación rápida de las necesidades y formulación de proyectos: Mozambique	54
Módulo 2 – Contracciones financieras y económicas	57
I. Introducción	57
A. Características de las crisis	57
B. Causas	58
C. Impactos en la sociedad	59

D.	El contexto más amplio de la respuesta	62
II.	La respuesta de la OIT	63
A.	Descripción general de la respuesta de la OIT	63
B.	Medidas de preparación y mitigación antes de la crisis	63
C.	La respuesta en el momento de la crisis	66
	La crisis financiera en Indonesia	67
	La respuesta a los problemas del mercado de trabajo en el marco de la crisis financiera del Asia del Este	69
D.	La respuesta inmediata/a corto plazo	68
E.	La Respuesta a mediano y largo plazo	73
	Referencias	74
	ANEXO 1: Lista de sitios web relativos a la alerta temprana, el monitoreo y el análisis de las crisis	77
Módulo 3 – Conflictos armados		89
I.	Introducción	89
A.	Características	89
B.	Causas	90
C.	Impactos en la sociedad	91
	Causas e impactos del conflicto en Mozambique	92
D.	El contexto más amplio de la respuesta	93
II.	La respuesta de la OIT	94
A.	Descripción general de la respuesta de la OIT	94
	La paz en Guatemala	95
B.	Preparación y mitigación antes de la crisis	96
	Conflictos en América Central	96
C.	La respuesta en el momento de la crisis	97
D.	La respuesta inmediata/a corto plazo	99
	El empleo para la paz en Sierra Leona	105
E.	La respuesta a mediano y largo plazo	106
	Respuestas de la OIT para la reconstrucción después del conflicto	107

ANEXO 1: Directrices genéricas de las Naciones Unidas para un marco estratégico de reacción y recuperación en casos de crisis (Naciones Unidas, abril de 1999)	108
ANEXO 2: Marco estratégico de asistencia: El enfoque de la OCDE-CAD	115
ANEXO 3: Cuestionarios de la encuesta de los excombatientes	117
ANEXO 4: Modelo de metodología para la evaluación de las necesidades de una comunidad: problemas de acceso rural	121
ANEXO 5: Encuestas de ONG/grupos religiosos/otros organismos participantes en las actividades rurales de formación no agrícola para el empleo o el trabajo independiente	123
Módulo 4 – Transiciones sociales y políticas	127
I. Introducción	127
A. Características	127
B. Causas	127
C. Impactos en la sociedad	128
D. El contexto más amplio de la respuesta	129
II. La respuesta de la OIT	131
A. Descripción general de la respuesta de la OIT	131
B. Preparación y mitigación antes de la crisis	132
C. La respuesta en el momento de la crisis	133
D. La respuesta inmediata/a corto plazo	133
La transición política en Timor Oriental	136
Creación integrada de empleo en Camboya	143
E. La respuesta a mediano y largo plazo	143
Referencias	145
ANEXO 1: Modelo de evaluación rápida de las necesidades y misión de formulación de proyectos en Sierra Leona	146

Introducción al manual

Finalidad y alcance

El presente documento, “**Módulos de la respuesta genérica de la OIT a las crisis**”, tiene por objeto promover la coherencia y la compatibilidad de la respuesta de la OIT a las situaciones creadas por las crisis y ayudar a los lectores a adoptar las estrategias adecuadas al contexto de una situación de crisis. Las intervenciones de la OIT basadas en el principio del “trabajo decente” quizás constituyan una de las respuestas más decisivas a las crisis, por cuanto tienen por objeto la reinserción de los grupos afectados por las crisis y la rehabilitación y reconstrucción de sus comunidades y países, y sirven para facilitar la reanudación del proceso de desarrollo o de subsistencia. Los Módulos dan a conocer al personal de la OIT, a los consultores y a los constituyentes diversos aspectos de **las situaciones de crisis que interesan a la OIT**, ponen de relieve los papeles esenciales que puede desempeñar la OIT en la **respuesta a las crisis**, **examinan los sectores de ventaja comparativa de la OIT** y **presentan referencias adicionales** para los que deseen estudiar más detenidamente los temas expuestos. El manual tiene por finalidad facilitar el trabajo de los funcionarios en la sede y sobre el terreno, así como del personal de los organismos asociados, agrupando importante información técnica y operacional para promover la respuesta eficaz a cuatro tipos de situaciones de crisis: desastres naturales, contracciones financieras y económicas, conflictos armados y transiciones sociales y políticas.

Los temas considerados son los siguientes:

- La importancia de las causas subyacentes de las crisis para la elaboración de una estrategia adecuada de respuesta
- Las medidas de preparación y mitigación que puede adoptar el personal de la OIT en la fase anterior a la crisis
- Toda la serie de respuestas potenciales de la OIT a las crisis, inmediatas y a plazo medio
- Los mecanismos de coordinación de la respuesta de la OIT con las Naciones Unidas y otros organismos de asistencia y los constituyentes

Estructura del manual

Los “*Módulos de la respuesta genérica de la OIT a las crisis*” se dividen en dos partes. En la primera parte se ofrece una descripción general de la naturaleza y la complejidad de las crisis y se exponen los criterios, principios y funciones que conforman la respuesta de la OIT. La parte 2 se compone de los cuatro módulos independientes que se indican a continuación:

- Módulo 1:** Desastres naturales
- Módulo 2:** Contracciones financieras y económicas
- Módulo 3:** Conflictos armados
- Módulo 4:** Transiciones sociales y políticas

Cada uno de estos módulos tiene una estructura similar, lo que facilita la comparación entre las secciones y permite destacar las similitudes y las diferencias. Cada módulo de crisis se organiza del modo siguiente:

I. Introducción a la crisis

- Características de la crisis
- Causas de la crisis
- Impactos de la crisis en la sociedad
- Contexto más amplio de la respuesta

II. La respuesta de la OIT

- Preparación y mitigación antes de la crisis
- La respuesta en el momento de la crisis
- La respuesta inmediata/a corto plazo
- La respuesta a mediano y largo plazo