

Focal
sur la réponse aux crises et la reconstruction

Modules génériques du BIT de réponse aux crises

Département du Redressement et de la Reconstruction
Bureau International du Travail
Genève, Septembre 2001
première édition

Modules génériques du BIT de réponse aux crises

Copyright © Organisation Internationale du Travail 2002

Tous droits réservés.

Les publications du Bureau International du Travail jouissent de la protection du droit d'auteur en vertu du protocole 2 de la Convention universelle pour la protection du droit d'auteur. Toutefois, de courts passages pourront être reproduits sans autorisation, à condition que leur source soit dûment mentionnée. Toute demande d'autorisation de reproduction ou de traduction devra être adressée au Bureau des publications (Droits et Licences), Bureau International du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Ces demandes seront toujours les bienvenues.

Les bibliothèques, institutions et autres utilisateurs agréés au Royaume-Uni par le Copyright Licensing Agency, 90 Tottenham Court Road, London W1P 9HE (Fax: +44171 436 3986) et aux États-Unis par le Copyright Clearance Center, 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923 (Fax: +1 508 750 4470) ainsi que les organisations de droits de reproduction d'autres pays peuvent faire des photocopies conformément aux licences qui leur sont accordées à cet effet.

première édition en 2002

ISBN 92-2-212690-4

Les désignations utilisées dans les publications du BIT, qui sont conformes à la pratique des Nations Unies, et la présentation des données qui y figurent, n'impliquent de la part du Bureau International du Travail aucune prise de position quant au statut juridique de tel ou tel pays, zone ou territoire, ou de ses autorités, ni quant au tracé de ses frontières.

Les articles, études et autres textes signés n'engagent que leurs auteurs, et leur publication ne signifie pas que le Bureau International du Travail souscrit aux opinions qui y sont exprimées.

La mention ou la non-mention de telle ou telle entreprise ou de tel ou tel produit ou procédé commercial n'implique de la part du Bureau International du Travail aucune appréciation favorable ou défavorable.

Les publications du BIT peuvent être obtenues dans les principales librairies ou auprès des bureaux locaux du BIT dans plusieurs pays. On peut aussi les obtenir directement à l'adresse suivante: Publications du BIT, Bureau International du Travail CH-1211 Genève 22, Suisse. Des catalogues et listes de nouvelles publications peuvent être obtenus gratuitement à la même adresse.

Conception graphique et impression: Centre International de Formation du BIT à Turin, Italie.

Remerciements

Le présent document est l'œuvre du Programme focal du BIT sur la réponse aux crises et la reconstruction (IFP/CRISIS). Il a été élaboré par l'équipe centrale du programme, en collaboration avec l'ensemble des points focaux de réponse aux crises du BIT. D'autres structures techniques et de terrain du BIT et les participants aux ateliers internationaux et sous-régionaux de renforcement des capacités en matière de crise organisés à Turin (Italie) en octobre 2000 et à Kribi (Cameroun) en avril 2001, ont apporté leur concours appréciable. Le document a été conçu comme un outil indispensable à une intervention rapide du BIT dans les situations de crise.

Table des matières

Remerciements	iii
Acronymes	ix
Glossaire	xiii
Introduction au Manuel	1
But et portée	1
Structure du manuel	2
1^{ère} partie: Les crises et la réponse du BIT	2
I. Généralités sur les crises	5
A. Nature des crises	5
B. Complexité des crises	6
C. Typologie des crises couvertes par IFP/CRISIS	6
D. Phases de la réponse aux crises	8
E. Emploi et autres dimensions de la réponse aux crises liées au travail décent	10
II. L'ABC de la réponse du BIT aux crises	11
A. Critères d'intervention du BIT	11
B. Principes de base de l'action du BIT	12
C. Dimensions de la réponse du BIT	12
D. Rôles et responsabilités de l'équipe centrale de IFP/CRISIS, des points focaux, du siège et des structures sur le terrain du BIT	14

II^e partie: Modules des crises	21
Module 1 – Les catastrophes naturelles	23
I. Introduction aux catastrophes naturelles	23
A. Caractéristiques – catastrophes et risques	23
B. Nature des risques: quatre grandes catégories	23
C. Causes	24
D. Conséquences sociales	25
Cas: le Mitch au Honduras – Anatomie d'une catastrophe causée par un ouragan	27
E. Contexte général de la réponse	27
II. Réponse du BIT	29
A. Aperçu général de la réponse du BIT	29
B. Préparation avant la crise et atténuation	29
C. Réponse en temps de crise	30
D. Réponse immédiate/à court terme	32
Cas: Réponse après l'ouragan Mitch	36
E. Réponse à moyen/long terme	42
Références	44
Annexe 1: Aperçu général des catastrophes naturelles	45
Annexe 2: Format pour les projets à inclure dans les processus d'appels consolidés (PAC) du BCAHNU	50
Annexe 3: Liste de contrôle pour les actions à moyen terme	51
Annexe 4: Modèle de mission d'évaluation rapide des besoins et de formulation de projet: le cas du Mozambique	55
Module 2 – Les crises financières et économiques	59
I. Introduction aux crises financières et économiques	59
A. Caractéristiques	59
B. Causes	60
C. Conséquence sociales	61
Cas: La crise financière russe de 1998	63
D. Contexte général de la réponse	64

II.	Réponse du BIT	65
A.	Aperçu général de la réponse du BIT	65
B.	Préparation avant la crise et atténuation	65
C.	Réponse en temps de crise	68
	Cas: La crise financière en Indonésie	68
	Cas: La réponse du marché du travail à la crise financière d'Asie de l'Est	70
D.	Réponse immédiate/à court terme	71
E.	Réponse à moyen/long terme	75
	Références	77
	Annexe 1: Liste des sites Internet d'alerte rapide, de surveillance et d'analyse des crises	79
Module 3 – Les conflits armés		91
I.	Introduction aux conflits armés	91
A.	Caractéristiques	91
B.	Causes	92
C.	Conséquences sociales	93
	Cas: Causes et conséquences du conflit au Mozambique	94
D.	Contexte général de la réponse	95
II.	Réponse du BIT	96
A.	Aperçu général de la réponse du BIT	96
	Cas: La paix au Guatemala	97
B.	Préparation avant la crise et atténuation	98
	Cas: Les conflits en Amérique Centrale	98
C.	Réponse en temps de crise	99
D.	Réponse immédiate/à court terme	101
	Cas: L'emploi pour la paix en Sierra Leone	107
E.	Réponse à moyen/long terme	108
	Cas: Les réponses du BIT pour la reconstruction post-conflit	109
	Annexe 1: Indications génériques de l'ONU pour une approche de Cadre stratégique (ONU, avril 1999)	110

Annexe 2: Cadre stratégique d'assistance: l'approche OCDE-CAD	117
Annexe 3: Questionnaires à l'intention des ex-combattants	119
Annexe 4: Modèle de méthodologie d'évaluation des besoins communautaires: Problèmes d'accès	123
Annexe 5: Questionnaires à l'intention des ONG/groupes religieux/autres organisations impliqués dans la formation rurale non-agricole pour l'emploi et l'auto-emploi	125
Module 4 – Les transitions sociales et politiques difficiles	129
I. Introduction aux transitions sociales et politiques difficiles	129
A. Caractéristiques	129
B. Causes	129
C. Conséquences sociales	130
D. Contexte général de la réponse	131
Cas: Pauvreté, inégalité et genre dans la C.E.I.	132
II. Réponse du BIT	133
A. Aperçu général de la réponse du BIT	133
B. Préparation avant la crise et atténuation	134
C. Réponse en temps de crise	135
D. Réponse immédiate/à court terme	136
Cas: Transition politique au Timor Oriental	138
Cas: Création d'emplois intégrée au Cambodge	144
E. Réponse à moyen/long terme	144
Références	146
Annexe 1: Modèle de mission d'évaluation rapide des besoins et de formulation de projet: Sierra Leone	147

Introduction au Manuel

But et portée

« **Modules génériques du BIT de réponse aux crises** » est un Manuel conçu pour promouvoir la cohésion et la cohérence des réponses du BIT aux crises et aider le lecteur à adopter des stratégies appropriées au contexte de crise. Les interventions du BIT, centrées sur le travail décent, comptent sans doute parmi les réponses les plus cruciales aux crises, puisqu'elles visent à la réintégration des groupes affectés par les crises, la réhabilitation et la reconstruction de leur communauté et de leur pays, tout en facilitant le retour sur la voie du développement ou de la subsistance. Les modules familiarisent le personnel, les consultants et les mandants du BIT aux différentes dimensions des **situations de crise d'intérêt pour le BIT**, mettent en relief **les rôles essentiels que peut jouer le BIT dans des situations de crise**, examinent **les domaines dans lesquels le BIT dispose d'un avantage comparatif et offrent des références supplémentaires** à l'intention des personnes qui souhaitent une étude plus fouillée des sujets abordés. Ce Manuel vient appuyer les efforts du personnel du siège et du terrain, aussi bien que ceux du personnel d'autres agences, en rassemblant des informations techniques et opérationnelles permettant une réponse efficace à quatre types de situation de crise: les catastrophes naturelles, les crises financières et économiques, les conflits armés et les transitions sociales et politiques.

Ce Manuel examine:

- l'importance des causes profondes des crises dans l'élaboration d'une stratégie de réponse appropriée;
- les mesures de préparation et d'atténuation que le personnel du BIT peut prendre pendant la phase antérieure aux crises;
- la panoplie de réponses possibles du BIT aux crises aussi bien à court qu'à long terme;
- les mécanismes de coordination des efforts du BIT avec ceux des mandants et d'autres organisations d'assistance de l'ONU.