



*Стратегия и действия для возможного усовершенствования правовой среды для объединений работодателей (ОР) в странах Восточной Европы и Центральной Азии  
АСТ/ЕМР субрегиональный семинар, Киев, 22-23 ноября 2005*

# **Помощь МОТ и процедуры в распоряжении объединений работодателей для работы по улучшению правовой среды**

**Кристиан Хесс, Отдел по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР)  
Международное Бюро Труда (ILO), Женева**



## Отдел по деятельности в интересах работодателей (АСТ/EMP)

- Департамент Международного Бюро Труда (МБТ)
- Мандат
  - ◆ Поддерживать отношения с ОР и информировать другие департаменты МОТ об интересах ОР
  - ◆ Информировать ОР о деятельности МОТ
  - ◆ Техническое сотрудничество с ОР (усиление потенциала)
- Команда:
  - ◆ 10 профессионалов, секретариат в штаб-квартире в Женеве
  - ◆ 16 специалистов по работодателям в региональных офисах МОТ по всему миру (в т. ч. один специалист по работодателям в офисах МОТ в Будапеште и Москве)
- Тесное сотрудничество с Международной Организацией Работодателей (МОП - IOE)



## Цели содействия МОТ для ОР

- Главная цель помощи МОТ для ОР -  
**усиление потенциала ОР:**
  - ◆ Содействие в создании законодательной и институциональной среды для развития и деятельности свободных и независимых ОР
  - ◆ Содействие в улучшении оказываемых ими услуг, в укреплении представительности и влияния ОР



## Формы помощи МОТ для ОР

- Юридическая помощь МОТ ОР может быть оказана в следующих формах:
  - ◆ Юридические консультации для ОР
  - ◆ Содействие ОР в переговорах с правительствами
  - ◆ Содействие развитию связей и обмена опытом между ОР
  - ◆ Публикации МОТ/исследования/пособия по юридическим вопросам, интересующим ОР
  - ◆ Совет/обучение ОР на тему стандартов и принципов МОТ и процедур МОТ



## Юридическая помощь МОТ для ОР

- Юридический совет для ОР по правовым актам, относящимся к ОР:
  - ◆ Информация о соответствующих правилах и принципах МОТ
  - ◆ Оценка и комментарий правовых актов и опыта в других странах
  - ◆ Совет по стратегии
  - ◆ Пример: Беларусь - проект закона об объединениях нанимателях, 2003
  - ◆ Проблемные вопросы для ОР: государственная регистрация, ограничения в коллективных переговорах, временное или постоянное прекращения деятельности
  - ◆ МОТ оказал содействие белорусским ОР в подготовке поправок к законопроекту



## Помощь ОР в переговорах с правительствами

- Помощь ОР в переговорах с правительствами о правовых актах касательно деятельности ОР:
  - ◆ Письмо от имени МОТ в адрес правительства с указанием соответствующих принципов и правил МОТ
  - ◆ Прямые контакты: представители МОТ участвуют во встречах между ОР и правительством
  - ◆ Консультации во время Международной Конференции Труда
  - ◆ Пример: Словения – законопроект о коллективных соглашениях, 2005
  - ◆ Проблемный вопрос для ОР: ограничения права ОР в ведении коллективных переговоров в течение трехлетнего переходного периода
  - ◆ МОТ отправил письмо в правительство



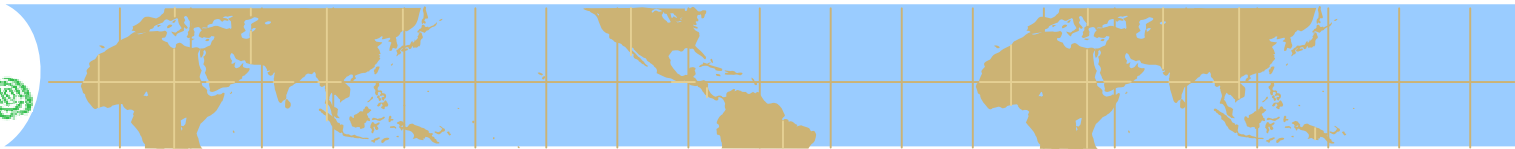
## Содействие созданию связей/обмену опытом между ОР

- **Возможные вопросы:**
  - ◆ Новые направления по правовым актам, относящимся к ОР
  - ◆ Сложные юридические вопросы для ОР и их успешное разрешение
  - ◆ Положительный опыт правового регулирования ОР
- **Возможные действия МОТ:**
  - ◆ Организация семинаров
  - ◆ Содействие двухсторонним контактам и сотрудничеству между ОР



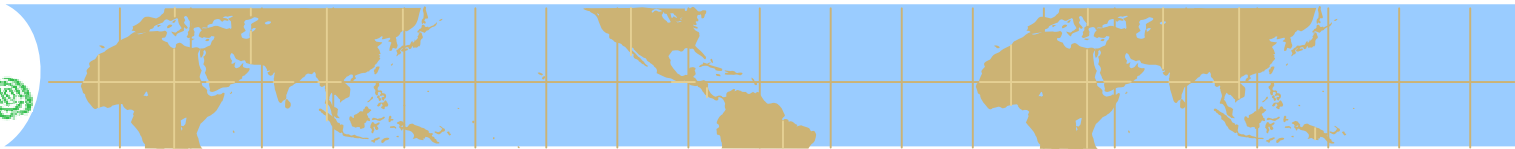
## Публикации МОТ/исследования/пособия по правовым вопросам ОР

- Существующие публикации МОТ/исследования/пособия:
  - ◆ АСТ/ЕМР: « Законодательная база для ОР в странах Восточной Европы и Центральной Азии »
  - ◆ АСТ/ЕМР: « Ведение коллективных переговоров ОР »
  - ◆ АСТ/ЕМР: « Управление ОР »
  - ◆ АСТ/ЕМР: « Пособие для ОР по стандартам и деятельности МОТ »
  - ◆ DIALOGUE « Пособие по трудовому законодательству »
  - ◆ NORMES: публикации/исследования/пособия по свободе объединения



## Совет/обучение ОР по стандартам/принципам и процедурам МОТ

- Возможные формы совета/обучения
  - ◆ Совет по индивидуальным заявкам, например, подготовка жалобы в Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (CFA)
  - ◆ Организация семинаров и обучения по стандартам/принципам и процедурам МОТ
- Соответствующие стандарты/принципы МОТ
  - ◆ Принцип Конституции МОТ о свободе объединения и действительном признании права на ведение коллективных переговоров
  - ◆ Конвенции МОТ No. 87, 98, 144 и 154
- Соответствующие процедуры
  - ◆ Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (CFA)
  - ◆ Регулярный надзор за соблюдением ратифицированных Конвенций МОТ
  - ◆ Специальные процедуры



## Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (CFA)

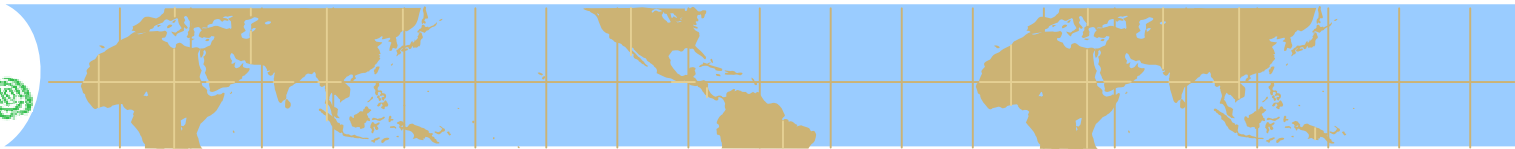
- Компетентен для:
  - ◆ Рассмотрения жалоб
  - ◆ Представителями МОТ
  - ◆ В отношении нарушения свободы объединения
- Юридическая база:
  - ◆ Принцип Конституции МОТ о свободе объединения и действительном признании права на ведение коллективных переговоров
- Трехсторонний состав:
  - ◆ 9 постоянных членов Административного Совета МБТ  
+ 1 нейтральный председатель



## Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (СФА )

### ■ Процедура:

- ◆ ОР отправляет в МБТ жалобу о нарушении свободы объединения
- ◆ Если жалоба принята, МБТ просит правительство дать свое мнение
- ◆ Оценка ситуации членами СФА дана в докладе с заключениями и рекомендациями
- ◆ Принятие доклада Административным советом МБТ
- ◆ Продолжение: запрос мнения правительства о предложенных рекомендациях



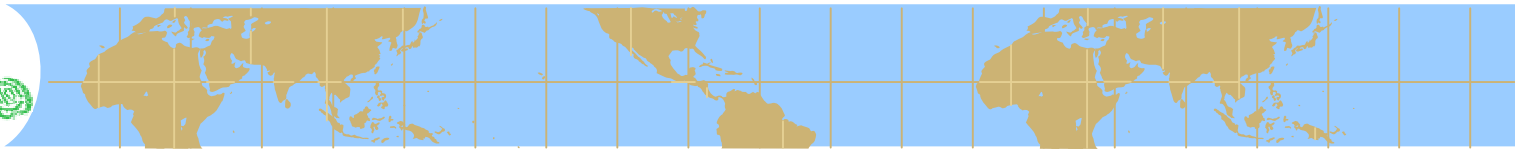
## Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (СФА )

- **Последствия заключений и рекомендаций СФА**
  - ◆ Лучшее взаимопонимание между сторонами, вовлеченными в рассмотрение вопроса
  - ◆ Публичная огласка увеличивает готовность правительства разрешить проблемы и сотрудничать с ОР для нахождения удовлетворительного решения
  - ◆ Предупредительный эффект «юрисдикции» СФА



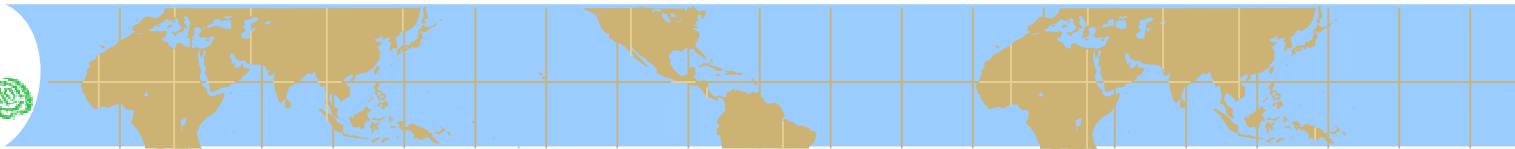
## Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (CFA) ) - жалобы ОР -

- Дело No. 2146 – Сербия-Черногория
  - ◆ Проблема: Торгово-Промышленные Палаты с обязательным членством имеют юридическую монополию для ведения коллективных переговоров
  - ◆ Рекомендация CFA в марте 2002: только ОР с добровольным членством должны вести коллективные переговоры
  - ◆ Изменение в законе Сербии в ноябре 2004 (в Черногории изменения находятся в процессе)
- Дело No. 2149 – Румыния
  - ◆ Проблема: обязательные коллективные переговоры для ОР
  - ◆ CFA не нашел жалобу обоснованной (Июнь 2002)



## Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (СФА) ) - жалобы ОР -

- Дело No. 2133 – Бывшая Югославская Республика Македония
  - ◆ Проблема: отсутствие правил, разрешающих регистрацию ОР
  - ◆ СФА рекомендовал в ноябре 2002 года : правительству следует установить юридические правила для регистрации ОР
  - ◆ Удовлетворительные изменения закона в 2005 году
  
- Дело No. 2140 – Босния-Герцеговина
  - ◆ Проблема: смотри дело No. 2133
  - ◆ СФА рекомендовал в ноябре 2002 года: смотри дело No. 2133
  - ◆ Удовлетворительные изменения закона в 2004 году



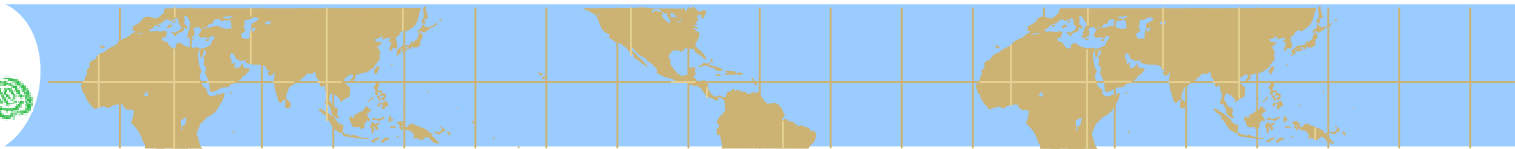
## Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ (СФА) ) - жалобы ОР -

### ■ Дело No. 2345 – Албания

- ◆ Проблема: правительство поддерживает одно ОР в ущерб другим ОР
- ◆ СФА рекомендовал в ноябре 2004 года: правительству следует соблюдать принятое по данному вопросу судебное решение
- ◆ Пока нет удовлетворительных изменений

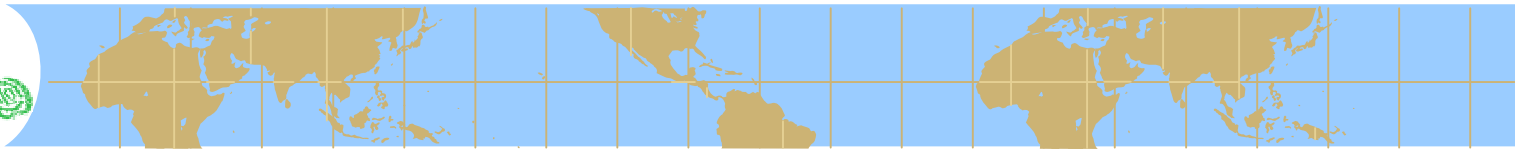
### ■ Дело No. 2350 – Молдова

- ◆ Проблема: Неравноправие между профсоюзами и ОР в финансовых вопросах (нет налоговых привилегий для членских взносов для ОР)
- ◆ СФА рекомендовал в ноябре 2005 года : правительству следует найти удовлетворительное решение в консультациях с социальными партнерами



## Регулярный надзор за ратифицированными конвенциями МОТ

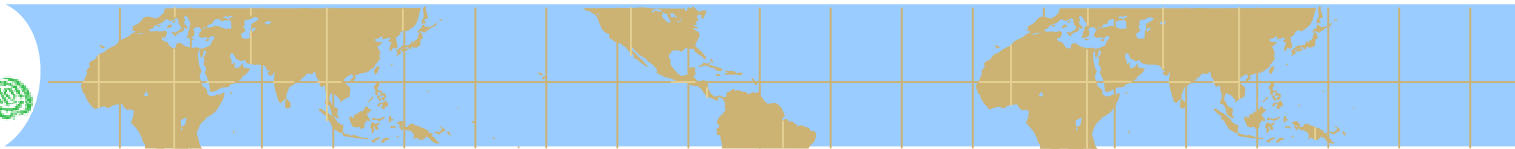
- Содержание процедуры:
  - ◆ Оценка соблюдения странами ратифицированных Конвенций МОТ
- Правовая база:
  - ◆ ратифицированные Конвенции МОТ (особенно интересуют ОР: Конвенции МОТ No. 87, 98, 144 и 154)
- Задействованные контрольные органы:
  - ◆ Комитет экспертов по выполнению Конвенций и Рекомендаций (« Комитет экспертов »)
  - ◆ (Трехсторонний) Комитет по выполнению Конвенций и Рекомендаций Международной Конференции Труда (« Комитет Конференции »)



## Регулярный надзор за ратифицированными конвенциями МОТ

### ■ Процедура:

- ◆ Правительства посылают в МОТ регулярные отчеты по применению ратифицированных Конвенций
- ◆ ОР могут посылать в МОТ свои доклады или комментарии на правительственный отчет
- ◆ Комитет экспертов изучает отчеты
- ◆ В случае несоблюдения, Комитет экспертов делает комментарии (“Доклад Комитета экспертов”)
- ◆ Трехстороннее обсуждение отдельных (серьезных) примеров несоблюдения на Комитете Конференции – ОР могут участвовать в дискуссии



## Регулярный надзор за ратифицированными конвенциями МОТ

- **Возможные последствия**
  - ◆ Публичная огласка доклада Комитета экспертов и возможная дискуссия на Комитете Конференции способствуют готовности правительства решать проблемные вопросы в конструктивной форме
  - ◆ Предупредительный эффект «юрисдикции» Комитета экспертов



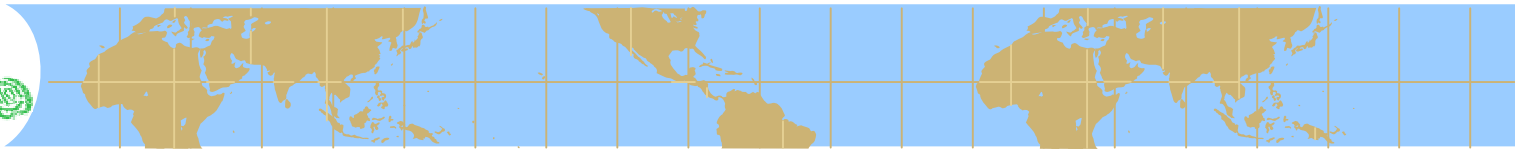
## Специальные процедуры

- Представления по статье 24 Конституции МОТ:
  - ◆ Могут быть сделаны ОР или профсоюзами в отношении правительства, которое не соблюдает ратифицированную Конвенцию МОТ
  - ◆ Трехсторонний Комитет рассматривает дело и представляет заключения/рекомендации в Административный Совет МБТ



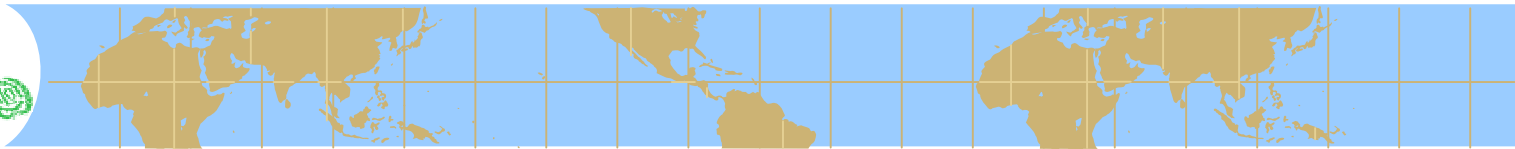
## Специальные процедуры

- **Жалобы по статье 26 Конституции МОТ:**
  - ◆ Могут быть сделаны, в частности, делегатами ОР во время Международной Конференции Труда против правительства, которое не соблюдает ратифицированную Конвенцию МОТ
  - ◆ В серьезных случаях, Административный Совет учреждает Комиссию по расследованию, которая изучает дело и делает рекомендации
  - ◆ Вовлеченные в дело стороны могут довести дело до Международного Суда (International Court of Justice)
  - ◆ В случае продолжающегося несоблюдения, Международная Конференция Труда может принять санкции (Ст. 33) – пример: Мьянма Конвенция No. 29



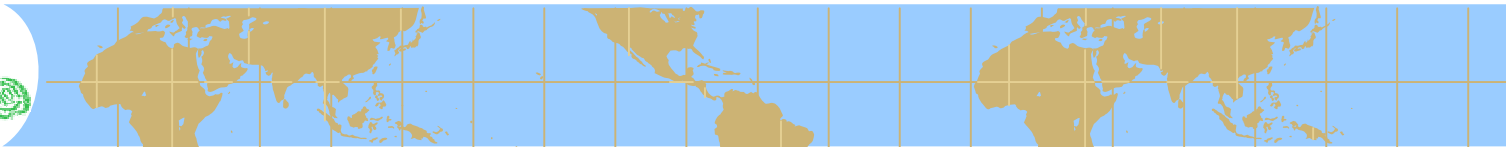
## Информация на Интернетe о стандартах/принципах и процедурах МОТ

- Общая информация о стандартах/принципах и процедурах МОТ
  - ◆ <http://www.ilo.org/public/english/standards/norm/index.htm>
- Тексты Конвенций и Рекомендаций МОТ:
  - ◆ <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/convdisp1.htm>
  - ◆ <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/recdisp1.htm>
- Информация о ратификации Конвенций МОТ:
  - ◆ <http://www.ilo.org/ilolex/english/newratframeE.htm>
- Комитет по свободе объединения Административного Совета МОТ
  - ◆ <http://webfusion.ilo.org/public/db/standards/normes/libsynd/index.cfm?hdroff=1>



## МОТ контакты для информации

- К кому обращаться:
  - ◆ Специалист по работодателям в региональных офисах МОТ (Москва, Будапешт)
  - ◆ АСТ/EMP в Женеве
  - ◆ DIALOGUE в Женеве
  - ◆ Другие департаменты МБТ: NORMES, JUR
- Как обращаться:
  - ◆ письмо/факс, электронная почта, телефон
  - ◆ Встречи во время Международной Конференции Труда и других встреч МОТ



**Конец**

■ **Спасибо за внимание!**

