

REPUBLIC OF CAMEROON
PEACE – WORK – FATHERLAND



Decent Work Country Programme (DWCP)

2010-2015



Country Office for Angola, Cameroon and Sao Tome & Principe

Table of Contents

List of acronyms and abbreviations	i
Foreword.....	iii
Executive Summary	iv
1 BACKGROUND.....	1
1.1 -Socioeconomic analysis.....	1
1.1.1 <i>Economic situation and impact of the global financial crisis</i>	1
1.1.2 <i>Analysis of the labourmarket and employment</i>	1
1.2 Development Challenges.....	2
1.2.1 <i>National priorities</i>	2
1.2.2 <i>Main trends in the area of decent work</i>	3
2 CAMEROON'S POVERTY ALLEVIATION STRATEGY	5
2.1 Key axes of ILO intervention.....	5
2.1.1 <i>Development of road infrastructures</i>	5
2.1.2 <i>Job creation and integration of disadvantaged groups into the economy</i>	6
2.1.3 <i>Design of social development policies and strategies</i>	6
2.2 Tangible actions	6
2.3 Framework of resources	7
2.3.1 <i>Background</i>	7
2.3.2 <i>ILO technical cooperation projects in Cameroon</i>	7
3 PRIORITY OF THE PROGRAMME:.....	8
4 OUTCOMES AND STRATEGIES	8
Table 1: Achievement matrix	10
5 IMPLEMENTATION AND MANAGEMENT	13
6 MODALITY OF MONITORING AND EVALUATION	13
6.1 <i>Biennial Reports</i>	13
6.2 <i>Progress Reports</i>	13
6.3 <i>Final evaluation</i>	13
References	14
APPENDICES.....	15
Table 2: Implementation plan	a

Table 3: Strategic alignment of Cameroon's DWCP with other Development Frameworks, September 2009.....	h
Table 4: Progress follow-up & Evaluation plan (that may be improved upon by the implementation monitoring unit): Phase 1.....	k
Table 5: Follow-up and evaluation plan for phase 2 (that may be completed by the tripartite unit charged with following up the implementation): Control data and specific progress	o
Table 6: Status of ratifications	s
Table 7: Main labour law texts in Cameroon	t

List of acronyms and abbreviations

APERP	Support Programme to the Promotion of Employment and Poverty Alleviation
ADB	African Development Bank
BIP	Public Investment Budget
ILO	International Labour Office
BSR/AC	ILO Sub Regional Office for Central Africa
CEMAC	Central African Economic and Monetary Community
CEACR	Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations
CDMT	Medium Term spending frame
NSIF	National Social Insurance Fund
ARLAC	African Regional Labour Administration Centre
NACC	National AIDS Control Committee
LED	Local Economic Development
GESP	Growth and Employment Strategy Paper
PRSP	Poverty Reduction Strategy Paper
ECAM3	Third Cameroon Household Survey
EESI	Cameroon Employment and Informal Sector Survey
ENAM	National Higher School of Administration and Magistracy
IMF	International Monetary Fund
GICAM	Inter-patronal Group of Cameroon
GTZ	German Agency for Technical Co-operation
LI	Labour Intensive
MDRI	Multilateral Debt Relief Initiative
MFI	Micro Finance Institution or Establishment
IPEC	International Programme on the Elimination of Child Labour
LUTRENA :	Project on the Fight against child trafficking for the purpose of child labour exploitation in West and Central Africa
MINAS	Ministry of Social Affairs
MINEFOP	Ministry of Employment and Vocational Training
MINEPAT	Ministry of Economy, Planning and Regional Development
MINFI	Ministry of Finance
MINTSS	Ministry of Labour and Social Security
MINSANTE	Ministry of Public Health
ILS	International Labour Standards
EO	Employers' Organisations
ONEFOP	National Employment and Vocational Training Observatory
OHADA	Organization for the Harmonization of Business Law in Africa
ILO	International Labour Organisation
MDGs	Millennium Development Goals
ONT	National Labour Observatory

UNAIDS	Joint United Nations Programme on HIV/AIDS
OT	Workers' Organisations
PADY	Yaoundé City Drainage and Sanitation Project
PAJER-U	Support Programme to the Integration of Youths in Rural and Urban Areas
PAMODEC	Programme for the Promotion of the Declaration of Fundamental Principles and Rights at Work
PMEESA	Small and Medium-sized Enterprises, Social Economy and Handicrafts
PERR/HIMO	Pilot Project on Rural Road Maintenance through Labour Intensive Approaches
PN2R	Support Project to the implementation of the Rural Road Rehabilitation and construction Programme
NEP	National Employment Policy
UNDP	United Nations Development Programme
PPP	Public Private Partnership
DWCP	Decent Work Country Programme
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries
PRO169	Project on the Promotion of Convention 169 on Indigenous and Tribal Peoples
RISC	Central labour network of Cameroon
SIDA-COOP	Project on the Mobilisation of Cooperatives and the Informal Sector for the fight against AIDS
UNS	United Nations System
TC RAM	Project of promotion of Decent Work for poverty alleviation in zones vulnerable to child trafficking.
UCSC	Union of Cameroon's Trade Union Confederations
UNDAF	United Nations Cooperation Framework Programme
UNICEF	United Nations International Children's Emergency Fund
HIV-AIDS	Human Immunodeficiency Virus – Acquired Immunodeficiency Syndrome
WACAP	West Africa Cocoa Agriculture Project on the elimination of Child Labour in Cocoa Plantations of West and Central Africa

Foreword

Executive Summary

The engagement of the Cameroon Government in the implementation of the Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP), which was validated in 2003 with the primary objective of achieving the Millennium Development Goals (MDGs), were not enough to significantly reduce poverty despite a slight improvement of the macroeconomic framework. Quite the reverse the number of the poor increased by about 900,000 between 2001 and 2007, according to the third Cameroon Household Survey (ECAM3).

With the advent of the recent international financial crisis, like in all other economies in the world, the socioeconomic situation of Cameroon has become disquieting: export orders have been cancelled resulting by knock-on effect, in over stock of the production, a significant drop in turnovers of the corporate alongside with effect in their cash flows and self funding capacity, massive layoffs, especially in forestry companies and, on the one hand, nursing the prospect of a prolonged rise in unemployment and underemployment, and on the other hand, the worsening of poverty and inequalities.

In order to address these two trends that are difficult to reverse, Cameroon has formulated a development vision with the aim of becoming a new emerging country by 2035 translated for the period 2010- into a Strategy Paper focused on the acceleration of growth and the creation of formal and decent jobs to reduce poverty. This approach fits squarely into the Declaration of the International Labour Conference of June 2009 founded on Decent Work which prescribes Global Jobs Pact, as the appropriate response to the global financial crisis.

The Decent Work Country Programme (DWCP), which was formulated and validated with the participation of the tripartite constituents on 17th of September 2009, is intended to serve as a support tool to the implementation of this approach aiming at working out of poverty through the creation of decent jobs and job protection. It is grounded on a results-based management approach. In order to improve the efficiency and effectiveness of planned actions, this DWCP developed around a single key priority: *"the creation of decent jobs."* It includes four main outcomes: (i) *the improvement of the institutional, legislative and regulatory framework*, (ii) *the scaling up of decent and productive job opportunities*, (iii) *the participation of the tripartite constituents in social dialogue* and (iv) *the improvement and expansion of the social security system*. Furthermore, this DWCP defines the expected results, develops strategies to achieve them and indicates how to measure progress. For proper monitoring of the implementation of this DWCP, a tripartite committee will be created with the primarily responsibility of approving the work plans, mobilising resources and assessing progress.

1 Background

1.1 -Socioeconomic analysis

According to the third Cameroon Household Survey (ECAM 3) conducted by the National Institute of Statistics (NIS) in 2007, the population of Cameroon is estimated at 17.9 million inhabitants, 51% women and 49% men. As per the same source, this population is extremely young since more than half is aged below 20 years, 43% under 15 years against 3.5 % aged 65 or above.

1.1.1 Economic situation and impact of the global financial crisis

Cameroon's economy is primarily agricultural and based on export crops such as cocoa, coffee, tobacco, cotton, bananas and timber. Oil products and timber account for more than half of the exports.

In 1986, the country experienced an unprecedented economic crisis which compelled it to implement major structural reforms. These reforms resulted in the restoration of macroeconomic balances reflected notably in the economic upturn and a positive growth rate, ranging from 4.5% in 1996 to 3.4% in 2007 according to the PRSP's evaluation reports.

However, that improvement could not contribute significantly to reducing poverty because the expected impact of economic growth were immediately mitigated by a disproportionate population growth and a deficit in the governance of public affairs. The incidence of poverty thus remained virtually unchanged. Indeed, the proportion of people living under the poverty line slightly dropped from 40.2% in 2001 to 39.9% in 2007 according to ECAM3. Ironically, the number of the poor increased within the same period. In 2001, the number of the poor was estimated at 6.2 million inhabitants in a total population of 15.5 million. In 2007, the number of poor people stood at 7.1 million, representing an overall increase of 900,000 poor people.

Furthermore, Cameroon could not escape from the devastating effects of the global financial crisis which resulted, among others, in rising commodity prices that provoked the social upheavals of February 2008. Companies have also witnessed, among others, a decline in turnovers ranging from 10% to 80% depending on the activity sector, inventory overages, whittling down of net cash flows, massive layoffs, especially in forestry companies. For these reasons, there are prospects of prolonged increase in unemployment and worsening of the situation of poverty and inequalities.

1.1.2 Analysis of the labourmarket and employment

Following the Employment and Informal Sector Survey in Cameroon conducted in 2005 (EESI 2005), the labour market is characterized at the same time by a high level of activity (71.5%), a disquieting level of overall underemployment¹ (75.8%) and a predominance of informal, precarious and poorly paid jobs. The EESI 2005 survey also revealed that 90% of employed people work in the informal economy while the formal sector accounts only for 10% of jobs equally distributed between the public and private sectors.

According to the same survey, the average unemployment rate² was 4.4% of the workforce of which 10.7% is found in urban areas with a high concentration in the two major cities: Yaoundé (14.7%) and Douala (12.5%). However, these rates are veiling a much more disquieting situation. Indeed, the unemployment rate

¹ The overall under-employment is the number of employed people who are working involuntarily less than 35 hours per week or who earn an income that is below the minimum guaranteed interoccupational wage (SMIG).

² According to ILO, an unemployed person is a person at working age (15 years or more) who has not worked (even for an hour) during the week that precedes the survey, who sought work over the month preceding the survey or who found a job to start within three months and who is ready to work within 15 days.

in the broader sense, (that is, including the discouraged jobless who no longer take the initiative to seek jobs), is 6.2% nationwide. The rate of unemployment in urban areas is 14.1 % with peaks in Yaoundé (17.9%) and Douala (16%). Young boys and girls are more affected by unemployment (12.7% in the broad sense), especially in urban areas where 23.5% of the active population is unemployed against 6.8% in rural areas. Besides young people, minorities such as indigenous and tribal peoples and persons with disabilities are seriously affected by unemployment because of difficulties they face in accessing information and the prejudices which they encounter.

To address this phenomenon, the Government has created a ministry of labour and social security in charge of protecting jobs, a ministry of employment and vocational training in charge of designing employment policies, alongside other sector-specific ministries including the ministries of youth affairs, social affairs, small and medium-sized enterprises, social economy and handicrafts, women empowerment and the family and lastly, the ministry of agriculture and rural development.

There are also specific institutions including NIS, ONEFOP and NEF³ that are charged respectively with producing reliable data on the labour market, ensuring the transparency of the labour market and promoting the socio-economic insertion of men, women and vulnerable groups. The resumption of recruitments into the public service is also worthy of note.

However, the major challenge remains how further reducing the level of unemployment with the creation of decent jobs⁴ based on the ILO standards. Because, due to the advent of the global financial crisis and its consequences, *"the simple recovery of previous employment levels will no longer be sufficient to effectively build a strong economy in Cameroon, or afford decent work for Cameroonians"*, as highlighted in the Global Jobs Pact⁵.

1.2 Development Challenges

1.2.1 National priorities

National priorities contained in the 2035 Vision

The mitigated results of the implementation of the 2003 PRSP pushed the Government to take the proper measures in view of accelerating economic growth to attain the Millennium Development Goals (MDGs). It is in such perspective that Cameroon has formulated its "2035 Vision" whose main objectives include: (i) reducing poverty to a socially acceptable level, (ii) becoming a middle income country, (iii) reaching the stage of newly industrialised country, and finally, (iv) strengthening national unity and consolidating the democratic process.

Priorities reflected in the Growth and Employment Strategy Paper (GESP)

To support the implementation of the 2035 Vision, the Government has developed a very much results-based strategy paper for growth and employment in collaboration with social partners associated at each state of its formulation .

³ National Employment and Vocational Training Observatory, National Employment Fund (NEF).

⁴ A decent job is defined as a productive job that is carried out within the conditions of freedom, fairness, security and human dignity.

⁵ «Overcoming the crisis: a Global Jobs Pact», a resolution adopted at the ILO General Conference held at Geneva on 29 June 2009.

The priorities identified in the Growth and Employment Strategy Paper include (i) Increasing growth to an annual average of approximately 5.5 per cent during the 2010-2020 period; (ii) Reducing the underemployment rate from 75.8 per cent to less than 50 per cent in 2020 by creating some ten thousand formal positions per year over the next ten years; (iii) Reducing the income poverty rate from 39.9 per cent in 2007 to 28.7 per cent in 2020. ; (iv) Meeting the Millennium Development Goals (MDG) by the year 2020.

To achieve these priorities, particularly the ambition of reducing to a socially acceptable level, the number of poor women and men and, mindful of the commitment taken during the International Labour Conference of June 2009 to work jointly towards the success of the Global Jobs Pact, the tripartite constituents have recommended the implementation of the Decent Work Agenda, with the collaboration of the ILO Office based in Yaounde. To this end, this programme will put emphasis on the creation and protection of decent job opportunities and incomes.

1.2.2 Main trends in the area of decent work

Trends in the area of decent work in Cameroon will be screened taking as reference the four ILO strategic objectives namely: international labour standards, employment, social security and social dialogue.

Situation of fundamental principles and rights at work

Cameroon has ratified 44 ILO conventions⁶ including all the fundamental conventions. However, their enforcement is problematic. This was highlighted by a study conducted under the Programme for the Promotion of the Declaration of Fundamental Principles and Rights at Work, PAMODEC, and validated by Employers' Organizations (EO), Workers' Organizations (WO) and the government in 2007.

Furthermore, in order to improve statistics and information on the nature, extent and evolution of the worst forms of child labour, the number of children protected through the measures giving effect to application of Convention 182 of the ILO, IPEC has funded a national survey within the context of the realization of ECAM III. The results have confirmed the importance of the phenomenon. Indeed, in 2007, child labour affected more than 41% of children aged from 5 to 17. Out of this population, 27.9% are forced to do works that should be abolished and 4.4% to do hazardous works. The study did not reveal any significant difference between the exploitation of girls and boys as 41.1% of boys were concerned against 40.3% of girls. However, in rural areas children have higher risk of being subjected to forced labour while in urban areas the children are more likely to be obliged to do hazardous works.

Cameroon has received institutional capacity building support from the ILO. Thus, universities and grandes écoles, regional structures such as the African Regional Labour Administration Centre (CRADAT) have received training on fundamental principles and rights. Implementation of projects like IPEC and PAMODEC as well as the one on the protection of the rights of indigenous peoples (PRO 169) has reinforced Cameroon's response towards the improvement of the situation of fundamental rights and principles at work.

Situation of employment

Employment along with economic growth constitutes the first pillar of the United Nations Development Assistance Framework, UNDAF 2008-2012. Outside UNDAF, there are other reference frameworks dealing with employment. This is the case of the National Employment and Vocational Training Policy and the Growth and Employment Strategy Paper (GESP). In the Growth and Employment Strategy Paper a full chapter (chapter 4) is devoted to employment strategy. This strategy highlights government's priorities in the following areas: (i) increasing the offer of decent jobs, (ii) matching the demand and the supply in the labour market, (iii) improving the effectiveness of the labour market in order to build and have reliable and

⁶ See the list of ILO conventions ratified by Cameroon, in the appendix

comprehensive data on the labour market, the Ministry of Labour intends to set up a National Labour Observatory, despite the existence of a National Employment Observatory (NEO).

At the operational level, regional and local councils are increasingly integrating employment in their development plans, based on the Local Economic Development approach (LED). The project on the promotion of decent work for poverty reduction in the North-West region (TC-RAM) is an illustration. Several projects fully or partly using labour-based approaches are also being implemented. Examples of such projects are the Yaounde Sanitation Project (PADY), the Support to the Promotion of Employment and Poverty Reduction Project (APERP), the National Project for the Rehabilitation and Construction of Rural Roads (PN2R).

In the area of cooperative entrepreneurship in general and micro finance in particular, the Local Economic Development approach has allowed the development of women networks associating about 10,000 members and helped to build their capacities. The Access program has also contributed to build the capacities of tens of women and facilitated their access to external markets.

Social protection

The social security system in Cameroon is based on two schemes: the scheme for civil servants and assimilated workers managed by the State, and the employees' scheme governed by the labour code and run by the National Social Insurance Fund (NSIF). At the same time, there are initiatives that have been developed by private insurance companies and, most recently, the mutual health insurances, associations and non-governmental organizations. Seven out of the 9 branches of the minimum standard (convention 102) are covered, although this involves just about 10% of the population. The fact that the social system is obsolete has led the State to undertake an in-depth reform of the sector.

To this end, Cameroon has undertaken several actions including: (a) Government declaration on the Social Security Reform Strategy in December 1999, (b) the creation of the Ministry of Labour and Social Security and Decree No 2005/085 of 28 March 2005 on the organization of this Ministry, (c) the establishment of a Unit responsible for the Promotion of mutual insurance in charge of defining rules and monitoring mutual insurance organizations in the area of social security, (d) The Prime ministerial Order No. 159/PM of 4 November 2008 on the creation, organization and functioning of an advisory committee on the modernization of social security and (e) validation of the National Occupational Health and Safety Policy Document (PNSST) by the National Occupational Health and Safety Commission in September 2009. Activities supporting the implementation of the National Occupational Health and Safety Policy, which started in November 2009, are undertaken with technical support from ILO

The social partners and the ILO as technical and financial partner are also involved in the implementation of the social security system reform and take part in the works of the above mentioned advisory committee. It is expected that, under the scope of this reform, Cameroon will ratify Convention No. 102 on social security.

Regarding the HIV/AIDS, the prevalence rate of 5.5% (EDS3, 2004) remains one of the highest in the sub-region. The fight against the disease initiated few years ago is handicapped by various constraints that jeopardize the achievement of results in terms of universal access to prevention and care taking. Nevertheless, ILO continues to provide assistance to the constituents particularly with regard to improving the institutional framework favourable to the fight against HIV/AIDS in the world of work, the promotion of Public-Private Partnership (PPP) and the building of the capacity of private sector actors. The implementation of the ILO/USDOL project on accelerated education on HIV/AIDS has led to the signing of a National Tripartite Declaration on the fight against HIV/AIDS in the world of work and the completion of two important studies on good practices and discrimination. Similarly, the ILO/AIDS-COOP project has built the capacity of organizations involved in social economy (cooperatives, community-based organizations and associations of the informal sector) and has scaled up the access of workers in the informal sector and their

families to services for prevention and mitigation of the impact of HIV/AIDS. ILO supports Cameroon in mobilizing funding from the Global Fund to continue and consolidate the fight against HIV/AIDS at work places.

Social dialogue and tripartism

Social Dialogue is the backbone of government action. This may predict the imminent ratification by Cameroon of Convention No. 144 on tripartite consultations concerning international labour standards. There are three main social dialogue structures in Cameroon, namely: the National Labour Advisory Commission, the National Occupational Health and Safety Commission and the Tripartite Commission for Collective Bargaining and Revision of Wage scales. However, these Commissions only deal with matters within the scope of the Labour Code. Two other structures with wider scopes of action have been created to reinforce the above-mentioned structures. These include the Ad Hoc Committee (synergy) and the interdepartmental committee extended to the Private Sector that constitute concertation frameworks for exchanges with enterprises on economic issues.

Regarding the concern of extending Social Dialogue to other sectors of economic activities, particularly the public administration and the informal economy, it would be advisable to consider the establishment of a larger body, such as a National Social Dialogue Committee similar to the Tripartite Social Dialogue Committee in ECCAS (CEMAC) countries established in October 2007.

The Inter-patronal Group of Cameroon (GICAM) is the main employers' organization in the country and has asserted itself as an unavoidable partner in the economic life of Cameroon and the sub region.

Cameroon has seven Trade Union Confederations grouped into two common action platforms namely: the Union of Cameroon's Trade Union Confederations (UCSC) and the Cameroon Inter-trade union Network (RISC).

The constituents are involved in ILO activities through tripartite advisory and monitoring committees that oversee most of the technical cooperation projects. In addition, they benefit from tailor-made capacity building actions.

2 Cameroon's poverty alleviation strategy

2.1 Key axes of ILO intervention

The Growth and Employment Strategy Paper (GESP) adopted in August 2009 is founded on four policy axes⁷ translated in the GESP and that are in line with UNDAF priorities. These axes are underpinned by priority sub programmes, particularly, as far as the areas of intervention of ILO are concerned. It relates to:

2.1.1 Development of road infrastructures

The strategy is to open up all the regions of the country to facilitate the integration of the population into the economy and their access to agricultural products and basic social services. It also consists in stimulating job generating economic activities through the use of labour-based approaches in the maintenance and rehabilitation of rural roads and tracks

⁷ Op-cit, page 2

2.1.2 Job creation and integration of disadvantaged groups into the economy

An employment strategy has been described in chapter 4 of the GESP. This strategy indicates government's priorities for increasing the offer of decent jobs through the implementation of a set of incentive measures aiming at stimulating job creation. These measures include: (i) the placement of employment at the hearth of macroeconomic and public investment policies (channelling that means that investments should resolutely be channelled towards sectors and projects that contribute to the job creation and which have an immediate impact on the economy and social development); (ii) the effective implementation of direct incentives to job creation, provided by the law, especially the one relating to the investment charter (notably, tax incentives will be designed to particularly encourage companies which are participating in the apprenticeship system); (iii) the implementation of indirect incentives such as the introduction of prize awards to profitable companies that have kept their personnel at best, have created new jobs; (iv) support to companies through the provision of pre-recruitment training to the personnel; (v) the organization of periodic sectoral meetings on human resource management, etc.

In addition, there exist several methodological and outlining tools that can be used to guide the designing of social development policies and strategies in general and decent jobs in particular. These include the Strategic Planning Guide, the central and sector-specific Medium Term Expenditure Framework (CDMT).

Operationally, Cameroon is setting up specific programmes to promote employment, including (i) the Support Programme to the Integration of Youths in Rural and Urban Areas⁸ for youths aged between 15 and 24 years; (ii) the setting up of the National Employment and Vocational Training Observatory; (iii) the development of Small and Medium-sized enterprises and industries; (iv) support to self-employment through the PIASI⁹ programme and (v) the development of vocational training and a learning system at all levels through the implementation of the National Employment Policy Declaration (NEP).

2.1.3 Design of social development policies and strategies

In terms of social development, ILO supports Cameroon in designing strategies relating to (i) the improvement of the social and legal status of women; (ii) the improvement of the living conditions of women; (iii) the promotion of gender equality and equity in all sectors of national life; (iv) the strengthening of existing institutional structures and mechanisms to address the specific problems of women (notwithstanding the pending adoption of the family code submitted for this purpose about a decade ago); (v) the revision of the law on the protection of disabled persons, etc.

2.2 Tangible actions

Cameroon was among the first African countries to design, with the involvement of social partners, a national action plan to implement the recommendations of the Extraordinary Summit of Heads of State and Government of the African Union held in Ouagadougou on September 2004. In addition to creating specific structures in charge of the vocational integration mentioned above, the "General Forum on Employment" held in November 2005 with the active participation of social partners, youths and women led to the following recommendations on the promotion of employment (a) in rural areas; (b) in the manufacturing sector; (c) in the services sector; (d) in the public sector; (e) self-employment and decent work; (g) vocational training; (h) gender and vulnerable groups. This forum also contributed to the design of the national employment policy under the process of endorsement.

⁸ Rural and urban youth support programme

⁹ Integrated support project to informal sector actors

Administrative measures to promote employment were taken in 2008: the contractualisation of the temporary staff in the administration (9,383 persons¹⁰), including the integration of part-time teachers into the public service. Still, there are plans for the resumption of recruitments of young women and men into the public service in the areas of teaching, health, education, etc.

2.3 Framework of resources

2.3.1 Background

The satisfactory implementation of the 1997 - 2000 triennial economic and financial programme supported by the structural adjustment plans, enabled Cameroon to reach in September 2002, the decision point of the HIPC Initiative, giving rise to the disbursement of the first instalment of debt relief funds. Furthermore, the attainment of the completion point under the HIPC initiative in April 2006 made it possible for Cameroon to mobilise significant resources for the implementation of poverty alleviation projects, that is, a payoff valued at 265 million dollars per annum over a period of 15 years.

In addition, the recent discovery of one of the World's largest deposits of diamonds at Mobilong in the East Region, the deepwaterport project of Kribi and the hydro-electric power projects of Lom Pagar and Menmvele offer to Cameroon undeniable resources to be used in implementing its development policy.

The World Bank provides support in many programmes including the National Participatory Development Programme. From 2008, it committed itself to support the implementation of the PRSP, particularly as regards to governance, private sector development, urban infrastructures, the environment, rural development and human resource development.

Other major partners, including France, China, Canada, the European Union, Japan, Germany, the African Development Bank, and UNDP are involved in the areas of good governance, economic reform and recovery, infrastructure development, basic social services (health, education, water) and reform of social security, etc. It goes without saying that this multitude of multilateral and bilateral sources is an important breeding ground for the mobilisation of resources for the implementation of this DWCP.

However, taking into account the uncertainty generated by the current global financial crisis, it is likely to witness a drop in external funding. According to the World Bank report on global economic prospects, growth in developing countries is forecast to drop from 7.9% in 2007 to 4.5% in 2009. Owing to the tightening of credit and the overcautiousness of investors, the growth in investment is expected to drop from 13% in 2007 to 3.5% in 2009. In Cameroon, according to the Ministry of Finance, the sharp fall in oil prices has drastically reduced tax revenues collected by the State through the National Hydrocarbons Corporation (SNH) from CFA 400 billion francs per year before the crisis to CFA 100 billion francs expected in 2009.

2.3.2 ILO technical cooperation projects in Cameroon

ILO is implementing about ten technical cooperation projects most of which aiming at reducing poverty through the promotion of employment. Its portfolio is estimated at over \$ 10 million over the period 2005-2010.

The areas of intervention of technical cooperation projects include HIV / AIDS, promotion of labour-based approaches (institutionalization, sanitation, rehabilitation and construction of rural roads ...), the improvement of the labour market information system, promotion of decent work for poverty reduction, the promotion of the application of labour standards, the development of women and youth entrepreneurship, the consolidation and modernisation of the Social insurance fund, etc..

¹⁰Information received from the Ministry of Public Service and Administrative Reform

This DWCP will not only serve as a tool for the planning and ownership of the implementation of a coherent and integrated programme of assistance to constituents, but also as a single framework for the integration of all programmes and activities in view of improving the efficiency and effectiveness of ILO assistance to Cameroon.

3 Priority of the programme:

“Decent jobs for young people, women and vulnerable groups within the context of strengthened social dialogue”

The Extraordinary Summit of Heads of State in Ouagadougou triggered awareness on the close link between decent work and poverty alleviation. To implement the recommendations of this Summit, the Government has paid particular importance to the social integration of youth, women and vulnerable groups by creating specific ministries and by designing a national employment and vocational training policy.

Furthermore, the 2010-2019 GESP and the "2035 Vision" have adopted the concept of "Decent Work" while emphasising that it constitutes a tool for the fight against poverty.

To assist the Government in this process, particularly in the implementation of its national employment policy, the constituents have chosen the creation of decent jobs for youth, women and vulnerable groups as the sole priority of the DWCP.

This priority falls in line with most of the priorities of the 2008-2012 UNDAF, particularly, priority No. 1 for which the ILO assumes the leadership and priority No. 2.¹¹ It also corresponds to the commitment taken by social partners and representatives of the Government of Cameroon at the International Labour Conference in June 2009, to make of the Global Jobs Pact, the main instrument to address the global crisis whose consequences are also felt in Cameroon.

4 Outcomes¹² and Strategies

In order to better focus the expected support and promote the spirit of partnership in the achievement of the selected priority, four results or outcomes have been retained in the DWCP. They are: (i) the improvement of the institutional, legislative and regulatory environment within the framework of a national employment and inclusive vocational training policy for full employment in Cameroon, (ii) the scaling up of decent and productive job opportunities, (iii) the involvement of the tripartite constituents in the different governance mechanisms through social dialogue and the building of the capacity of the Labour administration and (iv) the designing and implementation of policies and tools aimed at improving and expanding the social security system.

Since the DWCP is a resource mobilisation tool, technical cooperation will be the main lever for the implementation of the four goals mentioned above. Lessons learned from completed projects will be used to improve technical cooperation design and the mobilization of resources for their implementation. The TC-RAM project on decent work and poverty reduction in communities vulnerable to child trafficking and the project for the rehabilitation and construction of rural roads using labour-based techniques (PN2R), that have

-
- ¹¹ Priority No. 1: «a strong, sustainable, redistributive economic growth that creates jobs» that results in the building of government's capacity to promote decent employment for all particularly for women and youths;
 - Priority No. 2: «Improvement of the social wellbeing of the population» for which the ILO contributes towards the realisation of outputs 2, 5 and 6 that results in designing social policies and programmes that take into consideration human rights and the gender equality. This priority shall be implemented, monitored and assessed between now and 2012.
 - ¹² An achievement according to ILO standards is a change obtained or expected of one or more outputs of one or more outputs.

emerged respectively from the just ended LUTRENA, WACAP projects and the ended project PER/HIMO, are a good examples of such principle .

The main target groups of Cameroon / ILO cooperation are the tripartite constituents, sectoral ministries and the public and private sectors. The immediate beneficiaries are workers from the public and private companies. The main identified partners include the tripartite constituents, other organizations of the UN System in Cameroon and donors.

The constituents should ensure the ownership and the sustainability of the approaches and methodological tools of ILO, beginning with advocacy at the strategic level. The expected changes or outcomes and the respective indicators are recorded in the table below.

Table 1: Achievement matrix

Priority: More decent works for youths, women and vulnerable groups within a context of strengthened social dialogue	
Achievement 1: Cameroon improves its institutional, legislative and regulatory framework within an inclusive national full employment and vocational training policy	
Strategy	Indicators
-Support to the mainstreaming of employment in the various development strategy papers	Number of formulated or revised sectoral strategy documents dealing with employment issues
- Sustained support to the Ministry in charge of employment for the creation of a conducive framework for the implementation of the national employment and vocational training policy	- The implementation plan of the national employment and vocational training policy available before December 2011 - Number of programmes / projects emerging from the implementation plan of the national employment policy designed and implemented - The employment-training balance sheet is available
- Improvement of the institutional environment of small and medium-sized enterprises, social economy and handicrafts	Number of tools or regulation governing small and medium-sized enterprises, social economy and handicrafts created or improved
- Strengthening of the labour market information system, in partnership with STAT (Support to the following structures: National Institute of Statistics, National Employment and Vocational Training Observatory, National Labour Observatory, National Social Insurance Fund, National Employment Fund, etc.).	Disaggregated statistics on employment, unemployment, labour force, youths and women are available
Advocacy and building of the capacity of tripartite constituents in view of the ratification and implementation of conventions in partnership with Turin	- Number of new conventions ratified or under ratification - Number of cases of progress and cases of interest identified by the Commission of Experts on the Application of Conventions and Recommendations (CEACR) -Number of constituents, magistrates, academicians and journalists trained and sensitized on international labour law
-Permanent updating of labour Law	National labour law is revised to comply with international labour law
-Capitalisation of good practices on child labour	Number of acts / documents on child labour or good practices improved or disseminated
Design and implementation of a mutuality code	
Achievement 2: Increased opportunities for decent and productive jobs, especially for youths, women and vulnerable groups thanks to the promotion of micro, small and medium-sized enterprises, and labour-based approaches	
Strategy	Indicators
Strengthening of advocacy for the promotion of internship and employment of youths in public and private services	Number of jobs created: Share of created jobs held by women Rate of increase in the number of job supplies and internships

	Employment rate / unemployment rate
- Promotion of the sectoral approach to job creation (economic diversification, development poles, growth poles)	Number of sub-sectors or sectors or even growth poles created or developed
Promotion of the private sector and public / private partnership, especially access to foreign markets	
Creation of a more competitive business environment and labour market: subcontracting stock market, etc.	A subcontracting stock market is functional by 2012
Strengthening the capacity of projects that facilitate the creation of micro enterprises	Number of projects for enterprise development and number of micro enterprises created
Support to the informal economy (creation of mechanisms that accompany the evolution of enterprises from informal to formal production units)	Evolution of the rate of informality / formality
-Support to SMEs (Strengthening the determining factors of competitiveness of SMEs and support to produce sub-sectors with high value-added, implementation of supportive and financing measures for SMEs, promotion and development of the access of SMEs to markets)	Proportion of SMEs assisted Number of sectoral industries strengthened or created
Support to handicraft (support to the organisation and structuring of handicrafts, building the capacity of craftsmen)	Percentage of handicraft structures that have received support
Promotion of the local economic development approach: support to social economy, promotion of cooperative entrepreneurship and micro-finance institutions	Rate of employment in the social economic sector
Promotion of labour-intensive approaches in infrastructure development	Number of times constituents use labour-intensive approaches in programmes aimed at promoting decent employment - Number of kilometres of roads rehabilitated through labour-intensive techniques
-Promotion of women entrepreneurship and youth employment through the launching of the (SIYB) GERME programme within properly identified networks of women groups	
Support towards the socio-economic integration of the most vulnerable groups, PIT and disabled persons	Number of disabled or vulnerable persons who have found a decent job
Achievement 3: The tripartite constituents participate actively in the various governance mechanisms through social dialogue and capacity building of the labour administration	
Strategy	Indicators
Promotion of social dialogue and tripartism	-Number of functional social dialogue institutions
Modernisation and building of the capacity of the labour administration	- Constituents use tools and technical assistance from ILO to improve their

	ability to participate in the dialogue forums on the social policy of labour
Building the capacity of social partners in view of their effective participation in social dialogue	Involvement and participation of constituents in the implementation of technical cooperation projects through the tripartite monitoring committees and the search for synergy of these projects for more efficiency
Achievement 4: Government and social partners design and implement policies and tools aimed at improving and expanding the social security system	
Strategy	Indicators
-Strengthening social security and extending its services to all	Cameroon implements national policies aimed at expanding the social protection floor and creating a set of basic guarantees as the basis for gradual evolution towards higher levels of protection.
Building the capacity of health mutual insurance associations	New mutual insurance associations created
-Building the capacity of governments and managers of social security schemes on the principles of governance	Number of administrators and managers of social security schemes who master the principles of governance thanks to capacity building workshops organised. - Number of cases where social security institutions incorporate the current principle of periodic review of the schemes they manage to ensure enhanced long-term financial viability.
-Promotion of the prevention of occupational risks and compensation in case of work accidents or occupational diseases	
Reinforcing the fight against HIV / AIDS and opportunistic diseases in the world of work through advocacy at the level of the decision-makers so that the world of work is taken into account in the laws related to HIV / AIDS being formulated and the strengthening of the set-up to fight against child labour and HIV / AIDS	- Cameroon incorporates the key principles contained in the ILO Collection of practical guidelines on HIV / AIDS and the work world in HIV / AIDS related policies that are implemented in the workplace - Number of cases where constituents use tools or methodologies developed by ILO -Number of workers with access to counseling services set up in workplaces under the coordination of bipartite HIV / AIDS committees.
- Building the capacity of constituents in the formulation of policies, programmes and projects on the improvement of working conditions, occupational safety and health and their implementation	- Constituents better understand issues related to HIV /AIDS - Number and types of training courses organised - Number of cases where constituents use tools or methods developed by ILO

5 Implementation and Management

The effectiveness and efficiency of the implementation of this DWCP depend on the degree of participation and involvement of tripartite constituents both in the mobilisation of resources and the operational management of related programmes and projects. The implementation will be based on an approach that privileged the participation of the constituents in the design and implementation of the different programmes, projects and biannual work plans resulting from the 4 expected outcomes over the period covered by the DWCP. The management should comply with the principles of results-based management.

6 Modality of monitoring and evaluation

In order to ensure the proper development of this programme, a tripartite monitoring body constituted of senior officials of the concerned structures (sectorial ministries, workers' and employers' organizations, direct recipients) will be set up. The role of this interface will be to: (1) assess progress made and the quality of planned and implemented activities; (2) assess their impact; (3) suggest solutions to the problems or shortcomings identified in the implementation of the programme (4) approve activity reports; (5) assess the collaboration framework with stakeholders in the area of operation of the programme.

The monitoring and evaluation body will meet twice during the biennium for the approval of the programme in its first session and the assessment of activities carried out in the second session. Two types of reports will be produced to reflect the evolution of the activities of the DWCP: progress reports and evaluation reports.

6.1 Biennial Reports

At the end of each biennium, the ILO will draw up a report on the implementation of the activities of the DWCP. This report will focus on results achieved and include suggestions for improvements and new orientations for the realisation of the outcomes as the case may be. It shall provide a summary of the activities carried out during the biennium. Each report will contain a detailed list and a time frame of critical activities to be carried out during the next biennium. This report should be submitted to the tripartite monitoring body for information and follow up.

6.2 Progress Reports

The status of achievement of outcomes of the DWCP shall be described in a progress report. It will be drawn up by means of consultations between ILO and the tripartite monitoring body. With a periodicity of four years (two biennial periods), this report should enable all the stakeholders to have an overview about the progress made towards the realization of the outcomes defined in the DWCP and to adjust them if needed. The progress report will be submitted to the Government and social partners for comments.

6.3 Final evaluation

At the end of the implementation of this DWCP, a joint evaluation will be carried out by the ILO sub-regional office, the Government and Social partners to determine the level and relevance of the achievements of the overall DWCP and consider appropriate ways forward, taking into account the changing national context.

References

1. Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire, *Vision 2035 du Cameroun*, 2009
2. République du Cameroun, *Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi*, 2009
3. République du Cameroun, *Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté*, 2003
4. Système des Nations-Unies, *Plan Cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement, UNDAF 2008-2012*
5. OIT, *Surmonter la crise : Un Pacte Mondial pour l'emploi*, 98^e session de la Conférence internationale du Travail, juin 2009.
6. OIT, *Outils pour l'intégration de l'emploi et du travail décent*, Conseil des Chefs de Secrétariat des organismes des Nations Unies pour la coordination, 2008
7. OIT, *Outils pour l'intégration de l'emploi et du travail décent : application à l'échelon national*, Conseil des Chefs de Secrétariat des organismes des Nations Unies pour la coordination, 2008
8. OIT, *Programme par Pays de l'OIT pour un Travail Décent*, Manuel, version1, 2005
9. OIT, *Programme par Pays de l'OIT pour un Travail Décent*, Manuel, version2, 2008

APPENDICES

Table 2: Implementation plan

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Period from 2010 to 2015																Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES				
Biennial	2014-2015														Estimated cost in \$			Available funds in \$	Deficit	Justification for additional resources		
Quarters	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4								
Outcome 1: Cameroon improves its institutional, legislative and regulatory set-up within the framework of a national full employment and vocational training policy																						
<p><u>Result No. 1.1:</u> The GESP and UNDAF reference frameworks as well as the 2035 vision are now part of the global employment plan.</p>																	DM TO SH	MINEPAT MINEFOP SNU OT OE				
<p><u>Result No. 1.2:</u> National Law is updated in accordance with ratified international labour conventions, taking into consideration the comments of the Commission of Experts in charge of the Application of Conventions and Recommendations (CEACR).</p>																	BG NPC TO SH	MINTSS MINAS OHADA SNU ENAM CRADAT OT OE	150.000	0	150.000	
<p><u>Result No.1.3:</u> The tripartite mandators draw up the implementation reports of fundamental work principles and laws on time.</p>																	BG NPC TO SH	MINTSS MINAS OHADA SNU ENAM CRADAT OT OE	150.000	0	150.000	
<p><u>Result No. 1.4:</u> Key actors like Magistrates, members of Parliament as well as academicians and institutions of higher learning are trained on NITs.</p>																	BG NPC TO SH	MINTSS MINAS OHADA SNU UNIVERSITE	90.000	0	90.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

		Period from 2010 to 2015																Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES					
Biennial														2014-2015						Estimated cost in \$	Available funds in \$	Deficit	Justification for additional resources		
Quarters		3	4	1							2	3	4	1	2	3	4								
																					ENAM CRADAT OT OE				
<u>Result No. 1.5:</u> Convention 122 on employment policy and Conventions 138 and 182 on child labour are applied.																				BG TO SH	MINTSS MINEFOP MINAS SNU UNICEF ONG OT OE	75.000	0	75.000	
<u>Result No. 1.6:</u> Texts, documents and good practices on child labour are capitalized.																				BG TO SH	MINTSS MINAS SNU UNICEF ONG OT OE	45.000	0	45.000	
<u>Result No. 1.7:</u> Convention 144 of ILO on tripartite consultations is ratified.																				NPC BG TO SH	MINTSS OT OE	20.000	0	20.000	
<u>Result No. 1.8:</u> The National Employment and Vocational Training document (PNEFP) is published and available.																				CT TDC PIB SH	MINEFOP MINEPAT MINTSS OT OE	15.000	0	15.000	
<u>Result No. 1.9:</u> A national employment plan for youths and vulnerable groups is																				AM TDC TO	MINEFOP MINJEUN MINAS	60.000	0	60.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Period from 2010 to 2015																		Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES					
Biennial													2014-2015	Estimated cost in \$	Available funds in \$	Deficit	Justification for additional resources								
Quarters			3	4	1								2							3	4	1	2	3	4
adopted.																				SH	MINPROFF FNE				
<u>Result No. 1.10:</u> The Labour market and vocational training information system is improved.																				TDC TO SH	MINEPAT MINEFOP INS ONEFOP ONST FNE OT OE	150.000	0	150.000	
<u>Result No. 1.11:</u> The National Observatory for Labour Statistics (ONST) is functional.																				TDC TO SH	MINTSS INS ONEFOP OT OE	45.000	0	45.000	
Outcome 2: Increased availability of decent and productive job opportunities, especially for the youth (boys and girls) and vulnerable groups through the promotion of micro, small and medium-sized enterprises, as well as labour intensive approaches																									
<u>Result No. 2.1:</u> Decentralized Local Governments have a labour integration strategy in their local economic development plans.																				AM TO SH	MINATD MINEFOP MINJEUN MAIRIES OT OE ONG	60.000	0	60.000	
<u>Result No. 2.2:</u> Female entrepreneurs, especially those in rural areas have easier access to loans thanks to the vast network of female micro-finance																				AM TO SH	MINATD MINEFOP MINJEUN MINADER MINPMEESA	150.000	0	150.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Period from 2010 to 2015																		Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES				
Biennial		2014-2015												Estimated cost in \$	Available funds in \$	Deficit	Justification for additional resources							
Quarters		3	4	1						2	3	4	1							2	3	4		
institutions.																			MINCOMMER CE MAIRIES OT OE ONG					
<u>Result No. 2.3:</u> GERME programme is introduced and popularized in Cameroon.																			AM TO SH	MINEFOP MINJEUN OT OE	350.000	0	350.000	
<u>Result No. 2.4:</u> A revival plan for productivity and local job creation for cooperatives is available.																			AM TO SH	MINADER MINEE MINPMEESA OT OE	60.000	0	60.000	
<u>Result No. 2.5:</u> National capacity to create a favourable environment for female entrepreneurs is built.																			AM TO SH	MINPROFF MINPMEESA MINEFOP MINFI OT OE	150.000	0	150.000	
<u>Result No. 2.6:</u> The technical capacity of service providers to enterprises is built.																			AM TO SH	CONSULTANCY FIRMS TRAINING INSTITUTIONS OT OE	50.000	0	50.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Period from 2010 to 2015																Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES									
Biennial													2014-2015	Estimated cost in \$	Available funds in \$			Deficit	Justification for additional resources								
Quarters			3	4	1								2							3	4	1	2	3	4		
<u>Result No.2.7:</u> A national action plan for female entrepreneurship is drafted.																					AM TO SH	MINPROFF MINJEUN MINPMEESA MINEFOP MINFI OT OE	60.000	0	60.000		
<u>Result No.2.8:</u> Technical tools and methods to increase the share of public and private infrastructural investments that are allocated to labour intensive approaches are available.																						TDC TO SH	MINEPAT MINTP MINDUH ARMP OT OE	100.000	0	100.000	
<u>Result No.2.9:</u> The Employment and Investment Promotion Unit (HIMO) influences policies and develops labour intensive sector-based investment programmes.																						TDC TO SH	MINEPAT OT OE	50.000	0	50.000	
Outcome 3: The tripartite constituents play an active role in the different governance mechanisms through social dialogue and the building of the capacity of the labour administration																											
<u>Result No.3.1:</u> Building the capacity of workers' unions.																						SH NPC	MINTSS OT	125.000	0	125.000	
<u>Result No.3.2:</u> Reinforcement in the capacities of employers' unions.																						TO NPC	MINTSS OE	75.000	0	75.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Period from 2010 to 2015																	Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES			
Biennial																Estimated cost in \$			Available funds in \$	Deficit	Justification for additional resources	
Quarters	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4								
<u>Result No.3.3:</u> Improvement of Government's capacities in matters of work policies and legislation.																	NPC BG TO SH	MINTSS OT OE CRADAT	0	0	0	
<u>Result No.3.4:</u> Setting up of a National Tripartite Commission for Social Dialogue (CNDS).																	NPC TO SH	MINTSS OT OE	60.000	0	60.000	
Outcome 4: Government and social partners develop and implement policies and tools aimed at improving and expanding the social protection system																						
<u>Result No.4.1:</u> Adoption of a national occupational health and safety policy.																	TB TO SH	MINTSS OT OE	30.000	0	30.000	
<u>Result No.4.2:</u> Realization of an actuarial systems evaluation.																	TB TO SH	MINTSS MINFI CNPS OT OE	105.000	105.000	0	
<u>Result No.4.3:</u> Building the capacity of administrators and managers of social security systems.																	TB TO SH	MINTSS MINFI CNPS OT OE	75.000	0	75.000	
<u>Result No.4.4:</u> A mutuality code is adopted and popularized.																	TB TO SH AM	MINSANTE MINTSS PROMUSCAM OT OE	45.000	0	45.000	
<u>Result No.4.5:</u> Reinforcement of the capacities of																	TB TO	MINSANTE MINTSS	50.000	0	50.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Period from 2010 to 2015																		Officials in charge of follow-up at ILO	Partners	RESSOURCES			
Biennial														2014-2015		Estimated cost in \$	Available funds in \$			Deficit	Justification for additional resources		
Quarters		3	4	1						2	3	4	1	2	3							4	
mutual insurance companies.																		SH AM	PROMUSCAM OT OE				
<u>Result No.4.6:</u> Capitalization on good practices of HIV/AIDS.																		FJR TO SH	SNU ONUSIDA MINSANTE MINTSS CNLS OT OE	90.000	0	90.000	
TOTAL																				2.485.000		2.485.000	

NB: This implementation budget does not take into consideration the budgets of programmes and projects that will result from it.

Table 3: Strategic alignment of Cameroon's DWCP with other Development Frameworks, September 2009

Priority: Decent employment for the youth, women and vulnerable groups within a context of reinforced social dialogue						
Priorities and realizations of DWCP	Connections with UNDAF realizations	Connections with national development frameworks and their priorities	Connections with the priorities of the Regional Programme for decent work	Connections with P&B realizations	Connections with the World Employment Pact - Road Map	Major action plans (Group of activities or projects through which results are expected)
<p>1st achievement: Cameroon needs to improve upon its institutional, legislative and regulatory set-up within the framework of a total national employment policy as well as professional training.</p>	<p><u>Area of cooperation:</u> Governance in matters of Labour Law.</p> <p><u>Effect on Country Programmes n°2:</u> Improvement in the State of Law and reinforcement of human rights.</p>	<p><u>Vision 2035:</u> General Objective: Reduce poverty to a socially acceptable level.</p> <p>Specific macro-economic objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reduce the gap between the rich and the poor through an improvement in redistribution systems. - Increase the supply, quality and appropriateness of training. 	<p>Inclusion of decent work programmes in macro-economic policies.</p>	<p>Policies and regulations likely to encourage job creation and the expansion of enterprises.</p>	<p>Promotion of favourable regulations in order to:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) ensure the viability of these enterprises; (ii) support the creation of decent jobs; (iii) ensure decentralization and participation in local governance; (iv) invest in the improvement of qualifications; (v) increase investment in the various facilities; etc. 	<p>Research / diagnosis / workshops</p> <ul style="list-style-type: none"> - Capacity building - Ratifications and compliance of conventions with national laws - PAMODEC, PRO169, RBSA Projects, etc. - training, scholarships

<p>2nd achievement: Increased availability of decent and productive job opportunities, especially for the youth (boys and girls) and vulnerable groups through the promotion of micro, small and medium size enterprises, as well as HIMO approaches.</p>	<p><u>Area of cooperation:</u> Support for sustainable growth.</p> <p><u>Effect on Country Programmes n°1:</u> Reinforcement of Government's capacities to promote employment for all especially for women and the youth.</p> <p><u>Effect on Country Programmes n°4:</u> The rural sector gets assistance through the implementation of the rural sector development strategy.</p>	<p><u>Vision 2035:</u> General Objective: Reduce poverty to a socially acceptable level.</p> <p>Specific macro-economic objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Involve the population in effective development. - Promote the creation of a critical mass of decent jobs. - Reduce the gap between the rich and the poor by improving redistribution systems. - Increase the offer, quality and appropriateness of training. 	<p>Promotion of decent employment for the youth.</p>	<p>Operational policies and tools likely to provide more employment opportunities and reduce poverty through the creation of many more jobs.</p> <p>Reinforcement of qualifications and skills through a more efficient training and easy access to this training by the underprivileged population.</p>	<p>Speed up the creation of decent jobs especially in those areas with huge employment potential in order to minimise unemployment and develop the informal sector.</p> <p>Minimise or reduce job losses through appropriate systems designed within the framework of collective negotiation.</p> <p>Increase employment opportunities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Research / diagnosis / workshops - Capacity building - HIMO, TC-RAM, APERP, RBSA, PRO169, SIDA/COOP, GERME Projects - training, scholarships - Micro-credits
<p>3rd achievement: The tripartite constituents play an active role in the different governance mechanisms through social dialogue and the strengthening of labour administration capacities.</p>	<p><u>Area of cooperation:</u> Governance in matters of Labour Law.</p> <p><u>Effect on Country Programmes n°3:</u> An improvement in social dialogue for a better management of public affairs.</p>	<p><u>Vision 2035:</u> General objective: Strengthen the democratic process and reinforce national unity.</p> <p>Specific macro-economic objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ensure greater participation from the population. - Strengthen social freedoms (expression, association...). - Reinforce security of persons and goods. - Consolidate decentralization and local development. 	<p>Strengthen the capacities of constituents to influence policies and programmes through social dialogue.</p>	<p>Strengthen the processes of social dialogue and respond to the priorities of tripartite partners.</p>	<p>Reinforce and give priority to mechanisms of social dialogue at all levels.</p> <p>Reinforce the capacities of social partners so as to enable their effective participation in the various governments within the different consultation frameworks.</p> <p>Reinforce the capacities of the administration and the labour inspection office to enable a better protection of workers.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Research / diagnosis / workshops - Capacity building - Training, scholarships - PAMODEC, RBSA Projects

<p>4th achievement: Government and social partners develop and implement policies and tools aimed at improving and expanding the social protection system.</p>	<p><u>Area of cooperation:</u> Social development</p> <p><u>Effect on Country Programmes n°1:</u> Reinforced social policies and programmes based on human rights and gender equality aimed at promoting social well-being.</p>	<p><u>Vision 2035:</u> General Objective: Reduce poverty to a socially acceptable level.</p> <p>Specific macro-economic objectives:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Make the population an effective development factor. - Improve provision and guarantee access of the majority to quality health care services. - Improve protection and social security. 	<p>Expand social protection.</p>	<p>Modernise conventional social protection systems.</p> <p>Adopt strategies that will institute a basic social security system in view of extending the social security safety net to marginalised people.</p> <p>Reinforce institutional capacities for better working conditions.</p> <p>Contribute effectively to provide answers to health and security problems at the workplace.</p>	<p>Reinforce existing social security systems and improve on their effectiveness.</p> <p>Set up a broad-based social security network, providing access mainly to health care and different ways of guaranteeing revenue.</p> <p>Promote health insurance and other operations that will ease access to health care.</p> <p>Extend the risks covered.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Research / diagnosis / workshops - Capacity building - SIDA/COOP, RBSA, Mutual Insurance Company Projects, etc. - training, scholarships
---	---	--	----------------------------------	---	---	---

Table 4: Progress follow-up & Evaluation plan (that may be improved upon by the implementation monitoring unit): Phase 1

Priority: Decent employment for the youth, women and vulnerable groups within a context of reinforced social dialogue				
1st achievement: Cameroon needs to improve upon its institutional, legislative and regulatory set-up within the framework of a comprehensive national employment policy as well as professional training			Hypothesis: H1- Institutional stability during the implementation period of the DWCP H2- Availability of qualified human resources in employment policy	
Indicators	Means of verification	Frequency	Sources of data and collection methods	Officials in charge of follow-up with ILO
The constituents have access to ILO tools in order to institutionalize and regulate the setting as well as render the development framework more favourable to realize the Programme for decent work by 2015.	Appraisal	Biennial	Various signed framework agreements and regulatory texts / Study and exploitation of the documents	BG
Cases in which national policies and programmes aimed at reducing unemployment and/or fight against poverty were revised.	Appraisal	Annual	Revised texts	BG
Number of cases in which the application of ratified conventions was improved upon.	Systematic report	Annual	Report of CEACR	BG
The constituents have the required expertise to singlehandedly respond to questions on norms, and draw up their report addressed to the commission of experts.	Systematic report	Annual	Report on the application of CEACR norms - Observations	BG
Number of progress and interest cases noted by the Commission of Experts for the Application of Conventions and Recommendations (CEACR).	Systematic report	Annual	Report on the application of CEACR norms - Observations / Exploitation of reports	BG
Newly ratified conventions or that are being ratified, especially C144.	Systematic report	Biennial	ILO site / ratification of NIT	BG/PCN

Availability of reliable statistics gotten from employment, unemployment of the active population, the youth and women.	Studies	Biennial	Results of the study	BSR
Number of texts / documents on child labour or improved and popularized good practices.	Appraisal	Biennial	Bills or regulations on child labour	BG
Number of Magistrates and Academics trained under the NIT.	Exploitation of the reports	Annual	Reports on training / Study and exploitation of reports	BG
2nd achievement: Increased availability of decent and productive job opportunities, especially for the youth (boys and girls) and vulnerable groups through the promotion of micro, small and medium size enterprises, as well as HIMO approaches			Hypothesis: H1- A motivational business environment H2- Good governance H3- Political stability	
Indicators	Means of verification	Frequency	Sources of data and collection methods	Officials in charge of follow-up with ILO
The constituents use the methods and tools of ILO to draw up programmes aimed at local economic development, the creation of decent jobs and the fight against poverty.	Appraisal	Annual	Reports, programme documents / strategies / government policies / study and exploitation of the documents	TO/HS
Number of jobs created: the average number of created jobs occupied by women.	Appraisal	Biennial	Programme and project reports / documentary analysis	TO/HS
The constituents use HIMO approaches for programmes aimed at promoting decent jobs, from 2010.	Visit to the field / diagnosis	Annual	Programme documents and implementation reports / observation and exploitation of documents	TDC
Number of cases in which integrated programmes take into consideration the development of sustainable enterprises and the creation of decent jobs that pay close attention to female entrepreneurs.	Appraisal	Annual	Programme documents and implementation reports / observation and exploitation of documents	TO/HS
Number of projects aimed at job creation and the fight against poverty.	Appraisal	Annual	Project documents	JN

Number of cases in which policies, strategies or mechanisms in place encourage integration or reintegration on the job market.	Appraisal	Annual	Policy or strategy documents	JN
An increase in the rate of women's activities or a reduction in disparities between salaries.	Appraisal	Biennial	Study report	AM
Number of boys and girls protected against child trafficking and child labour.	Visits to the field / Appraisal	Annual	Programme and project reports / observation and exploitation of documents	BG
Number of completed facilities in the project.	Visits to the field	Annual	Programme and project reports / observation and exploitation of documents	TDC
Number of sites opened up.	Visits to the field	Annual	Programme and project reports / Observation and exploitation of documents	TDC
3rd achievement: The tripartite mandators play an active role in the different governance mechanisms through social dialogue and the strengthening of labour administration capacities			Hypothesis: H1- Conducive social atmosphere	
Indicators	Means of verification	Frequency	Sources of data and collection methods	Officials in charge of follow-up with ILO
The mandators have access to tools and technical assistance from ILO in order to improve their capacity to contribute to consultation frameworks on the social policy of employment.	Appraisal	Biennial	Various framework agreements / investigation with tripartite constituents	NCP
Number of cases in which governments use new or existing tripartite social dialogue mechanisms to draw up and implement national development strategies.	Observation	Annual	Journals, convening documents	NPC TO HS
Number of functional social dialogue institutions.	Appraisal	Annual	Reports of activities	NPC TO HS
4th achievement: Government and social partners develop and implement policies and tools aimed at improving and expanding the social protection system			Hypothesis:H1- Conducive conditions for the organization of a non-structured economy	

Indicators	Means of verification	Frequency	Sources of data and collection methods	Officials in charge of follow-up with ILO
Number of mutual insurance companies that apply the management skills drawn up by ILO/STEP before 2012.	Appraisal	Annual	Reports of activities	TB
The constituents make good use of their knowledge of ILO instruments to develop policies as far as the improvement of work, health and security conditions at the workplace are concerned, by 2012.	Appraisal	Annual	Study report	TB
Number of cases in which there are new available coherent mechanisms for the creation or extension of basic social protection floor programmes that enable access to essential health care, maternal protection programmes, grants for children of school-going age, protection plans against handicaps and minimum allowance schemes.	Appraisal	Annual	Texts	TB
More and more, Cameroon is integrating the key principles of the list of practical guidelines of ILO on HIV/AIDS and the work world for policies relating to HIV/AIDS implemented at the workplace.	Diagnosis	Annual	Report of activities / Study of diagnosis	JFR
Workers, including those in the informal sector, better understand issues related to HIV/AIDS.	Diagnosis	Annual	Reports of activities	JFR
Number of workers that have access to available orientation services at the workplace under the supervision of the bipartite HIV/AIDS committees.	Diagnosis	Annual	Reports of activities	JFR

Table 5: Follow-up and evaluation plan for phase 2 (that may be completed by the tripartite unit charged with following up the implementation): Control data and specific progress

Priority: Decent employment for the youth, women and vulnerable groups within a context of reinforced social dialogue						
1st achievement: Cameroon needs to improve upon its institutional, legislative and regulatory set-up within the framework of a comprehensive national employment policy as well as professional training		Main hypotheses: H1- Institutional stability during the implementation period of the DWCP H2- Availability of qualified human resources in employment policy				
Indicators	Eyewitness data collection	Targets	Annual points of reference			
			2011	2012	2013	2014
The constituents have access to ILO tools in order to institutionalize and regulate the setting as well as render the development framework more favourable to realize the Programme for decent work by 2015.						
Number of cases in which national policies and programmes aimed at reducing unemployment and/or fight against poverty were revised.						
Number of cases in which the application of ratified conventions was improved upon.						
The constituents have the required expertise to singlehandedly respond to questions on norms, and draw up their report addressed to the commission of experts.						
Number of progress and interest cases noted by the Commission of Experts for the Application of Conventions and Recommendations (CEACR).						
Newly ratified conventions or that are being ratified, especially C144.						
Availability of reliable statistics gotten from employment, unemployment of the active population, the youth and women.						
Number of texts / documents on child labour or improved and popularized good practices.						

Number of Magistrates and Academics trained under the NIT.						
2nd achievement: Increased availability of decent and productive job opportunities, especially for the youth (boys and girls) and vulnerable groups through the promotion of micro, small and medium size enterprises, as well as HIMO approaches		Main hypotheses: H1- A motivational business environment H2 - Good governance H3- Political stability				
Indicators	Eyewitness data collection	Targets	Annual points of reference			
			2011	2012	2013	2014
The constituents use the methods and tools of ILO to draw up programmes aimed at local economic development, the creation of decent jobs and the fight against poverty.						
Number of jobs created: the average number of created jobs occupied by women.						
The constituents use HIMO approaches for programmes aimed at promoting decent jobs, from 2010.						
Number of cases in which integrated programmes take into consideration the development of sustainable enterprises and the creation of decent jobs that pay close attention to female entrepreneurs.						
Number of projects aimed at job creation and the fight against poverty.						
Number of cases in which policies, strategies or mechanisms in place encourage integration or reintegration on the job market.						
An increase in the rate of women's activities or a reduction in disparities between salaries.						
Number of boys and girls protected against child trafficking and child labour.						
Number of completed facilities in the project.						

Number of sites opened up.						
3rd achievement: The tripartite constituents play an active role in the different governance mechanisms through social dialogue and the strengthening of labour administration capacities		Main hypotheses: H1- Conducive social atmosphere				
Indicators	Eyewitness data collection	Targets	Annual points of reference			
			2011	2012	2013	2014
The constituents have access to tools and technical assistance from ILO in order to improve their capacity to contribute to consultation frameworks on the social policy of employment.						
Number of cases in which governments use new or existing tripartite social dialogue mechanisms to draw up and implement national development strategies.						
Number of functional social dialogue institutions.						
4th achievement: Government and social partners develop and implement policies and tools aimed at improving and expanding of social protection floor programmes		Main hypotheses: H1- Conducive conditions for the organization of a non-structured economy				
Indicators	Eyewitness data collection	Targets	Annual points of reference			
			2011	2012	2013	2014
Number of mutual insurance companies that apply the management skills drawn up by ILO/STEP before 2012.						
The constituents make good use of their knowledge of ILO instruments to develop policies as far as the improvement of work, health and security conditions at the workplace are concerned, by 2012.						

Number of cases in which coherent mechanisms for the creation or extension of social protection floor programmes that enable access to essential health care, maternal protection, grants for children of school-going age, protection against handicaps and a minimum allowance are available.						
More and more, Cameroon is integrating the key principles of the list of practical guidelines of ILO on HIV/AIDS and the work world for policies relating to HIV/AIDS implemented at the workplace.						
Workers, including those in the informal sector, better understand issues related to HIV/AIDS.						
Number of workers that have access to available orientation services at the workplace under the supervision of the bipartite HIV/AIDS committees.						

Table 6: Status of ratifications

Ratified conventions: 44 / Conditional ratification: 0 / Declared applicable: 0 / Terminated: 5

Conventions	Date of ratification	Status
<u>C3 Convention on maternal protection, 1919</u>	25:05:1970	ratified
<u>C4 Convention on night duty (women), 1919</u>	07:06:1970	terminated on 11:04:1975
<u>C5 Convention on minimum age (industry), 1919</u>	07:06:1960	terminated on 13:08:2001
<u>C6 Convention on children working at night (industry), 1919</u>	07:06:1960	terminated on 11:04:1975
<u>C9 Convention on the employment of marines, 1920</u>	25:05:1970	ratified
<u>C10 Convention on minimum age (agriculture), 1921</u>	25:05:1970	ratified
<u>C11 Convention on the right of association (agriculture), 1921</u>	07:06:1960	ratified
<u>C13 Convention on white lead (paint), 1921</u>	07:06:1960	ratified
<u>C14 Convention on weekly rest (industry), 1921</u>	07:06:1960	ratified
<u>C15 Convention on minimum age (drudges and drivers), 1921</u>	03:09:1962	ratified
<u>C16 Convention on medical check-ups for the youth (work at sea), 1921</u>	03:09:1962	ratified
<u>C19 Convention on equal treatment (accidents on duty), 1925</u>	03:09:1962	ratified
<u>C26 Convention on minimum salary fixing methods, 1928</u>	07:06:1960	ratified
<u>C29 Convention on forced labour, 1930</u>	07:06:1960	ratified
<u>C33 Convention on minimum age (non-industrial jobs), 1932</u>	07:06:1960	ratified
<u>C45 Convention on underground work (women), 1935</u>	03:09:1962	ratified
<u>C50 Convention on the recruitment of indigenous workers, 1936</u>	03:09:1962	ratified
<u>C52 Convention on paid holidays, 1936</u>	25:05:1970	terminated on 07:08:1973
<u>C64 Convention on work contracts (indigenous workers), 1939</u>	03:09:1962	ratified
<u>C65 Convention on penalties (indigenous workers), 1939</u>	03:09:1962	ratified
<u>C77 Convention on medical check-ups for adolescents (industry), 1946</u>	25:05:1970	ratified
<u>C78 Convention on medical check-ups for adolescents (non-industrial jobs), 1946</u>	25:05:1970	ratified
<u>C81 Convention on labour inspection, 1947</u>	03:09:1962	ratified
<u>C87 Convention on the freedom of trade unions and the protection of the rights of trade unions, 1948</u>	07:06:1960	ratified
<u>C89 Convention on night duty (women) (revised), 1948</u>	25:05:1970	ratified
<u>C90 Convention on children working at night (industry) (revised), 1948</u>	25:05:1970	ratified
<u>C94 Convention on working terms (public contracts), 1949</u>	03:09:1962	ratified

Table 7: Main labour law texts in Cameroon

Source: NATLEX (September 2009)

01.01) Constitutional Law

- ▶ Decree No. 72-270 of 2 June 1972 to promulgate the Constitution of the United Republic of Cameroon.

01.02) Labour Codes, General laws on labour or employment

- ▶ Law No. 92/007 of 14 August 1992 to enforce the Labour Code.

01.03) Civil Law, Commercial Law, Family Law

- ▶ Decree of 5 November 1830 to promulgate the Civil Code (updated on 30 November 1999).

01.04) The Penal Code and Criminal Procedure

- ▶ Criminal Procedure Code (updated on 27 April 1997).
- ▶ The Penal Code (as amended)
- ▶ Decree No. 92-052 of 27 March 1992 relating to prison terms in Cameroon.
- ▶ Law No. 2005/007 of 27 July 2005 to introduce the Criminal Procedure Code.

01.05) Human Rights

- ▶ Law No. 90-53 of 19 December 1990 relating to the freedom of association.
- ▶ Law No. 2004-16 of 22 July 2004 to create, organize and ensure the functioning of the National Commission on Human Rights and Freedoms.
- ▶ Law No. 90-52 of 19 December 1990 relating to the freedom of social communication.
- ▶ Law No. 90-56 of 19 December 1990 relating to political parties.

04) The abolition of child labour, the protection of children and young persons

- ▶ Decree No. 17 of 27 May 1969 relating to child labour.
- ▶ Law No. 2005/015 of 29 December 2005 relating to the fight against child trafficking.

05) Equality in opportunities and treatment

- ▶ Decree No. 16 of 27 May 1969 relating to female workers.

05.02) Workers with families

- ▶ Law No. 67-LF-7 of 12 June 1967 to introduce a family allowance scheme.

06) Tripartite consultations

▶ Order No. 72-9 of 26 August 1972 to lay down the composition, duties and organisation of the Economic and Social Council of the United Republic of Cameroon, pursuant to article 35 of the Constitution of 2 June 1972.

08) The policies and promotion of employment, employment services

- ▶ Decree No. 93/572 of 15 July 1993 relating to enterprises and temporary work.
- ▶ Decree No. 93/570 of 15 July 1993 to state the conditions for the placement of workers.

08.01) Disabled workers

- ▶ Law 83/013 of 21 July 1983 relating to the protection of handicapped persons.

09) Education, orientation and training of professionals

- ▶ Law No. 98/004 of 14 April 1998 on the orientation of education in Cameroon.
- ▶ Law No. 2004/022 of 22 July 2004 to state the rules relating to the organisation and functioning of private education.

11) Co-operatives

- ▶ Law No. 92/006 of 14 August 1992 relating to co-operative associations and Common Initiative Groups.

14) Security and health at the workplace

- ▶ Law No. 77-11 of 27 July 1977 relating to damages and the prevention of accidents and illnesses at workplace.
- ▶ Decree No. 39/MTPS/IMT of 26 November 1984 to implement general sanitation and security conditions at workplace.

14.01) Protection against particular risks

- ▶ Law No. 95/08 of 30 January 1995 relating to radioprotection.

15) Social security (General Norms)

- ▶ Order No. 73-17 of 22 May 1973 to regulate social insurance.

15.02) Old age, invalidity and survival benefits

- ▶ Law No. 69-LF-18 of 10 November 1969 to introduce an insurance scheme for pensions, invalidity and death.

15.03) Benefits for accidents or illnesses at workplace

- ▶ Law No. 77-11 of 27 July 1977 relating to damages and the prevention of accidents and illnesses at workplace.

17) Migrant workers

- ▶ Law No. 97/012 of 10 January 1997 to set out the conditions of entry, stay and departure of foreigners.

22.02) Miners

- ▶ Law No. 001-2001 of 16 April 2001 to introduce the Mining Code.

22.10) Civil Servants and State employees

- ▶ Decree No. 94-199 of 7 October 1994 to regulate the general status of the State's public service.

REPUBLIQUE DU CAMEROUN
PAIX – TRAVAIL – PATRIE



Programme Pays pour un Travail Décent (PPTD)

2010-2015



Bureau Pays pour l'Angola, le Cameroun et Sao Tome & Principe

Table of Contents

Liste des sigles et abréviations.....	i
Préface	iii
Résumé	iv
1 CONTEXTE.....	1
1.1 Analyse socioéconomique	1
1.1.1 <i>Situation économique et conséquences de la crise financière mondiale</i>	1
1.1.2 <i>Analyse du marché du travail et de l'emploi</i>	1
1.2 Défis du développement.....	2
1.2.1 <i>Les priorités nationales</i>	2
1.2.2 <i>Les principales tendances en matière de travail décent</i>	3
2 STRATEGIE CAMEROUNAISE DE LUTTE CONTRE LA PAUVRETE	5
2.1 Les principaux axes d'intervention du BIT	5
2.1.1 <i>Développement des infrastructures routières.</i>	5
2.1.2 <i>Création d'emplois et insertion des groupes défavorisés dans les circuits économiques.....</i>	5
2.1.3 <i>Elaboration des politiques et stratégies de développement social.</i>	6
2.2 Actions concrètes.....	6
2.3 Cadre des ressources	7
2.3.1 <i>Cadre général.....</i>	7
2.3.2 <i>Les projets de coopération technique du BIT au Cameroun</i>	7
3 PRIORITE DU PROGRAMME :	8
4 REALISATIONS ET STRATEGIES	8
Tableau 1 : Matrice des réalisations.....	10
5 MISE EN ŒUVRE ET GESTION.....	13
6 MODALITES RELATIVES AU SUIVI ET A L'EVALUATION.....	13
6.1 Rapports biennaux	13
6.2 Rapports d'étape.....	13
6.3 Evaluation finale	13
Références bibliographiques.....	14
ANNEXES	15
Tableau 2 : Plan de mise en œuvre	a
Tableau 3 : Aligement Stratégique du PPTP Cameroun sur les autres Cadres de Développement, septembre 2009 .g	
Tableau 4 : Plan de Suivi des progrès & Évaluation (qui pourrait être amélioré par l'interface du suivi de la mise en œuvre): Étape 1	i

Tableau 5 : Plan de suivi évaluation étape 2 (qui pourrait être finalisé par l'interface tripartite du suivi de la mise en œuvre) : données témoins et progrès spécifiques	m
Tableau 6 : Etat des ratifications.....	q
Tableau 7 : Principaux textes de droit du travail au Cameroun.....	s

Liste des sigles et abréviations

APERP	Programme d'Appui à la Promotion de l'Emploi et la Réduction de la Pauvreté
BAD	Banque Africaine de Développement
BIP	Budget d'Investissement Public
BIT	Bureau International du Travail
BSR/AC	Bureau Sous Régional de l'OIT pour l'Afrique Centrale
CEMAC	Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale
CEACR	Commission d'Experts pour l'Application des Conventions et des Recommandations
CDMT	Cadre de Dépenses à Moyen Terme
CNPS	Caisse Nationale de Prévoyance Sociale
CRADAT	Centre Régional Africain d'Administration du Travail
CNLS	Comité National de Lutte contre le Sida
DEL	Développement Economique Local
DSCE	Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi
DSRP	Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté
ECAM3	3ème Enquête Camerounaise Auprès des Ménages
EESI	Enquête sur l'Emploi et le Secteur Informel au Cameroun
ENAM	Ecole Nationale d'Administration et de Magistrature
FMI	Fonds Monétaire International
GICAM	Groupement Inter-Patronal du Cameroun
GTZ	Service allemand de développement
HIMO	Haute Intensité de Main d'œuvre
IADM	Initiative d'Allègement de la Dette Multilatérale
IMF	Institution de Micro Finance
IPEC	Programme de lutte contre le travail des Enfants
LUTRENA :	Lutte contre la traite des enfants à des fins d'exploitation de leur travail en Afrique de l'Ouest et du Centre
MINAS	Ministère des Affaires Sociales
MINEFOP	Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle
MINEPAT	Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire
MINFI	Ministère des Finances
MINTSS	Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale
MINSANTE	Ministère de la Santé publique
NIT	Normes Internationales du Travail
OE	Organisations d'Employeurs
ONEFOP	Observatoire National de l'Emploi et de la Formation Professionnelle
OHADA	Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires
OIT	Organisation Internationale du Travail
OMD	Objectifs du Millénaire pour le Développement
ONT	Observatoire National du Travail

ONUSIDA	Organisation des Nations-Unies pour la lutte contre le SIDA
OT	Organisations de Travailleurs
PADY	Projet d'Assainissement De la ville de Yaoundé
PAJER-U	Programme d'Appui à l'insertion des Jeunes en milieu Rural et Urbain
PAMODEC	Programme de Promotion de la Déclaration relative aux principes et droits fondamentaux au travail
PMEESA	Petites et Moyennes Entreprises, de l'Economie Sociale et de l'Artisanat
PERR/HIMO	Projet pilote d'Entretien des Routes Rurales par les approches HIMO
PN2R	Projet d'assistance à la mise en œuvre du Programme de Réhabilitation et construction des Routes Rurales
PNE	Politique Nationale de l'Emploi
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
PPP	Partenariat Public Privé
PPTD	Programme par Pays pour le Travail Décent
PPTE	Pays Pauvres Très Endettés
PRO169	Projet de Promotion de la Convention 169 sur les peuples indigènes et tribaux
RISC	Réseau Intersyndical du Cameroun
SIDA-COOP	Projet de Mobilisation des Coopératives et du secteur informel pour la lutte contre le VIH/Sida
SNU	Système des Nations-Unies
TC RAM	Projet de promotion du Travail Décent pour la réduction de la pauvreté dans les zones vulnérables au Trafic des enfants.
UCSC	Union des Confédérations Syndicales du Cameroun
UNDAF	Programme-cadre de coopération des Nations Unies
UNICEF	Fonds des Nations-Unies pour l'Enfance
VIH-SIDA	Virus de l'immunodéficience humaine – Syndrome de l'immunodéficience Acquis
WACAP	Lutte contre le travail des enfants dans les plantations de cacao en Afrique de l'Ouest et du Centre

Préface

Résumé

Les efforts du Gouvernement Camerounais dans la mise en œuvre du Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté (DSRP) validé en 2003, avec pour objectif principal l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD), n'ont pas suffi pour réduire la pauvreté malgré une relative amélioration du cadre macroéconomique. Tout au contraire, le nombre de pauvres s'est accru de 900 000 environ entre 2001 et 2007, selon la 3ème Enquête Camerounaise Auprès des Ménages (ECAM3).

Avec l'avènement de la récente crise financière internationale, comme dans toutes les économies du monde, la situation socioéconomique du Cameroun devient préoccupante : les commandes à l'exportation sont annulées entraînant par ricochet le surstockage de la production, la baisse importante du chiffre d'affaires des entreprises ainsi que leur marge brute d'autofinancement, les licenciements massifs, notamment dans les entreprises forestières et par conséquent, la perspective d'une part, d'une augmentation prolongée du chômage et du sous-emploi, et d'autre part, d'une aggravation de la pauvreté et des inégalités.

Pour adresser ces deux tendances difficiles à inverser, le Cameroun a formulé une Vision de développement en vue de devenir un pays émergent à l'horizon 2035, déclinée pour la période 2010-2020 en un Document de Stratégie centré sur l'accélération de la croissance et la création d'emplois formels et décents en vue de réduire la pauvreté. Approche qui s'intègre convenablement à la déclaration de la Conférence Internationale du Travail de juin 2009 fondée sur le Travail Décent qui prescrit le Pacte Mondial pour l'Emploi, comme outil adéquat pour donner une riposte appropriée à la crise financière internationale.

Le présent Programme Pays pour le Travail Décent (PPTD), formulé et validé avec la participation des mandants tripartites, le 17 septembre 2009, se veut être un outil d'appui à la mise en œuvre de cette approche basée sur la Gestion Axée sur les Résultats et visant à s'affranchir de la pauvreté par la création et la protection d'emplois décents. Pour accroître l'efficacité et l'efficacités des actions à mener, le présent PPTD est focalisé sur une seule priorité « *la création d'emplois décents* ». Il définit quatre niveaux de réalisation qui sont : (i) *l'amélioration de l'environnement institutionnel, législatif et réglementaire*, (ii) *l'augmentation des opportunités d'emplois décents et productifs*, (iii) *la participation des mandants tripartites au dialogue social* et (iv) *l'amélioration et l'extension du système de protection sociale*. En outre, le présent PPTD indique les résultats escomptés, élabore des stratégies pour les atteindre et indique comment mesurer les progrès accomplis. Pour un bon suivi de la mise en œuvre du présent PPTD, une interface tripartite sera créée et aura pour mission principale, l'approbation des plans de travail, la mobilisation des ressources et l'évaluation des progrès accomplis.

1 Contexte

1.1 Analyse socioéconomique

Selon la troisième Enquête Camerounaise auprès des ménages (ECAM 3) réalisée par l'Institut National de la Statistique (INS) en 2007, la population du Cameroun est estimée à 17,9 millions d'habitants, dont 51% de femmes et 49% d'hommes. Selon la même source, cette population est extrêmement jeune car plus de la moitié est âgée de moins de 20 ans, 43% de moins de 15 ans contre une proportion de 3,5% de personnes âgées de 65 ans et plus.

1.1.1 Situation économique et conséquences de la crise financière mondiale

L'économie camerounaise est essentiellement agricole et repose sur les cultures de rente telles que le cacao, le café, le tabac, le coton, la banane et le bois. Les produits pétroliers et le bois représentent plus de la moitié des exportations.

En 1986, le pays a connu une crise économique sans précédent à laquelle il a fait face par de grandes réformes structurelles. Ces réformes ont eu pour résultat le rétablissement des équilibres macro-économiques se traduisant notamment par une embellie économique et un taux de croissance positif, variant entre 4,5% en 1996 et 3,4% en 2007 selon les rapports d'évaluation du DSRP.

Toutefois, cette embellie n'aurait pas contribué de manière significative à la réduction de la pauvreté monétaire, car les effets attendus de la croissance économique retrouvée ont été aussitôt atténués par une croissance démographique disproportionnée et un déficit dans la gouvernance des affaires publiques. L'incidence de la pauvreté est donc restée quasiment statique. En effet, elle est passée de 40,2% en 2001 à 39,9% en 2007 selon l'ECAM3. Paradoxalement, le nombre de pauvres s'est accru dans la même période. Estimé à 6,2 millions habitants pour une population totale de 15,5 millions en 2001, le nombre de pauvres est passé à 7,1 millions en 2007, soit une augmentation globale de 900 000 pauvres.

En outre, le Cameroun n'échappe pas aux effets dévastateurs de la crise financière internationale qui se sont traduits entre autres par la hausse des prix des produits de base qui serait à l'origine des revendications sociales de février 2008. Les entreprises subissent également la baisse du chiffre d'affaires allant de 10 à 80% selon les secteurs d'activité, le surstockage de la production, l'érosion de la marge brute d'autofinancement, les licenciements massifs, notamment, dans les entreprises forestières et par conséquent, la perspective d'une augmentation prolongée du chômage et d'une aggravation de la pauvreté et des inégalités.

1.1.2 Analyse du marché du travail et de l'emploi

Selon l'Enquête sur l'Emploi et le Secteur Informel au Cameroun conduite en 2005 (EESI 2005), le marché du travail est caractérisé à la fois par un niveau élevé d'activité (71,5%), un niveau de sous-emploi¹ global préoccupant (75,8%) et une prépondérance des emplois informels, précaires et faiblement rémunérés. L'EESI 2005 révèle également que 90% des actifs occupés sont dans l'économie informelle alors que le secteur formel compte à peine 10% des emplois répartis à parts égales entre le public et le privé.

Selon la même enquête, le taux moyen de chômage² était de 4,4% de la population active dont 10,7% en milieu urbain avec une forte concentration dans les deux grandes villes du pays : Yaoundé (14,7%) et Douala (12,5%). Ces taux masquent cependant une situation bien plus préoccupante. En effet, le taux de chômage au sens élargi (c'est-à-dire incluant les chômeurs découragés qui ne prennent plus l'initiative de la recherche

¹ Le sous-emploi global est le nombre d'actifs occupés travaillant involontairement moins de 35 heures par semaine ou gagnant moins que le salaire minimum interprofessionnel garanti (SMIG).

² Un chômeur au sens du BIT est une personne en âge de travailler (15 ans ou plus) n'ayant pas travaillé (ne serait-ce qu'une heure) lors de la semaine précédant l'enquête, ayant cherché un travail au cours du mois précédant l'enquête ou ayant trouvé un qui commence dans moins de 3 mois et qui est prêt à travailler dans les 15 jours.

d'emploi), est de 6,2% au niveau national dont 14,1% en zone urbaine avec des pics dans les villes de Yaoundé (17,9%) et Douala (16%). Les jeunes garçons et filles sont plus touchés par le chômage (12,7% au sens élargi), en particulier dans les zones urbaines où le chômage touche 23,5% des actifs contre 6,8% en zones rurales. En dehors des jeunes, des minorités telles que les peuples indigènes et tribaux et les personnes handicapées sont durement touchés par le chômage du fait des difficultés qu'ils ont à accéder à l'information et du fait des préjugés dont ils sont encore victimes.

Pour adresser le phénomène, le Gouvernement a créé un ministère du travail et de la sécurité sociale en charge de la protection des emplois, un ministère de l'emploi et de la formation professionnelle en charge des politiques d'emploi, ainsi que d'autres ministères sectoriels notamment, les ministères de la jeunesse, des affaires sociales, des petites et moyennes entreprises, de l'économie sociale et artisanale, de la promotion de la femme et de la famille et en enfin, le ministère de l'agriculture et du développement rural.

Il existe également des structures spécifiques (INS, ONEFOP, FNE)³ pour, respectivement, produire des données fiables sur le marché du travail, assurer la transparence du marché du travail et promouvoir l'insertion socio-économique des hommes et des femmes, des groupes vulnérables. Il convient également de souligner la reprise des recrutements à la fonction publique.

Toutefois, le grand défi reste celui de réduire davantage le niveau de chômage avec la création des emplois décents⁴ au sens du BIT. Car, avec l'avènement de la crise financière internationale et ses conséquences, le *simple rétablissement des niveaux d'emploi antérieurs ne suffira pas, ni à contribuer efficacement à forger une économie Camerounaise forte, ni à concrétiser le travail décent pour les Camerounaises et les Camerounais*, comme le souligne le Pacte Mondial⁵ pour l'Emploi.

1.2 Défis du développement

1.2.1 Les priorités nationales

Les priorités nationales contenues dans la Vision 2035

Les résultats mitigés de la mise en œuvre du DSRP élaboré en 2003 ont amené le Gouvernement à prendre des mesures d'ajustement nécessaires en vue d'accélérer la croissance économique pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). C'est dans cette perspective que le Cameroun a formulé « sa vision 2035 » dont les principaux objectifs visés sont (i) réduire la pauvreté à un niveau socialement acceptable ; (ii) devenir un pays à revenu intermédiaire ; (iii) atteindre le stade de nouveau pays industrialisé enfin (iv) renforcer l'unité nationale et consolider le processus démocratique.

Les priorités contenues dans le DSCE

Pour accompagner la mise en œuvre de la vision 2035, le Gouvernement a élaboré, avec la contribution effective des partenaires sociaux consultés à toutes les étapes de sa formulation, un Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCE) davantage axé sur les résultats.

Les priorités retenues dans le DSCE sont : (i) porter la croissance à 5,5% en moyenne annuelle dans la période 2010-2020 ; (ii) ramener le sous emploi de 75,8% à moins de 50% en 2020 avec la création de dizaines de milliers d'emplois formels par an dans les dix prochaines années ; et (iii) ramener le taux de pauvreté monétaire de 39,9% en 2007 à 28,7% en 2020; (iv) réaliser à l'horizon 2020, l'ensemble des OMD.

³ Observatoire National de l'Emploi et de la Formation Professionnelle (ONEFOP), Fonds National de l'Emploi (FNE).

⁴ Un emploi décent est défini comme étant un emploi productif exercé dans les conditions de liberté, d'équité, de sécurité et de dignité humaine.

⁵ « *Surmonter la crise : un Pacte Mondial pour l'Emploi* », résolution adoptée à la Conférence Générale de l'OIT, à Genève, le 29 juin 2009.

Pour réaliser ces priorités, notamment l'ambition de réduire à un niveau socialement acceptable le nombre de femmes et d'hommes pauvres et, tenant compte de leur engagement lors de la Conférence Internationale du Travail de juin 2009 à œuvrer de concert pour contribuer au succès du Pacte Mondial pour l'Emploi, les mandants tripartites proposent la mise en œuvre de l'Agenda du Travail Décent, avec la collaboration du Bureau de l'OIT basé à Yaoundé. A cet effet, le présent programme devra mettre en exergue la création des opportunités d'emplois décents et la protection des emplois et des revenus.

1.2.2 Les principales tendances en matière de travail décent

Les tendances en matière de travail décent au Cameroun seront appréhendées au moyen des quatre objectifs stratégiques de l'OIT qui sont : les normes internationales, l'emploi, la protection sociale et le dialogue social.

Situation des principes et droits fondamentaux au travail

Le Cameroun compte 44 conventions⁶ de l'OIT ratifiées dont toutes les conventions fondamentales. Toutefois, leur application pose problème. Ceci a été mis en évidence par une étude réalisée dans le cadre du Programme de promotion de la Déclaration relative aux principes et droits fondamentaux au travail PAMODEC et validée par les Organisations d'Employeurs (OE), les Organisations de Travailleurs (OT) et le Gouvernement, en 2007.

Par ailleurs, pour améliorer les statistiques et les informations sur la nature, l'étendue et l'évolution des pires formes de travail des enfants, sur le nombre d'enfants protégés par les mesures donnant effet à la convention 182 de l'OIT, IPEC a financé une enquête nationale dans le cadre de la réalisation de l'ECAM III. Les résultats confirment l'importance du phénomène. En effet, en 2007, le travail des enfants touchait plus de 41% des enfants âgés de 5 à 17 ans. Parmi cette population, 27,9% sont astreints aux travaux à abolir et 4,4% aux travaux dangereux. L'étude ne révèle pas une différence significative entre les filles et les garçons dans l'exploitation des enfants car 41,1% de garçons sont concernés contre 40,3% de filles. Par contre le milieu rural est le lieu où la probabilité pour un enfant d'être astreint à un travail à abolir est forte alors que le milieu urbain est celui où un enfant a plus de probabilité d'être astreint à un travail dangereux.

Le Cameroun a bénéficié des appuis du BIT dans le renforcement institutionnel. Ainsi, des universités et grandes écoles, des structures régionales telles le Centre Régional Africain d'Administration du Travail (CRADAT) ont bénéficié des formations dans le domaine des principes et droits fondamentaux. La mise en œuvre des projets IPEC, PAMODEC et de protection des droits des peuples indigènes (PRO169) vient renforcer la réponse Camerounaise à la recherche de la normalisation de la situation des droits et principes fondamentaux au travail.

Situation de l'emploi

L'emploi en corrélation avec la croissance économique constitue le premier pilier de l'UNDAF 2008-2012. En dehors de l'UNDAF, il existe d'autres cadres de référence traitant de l'emploi. C'est le cas de la politique nationale de l'emploi et de la formation professionnelle et du DSCE. Dans le DSCE figure tout un chapitre (chapitre 4) consacré à la stratégie d'emploi. Cette stratégie revient sur les priorités gouvernementales en matière de (i) accroissement de l'offre d'emplois décents, (ii) mise en adéquation de la demande d'emplois ; (iii) amélioration de l'efficacité du marché de l'emploi. Dans le souci de renforcer et de disposer des données fiables et exhaustives, bien qu'il existe un Observatoire National pour l'Emploi (ONE), le ministère du travail se propose de créer un Observatoire National du Travail (ONT).

Sur le plan opérationnel, des collectivités territoriales décentralisées intègrent de plus en plus l'emploi dans leurs plans de développement, suivant l'approche de Développement Economique Local (DEL). Le projet de

⁶ Cf. liste des conventions de l'OIT ratifiées par le Cameroun, en annexe

promotion du travail décent pour réduire la pauvreté dans la région du Nord-Ouest (TC-RAM) en est une illustration. Plusieurs projets centrés en totalité ou en partie sur les approches HIMO sont également mis en œuvre. Il s'agit du projet d'assainissement de la ville de Yaoundé (PADY), du projet d'appui à la promotion de l'emploi et réduction de la pauvreté (APERP), du projet d'assistance à la mise en œuvre du programme de réhabilitation et à la construction des routes rurales (PN2R).

En matière d'entrepreneuriat coopératif et de micro finance plus précisément, l'approche DEL a permis de créer des réseaux de femmes regroupant 10 000 adhérentes environ et de renforcer leurs capacités. Le programme Access, a permis également à des dizaines de femmes de voir leurs capacités renforcées et d'accéder au marché extérieur.

Protection sociale

Le système de sécurité sociale camerounais est assis sur deux régimes : le régime des fonctionnaires et assimilés géré par l'Etat et le régime des travailleurs relevant du code du travail géré par la CNPS. Parallèlement à ce système, se développent des démarches d'assureurs privés et, plus récemment encore, des mutuelles de santé, des associations et des organisations non gouvernementales. 7 branches sur 9 de la norme minimum (convention 102) sont couvertes, bien que ne concernant que 10% de la population. Le constat de l'obsolescence du système de sécurité sociale a amené l'Etat à une réforme en profondeur.

A cet effet, le Cameroun a entrepris des actions parmi lesquelles : (a) la Déclaration gouvernementale de stratégie sur la réforme de la sécurité sociale en décembre 1999 ; (b) la création du Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale et le décret N°2005/085 du 28 mars 2005 portant organisation de ce ministère ; (c) la Cellule de Promotion de la Mutualité en charge de l'élaboration des normes et du contrôle des mutuelles en matière de sécurité sociale ; (d) l'arrêté n°159/PM du 4 novembre 2008 portant création, organisation et fonctionnement du comité de réflexion sur la modernisation de la sécurité sociale et (e) la validation du document de Politique Nationale de Sécurité et de Santé au Travail (PNSST) par la Commission nationale de santé et sécurité au travail, en septembre 2009. Les activités de mise en œuvre de cette PNSST, qui ont débuté en novembre 2009, bénéficient de l'appui technique du BIT

Les partenaires sociaux et le BIT en tant que partenaire technique et financier, sont aussi impliqués dans la mise en œuvre de la réforme du système de sécurité sociale et prennent part aux travaux du comité de réflexion susmentionné. Il est à espérer qu'à la faveur de cette réforme, le Cameroun ratifie la convention n° 102 sur la sécurité sociale

En matière de VIH-Sida, le taux de prévalence de 5,5% (EDS3, 2004) reste parmi les plus élevés dans la sous région. La réponse engagée depuis quelques années fait face à des contraintes diverses qui affectent l'atteinte des résultats en matière d'accès universel à la prévention et à la prise en charge. Le BIT poursuit toutefois son assistance aux mandants notamment en ce qui concerne l'amélioration du cadre institutionnel favorable à la lutte contre le VIH/Sida dans le monde du travail, la promotion du partenariat Public-Privé (PPP) et le renforcement des capacités des acteurs du secteur privé. La mise en œuvre du projet BIT-USDOL d'éducation accélérée sur le VIH/Sida a abouti à la signature d'une Déclaration nationale tripartite de lutte contre le VIH-Sida sur le lieu de travail et la réalisation de deux importantes études sur les bonnes pratiques et la discrimination. Dans le même ordre d'idées, le projet OIT/SIDA-COOP» a renforcé les capacités des Organisations de l'économie sociale (coopératives, organisations communautaires et associations du secteur informel) et a accru l'accès des travailleurs du secteur informel et leurs familles aux offres de service de prévention et de mitigation de l'impact du VIH/Sida. Le BIT apporte un appui au Cameroun dans mobilisation des financements auprès du Fonds Mondial contre le VIH/Sida pour poursuivre et consolider la lutte contre le VIH-Sida sur le lieu de travail

Dialogue social et tripartisme

Le Dialogue social est le cheval de bataille du gouvernement. Ce qui laisse présager la ratification par le Cameroun de la convention n° 144 sur les consultations tripartites relatives aux normes internationales du

travail. Il existe trois principales structures de Dialogue social au Cameroun, à savoir : la Commission Nationale Consultative du Travail, la Commission Nationale de Santé et Sécurité au Travail et la Commission Tripartite de Négociation collective et de révision des grilles salariales. Cependant, ces dernières ne concernent que le seul champ d'application couvert par le Code du Travail. Deux autres structures beaucoup plus opérationnelles à savoir, le Comité ad hoc (synergie) et le Comité Interministériel élargi au Secteur Privé, cadres de concertation avec les entreprises sur des questions d'ordre économique, viennent renforcer les structures citées plus haut.

Dans le souci d'étendre le Dialogue social aux autres secteurs d'activités économiques, notamment le secteur de la fonction publique et celui de l'économie informelle, il conviendra sans doute d'envisager la création d'un organe plus large, comme un Comité ou un Conseil National de Dialogue Social à l'image du Comité Tripartite du Dialogue Social en pays CEMAC, créé en octobre 2007.

Le Groupement Inter-Patronal du Cameroun (GICAM) est la principale organisation d'employeurs du pays et s'affirme comme un partenaire incontournable de la vie économique au Cameroun et dans la sous région.

Le Cameroun compte sept centrales syndicales regroupées autour de deux plates formes d'actions communes que sont l'Union des Confédérations Syndicales du Cameroun (UCSC) et le Réseau Intersyndical du Cameroun (RISC).

Les mandants sont associés aux activités du BIT à travers des comités tripartites de concertation et de suivi qui supervisent la plupart des projets de coopération technique. En outre, ils bénéficient des actions ciblées de renforcement des capacités.

2 Stratégie camerounaise de lutte contre la pauvreté

2.1 Les principaux axes d'intervention du BIT

Le Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCE) adopté en août 2009 repose sur quatre axes⁷ de politique consignés dans le DSCE et qui cadrent avec les priorités de l'UNDAF. Ces axes sont soutenus par des sous programmes prioritaires, notamment, pour ce qui est des domaines d'intervention du BIT, il s'agit de :

2.1.1 Développement des infrastructures routières.

La stratégie consiste à désenclaver toutes les régions du pays pour faciliter l'insertion des populations dans le circuit économique et l'accès des populations aux produits agricoles et aux services sociaux de base. Il s'agit aussi de favoriser la création d'activités économiques génératrices d'emploi à travers l'utilisation des techniques HIMO dans les programmes d'entretien et de réhabilitation de routes et des pistes rurales.

2.1.2 Création d'emplois et insertion des groupes défavorisés dans les circuits économiques.

Dans le DSCE, y figure toute une stratégie d'emploi décrite dans le chapitre 4. Cette stratégie indique les priorités gouvernementales en matière d'accroissement de l'offre d'emplois décents à travers la mise en œuvre de certaines mesures incitatives permettant de stimuler la création d'emplois y relatifs. Il s'agit de : (i) l'intégration de la création d'emplois au cœur des politiques macroéconomiques et d'investissements publics (il s'agira d'orienter résolument les investissements vers les secteurs et les projets qui contribuent à la création d'emplois et qui ont un impact immédiat sur l'économie et le développement social); (ii) l'application effective des incitations directes à la création d'emplois, prévue par la loi, notamment celle portant charte des investissements (des incitations fiscales seront notamment étudiées pour encourager les

⁷ Up-cit, page 2

entreprises participant au système d'apprentissage) ; (iii) la mise en œuvre d'incitations indirectes telles que l'instauration d'un prix pour les entreprises rentables ayant conservé leur personnel et au mieux, ayant créé des emplois ; (iv) l'appui aux entreprises par la formation du personnel à recruter ; (v) l'organisation périodique des rencontres sectorielles sur la gestion des ressources humaines ; etc.

En plus, plusieurs instruments méthodologiques et de cadrage existent pour encadrer l'élaboration des politiques et stratégies de développement social en général et des emplois décentés en particulier. Il s'agit notamment du Guide de Planification Stratégique, du Cadre de Dépenses à Moyen Terme (CDMT) Central et sectoriel.

Au plan opérationnel, le Cameroun met en place des programmes spécifiques de promotion de l'emploi, notamment (i) celui des jeunes (15 – 24 ans) avec le programme PAJER-U⁸ ; (ii) la mise en place de l'observatoire national de l'emploi et de la formation professionnelle ; (iii) le développement des PME/PMI ; (iv) l'appui à l'auto emploi avec le programme PIASI⁹ et (v) le développement de la formation professionnelle et d'un système d'apprentissage à tous les niveaux dans le cadre de la mise en œuvre de la Déclaration de Politique Nationale de l'Emploi (PNE).

2.1.3 Elaboration des politiques et stratégies de développement social.

Au plan du développement social, le BIT accompagne le Cameroun dans l'élaboration des stratégies portant sur : (i) l'amélioration du statut socio-juridique de la femme ; (ii) l'amélioration des conditions de vie des femmes ; (iii) la promotion de l'égalité et de l'équité entre les sexes dans tous les secteurs de la vie nationale ; (iv) le renforcement des structures et mécanismes institutionnels existant pour adresser les problèmes spécifiques des femmes (nonobstant l'attente d'adoption du code de la famille soumis à cet effet depuis près d'une dizaine d'année) ; (v) la révision de la loi portant protection des personnes handicapées ; etc.

2.2 Actions concrètes

Le Cameroun était parmi les premiers pays africains à élaborer avec l'implication des partenaires sociaux un plan d'action national de mise en œuvre des recommandations du Sommet Extraordinaire des Chefs d'Etat et de Gouvernement de l'Union Africaine de septembre 2004 à Ouagadougou. Outre la création des structures spécifiques en charge de l'insertion professionnelle citées plus haut, les « Etats généraux de l'emploi », organisés en novembre 2005 avec la participation active des partenaires sociaux, des jeunes et des femmes ont débouché sur les recommandations suivantes : Promotion de l'emploi (a) en milieu rural ; (b) dans le secteur industriel ; (c) dans le secteur des services ; (d) dans le secteur public ; (e) auto emploi et travail décent ; (f) formation professionnelle ; (g) genre et groupes vulnérables. Ce forum a également permis l'élaboration de la politique nationale de l'emploi en cours d'adoption.

Des mesures administratives de promotion de l'emploi ont été prises en 2008 : la titularisation des personnels temporaires des administrations (9.383 personnes¹⁰), notamment l'intégration des instituteurs vacataires dans la fonction publique. D'autres mesures sont annoncées pour la reprise des recrutements de jeunes femmes et hommes à la fonction publique dans les domaines de l'enseignement, la santé, l'éducation, etc.

⁸ Programme d'Appui à la Jeunesse Rurale et urbaine

⁹ Projet Intégré d'appui aux Acteurs du Secteur Informel

¹⁰ Selon le Ministère de la Fonction Publique et de la Réforme Administrative

2.3 Cadre des ressources

2.3.1 Cadre général

L'exécution satisfaisante du programme économique et financier triennal 1997- 2000 et appuyée par les plans d'ajustement structurel, avait permis au Cameroun d'atteindre en septembre 2002, le point de décision de l'Initiative PPTE, autorisant le versement d'une première tranche de financements liés à l'allègement de la dette. Par ailleurs, l'atteinte du point d'achèvement de l'initiative PPTE en avril 2006 a permis de mobiliser des ressources importantes pour la mise en œuvre des projets en faveur de la lutte contre la pauvreté, soit un gain évalué à 265 millions de dollars par an sur une durée de 15 ans.

En outre, la découverte récente de l'un des plus importants gisements de diamants au monde à Mobilong à l'Est, le projet de port en eau profonde de Kribi et les projets de barrage de Menmvele et de Lom Pagar offrent au Cameroun une opportunité indéniable de ressources pour la mise en œuvre de sa politique de développement.

La Banque mondiale apporte un soutien dans de nombreux programmes dont le Programme National de Développement Participatif. A partir de 2008, elle a envisagé son appui dans la mise en œuvre du DSRP, notamment en ce qui concerne la gouvernance, le développement du secteur privé, les infrastructures urbaines, l'environnement, le développement rural et le développement des ressources humaines.

Les autres principaux partenaires dont la France, la Chine, le Canada, l'Union Européenne, le Japon, l'Allemagne, la BAD, et le PNUD, interviennent dans les domaines de la bonne gouvernance, de la réforme et de la relance économique, de développement des infrastructures, des services sociaux de base (santé, éducation, eau) et de la réforme de la sécurité sociale, etc. Il va sans dire que cette multitude de sources multi-bilatérales constitue un vivier important pour la mobilisation des ressources dans le cadre de la mise en œuvre du présent PPTD.

Toutefois, compte tenu de l'incertitude suscitée par la crise financière globale actuelle, il est à appréhender une réduction des concours financiers extérieurs. Selon le rapport de la Banque mondiale sur les perspectives économiques mondiales, la croissance dans les pays en développement devrait chuter et passer de 7,9% en 2007 à 4,5% en 2009. Du fait du resserrement des crédits et de la frilosité des investisseurs, la croissance de l'investissement devrait passer de 13% en 2007 à 3,5% en 2009. Au Cameroun, selon le Ministère des Finance la chute brutale du cours du pétrole réduit drastiquement les recettes fiscales perçues par l'Etat via la Société Nationale des Hydrocarbures (SNH) : de 400 milliards FCFA/an avant la crise, à 100 milliards prévus pour 2009.

2.3.2 Les projets de coopération technique du BIT au Cameroun

Le BIT met en œuvre une dizaine de projets de coopération technique dont la majorité vise la réduction de la pauvreté à travers la promotion de l'emploi. Son portefeuille est estimé à plus de 10 millions de dollars sur la période 2005-2010.

Les domaines d'intervention en matière de projets de coopération technique sont : le VIH/Sida, la promotion des approches intensives en emploi (institutionnalisation, assainissement, réhabilitation et construction des routes rurales...), l'amélioration du système d'informations du marché du travail, la promotion du travail décent pour la réduction de la pauvreté, la promotion de l'application des normes, le développement de l'entrepreneuriat féminin et des jeunes, le renforcement et la modernisation de la caisse de prévoyance, etc.

Le présent PPTD servira non seulement d'outil de programmation et d'appropriation de la mise en œuvre d'un programme cohérent et intégré d'assistance aux mandants, mais aussi d'un cadre unifié d'intégration de tous les programmes et activités dans le but d'améliorer l'efficacité et l'efficience de l'assistance du BIT au Cameroun.

3 Priorité du programme :

« Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé »

Le Sommet extraordinaire des Chefs d'Etats de Ouagadougou a constitué un déclic sur la prise de conscience du lien étroit existant entre le travail décent et la lutte contre la pauvreté. Pour donner suite aux recommandations de ce Sommet, le Gouvernement a accordé une importance particulière à l'insertion sociale des jeunes, des femmes et des groupes vulnérables en créant des ministères spécifiques et en élaborant une politique nationale de l'emploi et de la formation professionnelle.

En outre, le DSCE et la « Vision 2035 » ont adopté le concept de « Travail décent » tout en soulignant qu'il est un outil de lutte contre la pauvreté.

Pour accompagner le gouvernement dans ce processus, en particulier dans la mise en œuvre de sa politique nationale de l'emploi, les mandants ont retenu comme unique priorité dans le cadre du présent PPTD, la création des emplois décents pour les jeunes, les femmes et les groupes vulnérables.

Cette priorité s'insère dans plus d'une priorité de l'UNDAF 2008-2012 notamment, la priorité 1 pour laquelle le BIT assure le leadership et la priorité 2.¹¹ Elle répond également à l'engagement pris par les partenaires sociaux et les représentants du Gouvernement Camerounais à la Conférence Internationale du Travail en juin 2009, de faire du Pacte Mondial pour l'emploi, l'instrument principal pour faire face à la crise mondiale dont les conséquences sont perceptibles aussi le Cameroun.

4 Réalisations¹² et stratégies

Afin de mieux concentrer les appuis attendus et de promouvoir l'esprit de partenariat dans réalisation de la priorité retenue, quatre résultats ou réalisations ont été retenus dans le présent PPTD. Il s'agit de : (i) l'amélioration de l'environnement institutionnel, législatif et réglementaire dans le cadre d'une politique nationale de plein emploi et de formation professionnelle inclusive au Cameroun, (ii) l'augmentation des opportunités d'emplois décents et productifs, (iii) la participation des mandants tripartites aux différents mécanismes de gouvernance à travers le Dialogue social et le renforcement des capacités de l'administration du travail et (iv) le développement et la mise en œuvre des politiques et des outils visant à améliorer et étendre le système de protection sociale.

Le PPTD étant un instrument de mobilisation des ressources, la coopération technique sera le principal levier de mise en œuvre des quatre réalisations reprises ci-dessus. Les leçons tirées des projets achevés seront mises à profit pour booster la coopération technique tant dans la conception des projets et la mobilisation des ressources que dans la mise en œuvre desdits projets. Les projets de promotion du travail décent pour la réduction de la pauvreté dans les communautés vulnérables à la traite des enfants (TC-RAM) et d'entretien des routes rurales par les techniques HIMO (PN2R) en cours d'exécution, issus respectivement des projets Lutrena/Wacap et PER/HIMO clôturés, en sont une meilleure illustration.

La cible principale dans la mise en œuvre de la coopération Cameroun/BIT est constituée des mandants tripartites, des ministères sectoriels et des secteurs privé et public. Les bénéficiaires immédiats sont les travailleurs et travailleuses, les entreprises publiques et privées. Les principaux partenaires identifiés sont les mandants tripartites, les autres organisations du SNU au Cameroun et les bailleurs de fonds.

-
- ¹¹ la priorité 1 : « une croissance économique, forte, durable, redistributive et créatrice d'emploi » dont l'effet 1 est intitulé *le renforcement des capacités du gouvernement à promouvoir l'emploi décent pour tous en particulier pour les femmes et les jeunes* ;
 - la priorité 2 « bien-être social de la population amélioré » pour laquelle le BIT contribue à la réalisation des produits 2, 5 et 6 de l'effet 1 intitulé *les politiques et les programmes sociaux prenant en compte les droits humains et l'égalité de genre, mis en œuvre, suivis et évalués d'ici 2012.*
 - ¹² Une réalisation au sens du BIT est un changement obtenu ou effet attendu d'un ou de plusieurs produits.

Les mandants devront s'approprier et pérenniser les approches et outils méthodologiques du BIT, en commençant par le plaidoyer au plan stratégique. Les changements ou réalisations souhaités et les indicateurs sont consignés dans le tableau ci-après.

Tableau 1 : Matrice des réalisations

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé	
Réalisation 1 : Le Cameroun améliore son environnement institutionnel, législatif et réglementaire dans le cadre d'une politique nationale de plein emploi et de formation professionnelle inclusive	
Stratégie	Indicateurs
-Appui à l'intégration de l'emploi dans les différents documents de stratégies de développement	Nombre de documents de stratégies sectorielles formulés ou révisés prenant en compte la problématique de l'emploi
- Appui soutenu au Ministère en charge de l'emploi pour création d'un cadre idoine de mise en œuvre de la politique nationale de l'emploi et de la formation professionnelle	-Plan de mise en œuvre de la PNE disponible avant décembre 2010 -Nombre de programmes/projets découlant du plan de mise en œuvre de la PNE conçus et réalisés -Le bilan emploi formation est disponible
- Amélioration de l'environnement institutionnel des PMEESA	Nombre d'outils ou de textes régissant les PMEESA créés ou améliorés
- Renforcement du système d'information sur le marché du travail, en partenariat avec STAT (appui aux structures : INS, ONEFOP, ONT, CNPS, FNE, etc.)	Les statistiques désagrégées sur l'emploi, le chômage, la population active, les jeunes et les femmes sont disponibles
Plaidoyer et renforcement des capacités des mandants tripartites pour la ratification et l'application des conventions en partenariat avec Turin	- Nombre de nouvelles conventions ratifiées ou en cours de ratification - Nombre de cas de progrès et cas d'intérêts relevés par la Commission d'Experts pour l'Application des Conventions et des Recommandations (CEACR) -Nombre de mandants, magistrats, universitaires et journalistes formés et sensibilisés sur le droit international du travail
-Adaptation permanente du droit du travail	Le droit national du travail est révisé pour être conforme au droit international du travail
-Capitalisation des bonnes pratiques sur le travail des enfants	Nombre de textes/document sur le travail des enfants ou de bonnes pratiques améliorés ou vulgarisés
Elaboration et mise en place d'un Code de mutualité	
Réalisation 2 : Accroissement des opportunités d'emplois décents et productifs, particulièrement pour les jeunes, les femmes et groupes vulnérables grâce à la promotion, de micro, petites et moyennes entreprises, et des approches HIMO	
Stratégie	Indicateurs
Renforcement du plaidoyer en faveur de la promotion des stages et de l'emploi des jeunes dans les services publics et privés	Nombre d'emplois créés : le quota d'emplois créés occupés par les femmes Variation d'offres d'emplois et de stages Taux d'occupation/Taux de chômage
-Promotion de l'approche sectorielle en matière de création d'emplois (diversification économique, pôles de développement, pôles de croissance)	Nombre de filières ou de secteurs ou encore de pôles de croissance créés ou développés
Promotion du secteur privé et du partenariat Public/privé, notamment, l'accès aux marchés extérieurs	

Création d'un environnement plus compétitif des affaires et du marché du travail – bourse de sous-traitance, etc.	Une bourse de sous-traitance fonctionnelle d'ici 2012
Renforcement des capacités des projets favorisant la création des micros entreprises	Nombre de projets de création d'entreprise et nombre de micros entreprises créés
Appui à l'Economie informelle (création des dispositifs d'accompagnement de la migration des unités de production informelle vers le formel)	Variation du taux d'informalité/formalité
-Appui aux PME (renforcement des facteurs déterminants de la compétitivité des PME et appui aux filières à forte valeur ajoutée, mise en œuvre des mesures d'appui et de soutien aux PME, promotion et développement de l'accès des PME aux marchés)	Pourcentage de PME ayant bénéficié des appuis Nombre de filières renforcées ou créées
Appui à l'Artisanat (appui à l'organisation et à la structuration de l'artisanat, renforcement des capacités des artisans)	Pourcentage de structures artisanales ayant bénéficié des appuis
Promotion de l'approche DEL : appuis à l'Economie sociale, promotion de l'entrepreneuriat coopératif et des IMF	Taux d'occupation dans l'économie sociale
Promotion des approches HIMO et développement des infrastructures	Nombre de fois où les mandants utilisent les approches HIMO dans les programmes visant à promouvoir l'emploi décent - Kilomètres d'infrastructures entretenus par les approches HIMO
-Promotion de l'entrepreneuriat féminin et de l'emploi des jeunes par la mise en route du programme GERME au sein de réseaux de groupements féminins clairement identifiés	
Appui à l'insertion socio-économique des groupes les plus vulnérables, les PIT et les personnes handicapées	Nombre de personnes handicapées ou vulnérables ayant trouvé un emploi décent
Réalisation 3 : Les mandants tripartites participent activement aux différents mécanismes de gouvernance à travers le dialogue social et le renforcement des capacités de l'administration du travail	
Stratégie	Indicateurs
Promotion du Dialogue social et du Tripartisme	-Nombres d'institutions de dialogue social fonctionnelles
Modernisation et renforcement des capacités de l'administration du travail	- Nombre de fois où les mandants ont recours aux outils et à l'assistance technique du BIT pour améliorer leur capacité à participer dans les cadres de concertation sur la politique sociale du travail
Renforcement des capacités des partenaires sociaux à participer efficacement au Dialogue social	Fréquence d'implication et de participation des mandants à la mise en œuvre des projets de coopération technique par le biais des comités tripartites de suivi et par la recherche de synergie de ces projets en vue d'une plus grande efficacité

Réalisation 4 : Le gouvernement et les partenaires sociaux développent et mettent en œuvre des politiques et des outils visant à améliorer et étendre le système de protection sociale	
Stratégie	Indicateurs
-Renforcement et extension de la sécurité sociale pour tous	Le Cameroun met en œuvre des politiques nationales visant à étendre la couverture de la sécurité sociale et à créer un ensemble de garanties de base comme fondement pour l'évolution graduelle vers des niveaux plus élevés de protection.
Renforcement des capacités des mutuelles de santé	Nouvelles mutuelles créées
-Renforcement des capacités des administrations et des gestionnaires des régimes de sécurité sociale sur les principes de gouvernance	Nombre d'administrateurs et de gestionnaires des régimes de sécurité sociale qui acquièrent la maîtrise des principes de gouvernance, à travers des ateliers de renforcement des capacités. - Nombre de cas où les institutions de sécurité sociale intègrent le principe d'évaluation actuelle périodique des régimes qu'elles gèrent, afin de mieux assurer la viabilité financière à long terme.
-Promotion de la prévention et réparation des risques professionnels (AT/MP)	Nombre de cas d'accidents de travail et de maladie professionnelle en diminution
-Intensification de la lutte contre le VIH/SIDA et des maladies opportunistes dans le monde du travail par le Plaidoyer auprès des autorités en vue de la prise en compte du monde du travail dans la loi sur le VIH/SIDA en cours de formulation et le renforcement des dispositifs de lutte contre le travail des enfants et le VIH/SIDA	- Le Cameroun intègre les principes clés du recueil de directives pratiques du BIT sur le VIH-SIDA et le monde du travail dans les politiques relatives au VIH-SIDA mises en œuvre sur le lieu du travail - Nombre de cas où les mandants font recours aux outils ou méthodes élaborés par le BIT -Nombre de travailleurs ayant accès à des services d'orientation mis en place sur le lieu du travail sous la coordination des comités bipartites VIH/SIDA.
-Renforcement des capacités des mandants en matière de formulation des politiques, programmes et projets concernant l'amélioration des conditions de travail, de la santé et de la sécurité au travail et à leur mise en œuvre	- Nombre de formations et types de formations organisées - Nombre de cas où les mandants font recours aux outils ou méthodes élaborés par le BIT

5 Mise en œuvre et gestion

La mise en œuvre efficace et efficiente du présent PPTD dépendra du degré de participation et d'implication des mandants tripartites tant dans la mobilisation des ressources que dans la gestion opérationnelle des programmes et projets y afférents. Elle sera basée sur une approche privilégiant la participation des mandants dans la conception, la formulation, l'exécution des différents programmes, projets et plans de travail biennaux déclinés à partir des 4 réalisations attendues durant la période couverte par le présent PPTD. La gestion quant à elle devra se conformer aux principes de la gestion axée sur les résultats.

6 Modalités relatives au suivi et à l'évaluation

Dans le souci d'assurer le bon déroulement des activités du présent programme, une interface tripartite de suivi, constituée des hauts cadres des structures impliquées (Ministères sectoriels, Organisations de Travailleurs et d'Employeurs, bénéficiaires directs) sera mise en place. Cette interface aura pour tâches de : (1) évaluer l'état d'avancement et la qualité des activités programmées et mises en œuvre ; (2) évaluer leurs impacts ; (3) proposer des solutions aux problèmes ou dysfonctionnements relevés dans l'exécution du programme ; (4) approuver les rapports d'activités ; (5) évaluer le cadre de collaboration avec les intervenants dans la zone d'action du programme.

Elle se réunira deux fois pendant le biennium pour l'approbation du programme dans sa première session et pour l'évaluation des activités mises en œuvre dans la seconde session. Deux types de rapports seront produits pour rendre compte de l'évolution des activités du PPTD : les rapports sur l'état d'avancement et les rapports d'évaluation.

6.1 Rapports biennaux

A la fin de chaque biennium, le BIT établira un rapport de mise en œuvre des activités du PPTD. Ce rapport fera le focus sur les résultats obtenus et comprendra les suggestions d'amélioration et de nouvelles orientations pour l'atteinte des réalisations le cas échéant. Il donnera un résumé des activités réalisées au cours du biennium. Chaque rapport inclura une liste détaillée et un calendrier des activités critiques à mener pour le biennium suivant. Ce rapport devra être soumis à l'interface tripartite de suivi pour information.

6.2 Rapports d'étape

L'état d'avancement de réalisation des résultats du PPTD sera décrit sous forme de rapport d'étape. Son élaboration donnera l'occasion de concertation entre le BIT et l'interface tripartite de suivi. Avec une périodicité de 2 biennia, ce rapport devra permettre à l'ensemble des parties d'avoir une vue d'ensemble sur le niveau d'atteinte des réalisations contenues dans le PPTD et de les ajuster le cas échéant. Le rapport d'étape sera transmis au gouvernement et aux partenaires sociaux pour observations.

6.3 Evaluation finale

A la fin de la mise en œuvre du présent PPTD, une évaluation conjointe (BIT, Gouvernement, Partenaires Sociaux) sera organisée pour donner une appréciation de l'ensemble du PPTD et envisager la suite à donner tenant compte de l'évolution du contexte national.

Références bibliographiques

1. Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire, *Vision 2035 du Cameroun*, 2009
2. République du Cameroun, *Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi*, 2009
3. République du Cameroun, *Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté*, 2003
4. Système des Nations-Unies, *Plan Cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement, UNDAF 2008-2012*
5. OIT, *Surmonter la crise : Un Pacte Mondial pour l'emploi*, 98^e session de la Conférence internationale du Travail, juin 2009.
6. OIT, *Outils pour l'intégration de l'emploi et du travail décent*, Conseil des Chefs de Secrétariat des organismes des Nations Unies pour la coordination, 2008
7. OIT, *Outils pour l'intégration de l'emploi et du travail décent : application à l'échelon national*, Conseil des Chefs de Secrétariat des organismes des Nations Unies pour la coordination, 2008
8. OIT, *Programme par Pays de l'OIT pour un Travail Décent*, Manuel, version1, 2005
9. OIT, *Programme par Pays de l'OIT pour un Travail Décent*, Manuel, version2, 2008

ANNEXES

Tableau 2 : Plan de mise en œuvre

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Période 2011 à 2015		RESSOURCES																Responsables du suivi au BIT	Partenaires	Coût estimé en \$	Fonds disponibles en \$	Déficit	Justification des ressources additionnelles				
		Biennium				2010				2012-2013				2014-2015													
Trimestres		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4						
REALISATION 1: Le Cameroun améliore son environnement institutionnel, législatif et réglementaire dans le cadre d'une politique nationale de plein emploi et de formation professionnelle inclusive																											
<u>Résultat 1.1 :</u> Les cadres de référence DSCE, UNDAF et la vision 2035 ont intégré l'agenda global de l'emploi																						DM TO SH	MINEPAT MINEFOP SNU OT OE				
<u>Résultat 1.2 :</u> Le droit national est mis à jour et en conformité avec les conventions internationales du travail ratifiées, en tenant compte des commentaires de la Commission d'Expert pour l'Application des Conventions et des recommandations (CEACR)																						BG NPC TO SH	MINTSS MINAS OHADA SNU ENAM CRADAT OT OE	150.000	0	150.000	
<u>Résultat 1.3 :</u> Les rapports de mise en œuvre des principes et droits fondamentaux au travail sont produits à temps par les mandants tripartites																						BG NPC TO SH	MINTSS MINAS OHADA SNU ENAM CRADAT OT OE	150.000	0	150.000	
<u>Résultat 1.4 :</u> Des acteurs clés tels que, les magistrats les parlementaires, et les universitaires et grandes écoles sont formés sur les NIT.																						BG NPC TO SH	MINTSS MINAS OHADA SNU UNIVERSITE ENAM CRADAT OT OE	90.000	0	90.000	

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Période 2011 à 2015																				Responsables du suivi au BIT	Partenaires	RESSOURCES			
Biennium	2010				2012-2013				2014-2015				Coût estimé en \$	Fonds disponibles en \$	Déficit	Justification des ressources additionnelles									
Trimestres	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4					1	2	3			4			
<u>Résultat 1.5 :</u> La convention 122 sur la politique de l'emploi et les conventions 138 et 182 sur le travail des enfants sont appliquées																	BG TO SH	MINTSS MINEFOP MINAS SNU UNICEF ONG OT OE	75.000	0	75.000				
<u>Résultat 1.6 :</u> Les textes, documents et les bonnes pratiques sur le travail des enfants sont capitalisés																	BG TO SH	MINTSS MINAS SNU UNICEF ONG OT OE	45.000	0	45.000				
<u>Résultat 1.7 :</u> La convention 144 de l'OIT sur les consultations tripartite est ratifiée																	NPC BG TO SH	MINTSS OT OE	20.000	0	20.000				
<u>Résultat 1.8 :</u> Le document de Politique National de l'Emploi et de la Formation Professionnelle (PNEFP) est publié et disponible																	CT TDC PIB SH	MINEFOP MINEPAT MINTSS OT OE	15.000	0	15.000				
<u>Résultat 1.9 :</u> Un plan national pour l'emploi des jeunes et groupes vulnérables adopté																	AM TDC TO SH	MINEFOP MINJEUN MINAS MINPROFF FNE	60.000	0	60.000				
<u>Résultat 1.10 :</u> Le Système d'information sur le marché du travail et de la formation professionnelle est amélioré.																	TDC TO SH	MINEPAT MINEFOP INS ONEFOP ONST FNE	150.000	0	150.000				

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Période 2011 à 2015																				Responsables du suivi au BIT	Partenaires	RESSOURCES			
Biennium	2010				2012-2013				2014-2015				Coût estimé en \$	Fonds disponibles en \$	Déficit	Justification des ressources additionnelles									
Trimestres	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4					1	2	3			4			
																		OT OE							
<u>Résultat 1.11 :</u> L'Observatoire National des Statistiques du Travail (ONST) est opérationnel.																		TDC TO SH	MINTSS INS ONEFOP OT OE	45.000	0	45.000			
REALISATION 2 : Des opportunités d'emplois décents et productifs sont accrues, particulièrement pour les jeunes (les filles et garçons) et groupes vulnérables par la promotion, de micro, petites et moyennes entreprises, et des approches HIMO																									
<u>Résultat 2.1 :</u> Les collectivités locales décentralisées disposent d'une stratégie d'intégration de l'emploi dans les plans de développement économique local																		AM TO SH	MINATD MINEFOP MINJEUN MAIRIES OT OE ONG	60.000	0	60.000			
<u>Résultat 2.2 :</u> Les femmes entrepreneurs, particulièrement celles des zones rurales, accèdent plus facilement aux micros crédits grâce au réseau des institutions de micro finance féminines																		AM PIB SH	MINATD MINEFOP MINJEUN MINADER MINPMEESA MINCOMMER CE MAIRIES OT OE ONG	150.000	0	150.000			
<u>Résultat 2.3 :</u> Le programme GERME est introduit et vulgarisé au Cameroun.																		AM TO SH	MINEFOP MINJEUN OT OE	350.000	0	350.000			

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Période 2011 à 2015																				Responsables du suivi au BIT	Partenaires	RESSOURCES			
Biennium	2010				2012-2013				2014-2015				Coût estimé en \$	Fonds disponibles en \$	Déficit	Justification des ressources additionnelles									
Trimestres	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4					1	2	3			4			
<u>Résultat 2.4</u> Un plan de relance de la productivité et de création d'emplois locaux pour les entreprises coopératives est disponible.																	AM TO SH	MINADER MINEE MINPMEESA OT OE	60.000	0	60.000				
<u>Résultat 2.5</u> La capacité nationale renforcée pour créer un environnement favorable à l'entrepreneuriat féminin																	AM TO SH	MINPROFF MINPMEESA MINEFOP MINFI OT OE	150.000	0	150.000				
<u>Résultat 2.6</u> La capacité technique des prestataires de service aux entreprises est augmentée																	AM TO SH	CABINETS D'ETUDES INSTITUTS DE FORMATION OT OE	50.000	0	50.000				
<u>Résultat 2.7</u> Un plan d'action national de l'entrepreneuriat féminin est élaboré																	AM TO SH	MINPROFF MINJEUN MINPMEESA MINEFOP MINFI OT OE	60.000	0	60.000				
<u>Résultat 2.8</u> Des outils techniques et des méthodologies pour augmenter la part des investissements publics et privés en infrastructure qui sont alloués aux approches à haute intensité d'emplois (HIMO)																	TDC TO SH	MINEPAT MINTP MINDUH ARMP OT OE	100.000	0	100.000				

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Période 2011 à 2015																				Responsables du suivi au BIT	Partenaires	RESSOURCES													
Biennium	2010				2012-2013				2014-2015				Coût estimé en \$	Fonds disponibles en \$	Déficit	Justification des ressources additionnelles																			
Trimestres	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4					1	2	3			4													
<p><u>Résultat 2.9</u> La cellule de promotion Emploi-Investissement (HIMO) influence les politiques et développe des programmes sectoriels d'investissements intensifs en emplois</p>																				TDC TO SH	MINEPAT OT OE	50.000	0	50.000											
REALISATION 3 : Les mandants tripartites participent activement aux différents mécanismes de gouvernance à travers le dialogue social et le renforcement des capacités de l'administration du travail																																			
<p><u>Résultat 3.1 :</u> Les capacités des organisations de travailleurs sont renforcées</p>																				SH NPC	MINTSS OT	125.000	0	125.000											
<p><u>Résultat 3.2 :</u> Les capacités des organisations d'employeurs sont renforcées</p>																				TO NPC	MINTSS OE	75.000	0	75.000											
<p><u>Résultat 3.3 :</u> Les capacités du Gouvernement sont améliorées en matière de politique et de législation du travail</p>																				NPC BG TO SH	MINTSS OT OE CRADAT	0	0	0											
<p><u>Résultat 3.4 :</u> Mise en place d'un Comité National Tripartite de Dialogue Social (CNDS)</p>																				NPC TO SH	MINTSS OT OE	60.000	0	60.000											
REALISATION 4 : Le gouvernement et les partenaires sociaux développent et mettent en œuvre des politiques et des outils visant à améliorer et étendre le système de protection sociale																																			
<p><u>Résultat 4.1 :</u> La politique nationale de Sécurité et Santé au Travail est adoptée</p>																				TB TO SH	MINTSS OT OE	30.000	0	30.000											

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé

Période 2011 à 2015																				Responsables du suivi au BIT	Partenaires	RESSOURCES			
Biennium	2010				2012-2013				2014-2015				Coût estimé en \$	Fonds disponibles en \$	Déficit	Justification des ressources additionnelles									
Trimestres	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4					1	2	3			4			
<u>Résultat 4.2 :</u> Une évaluation actuarielle des régimes est réalisée																	TB TO SH	MINTSS MINFI CNPS OT OE	105.000	105.000	0				
<u>Résultat 4.3 :</u> Les capacités des administrateurs et des gestionnaires des régimes de sécurité sociale sont renforcées																	TB TO SH	MINTSS MINFI CNPS OT OE	75.000	0	75.000				
<u>Résultat 4.4 :</u> Un code de mutualité est adopté et vulgarisé																	TB TO SH AM	MINSANTE MINTSS PROMUSCAM OT OE	45.000	0	45.000				
<u>Résultat 4.5 :</u> Les capacités des mutuelles sont renforcées																	TB TO SH AM	MINSANTE MINTSS PROMUSCAM OT OE	50.000	0	50.000				
<u>Résultat 4.6 :</u> Les bonnes pratiques en matière de VIH /SIDA sont capitalisées																	FJR TO SH	SNU ONUSIDA MINSANTE MINTSS CNLS OT OE	90.000	0	90.000				
TOTAL																				2.485.000		2.485.000			

N.B. Le présent budget de mise en œuvre ne tient pas compte des budgets de programmes et projets qui en résulteront.

Tableau 3 : Alignement Stratégique du PPTP Cameroun sur les autres Cadres de Développement, septembre 2009

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé						
Priorités et réalisations du PPTD	Liens avec les réalisations du UNDAF	Liens avec les cadres de développement nationaux et leurs priorités	Liens avec les priorités de l'Agenda régional de travail décent	Liens avec les réalisations du P&B	Liens avec le Pacte mondial pour l'emploi – Feuille de route	Principaux moyens d'action (Groupe d'activités ou de projets par lequel on entend atteindre la réalisation)
<p>Réalisation 1 : Le Cameroun améliore son environnement institutionnel, législatif et réglementaire dans le cadre d'une politique nationale de plein emploi et de formation professionnelle inclusive</p>	<p><u>Domaine de coopération:</u> Gouvernance en matière de droit du travail</p> <p><u>Effet programme pays n°2 :</u> Etat de droit amélioré et respect des droits humains renforcé</p>	<p><u>Vision 2035 :</u> objectif général : réduire la pauvreté à un niveau socialement acceptable</p> <p>objectifs spécifiques macro-économiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Réduire les écarts entre riches et pauvres par l'amélioration des systèmes de redistribution - Augmenter l'offre, la qualité et l'adéquation de la formation 	<p>Intégration de l'agenda du travail décent dans les politiques macroéconomiques</p>	<p>Politique et réglementation propres à favoriser la création d'emplois et le développement des entreprises</p>	<p>Promotion d'un environnement réglementaire favorable pour (i) assurer la viabilité des entreprises ; (ii) soutenir la création d'emplois décents ; (iii) une gouvernance locale décentralisée et participative ; (iv) investir dans l'amélioration des qualifications ; (v) accroître les investissements dans les infrastructures ; etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Etudes / diagnostics / ateliers - Renforcement des capacités - Ratifications et mise en conformité des conventions avec les lois nationales - Projets PAMODEC, PRO169, RBSA, etc. - formations, bourses d'étude
<p>Réalisation 2 : Des opportunités d'emplois décents et productifs sont accrues, particulièrement pour les jeunes (les filles et garçons) et groupes vulnérables par la promotion, de micro, petites et moyennes entreprises, et des approches HIMO</p>	<p><u>Domaine de coopération :</u> Soutien à la croissance durable</p> <p><u>Effet programme pays n°1 :</u> Les capacités du gouvernement à promouvoir l'emploi pour tous en particulier pour les femmes et les jeunes renforcées</p> <p><u>Effet programme pays n°4:</u> Le secteur rural est appuyé à travers la mise en œuvre de la stratégie du développement du secteur rural</p>	<p><u>Vision 2035 :</u> objectif général : réduire la pauvreté à un niveau socialement acceptable</p> <p>objectifs spécifiques macro-économiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Faire de la population un facteur effectif de développement - Promouvoir la création d'une masse critique d'emplois décents - Réduire les écarts entre riches et pauvres par l'amélioration des systèmes de redistribution - Augmenter l'offre, la qualité et l'adéquation de la formation 	<p>Promotion des emplois décents pour les jeunes</p>	<p>Politiques ou outils opérationnels propres à élargir les possibilités d'emploi et réduire la pauvreté en générant une croissance riche en emplois</p> <p>Renforcement des qualifications et compétences par des systèmes de formation plus performants et un accès à la formation des catégories défavorisées</p>	<p>Accélérer la création d'emplois décents notamment dans les secteurs à fort coefficient d'emploi pour limiter le risque du chômage et le développement de l'économie informelle.</p> <p>Limiter ou diminuer les pertes d'emplois par des dispositifs appropriés conçus dans le cadre de négociation collective</p> <p>Améliorer l'employabilité</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Etudes / diagnostics / ateliers - Renforcement des capacités - Projets HIMO, TC-RAM, APERP, RBSA, PRO169, SIDA/COOP, GERME - formations, bourses d'étude - Micros crédits

<p>Réalisation 3 : Les mandants tripartites participent activement aux différents mécanismes de gouvernance à travers le dialogue social et le renforcement des capacités de l'administration du travail</p>	<p><u>Domaine de coopération:</u> Gouvernance en matière de droit du travail</p> <p><u>Effet programme pays n°3 :</u> Dialogue social amélioré pour une meilleure gestion des affaires publiques</p>	<p>Vision 2035 : objectif général : Consolider le processus démocratique et renforcer l'unité nationale</p> <p>objectifs spécifiques macroéconomiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Assurer une plus grande participation des populations - Consolider les libertés sociales (expression, association,...) - Renforcer la sécurité des personnes et des biens - Affermir la décentralisation et le développement local 	<p>Renforcement des capacités des mandants à influencer les politiques et programmes par le Dialogue social</p>	<p>Renforcement des processus de dialogue social et répondre aux priorités des partenaires tripartites</p>	<p>Renforcer et privilégier les mécanismes du dialogue social à tous les niveaux.</p> <p>Renforcer les capacités des partenaires sociaux pour leur participation efficace auprès des gouvernements dans les différents cadres de concertation.</p> <p>Renforcer les capacités de l'administration et de l'inspection du travail pour une meilleure protection des travailleurs</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Etudes / diagnostics / ateliers - Renforcement des capacités - formations, bourses d'étude - Projets PAMODEC, RBSA
<p>Réalisation 4 : Le gouvernement et les partenaires sociaux développent et mettent en œuvre des politiques et des outils visant à améliorer et étendre le système de protection sociale</p>	<p><u>Domaine de coopération :</u> Développement social</p> <p><u>Effet programme pays n°1 :</u> Les politiques et les programmes sociaux basées sur les droits humains et l'égalité de genre en vue de promouvoir le bien-être social renforcés</p>	<p>Vision 2035 : objectif général : réduire la pauvreté à un niveau socialement acceptable</p> <p>objectifs spécifiques macro-économiques :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Faire de la population un facteur effectif de développement - Améliorer l'offre et garantir l'accès de la majorité aux services de santé de qualité - Améliorer la protection et la sécurité sociales 	<p>Extension de la protection sociale</p>	<p>Modernisation des régimes de protection sociale traditionnels</p> <p>Adoption des stratégies pour instaurer un système de sécurité sociale de base en vue d'étendre la couverture aux les groupes vulnérables.</p> <p>Renforcement des capacités institutionnelles pour de meilleures conditions sur le lieu de travail</p> <p>Contribuer efficacement à apporter des réponses à la problématique de la santé et sécurité dans le milieu de travail</p>	<p>Renforcement des régimes de sécurité sociale existants et amélioration de leur efficacité</p> <p>Mise en place d'un socle universel de protection sociale, prévoyant notamment l'accès aux soins de santé et à différentes formes de garanties de revenu</p> <p>Promotion des mutuelles de santé et autres dispositifs permettant de développer l'accès aux soins</p> <p>Elargissement des risques couverts</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Etudes / diagnostics / ateliers - Renforcement des capacités - Projets SIDA/COOP, RBSA, Mutuelles, etc. - formations, bourses d'étude

Tableau 4 : Plan de Suivi des progrès & Évaluation (qui pourrait être amélioré par l'interface du suivi de la mise en œuvre): Étape 1

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé				
Réalisation 1: Le Cameroun améliore son environnement institutionnel, législatif et réglementaire dans le cadre d'une politique nationale de plein emploi et de formation professionnelle inclusive			Hypothèses: H1-Stabilité institutionnelle durant la période de mise en œuvre du PPTD H2- Disponibilité des ressources humaines qualifiées en matière de politique d'emploi	
Indicateurs	Moyens de vérification	Fréquence	Sources des données et méthodes de collecte	Responsables du suivi au BIT
Les mandants ont recours aux outils du BIT pour rendre l'environnement institutionnel et réglementaire ainsi que les cadres de développement plus favorables à la réalisation de l'Agenda du travail décent d'ici 2015	Etat des lieux	Biennale	Différents documents-cadres et textes réglementaires aménagés / Enquête et exploitation des documents	BG
Nombre de cas où des politiques et programmes nationaux visant la réduction du chômage et/ou la lutte contre la pauvreté ont été révisés	Etat des lieux	Annuelle	Texte révisés	BG
Nombre de cas où l'application des conventions ratifiées a été améliorée	Constat systématique	Annuelle	Rapport de la CEACR	BG
Les mandants ont une expertise avérée pour répondre en toute autonomie au questionnaire sur les normes, et élaborer son rapport adressé à la commission d'expert	Constat systématique	Annuelle	Rapport sur l'application des normes CEACR - Observations	BG
Nombre de cas de progrès et cas d'intérêts relevés par la Commission d' Experts pour l'Application des Conventions et des recommandations (CEACR)	Constat systématique	Annuelle	Rapport sur l'application des normes CEACR - Observations / Exploitation des rapports	BG
Nouvelles conventions ratifiées ou en cours de ratification, notamment la C144	Constat systématique	Biennale	Site OIT/ratification des NIT	BG/PCN
Les statistiques fiables désagrégées sur l'emploi, le chômage la population active, les jeunes et les femmes sont disponibles	Enquêtes	Biennale	Résultats d'enquêtes	BSR
Nombre de textes/documents sur le travail des enfants ou de bonnes pratiques améliorés ou vulgarisés	Etat des lieux	Biennale	Textes de loi ou réglementaires sur le travail des enfants	BG

Nombre de Magistrats et Universitaires formés sur les NIT	Exploitation rapports	Annuelle	Rapports de formation / Enquête et exploitation des rapports	BG
Réalisation 2: Des opportunités d'emplois décents et productifs sont accrues, particulièrement pour les jeunes (les filles et garçons) et groupes vulnérables par la promotion, de micro, petites et moyennes entreprises, et des approches HIMO			Hypothèses: H1- Environnement des affaires incitatif H2- Bonne gouvernance H3- Stabilité politique	
Indicateur	Moyens de vérification	Fréquence	Sources des données et méthodes de collecte	Responsables du suivi au BIT
Les mandants utilisent les méthodes et outils du BIT pour élaborer des programmes visant le développement économique local, la création d'emplois décents et la lutte contre la pauvreté	Etat des lieux	Annuelle	Rapports, documents de programmes/stratégies/politiques gouvernementaux / enquête et exploitation des documents	TO/HS
Nombre d'emplois créés : le quota d'emplois créés occupés par les femmes	Etat des lieux	Biennale	Rapports d'activité programmes et projets / étude documentaire	TO/HS
Les mandants utilisent les approches HIMO dans les programmes visant à promouvoir l'emploi décent, à partir de 2010	Descentes sur le terrain / diagnostic	Annuelle	Documents de Programme et rapports de mise en œuvre / observation et exploitation des documents	TDC
Nombre de cas où les programmes intégrés prennent en compte le développement d'entreprises durables et la création d'emplois décents qui accordent une attention particulière aux femmes chefs d'entreprise.	Etat des lieux	Annuelle	Documents de Programme et rapports de mise en œuvre / observation et exploitation des documents	TO/HS
Nombre de projets ciblant la création d'emploi et la lutte contre la pauvreté	Etat des lieux	Annuelle	documents de Projet	JN
Nombre de cas où des politiques, stratégies ou mécanismes mis en place favorisent l'intégration ou la réintégration sur le marché du travail	Etat des lieux	Annuelle	Documents de politiques ou de stratégies	JN
Augmentation du taux d'activité chez les femmes ou diminution des écarts salariaux	Etat des lieux	Biennale	Rapport d'enquête	AM
Nombre de garçons et de filles protégés contre la traite et le travail des enfants	Descentes sur le terrain/ Etat des lieux	Annuelle	Rapports d'activité programmes et projets / observation et exploitation des documents	BG

Nombre de kilomètres d'infrastructures ouvrés	Descentes sur le terrain	Annuelle	Rapports d'activité programmes et projets / observation et exploitation des documents	TDC
Nombre de sites désenclavés	Descentes sur le terrain	Annuelle	Rapports d'activité programmes et projets / Observation et exploitation des documents	TDC
Réalisation 3: Les mandants tripartites participent activement aux différents mécanismes de gouvernance à travers le dialogue social et le renforcement des capacités de l'administration du travail			Hypothèses: H1- Climat social favorable	
Indicateur	Moyens de vérification	Fréquence	Sources des données et méthodes de collecte	Responsables du suivi au BIT
Les mandants ont recours aux outils et à l'assistance technique du BIT pour améliorer leur capacité à participer dans les cadres de concertation sur la politique sociale du travail	Etat des lieux	Biennale	Différents documents-cadres / enquête auprès des mandants tripartites	PCN
Nombre de cas où les gouvernements utilisent les mécanismes de dialogue social tripartite nouveaux ou existants pour élaborer et mettre en œuvre les stratégies nationales de développement	Observation	Annuelle	Journaux, documents de convocation	PCN TO HS
Nombres d'institutions de dialogue social fonctionnelles	Etat des lieux	Annuelle	Rapports d'activités	PCN TO HS
Réalisation 4: Le gouvernement et les partenaires sociaux développent et mettent en œuvre des politiques et des outils visant à améliorer et étendre le système de protection sociale			Hypothèses:H1- Conditions favorables à l'organisation de l'économie non structurée	
Indicateur	Moyens de vérification	Fréquence	Sources des données et méthodes de collecte	Responsables du suivi au BIT
Nombre de mutuelles qui appliquent les méthodes de gestion élaborées par le BIT/STEP avant 2012	Etat des lieux	Annuelle	Rapports d'activités	TB
les mandants mettent à profit les connaissances ou instruments de l'OIT pour élaborer des politiques concernant l'amélioration des conditions de travail, de la santé et de la sécurité au travail, d'ici 2012	Etat des lieux	Annuelle	Rapport d'enquête	TB
Nombre de cas où des mécanismes cohérents de création ou de l'extension du système de sécurité sociale de base donnant accès aux soins de santé essentiels, à la protection de la maternité, à des allocations pour les enfants en âge scolaire, à la protection contre les handicaps et à une pension minimale sont mis en place.	Etat des lieux	Annuelle	Textes	TB

Le Cameroun intègre de plus en plus les principes clés du recueil de directives pratiques du BIT sur le VIH-SIDA et le monde du travail dans les politiques relatives au VIH-SIDA mises en œuvre sur le lieu du travail	Diagnostic	Annuelle	Rapports d'activités / Etude diagnostic	JFR
Les travailleurs, y compris dans l'économie informelle, comprennent mieux les questions liées au VIH-SIDA	Diagnostic	Annuelle	Rapports d'activités	JFR
Nombre de travailleurs ayant accès à des services d'orientation mis en place sur le lieu du travail sous la coordination des comités bipartites VIH/SIDA.	Diagnostic	Annuelle	Rapports d'activités	JFR

Tableau 5 : Plan de suivi évaluation étape 2 (qui pourrait être finalisé par l'interface tripartite du suivi de la mise en œuvre) : données témoins et progrès spécifiques

Priorité : Des emplois décents pour jeunes, femmes et groupes vulnérables dans un cadre de dialogue social renforcé						
Réalisation 1 : Le Cameroun améliore son environnement institutionnel, législatif et réglementaire dans le cadre d'une politique nationale de plein emploi et de formation professionnelle inclusive		Principales hypothèses: H1-Stabilité institutionnelle durant la période de mise en œuvre du PPTD H2- Disponibilité des ressources humaines qualifiées en matière de politique d'emploi				
Indicateurs	Données témoins	Cibles	Points de repères annuels			
			2011	2012	2013	2014
Les mandants ont recours aux outils du BIT pour rendre l'environnement institutionnel et réglementaire ainsi que les cadres de développement plus favorables à la réalisation de l'Agenda du travail décent d'ici 2015						
Nombre de cas où des politiques et programmes nationaux visant la réduction du chômage et/ou la lutte contre la pauvreté ont été révisés						
Nombre de cas où l'application des conventions ratifiées a été améliorée						
Les mandants ont une expertise avérée pour répondre en toute autonomie au questionnaire sur les normes, et élaborer son rapport adressé à la commission d'expert						
Nombre de cas de progrès et cas d'intérêts relevés par la Commission d' Experts pour l'Application des Conventions et des recommandations (CEACR)						
Nouvelles conventions ratifiées ou en cours de ratification, notamment la C144						
Les statistiques fiables désagrégées sur l'emploi, le chômage la population active, les jeunes et les femmes sont disponibles						
Nombre de textes/documents sur le travail des enfants ou de bonnes pratiques améliorés ou vulgarisés						
Nombre de Magistrats et Universitaires formés sur les NIT						

Réalisation 2: Des opportunités d'emplois décents et productifs sont accrues, particulièrement pour les jeunes (les filles et garçons) et groupes vulnérables par la promotion, de micro, petites et moyennes entreprises, et des approches HIMO		Principales hypothèses: H1- Environnement des affaires incitatif H2- Bonne gouvernance H3- Stabilité politique				
Indicateurs	Données témoins	Cibles	Points de repères annuels			
			2011	2012	2013	2014
Les mandants utilisent les méthodes et outils du BIT pour élaborer des programmes visant le développement économique local, la création d'emplois décents et la lutte contre la pauvreté						
Nombre d'emplois créés : le quota d'emplois créés occupés par les femmes						
Les mandants utilisent les approches HIMO dans les programmes visant à promouvoir l'emploi décent, à partir de 2010						
Nombre de cas où les programmes intégrés prennent en compte le développement d'entreprises durables et la création d'emplois décents qui accordent une attention particulière aux femmes chefs d'entreprise.						
Nombre de projets ciblant la création d'emploi et la lutte contre la pauvreté						
Nombre de cas où des politiques, stratégies ou mécanismes mis en place favorisent l'intégration ou la réintégration sur le marché du travail						
Augmentation du taux d'activité chez les femmes ou diminution des écarts salariaux						
Nombre de garçons et de filles protégés contre la traite et le travail des enfants						
Nombre de kilomètres d'infrastructures ouverts						
Nombre de sites désenclavés						

Réalisation 3: Les mandants tripartites participent activement aux différents mécanismes de gouvernance à travers le dialogue social et le renforcement des capacités de l'administration du travail		Principales hypothèses: H1- Climat social favorable				
Indicateurs	Données témoins	Cibles	Points de repères annuels			
			2011	2012	2013	2014
Les mandants ont recours aux outils et à l'assistance technique du BIT pour améliorer leur capacité à participer dans les cadres de concertation sur la politique sociale du travail						
Nombre de cas où les gouvernements utilisent les mécanismes de dialogue social tripartite nouveaux ou existants pour élaborer et mettre en œuvre les stratégies nationales de développement						
Nombres d'institutions de dialogue social fonctionnelles						
Réalisation 4: Le gouvernement et les partenaires sociaux développent et mettent en œuvre des politiques et des outils visant à améliorer et étendre le système de protection sociale		Principales hypothèses: H1- Conditions favorables à l'organisation de l'économie non structurée				
Indicateurs	Données témoins	Cibles	Points de repères annuels			
			2011	2012	2013	2014
Nombre de mutuelles qui appliquent les méthodes de gestion élaborées par le BIT/STEP avant 2012						
les mandants mettent à profit les connaissances ou instruments de l'OIT pour élaborer des politiques concernant l'amélioration des conditions de travail, de la santé et de la sécurité au travail, d'ici 2012						
Nombre de cas où des mécanismes cohérents de création ou de l'extension du système de sécurité sociale de base donnant accès aux soins de santé essentiels, à la protection de la maternité, à des allocations pour les enfants en âge scolaire, à la protection contre les handicaps et à une pension minimale sont mis en place.						

Le Cameroun intègre de plus en plus les principes clés du recueil de directives pratiques du BIT sur le VIH-SIDA et le monde du travail dans les politiques relatives au VIH-SIDA mises en œuvre sur le lieu du travail						
Les travailleurs, y compris dans l'économie informelle, comprennent mieux les questions liées au VIH-SIDA						
Nombre de travailleurs ayant accès à des services d'orientation mis en place sur le lieu du travail sous la coordination des comités bipartites VIH/SIDA.						

Tableau 6 : Etat des ratifications

Conventions ratifiées : 44 / Ratification conditionnelle: 0 / Déclarée applicable: 0 / Dénoncée: 5

Conventions	Date de ratification	Statut
<u>C3 Convention sur la protection de la maternité, 1919</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C4 Convention sur le travail de nuit (femmes), 1919</u>	07:06:1970	dénoncée le 11:04:1975
<u>C5 Convention sur l'âge minimum (industrie), 1919</u>	07:06:1960	dénoncée le 13:08:2001
<u>C6 Convention sur le travail de nuit des enfants (industrie), 1919</u>	07:06:1960	dénoncée le 11:04:1975
<u>C9 Convention sur le placement des marins, 1920</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C10 Convention sur l'âge minimum (agriculture), 1921</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C11 Convention sur le droit d'association (agriculture), 1921</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C13 Convention sur la céruse (peinture), 1921</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C14 Convention sur le repos hebdomadaire (industrie), 1921</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C15 Convention sur l'âge minimum (soutiers et chauffeurs), 1921</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C16 Convention sur l'examen médical des jeunes gens (travail maritime), 1921</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C19 Convention sur l'égalité de traitement (accidents du travail), 1925</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C26 Convention sur les méthodes de fixation des salaires minima, 1928</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C29 Convention sur le travail forcé, 1930</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C33 Convention sur l'âge minimum (travaux non industriels), 1932</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C45 Convention des travaux souterrains (femmes), 1935</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C50 Convention sur le recrutement des travailleurs indigènes, 1936</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C52 Convention sur les congés payés, 1936</u>	25:05:1970	dénoncée le 07:08:1973
<u>C64 Convention sur les contrats de travail (travailleurs indigènes), 1939</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C65 Convention sur les sanctions pénales (travailleurs indigènes), 1939</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C77 Convention sur l'examen médical des adolescents (industrie), 1946</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C78 Convention sur l'examen médical des adolescents (travaux non industriels), 1946</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C81 Convention sur l'inspection du travail, 1947</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C87 Convention sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C89 Convention sur le travail de nuit (femmes) (révisée), 1948</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C90 Convention sur le travail de nuit des enfants (industrie) (révisée), 1948</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C94 Convention sur les clauses de travail (contrats publics), 1949</u>	03:09:1962	ratifiée

<u>C95 Convention sur la protection du salaire, 1949</u>	07:06:1960	ratifiée
<u>C97 Convention sur les travailleurs migrants (révisée), 1949</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C98 Convention sur le droit d'organisation et de négociation collective, 1949</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C99 Convention sur les méthodes de fixation des salaires minima (agriculture), 1951</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C100 Convention sur l'égalité de rémunération, 1951</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C101 Convention sur les congés payés (agriculture), 1952</u>	25:05:1970	dénoncée le 07:08:1973
<u>C105 Convention sur l'abolition du travail forcé, 1957</u>	03:09:1962	ratifiée
<u>C106 Convention sur le repos hebdomadaire (commerce et bureaux), 1957</u>	13:05:1988	ratifiée
<u>C108 Convention sur les pièces d'identité des gens de mer, 1958</u>	29:11:1982	ratifiée
<u>C111 Convention concernant la discrimination (emploi et profession), 1958</u>	13:05:1988	ratifiée
<u>C116 Convention portant révision des articles finals, 1961</u>	29:12:1964	ratifiée
<u>C122 Convention sur la politique de l'emploi, 1964</u>	25:05:1970	ratifiée
<u>C123 Convention sur l'âge minimum (travaux souterrains), 1965</u>	06:11:1970	ratifiée
<u>C131 Convention sur la fixation des salaires minima, 1970</u>	06:07:1973	ratifiée
<u>C132 Convention sur les congés payés (révisée), 1970</u>	07:08:1973	ratifiée
<u>C135 Convention concernant les représentants des travailleurs, 1971</u>	05:04:1976	ratifiée
<u>C138 Convention sur l'âge minimum, 1973</u>	13:08:2001	ratifiée
<u>C143 Convention sur les travailleurs migrants (dispositions complémentaires), 1975</u>	04:07:1978	ratifiée
<u>C146 Convention sur les congés payés annuels (gens de mer), 1976</u>	13:06:1978	ratifiée
<u>C158 Convention sur le licenciement, 1982</u>	13:05:1988	ratifiée
<u>C162 Convention sur l'amiante, 1986</u>	20:02:1989	ratifiée
<u>C182 Convention sur les pires formes de travail des enfants, 1999</u>	05:06:2002	ratifiée

Tableau 7 : Principaux textes de droit du travail au Cameroun

Source : NATLEX (Septembre 2009)

01.01) Droit constitutionnel

- ▶ Décret n° 72-270 du 2 juin 1972 portant promulgation de la Constitution de la République unie du Cameroun.

01.02) Codes du travail, Lois générales sur le travail ou l'emploi

- ▶ Loi n° 92/007 du 14 août 1992 portant Code du Travail.

01.03) Droit civil, droit commercial, droit de la famille

- ▶ Arrêté du 5 novembre 1830 promulguant le Code civil (mis à jour au 30 novembre 1999).

01.04) Droit pénal et procédure pénale

- ▶ Code d'instruction criminelle (mis à jour au 27 avril 1997).
- ▶ Code pénal (tel qu'amendé)
- ▶ Décret no 92-052 du 27 mars 1992 portant régime pénitentiaire au Cameroun.
- ▶ Loi n° 2005/007 du 27 juillet 2005 portant Code de procédure pénale.

01.05) Droits de l'homme

- ▶ Loi no 90-53 du 19 décembre 1990 portant sur la liberté d'association.
- ▶ Loi n° 2004-16 du 22 juillet 2004 portant création, organisation et fonctionnement de la Commission nationale des droits de l'homme et des libertés.
- ▶ Loi no 90-52 du 19 décembre 1990 relative à la liberté de communication sociale.
- ▶ Loi no 90-56 du 19 décembre 1990 relative aux partis politiques.

04) Élimination du travail des enfants, protection des enfants et des adolescents

- ▶ Arrêté no 17 du 27 mai 1969 relatif au travail des enfants.
- ▶ Loi n° 2005/015 du 29 décembre 2005 relative à la lutte contre le trafic des enfants.

05) Égalité de chances et de traitement

- ▶ Arrêté no 16 du 27 mai 1969 relatif au travail des femmes.

05.02) Travailleurs ayant des responsabilités familiales

- ▶ Loi n° 67-LF-7 du 12 juin 1967 instituant un code des prestations familiales.

06) Consultations tripartites

▶ Ordonnance no 72-9 du 26 août 1972 fixant la composition, les attributions et l'organisation du Conseil économique et social de la République Unie du Cameroun en application de l'article 35 de la Constitution du 2 juin 1972.

08) Politique et promotion de l'emploi, services de l'emploi

- ▶ Décret no 93/572 du 15 juillet 1993 relatif aux entreprises de travail temporaire.
- ▶ Décret n° 93/570 du 15 juillet 1993 fixant les modalités de placement des travailleurs.

08.01) Travailleurs handicapés

- ▶ Loi n° 83/013 du 21 juillet 1983 relative à la protection des personnes handicapées.

09) Education, orientation et formation professionnelles

- ▶ Loi n° 98/004 du 14 avril 1998 d'orientation de l'éducation au Cameroun.
- ▶ Loi n° 2004/022 du 22 juillet 2004 fixant les règles relatives à l'organisation et au fonctionnement de l'enseignement privé.

11) Coopératives

- ▶ Loi no 92/006 du 14 août 1992 relative aux sociétés coopératives et aux groupes d'initiative commune.

14) Sécurité et santé au travail

- ▶ Loi no 77-11 du 27 juillet 1977 portant réparation et prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles.
- ▶ Arrêté no 39/MTPS/IMT du 26 novembre 1984 fixant les mesures générales d'hygiène et de sécurité sur les lieux de travail.

14.01) Protection contre des risques particuliers

- ▶ Loi n° 95/08 du 30 janvier 1995 portant sur la radioprotection.

15) Sécurité sociale (Normes d'ensemble)

- ▶ Ordonnance no 73-17 du 22 mai 1973 portant organisation de la prévoyance sociale.

15.02) Prestations de vieillesse, d'invalidité et de survivants

- ▶ Loi no 69-LF-18 du 10 novembre 1969 instituant un régime d'assurance-pensions de vieillesse, d'invalidité et de décès.

15.03) Prestations d'accident du travail ou de maladie professionnelle

- ▶ Loi no 77-11 du 27 juillet 1977 portant réparation et prévention des accidents du travail et des maladies professionnelles.

17) Travailleurs migrants

- ▶ Loi n° 97/012 du 10 janvier 1997 fixant les conditions d'entrée, de séjour et de sortie des étrangers.

22.02) Mineurs

- ▶ Loi n° 001-2001 du 16 avril 2001 portant Code minier.

22.10) Fonctionnaires et agents publics

- ▶ Décret n° 94-199 du 7 octobre 1994 portant statut général de la fonction publique de l'Etat.