

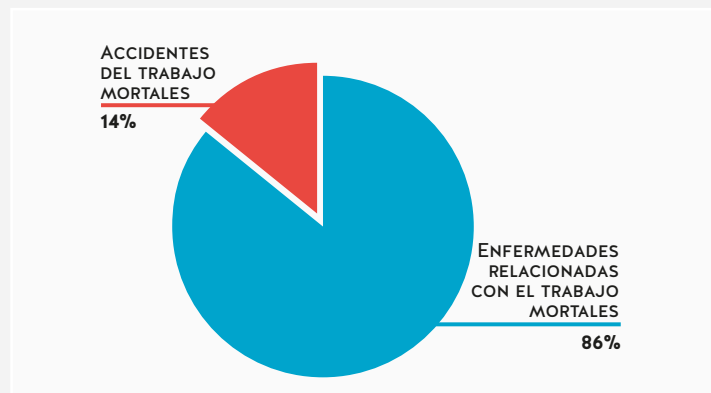


TENDENCIAS MUNDIALES SOBRE ACCIDENTES DEL TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

Los costos generales de los accidentes y de los problemas de salud son a menudo mayores de los que se perciben inmediatamente. Por el contrario, invertir en la seguridad y salud en el trabajo (SST) reduce tanto los costos directos como aquellos indirectos, disminuye las primas de los seguros y mejora el rendimiento y la productividad, así como reduce el absentismo y mejora el estado de ánimo. A nivel nacional, la reducción de los costos de seguridad social y asistencia médica significan impuestos más bajos, mejor rendimiento económico y mejores prestaciones sociales.

Según estimaciones de la OIT, cada año mueren más de 2,3 millones de mujeres y hombres a causa de lesiones o enfermedades en el trabajo. Más de 350.000 muertes son causadas por accidentes mortales y casi 2 millones de muertes son provocadas por enfermedades vinculadas con el trabajo. Además, más de 313 millones de trabajadores están implicados en accidentes no mortales relacionados con el trabajo lo cual generan daños y absentismo en el trabajo. La OIT estima también que anualmente ocurren 160 millones de casos de enfermedades relacionadas con el trabajo.

FIGURA 1
ACCIDENTES DEL TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES MORTALES (2008)



Estas estimaciones significan que diariamente alrededor de 6.400 personas mueren por accidentes o enfermedades del trabajo y que 860.000 personas sufren lesiones en el trabajo. Las estimaciones muestran a su vez, que las enfermedades relacionadas con el trabajo representan la causa principal de muerte en el trabajo, provocando la muerte de trabajadores de casi seis veces más que en el caso de accidentes en el trabajo. Esto debe poner de manifiesto la necesidad de instaurar un nuevo paradigma de prevención que se centre en las enfermedades relacionadas con el trabajo y no solamente en las lesiones profesionales.



Los efectos devastadores en los trabajadores y en sus familias no pueden ser calculados plenamente, sin embargo, la OIT ha estimado la importante carga económica de la falta de inversión en SST para prevenir accidentes del trabajo y enfermedades profesionales. Los costos totales ascienden a casi el cuatro por ciento del PIB anual mundial (aproximadamente 2,8 billones de dólares). Además de las restricciones económicas, los costos humanos son inaceptables, una sociedad mundial tiene la obligación moral de reducir los costos humanos y económicos.

¿POR QUÉ ES NECESARIO MEJORAR EL REGISTRO Y LA NOTIFICACIÓN DE ACCIDENTES Y ENFERMEDADES?

Las estimaciones de la OIT sobre los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales se extrapolan por necesidad de las estadísticas nacionales, que son a menudo heterogéneas en términos de definiciones, recopilación de datos, metodologías y calidad. Es así que proporcionan más un dato aproximativo de la carga de accidentes y enfermedades relacionados con el trabajo que una evaluación detallada. Varios países carecen de los conocimientos y los recursos para recopilar las estadísticas que podrían permitir una evaluación satisfactoria y fiable de la magnitud de las enfermedades y los accidentes relacionados con el trabajo. Además, en algunos países, la responsabilidad de la seguridad y salud en el trabajo puede ser dividida entre los ministerios del trabajo, de salud y

las instituciones de seguridad social, lo que hace que la recolección y análisis de datos sea difícil. Dado que la información sobre los accidentes y enfermedades relacionados con el trabajo son esenciales para la prevención, existe una fuerte necesidad de que estos países mejoren el sistema de registro, notificación y análisis de la información. Esto ayudaría a que los países pudieran contar con indicadores más fiables sobre la eficacia de los sistemas de SST nacionales y a dar prioridad a las cuestiones sobre SST que deberían recibir los pocos recursos disponibles para resolverlos. Además, la armonización de los sistemas nacionales de registro y notificación debería permitir la recopilación y el análisis global de la información.

La buena calidad de los datos sobre los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales no es útil solamente para fines de compensación, sino esenciales para elaborar una estrategia de prevención en materia de SST, tanto a nivel nacional como de empresa.

Disponer de datos fiables es esencial para:

- Identificar sectores peligrosos y trabajos que requieran la priorización y la formulación de legislación, políticas y programas efectivos, así como la supervisión de la aplicación de estos programas a nivel nacional; e
- Identificar las prioridades para establecer los objetivos adecuados que apuntan a la reducción de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, que a su vez, contribuyen a la productividad y al crecimiento económico de las empresas.



Lamentablemente no todos los países del mundo cuentan con datos sobre accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, y la falta de información representa un problema generalizado. Como se mencionó antes, los datos disponibles se recogen de una amplia variedad de distintas fuentes seguridad social e instituciones de seguros, servicios de inspección del trabajo, servicios de salud en el trabajo, u otras autoridades u organismos. Además, los requisitos de los informes oficiales no cubren a menudo a todas las categorías de trabajadores. Los trabajadores rurales, los trabajadores de las pequeñas y medianas empresas (PYME) y los de la economía informal – que representan a la amplia mayoría de la mano de obra mundial – tienden a quedar fuera de los sistemas que previenen, realizan informes e indemnizan las enfermedades profesionales. Además, la intensificación de los flujos migratorios, el envejecimiento de la mano de obra y el incremento del número de trabajadores en situación de empleo temporal, casual, o a tiempo parcial, no sólo aumentan la predisposición a aceptar condiciones de trabajo inseguras sino que también impiden una vigilancia adecuada de la salud, la supervisión del medio ambiente de trabajo, y el registro y la notificación de enfermedades profesionales, todas ellos necesarios para la aplicación efectiva de estrategias de prevención.

Dado que la creación de mecanismos para el registro y la notificación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales y la publicación

regular de las estadísticas recogidas son esenciales para el establecimiento de prioridades para la aplicación de medidas de prevención y protección, la OIT proporciona orientación a través de una serie de instrumentos para respaldar a los Estados Miembros en la mejora de sus sistemas de registro y notificación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales. El [Convenio sobre la seguridad y la salud en el trabajo, 1981 \(núm. 155\)](#), y la [Recomendación \(núm. 164\)](#) que lo acompaña proveen orientación sobre un sistema nacional de registro y notificación de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales. El Convenio está complementado por el [Protocolo de 2002 \(núm. 155\)](#) y por la [Recomendación sobre la Lista de enfermedades profesionales, 2002 \(núm. 194\)](#). El Protocolo incorpora ulteriores disposiciones sobre el establecimiento y la revisión periódica de los requisitos y procedimientos para el registro y la notificación de los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales, y para la publicación de las respectivas estadísticas anuales. La Recomendación contempla la revisión periódica y la actualización de la lista de la OIT relativa a las enfermedades profesionales incluida en el Anexo de la Recomendación a través de reuniones tripartitas de expertos. [La lista de enfermedades profesionales¹](#), que es revisada periódicamente, refleja los conocimientos más recientes sobre la identificación y el reconocimiento de las enfermedades profesionales, y es utilizada por los Estados Miembros

¹ La última actualización de la lista se llevó a cabo en 2010.





para desarrollar sus propias listas nacionales. El [Repertorio de recomendaciones prácticas para el registro y la notificación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales](#) proporciona los requisitos básicos para un sistema de registro y notificación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, haciendo hincapié en la utilización efectiva de los datos recopilados, registrados y notificados para la adopción de medidas preventivas. El Repertorio ha sido desarrollado a través de la consulta internacional y puede ser utilizado por los países como modelo para construir sus propios sistemas.

LA NECESIDAD DE UN NUEVO PARADIGMA DE PREVENCIÓN

El análisis de las características de las muertes relacionadas con el trabajo, así como las lesiones y los problemas de salud no mortales, es fundamental para establecer prioridades y elaborar estrategias efectivas en materia de SST. Si el subregistro de accidentes del trabajo representa un problema importante, la situación es aún más grave en lo que concierne las enfermedades profesionales. Las enfermedades profesionales y aquellas relacionadas con el trabajo siguen siendo invisibles en comparación con los accidentes del trabajo. En la mayoría de los países, solamente una parte de los casos reales se diagnostican y se registran. Las enfermedades son detectadas por los médicos y su atribución al trabajo debe ser evaluada para poder establecer su vínculo

con el trabajo. Por consiguiente, el diagnóstico de las enfermedades profesionales presupone conocimientos y experiencia específicos no siempre disponibles en varios países en desarrollo. Esto limita la recopilación de datos y la capacidad nacional de la vigilancia de la salud de los trabajadores. Además, en algunos países, la responsabilidad de la salud y la seguridad en el trabajo puede ser repartida entre varios ministerios de trabajo y de salud, e instituciones de seguridad social, lo que hace que la recopilación y el análisis de datos sea complicado. Además, varias enfermedades profesionales, como por ejemplo el cáncer profesional o aquel relacionado con el trabajo, se caracterizan por largos períodos de latencia y por consiguiente, es difícil de reconocer hasta que no se detecten clínicamente los primeros síntomas. El mayor número de trabajadores que se desplaza hacia distintos trabajos con varios niveles de exposición, junto al acontecimiento de factores relativos al lugar de trabajo y no, ante la emergencia de una enfermedad, puede complicar la determinación de un origen profesional. Además, algunos trabajadores pueden contraer enfermedades en trabajos en los cuales están expuestos a sustancias que podrían no haber sido consideradas aún como peligrosas para la salud.

La naturaleza de las enfermedades profesionales cambia rápidamente: los cambios tecnológicos y sociales, junto a las condiciones económicas agravan los peligros para la salud existentes, y provocan nuevos. Las enfermedades profesionales de sobra conocidas como la neumoconiosis, siguen estando

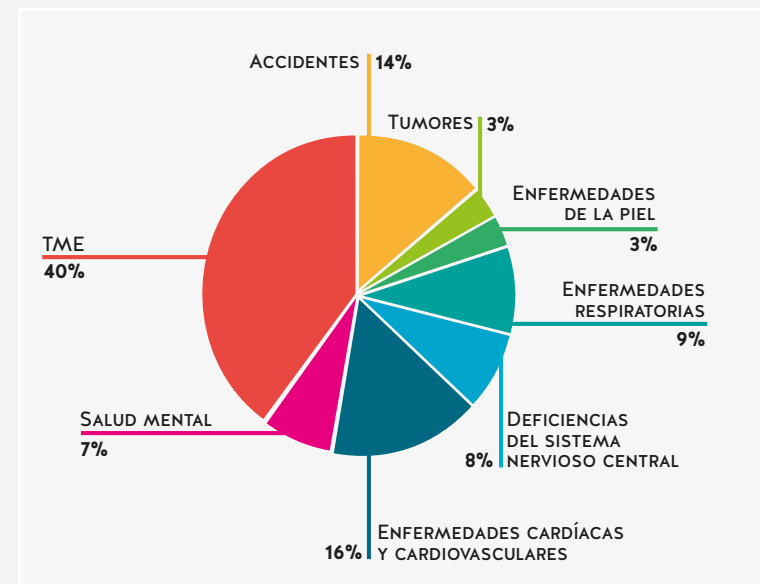


muy extendidas. Estudios epidemiológicos en países en desarrollo muestran que entre el 30 y el 50 por ciento de los trabajadores de las industrias primarias y de los sectores de alto riesgo pueden padecer silicosis y otras neumoconiosis.

Al mismo tiempo, nuevas enfermedades profesionales, como los trastornos mentales y los trastornos musculoesqueléticos (TME), están aumentando.

El aumento del trabajo sedentario o el tiempo prolongado de pie en el trabajo debido al incremento del uso de ordenadores y sistemas automáticos, así como a inadecuadas condiciones ergonómicas, han llevado al aumento global de los trastornos musculoesqueléticos (TME). Como se puede ver en la Figura 2, los TME representan el 40 por ciento de los costos globales de compensación de los accidentes del trabajo y enfermedades relacionadas con el trabajo. En los 27 Estados Miembros de la Unión Europea, los TME son los trastornos más comunes relacionadas con el trabajo y representaron el 59 por ciento de todas las enfermedades cubiertas por las estadísticas europeas sobre enfermedades profesionales en 2005.

FIGURA 2
COMPENSACIÓN GLOBAL DE LOS COSTOS DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO Y DE LOS ACCIDENTES Y ENFERMEDADES RELACIONADOS CON EL TRABAJO



Además, debido a los cambios en la organización del trabajo y en las relaciones laborales, a empleos flexibles y temporáneos, y al aumento de la presión para satisfacer las necesidades de una vida laboral moderna, también se observa un aumento del número de casos de trastornos mentales y de salud asociados a estrés, agotamiento y violencia en el trabajo. El estrés relacionado con el trabajo es el segundo problema de salud relacionado con el trabajo registrado en Europa, después de trastornos musculoesqueléticos (TME), y representa la causa del 50 al 60 por ciento de los días de trabajo perdidos.





En el Reino Unido, los casos de estrés relacionado con el trabajo, depresión o ansiedad representaron en 2013-14 el 39 por ciento de todas las enfermedades relacionadas con el trabajo.² Además, el estrés relacionado con el trabajo también puede contribuir a los TMS y a otras formas de trastornos de la salud, como la hipertensión, la úlcera péptica y las enfermedades cardiovasculares.

Para hacer frente a la “invisibilidad” de las enfermedades profesionales y poder corregir este déficit de trabajo decente son necesarios esfuerzos conjuntos a nivel nacional e internacional. Su prevención eficaz requiere programas de sensibilización y de cabildeo, que incluyan campañas nacionales y mundiales que permitan una mejor comprensión de la magnitud del problema y la necesidad de medidas urgentes. Se requiere también de mayores esfuerzos para recopilar los datos pertinentes a fin de mejorar las estrategias de prevención de las enfermedades profesionales a través de la colaboración entre las instituciones en materia de SST y los sistemas de seguridad social a nivel nacional e internacional. La prevención efectiva de las enfermedades profesionales requiere también de la mejora constante de los sistemas nacionales de SST, los programas de prevención y los regímenes de indemnización preferiblemente como parte

² HSE - Trastornos relacionados con el estrés y trastornos psicológicos en el Reino Unido, 2014 ([Stress-related and psychological disorders in Great Britain 2014](#))

de un esfuerzo conjunto entre el gobierno y las organizaciones de empleadores y de trabajadores.

EL IMPACTO DE LA RECESIÓN MUNDIAL EN LA SST

La globalización actual de la economía mundial ha sido sin lugar a dudas el principal impulsor del cambio en el mundo laboral, conllevando un impacto tanto positivo como negativo en los niveles de cumplimiento y de buenas prácticas. Sin embargo, los esfuerzos para enfrentar los problemas en materia de SST son a menudo dispersos y fragmentados, y no parecen lograr el nivel de cohesión necesario para lograr una reducción progresiva de las muertes, los accidentes y las enfermedades relacionadas con el trabajo. Los instrumentos tradicionales de prevención y control de los peligros y riesgos y siguen siendo efectivos pero deben ser complementados con estrategias diseñadas para hacer frente a las consecuencias de una continua adaptación a un mundo del trabajo en rápida evolución. En particular, varios países necesitan destinar mayores recursos a la investigación en materia de SST, a la gestión y difusión de los conocimientos y a la aplicación coherente de la ley.

En los últimos 20 años, la globalización, junto a los cambios tecnológicos, sociales y organizativos en el entorno laboral, han sido acompañados por varios riesgos que pueden surgir de:

- nuevas y más complejas tecnologías, como la nanotecnología, la biotecnología, etc.;



- nuevas formas de organización del trabajo, incluyendo la intensificación del trabajo, la regulación del tiempo diario de trabajo, la fragmentación de los procesos productivos y la reestructuración organizativa;
- nuevas formas de empleo, con la prevalencia de trabajo temporal, a tiempo parcial, a domicilio, externalizado y autónomo;
- inseguridad en el trabajo, mayor empleo precario que se ha intensificado en los países desarrollados a causa de la crisis y la recesión;
- cambios demográficos y políticos en la composición de la mano de obra debido a la migración, el envejecimiento de la mano de obra, la falta de acceso al trabajo por parte de los jóvenes y el número creciente de trabajadores en la economía informal.

Se espera que las tendencias de un mundo y de una mano de obra en transformación seguirán creciendo y empeorando a causa de la recesión mundial. La experiencia de otras crisis muestra que dichos eventos ponen en peligro las condiciones de trabajo y la calidad de la producción. Ellos causan incertidumbre y antagonismo en todos los niveles organizativos y en la sociedad. Los cambios organizativos de la reestructuración, como la externalización, el aumento del trabajo a tiempo parcial, y la subcontratación, complican la gestión de la seguridad y la salud en el trabajo. Esto provoca incertidumbre e incompreensión sobre las respectivas responsabilidades. Esto puede dar lugar a:

- una mayor exposición a agentes peligrosos y condiciones de trabajo deficientes;
- trabajadores carentes de formación en materia de seguridad y salud;
- menor autonomía sobre su trabajo;
- menor oportunidad de participar en la toma de decisiones del lugar de trabajo.

Los cambios de gestión durante un período de recesión pueden llevar a una disminución de la inversión en las medidas para la prevención de los peligros y riesgos tradicionales con el pretexto de una reducción necesaria de los costos. Esta situación se produce a menudo en las pequeñas empresas que tradicionalmente carecen de los recursos y los conocimientos para gestionar la seguridad y la salud en el trabajo, y que tal vez la consideren más un costo que una inversión.

Los efectos de la crisis y la recesión en la salud de los trabajadores van más allá de las víctimas de las reestructuraciones y de los trabajadores que conservan sus puestos. También afectan a sus familias y a las comunidades en las que se produce la reestructuración. Por consiguiente, se prevé que el número de accidentes y enfermedades en el lugar de trabajo debidos a la reestructuración y al desempleo aumente a la luz de la actual recesión económica, puesto que algunas empresas y gobiernos sentirán la tentación de pasar por alto las normas de seguridad y salud en el trabajo. La disminución del gasto público también comprometerá la capacidad de los servicios



de inspección del trabajo y de otros servicios relacionados con la seguridad y la salud en el trabajo.

Con el ritmo de cambio en los modelos de empleo y en el desarrollo de tecnologías en los últimos años, resulta cada vez más importante anticiparse a riesgos diferentes relacionados con el trabajo, y a menudo emergentes, si se pretende gestionarlos eficazmente. Los procesos de revisión surgieron en los últimos años, en particular en Europa,³ y tienen por finalidad identificar las prioridades en la investigación y en la innovación actual sobre la base de escenarios de nuevos avances en la ciencia, la tecnología, la sociedad y la economía. La previsión, la evaluación de la tecnología, los futuros estudios y los demás procesos de previsión tratan de identificar las tendencias a largo plazo y por consiguiente, orientar la toma de decisiones.

La reciente aplicación de la metodología de previsión (*foresight methodology*) aplicada a la SST permite establecer de antemano los potenciales peligros y riesgos y las medidas de prevención efectivas a tomar. Este enfoque constituye un instrumento potente para poder anticipar los riesgos emergentes en forma más temprana respecto de los métodos tradicionales basados en las estadísticas de accidentes y enfermedades y en los datos epidemiológicos. Además,

³ Luego de que la Unión Europea decidiera aplicar esta previsión o metodología de previsión en la identificación de los riesgos emergentes en el ámbito de la SST, la Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo (EU-OSHA) estableció el Observatorio Europeo de riesgos, que define al “riesgo emergente de SST” como aquel riesgo profesional que es a la vez “nuevo” y “creciente”.

muchos motivos de preocupación en materia de SST que se remontan a tiempo atrás, son reconsiderados a la luz de la transformación de los modelos de trabajo y de las tecnologías. Los efectos en la salud de la exposición a los riesgos tradicionales son bien conocidos y documentados; lo que cambia es el hecho de que los nuevos riesgos están cada vez más vinculados con las nuevas tecnologías desarrolladas y aplicadas sin tener suficientemente en cuenta los aspectos de SST, los nuevos tipos de lugares de trabajo, y los cambios organizativos y sociales. Debido a los efectos de la globalización de las economías, estos problemas se presentan también en varios países emergentes en rápida industrialización.

PARA SABER MÁS:

- [Riesgos emergentes y nuevos modelos de prevención en un mundo de trabajo en transformación](#)
- [La Prevención de las enfermedades profesionales](#)