



Buenas prácticas en recopilación de datos (OIT)



Organización
Internacional
del Trabajo

ANTECEDENTES

El IPEC, mediante su Programa de Información Estadística y de Seguimiento en Materia de Trabajo Infantil (SIMPOC), ayuda a los países en la recopilación, documentación, procesamiento y análisis de datos de importancia para la lucha contra el trabajo infantil. Sin embargo, entre estos datos no se incluye información específica sobre el trabajo forzoso y la servidumbre infantil por deudas. En 2005, el Programa Especial de Acción para Combatir el Trabajo Forzoso (SAP-FL) publicó la primera estimación mundial del número de personas sometidas a trabajo forzoso. Del mínimo estimado de 12,3 millones de víctimas, se cree que entre el 40 y el 50 por ciento son niños y adolescentes menores de 18 años. La creciente preocupación internacional por el trabajo forzoso y la trata ha incitado a los Estados Miembros de la OIT a trabajar en estrecha colaboración con la Oficina a fin de obtener información fidedigna sobre:

- la incidencia del trabajo forzoso en niños y adultos a nivel nacional;
- las formas que el problema adopta (incluidos los medios de coacción y el tipo de explotación), y
- el perfil de las víctimas.

ACCIÓN

En primer lugar, la OIT elaboró indicadores de trata destinada al trabajo forzoso aplicando el método Delphi, según el cual los expertos seleccionados daban su opinión sobre cuáles deberían ser los indicadores y después reaccionaban ante las opiniones de los demás.

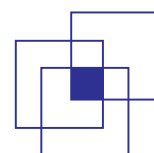
Esta investigación se realizó en 2008 en el contexto de un proyecto conjunto de la Comisión Europea y la OIT bajo la supervisión de un comité de dirección compuesto de expertos de la Comisión Europea, la Oficina Internacional del Trabajo, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Universidad de Tilburg, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (FRA).

A continuación, la OIT buscó una serie de países interesados en experimentar el método y llevar a cabo encuestas nacionales. En cada país se realizaron ajustes metodológicos para adaptar los indicadores de Delphi al contexto nacional. Se celebraron seminarios para debatir sobre la investigación y los métodos de muestreo que podrían utilizarse. Las encuestas se llevaron a cabo en estrecha colaboración con las Oficinas Nacionales de Estadística.

LOGROS

- Se celebraron seminarios nacionales para elaborar conjuntos nacionales de indicadores de trabajo forzoso en Moldova, Georgia, Armenia, Nepal, Níger, Ecuador, Guatemala, Bangladesh y Paraguay.
- Se elaboraron cuestionarios y métodos de muestreo en estrecha colaboración con las Oficinas Nacionales de Estadística, y se formó a miembros del personal en el uso del método.
- Se llevaron a cabo las siguientes encuestas:
 - 3 encuestas para evaluar el trabajo forzoso entre trabajadores migrantes;
 - 2 encuestas para evaluar formas tradicionales de trabajo forzoso tanto de adultos como de niños;

Buenas prácticas



- módulos especiales añadidos a las encuestas existentes para evaluar el trabajo forzoso de niños y/o adultos en 3 países;
- 3 encuestas para evaluar el trabajo forzoso de niños solamente.

SOSTENIBILIDAD

Un aspecto importante fue contar con la participación de las Oficinas Nacionales de Estadística con el fin de garantizar la sostenibilidad. Los miembros de su personal recibieron formación sobre la utilización del método y asistencia de consultores nacionales. En los lugares en que existían comisiones nacionales (sobre trabajo infantil, trabajo forzoso o trata), éstas participaron en todo el proceso, incluido en el diseño y el seguimiento de la encuesta. Los interesados nacionales también participaron en la elaboración y utilización de los indicadores de trabajo forzoso. La colaboración estrecha con los encargados de la formulación de políticas fue esencial para garantizar la aceptación de los resultados y su uso posterior en los procesos de toma de decisiones.

LECCIONES APRENDIDAS

Desde el comienzo se partía de la base de que el trabajo forzoso es difícil de medir debido a su frecuente carácter oculto. La mayor parte de las víctimas no lo denuncia nunca, ya sea porque no se reconocen como víctimas o porque no tienen acceso a organizaciones que puedan ayudarlas. Hemos aprendido que es posible obtener datos sobre el trabajo forzoso, incluido el de los niños, utilizando métodos que capten la información a partir de indicadores específicos. Era esencial preparar con sumo cuidado el terreno, en particular construir el consenso alrededor de un conjunto de indicadores y definir escrupulosamente la población destinataria.

CONDICIONES NECESARIAS

La condición más importante es garantizar el apoyo político para llevar a cabo las encuestas. El trabajo forzoso es un problema controvertido en la mayor parte de los países. Existen importantes desfases entre el número estimado de víctimas de trabajo forzoso y el número identificado por las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley. Por consiguiente, es necesario hacer participar a todos los interesados en el diseño de la encuesta con el fin de detectar las formas más prevalentes de trabajo forzoso, garantizar el uso correcto de los indicadores y realizar las encuestas en las zonas adecuadas de cada país. Es asimismo de suma importancia trabajar con expertos estadísticos, dada la complejidad del tema. La creación de capacidad de los interesados nacionales es una condición necesaria para garantizar que las encuestas resultan satisfactorias.

REFERENCIAS

- OIT; CE: *Operational indicators of trafficking in human beings: Results from a Delphi survey*. (Ginebra, OIT, 2009).
- SAP-FL: *Synthesis of findings of five national surveys on forced labour and trafficking 2007-2009* (próximamente, 2010).
- SAP-FL: *How to estimate forced labour at national level* (próximamente, 2010).
- IPEC: *Synthesis of eight surveys on forced labour of children* (próximamente, 2010).

CONTACTO:

Programa Especial de Acción para Combatir el Trabajo Forzoso (SAP-FL), OIT Ginebra
(forcedlabour@ilo.org).

Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)
OIT - 4 route des Morillons - CH-1211 Ginebra 22 - Suiza (www.ilo.org/ipecc - ipec@ilo.org).

Copyright © OIT - Ginebra Mayo de 2010.

