



Organización
Internacional
del Trabajo

¿Está Usted escuchando? Cómo las opiniones de los jóvenes pueden tener efectos en las políticas gubernamentales (Subregión del Mekong)

ANTECEDENTES

En los últimos años, los niños y los jóvenes en la subregión del Mekong han aunado esfuerzos con los adultos para combatir la trata en sus comunidades. Han contribuido a la investigación y la recopilación de datos, a la elaboración y puesta en práctica de proyectos, y a las actividades de sensibilización y promoción más tradicionales. Sin embargo, a nivel de política, los responsables de la toma de decisiones rara vez tienen la posibilidad de escuchar las opiniones de estos niños y jóvenes directamente. Con frecuencia, estos jóvenes, junto con los más vulnerables a la trata, tienen una perspectiva diferente de lo que es eficaz, de lo que no lo es, y de lo que podría o “debería” hacerse al elaborar políticas y actividades programáticas encaminadas a combatir la trata.

El Foro de los jóvenes del Mekong sobre la trata de personas encara estos desafíos al preconizar que se formulen colectivamente, a la atención de los responsables de la formulación de políticas y del público en general, las singulares perspectivas que tienen los niños y los jóvenes de las causas y consecuencias de la trata de personas, y que se colabore con los mismos a fin de promover nuevas formas de prevenir y combatir los abusos.

ACCIÓN

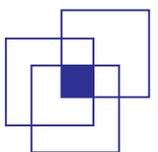
En 2003, el “Proyecto Subregional del Mekong de lucha contra la trata de niños y de mujeres” (TICW) del IPEC mancomunó esfuerzos con el “Proyecto contra la trata transfronteriza” de Save the Children del Reino Unido (SCUK) para emprender una iniciativa de sensibilización denominada “Voces de niños” (“Voices of Children”). La principal actividad fue organizar una serie de foros de niños nacionales y provinciales que conducirían en última instancia al Foro de los niños del Mekong sobre la trata de personas. El resultado del primer foro subregional, celebrado en octubre de 2004, fue una declaración final que contenía más de 40 recomendaciones dirigidas a los gobiernos y a los grupos de la sociedad civil en la subregión del Mekong.

En 2007 se celebró una segunda consulta subregional, conocida como Foro de los jóvenes del Mekong. En esta consulta se puso mayor énfasis en la necesidad de institucionalizar el diálogo entre los jóvenes y los miembros de importantes comités gubernamentales que participan en actividades para combatir la trata, incluidos los grupos de trabajo nacionales para la Iniciativa Ministerial Coordinada contra el Tráfico de Humanos en Mekong (COMMIT).

Una serie de foros nacionales celebrados en Camboya, China (provincias de Yunnan y Guangxi), República Democrática Popular Lao, Tailandia (provincias del Norte) y Viet Nam precedieron cada uno de los dos foros subregionales. Myanmar se unió a la iniciativa en 2007 y se organizaron foros similares para jóvenes (extraídos de ámbitos del proyecto SCUK) en el país.

Los equipos de TICW y de SCUK trabajaron en primer lugar sobre un proceso de desarrollo de las capacidades para la participación de los niños. A continuación organizaron, en colaboración

Buenas prácticas



“ Me alegro de haber mantenido un diálogo directo con los funcionarios gubernamentales y de haberme hecho fotos con ellos. Pero lo que es más importante, ahora reconozco que desempeño un papel importante en el proceso de intercambiar información sobre la trata de personas.”

“ Nunca pensé que tendría la oportunidad de hablar con altos funcionarios, que fueron muy agradables. Ésta también es la primera vez que reconozco que soy valioso y apreciado por otras personas. Considero que estoy realizando un trabajo importante como representante de mis amigos.”

“ Estoy orgulloso de mí mismo, porque no pensé que podría participar a tan alto nivel. Nunca esperé tanto... Ésta es la primera vez que me siento libre de compartir mis opiniones.”

“ Ahora entiendo mejor la situación de la protección de los niños y de la trata infantil en la región del Mekong.”

Voces de los niños participantes

con otros asociados nacionales e internacionales, los foros orientados a intercambiar las opiniones y experiencias de los niños, con miras a evaluar los progresos realizados gracias a las medidas adoptadas a nivel nacional para combatir la trata. En estas reuniones de los países participaron entre 20 y 150 niños que tomaban parte en programas en curso contra la trata.

Cada país informó a sus delegados antes de celebrarse los foros de aquello que podían esperar en lo que respecta a las actividades y los resultados. En los foros, los jóvenes prepararon declaraciones de sensibilización que resumían su exposición y sus experiencias con respecto a la trata de personas, sus análisis de las medidas nacionales para combatir la trata, y sus recomendaciones dirigidas al gobierno y a la sociedad civil en general en cada uno de sus respectivos países.

Al igual que en 2004, cinco jóvenes provenientes de cada uno de estos foros nacionales fueron elegidos por sus homólogos para que asistieran al foro subregional que tendría lugar en Bangkok. El foro subregional incluía actividades para intercambiar experiencias, una reunión informal para formular preguntas a personas influyentes que trabajaban en organismos gubernamentales o de las Naciones Unidas y, a continuación, una reunión más formal con funcionarios gubernamentales de alto nivel provenientes de los cinco (seis) países.

La reunión subregional de una semana tuvo lugar en Bangkok y congregó a 30 representantes procedentes de foros nacionales, con miras a elaborar un “programa de acción” – una declaración final y recomendaciones en los seis ámbitos siguientes:

- participación de los jóvenes y rendición de cuentas a los jóvenes por los responsables de la formulación de políticas;
- protección a las víctimas;
- educación (acceso a una educación de calidad y, como alternativa, a la migración prematura y al trabajo infantil);
- integración de métodos de prevención al nivel de los hogares y de la comunidad;
- nacionalidad y ciudadanía, y
- migración.

Los organizadores del foro que tuvo lugar en 2007 aseguraron que se iniciara una campaña de sensibilización sistemática a nivel de política antes de la Reunión interministerial y de altos funcionarios. El foro se programó para que los funcionarios que asistían al mismo tuvieran tiempo de regresar a sus países con las recomendaciones formuladas por los jóvenes, y de informar al respecto a sus colegas del grupo de trabajo de COMMIT. Esto también permitió que los organizadores del foro tuvieran tiempo para ejercer presión sobre personas influyentes clave.

Cada uno de los procesos subregionales se documentó en formatos audiovisuales que se pusieron a disposición de los medios de comunicación. La estrategia mediática elaborada para el foro de 2007 incluía asimismo enviar a las empresas de radiodifusión un paquete de noticias de televisión (inclusive a través de la Unión Asiática de Radiodifusión) integrado por un servicio público de anuncios de 30 segundos, una historia de sobrevivientes (filmada discretamente para ocultar la identidad de la persona), secuencias filmadas del foro y vídeos de entrevistas (opiniones públicas) de los participantes. Tras los foros de 2004 y 2007 tuvo lugar una conferencia de prensa,

y se presentó a los jóvenes preseleccionados que habían acordado ser entrevistados (en presencia de sus acompañantes).

LOGROS

- Los ministerios gubernamentales provenientes de los seis países de la Subregión del Gran Mekong, reunidos en diciembre de 2007, añadieron la siguiente promesa a su segunda Declaración Conjunta de COMMIT: “Nos comprometemos a adoptar un verdadero enfoque de colaboración que tenga como objetivo el mantener la participación de los grupos de la sociedad civil, de las organizaciones de apoyo a las víctimas, de las organizaciones internacionales, y de las personas víctimas de trata, en la puesta en marcha de programas contra la trata, inclusive en los procesos de diseño, elaboración, supervisión y evaluación de dichos programas”.
- Cientos de niños y jóvenes participaron en los foros nacionales de sus países; 25 jóvenes asistieron al foro subregional de 2004, y 30 al celebrado en 2007.
- Tras regresar a sus comunidades de origen, muchos participantes se convirtieron en defensores acérrimos de las cuestiones relativas a la trata.
- Los niños y los jóvenes definieron y elaboraron un conjunto de recomendaciones que reflejan su reevaluación de las políticas y programas que abordan la trata a nivel subregional. En 2007, tomaron la medida adicional de establecer un orden de prioridad de sus recomendaciones y de reducir su lista a 14 puntos, para ayudar a los funcionarios en sus consideraciones.
- En Tailandia y Viet Nam, altos funcionarios gubernamentales están tomando en consideración las recomendaciones provenientes de los foros de los niños y de los jóvenes.

SOSTENIBILIDAD

En 2007, y dando curso a su promesa a los participantes en el primer foro subregional, el proyecto TICW y SCUK se reunieron para tomar medidas a fin de cumplir sus promesas de promover las consultas con los niños. El Proyecto Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Trata de Personas (UNIAP, por sus siglas en inglés) se unió a la iniciativa para planificar una segunda ronda de foros.

Dado que las investigaciones han mostrado que los adolescentes y los jóvenes son los que corren un mayor riesgo de ser víctimas de trata, la iniciativa de 2007 amplió su foco de atención para incluir a los niños y a los jóvenes participantes (hasta la edad de 19 años). A través de la participación de los jóvenes, la iniciativa “Voces de niños” pretendió influir en los cambios positivos tanto en la política como en las actitudes. El foro permitió a los niños y jóvenes celebrar consultas con otras personas de su edad y con adultos influyentes.

Las recomendaciones y la documentación de las perspectivas y experiencias de los participantes sirven como material de sensibilización clave y ha sido distribuido a otros foros y organizaciones para ayudarles a perfeccionar y seleccionar mejor sus programas destinados a identificar las necesidades de los niños y jóvenes en la subregión. El material también se ha utilizado para orientar las futuras actividades de sensibilización, desarrollo de las capacidades y creación de alianzas con los niños.

LECCIONES APRENDIDAS

- La documentación de la evaluación realizada por los niños y jóvenes de las políticas, actividades y programas encaminados a combatir la trata de personas puede servir de modelo para otras entidades que tratan de preconizar efectivamente la celebración de consulta directa con los grupos vulnerables –no sólo los niños– en diversos ámbitos y causas.
- La celebración oportuna de un evento participativo es esencial a efectos estratégicos. Uno de los principales objetivos del Foro del Mekong era alentar a los altos funcionarios gubernamentales a promover la inclusión sistemática de la participación de los niños y de la celebración de consultas con los niños en sus planes de trabajo contra la trata, pero el primer foro y los diálogos con los funcionarios se previeron en una fecha demasiado

cercana a la fecha de la reunión ministerial, por lo que no pudieron incluirse en su primera Declaración Conjunta. El segundo foro regional aprendió de esta experiencia, y se programó estratégicamente.

- El componente de “toque humano” no puede subestimarse. Los altos directivos de los grupos organizadores siguieron estableciendo relaciones personales con personas influyentes clave en el proceso de COMMIT, y con aquéllos que asesoraban a los gobiernos y sus grupos de trabajo. La sensibilización directa de estas personas esenciales ayudó a asegurar que la participación mediante la celebración de consultas se contemplara en la segunda Declaración Conjunta de los Ministros de COMMIT en Beijing.
- La atención prestada por los medios de comunicación, cuidadosamente organizada para que coincidiera con el período previo a la celebración del foro a nivel regional y en cada país, ayudó a incluir la cuestión del trabajo infantil en el programa de los responsables de la formulación de políticas.

CONDICIONES NECESARIAS

- La colaboración con los niños requiere que se preste particular atención a diferentes tipos de detalles no asociados con una reunión de adultos; por lo tanto, el interés superior del niño siempre debe estar por encima de cualquier otra consideración u objetivo.
- Para que los foros estuvieran orientados a los niños, los organizadores trataron de mantener al mínimo el número de participantes adultos en todos los foros, por motivos de seguridad y para que los niños se sintieran lo más cómodos posible. Sólo se garantizó el acceso a los organizadores, facilitadores, traductores, acompañantes y a varios observadores identificados de antemano, y se entregó a cada uno de ellos una tarjeta de identificación con su nombre, fotografía, y una descripción de su papel, que debían llevar consigo en todo momento.
- La participación de los funcionarios gubernamentales es fundamental. En Tailandia y Camboya, quedó claro que las actividades de sensibilización estaban dirigidas por altos funcionarios gubernamentales y por asesores reconocidos al proceso de COMMIT. Este cambio de dirección fue esencial para que se contemplara la participación de los jóvenes en la segunda Declaración Conjunta de COMMIT, en diciembre de 2007.

REFERENCIAS

- Recomendaciones de los Talleres de 2004 y 2007, disponibles en: www.mekongchildrensforum.com and www.mekongyouthforum.com.

CONTACTO:

Simrin Singh, Especialista Principal sobre trabajo infantil, OIT Bangkok (sings@ilo.org).

Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)
OIT - 4 route des Morillons - CH-1211 Ginebra 22 - Suiza (www.ilo.org/ipecc - ipecc@ilo.org).

Copyright © OIT - Ginebra Mayo de 2010.

