

ESTABLECIMIENTO DE UNA RED INTERNACIONAL DE ASOCIACIONES¹

Este aspecto específico del proyecto STEP ha tenido numerosos desarrollos desde el lanzamiento de la fase II. Se trata de que el programa no solamente favorezca el intercambio de competencias y de experiencias entre las organizaciones activas en el campo de la protección social y más particularmente del seguro de salud, sino también de que promueva el alegato a través de mecanismos flexibles de asociación a nivel regional e internacional.

Una Concertación es una coalición entre una pluralidad de actores regionales o internacionales, agencias y programas de desarrollo, organizaciones de la economía informal, organizaciones mutuales o cooperativas, interlocutores sociales y organismos públicos nacionales. La Concertación se organiza a partir de la creación de una estructura de escala regional y de actividades que tengan por objetivo la extensión de la protección social, desde que se comparte una visión, valores y principios comunes.

Para el desarrollo de sus actividades, la difusión de conocimientos y de experiencias, y la puesta en marcha de acciones de alegato, estas asociaciones se apoyan en tres polos regionales.

En África: la Concertación entre los actores del desarrollo de mutuales de salud: www.concertation.org cuya secretaría tiene sede en Dakar.

En Asia: Red Asiática del Microseguro: www.amin-net.org cuya secretaría tiene sede en Nueva Delhi.

En el transcurso del año 2006 se establecieron numerosos contactos con las organizaciones representativas en América Latina. En las actuales circunstancias, ya podemos confirmar que la sede de la futura “Concertación” será instalada en Montevideo y que su lanzamiento se llevará a cabo a más tardar a principios de 2007.

Estas unidades regionales se articulan con una coalición de organizaciones internacionales que se agruparon en la Alianza Internacional para la Extensión de la Protección Social: www.social-protection.org cuya secretaría tiene sede en Ginebra.

Las concertaciones regionales y la Alianza Internacional constituyen la red internacional de asociación del Programa STEP.

¹ Coheur Alain

Las “Concertaciones”

Una de las realizaciones notorias del programa de los últimos años es la organización en red de los actores, a fin de favorecer la difusión de conocimientos y el alegato en materia de protección social. El éxito² de la **Concertación de los actores del desarrollo de mutuales de salud en África del Oeste y del Centro** (anexo I “Succès Story” presentado durante la CIT de 2005), creada en 1999 con el apoyo de socios internacionales, demuestra el interés por este tipo de plataforma que apunta a apoyar el desarrollo de organizaciones de base mutualista pero también las estructuras representativas que se instauran en los diferentes países de la región.

En 2005, el programa trabajó con los otros promotores de la *Concertación* en la definición de la naturaleza y el modo de funcionamiento de la red. Se aportaron modificaciones organizacionales y jurídicas. La *Concertación* (www.concertation.org) adquirió así un estatus jurídico propio, de derecho senegalés.

Debido a esta positiva experiencia, este mecanismo fue puesto en marcha también en Asia. En 2005, se procedió al inicio efectivo de la **Red Asiática del Microseguro** (AMIN) en base a un texto fundador (Anexo II, “Founding vision, joining hands, from local initiatives towards national solidarity systems”). El sitio Internet AMIN está en línea desde octubre de 2005 en www.amin-net.org. Esta red está compuesta por las principales organizaciones (22) de la región³, cubriendo un gran número de países⁴. La sede de la Secretaría de AMIN está establecida en Nueva Delhi.

A nivel internacional, STEP consiguió establecer en 2005 una **Alianza Internacional** para la Extensión de la Protección Social que reúne a la AISS (Asociación Internacional de la Seguridad Social) y el conjunto de grandes organizaciones y de redes internacionales de carácter mutualista y cooperativo, activas en materia de protección social y que comparten una visión, valores y principios comunes en ese campo.

Esta importante Alianza constituye una plataforma de relacionamiento, de investigación conjunta y de intercambio de conocimientos, experiencias concretas, mejores prácticas e informaciones sobre el conjunto de cuestiones relacionadas a la extensión de la protección social en el mundo y en particular sobre el papel que deben desempeñar los organismos de tipo mutualista, cooperativo o del llamado microseguro.

La Alianza apunta igualmente a promover y reforzar la defensa y la consideración de la extensión de la protección social en la agenda internacional, particularmente en el marco de las estrategias de reducción de la pobreza y de la exclusión social.

² El gran crecimiento de la participación en el Forum de la Concertation lo testimonia. Solo 80 participantes estaban presentes durante el primer Forum en 2000, 182 en ocasión del 2º Forum en 2002, y más de 370 participaron en la edición 2004.

³ Se puede citar a SEWA y Yeshasvini en India, GEFONT en Nepal, BRAC y Grameen Kalyan en Bangla Desh y ALMAO EN Sri Lanka.

⁴ Los miembros del comité de coordinación provienen de India, Nepal, Bangla Desh, Pakistán, Sri Lanka, Camboya y Filipinas.

Las siguientes instituciones firmaron el “Consenso de Ginebra” (anexo III, “Le Consensus”) en setiembre de 2005, texto fundador de la Alianza: la Asociación Internacional de la Seguridad Social (AISS/ISSA), la Asociación Internacional de la Mutualidad (AIM), la Alianza Cooperativa Internacional (ACI/ICA), la Federación Internacional de Cooperativas y Mutuales de Seguros (ICMIF), la Organización Internacional de Cooperativas de Salud (IHCO) y la red mundial Mujeres en el Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO).

La Secretaría de la Alianza es asegurada por STEP y está establecida en Ginebra. El sitio web es: www.social-protection.org.

Cuáles son las claves del éxito de las Concertaciones

- ✓ Mecanismo flexible para la información, el diálogo y un mejor conocimiento de las acciones realizadas en el medio.
- ✓ Herramientas de relacionamiento para la economía formal e informal.
- ✓ Instrumentos de defensa para la lucha contra la exclusión de los servicios de salud y para la búsqueda de soluciones.
- ✓ Herramientas estratégicas para los actores nacionales e internacionales.
- ✓ Apoyo a la integración regional.

Las estrategias de intervención de las Concertaciones

1) Estrategia de comunicación

Difusión de información sobre los mecanismos de microseguro de salud y las mutuales de salud así como sobre todas las organizaciones involucradas en el desarrollo, la promoción y las actividades relacionadas al microseguro de salud.

Acciones de alegato y de influencia ante los principales actores y los proveedores de fondos para una mayor visibilidad y comprensión de los temas y los mecanismos innovadores de extensión de la protección social y su potencial en la lucha contra la pobreza.

2) Estrategia de colaboración

Acciones hacia y para todas las organizaciones interesadas por el microseguro de salud o que deseen entrar en una nueva colaboración con los operadores de microseguros de salud.

Valorización de la acción de los miembros, fortalecimiento de las colaboraciones y las iniciativas conjuntas, inducción de sinergias, mejoramiento de la movilización de los recursos necesarios para la acción de los miembros.

3) Estrategia de desarrollo del conocimiento

Creación de bases de datos permanentes y accesibles que pongan a disposición el material de formación y las técnicas necesarias para el desarrollo del microseguro y de las mutuales de salud.

Conceptualización y redacción de documentos y de posiciones comunes sobre temas claves de protección y seguridad social.

Creación de instrumentos para intercambiar y compartir conocimientos, competencias y experiencias entre los miembros.

Los modos de intervención de las Concertaciones

- Desarrollo de sitios web interactivos (foros de miembros).
- Lanzamiento de inventarios en base a cuestionarios a fin de identificar las iniciativas locales o nacionales, los actores del medio así como el estado de desarrollo de las organizaciones activas en el campo de la extensión de la protección social.
- Publicación, difusión de documentos de referencia y herramientas.
- Estudio de los sistemas formales e informales de protección social y de los planes de protección social para extender la cobertura a los más desprotegidos.
- Intercambio de informaciones entre los miembros de las Concertaciones.

Fortalezas / debilidades de la Concertación

Las fortalezas y las debilidades están intrínsecamente ligadas a cada socio. Para cada uno de ellos conviene distinguir tres posibles modos de acción o de intervención: acciones individuales vinculadas al modo de funcionamiento y a la agenda de su organización, acciones de asociación sobre temáticas precisas (muy raras) y acciones a través de la red y las plataformas establecidas. La red no tiene por objetivo sustituir a los diferentes socios sino dinamizar sus potenciales en función de sus especificidades.