

Ley Orgánica del Seguro Social

Decreto NO. 295

del Congreso de la República

30 de octubre de 1,946

El objeto primordial de la Seguridad Social, es el de dar protección mínima a toda la población del país, a base de una contribución proporcional a los ingresos de cada uno y de la distribución de beneficios a cada contribuyente o a sus familiares que dependen económicamente de él, procediendo en forma gradual y científica que permita determinar tanto la capacidad contributiva de la parte interesada, como la necesidad de los sectores de población de ser protegidos por alguna o varias clases de beneficios, habiéndose principiado sólo por la clase trabajadora, con miras a cubrirla en todo el territorio nacional, antes de incluir dentro de su régimen a otros sectores de la población.

La Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada el 31 de mayo de 1,985, instituyó la garantía de la seguridad social para beneficio de los habitantes de la Nación, en el Artículo 100, el cual textualmente dice:

“Artículo 100. Seguridad Social. El Estado reconoce y garantiza el derecho a la seguridad social para beneficio de los habitantes de la Nación. Su régimen se instituye como función pública, en forma nacional, unitaria y obligatoria.

El Estado, los empleadores y los trabajadores cubiertos por el régimen, con la única excepción de lo preceptuado por el artículo 88 de esta Constitución, tienen obligación de contribuir a financiar dicho régimen y derecho y participar en su dirección, procurando su mejoramiento progresivo.

La aplicación del régimen de seguridad social corresponde al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, que es una entidad autónoma con personalidad jurídica, patrimonio y funciones propias; goza de exoneración total de impuestos, contribuciones y arbitrios, establecidos o por establecerse. El Instituto Guatemalteco de Seguridad Social debe participar con las instituciones de salud en forma coordinada.

El Organismo Ejecutivo asignará anualmente en el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado, una partida específica para cubrir la cuota que corresponde el Estado como tal y como empleador, la cual no podrá ser transferida ni cancelada durante el ejercicio fiscal y será fijada de conformidad con los estudios técnicos actuariales del Instituto.

Contra las resoluciones que se dicten en esta materia, proceden los recursos administrativos y el de lo contencioso-administrativo de conformidad con la ley. Cuando se trate de prestaciones que deba otorgar el régimen, conocerán los tribunales de trabajo y previsión social.”

DECRETO NÚMERO 295

EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA

CONSIDERANDO:

Que actualmente prevalecen en Guatemala, debido al tradicional abandono de los gobiernos anteriores a la Revolución del 20 de octubre de 1,944, condiciones de atraso y miseria social tan pronunciadas que hacen urgente e inaplazable la adopción de medidas conducentes a elevar en forma paulatina y sistemática el nivel de vida de nuestro pueblo;

CONSIDERANDO:

Que ese mejoramiento se puede obtener en gran parte se establece un régimen de Seguridad Social obligatoria fundado en los principios más amplios y modernos que rigen la materia y cuyo objetivo final sea el de dar protección mínima a toda la población del país, a base de una contribución proporcional a los ingresos de cada uno y de la distribución de beneficios a cada contribuyente o a sus familiares que dependan económicamente de él, en lo que la extensión y calidad de esos beneficios sean compatibles con lo que el interés y estabilidad sociales requiera que se les otorgue;

CONSIDERANDO:

Que dicho régimen de Seguridad Social obligatoria debe estructurarse inspirándose en ideas democráticas, tanto de verdadero sentido social como de respeto a la libre iniciativa individual, por lo que, aparte de lo expuesto en el considerando anterior, sus beneficios deben tener carácter mínimo, dejando así un amplio campo para el estímulo de los esfuerzos de cada uno y para el desarrollo y el ahorro, de la previsión y de las demás actividades privadas;

CONSIDERANDO:

Que el problema de la Seguridad Social en Guatemala puede resolverse adecuadamente porque en nuestro país casi nada hay hecho para el armónico desenvolvimiento de tan trascendental materia y, en consecuencia, no es necesario perder tiempo, dinero y energías en la destrucción de vicios o defectuosas realizaciones existentes; y, que por lo mismo que es imprescindible construir esta inmensa obra de redención social desde el principio, debe procederse siempre con prudencia y sin afán de dar soluciones parciales sino, por el contrario, a base de planes de largo alcance y con un criterio de conjunto que abarque el problema en todas y en cada una de sus implicaciones;

CONSIDERANDO:

Que de los estudios técnicos hasta ahora realizados resulta que el establecimiento de un régimen de Seguridad social obligatoria en Guatemala es factible si se procede cuanto antes y en forma gradual y científica, con el pensamiento puesto siempre en el conjunto de los intereses superiores y permanentes de la nacionalidad y no en otros que tengan carácter transitorios o circunstancial;

CONSIDERANDO:

Que todo régimen de Seguridad social obligatoria debe ser eminentemente realista y, en consecuencia, sujetarse siempre a las posibilidades del medio donde se va a aplicar, determinando, entre otras cosas y en cada caso, tanto la capacidad contributiva de las partes interesadas como la necesidad que tengan los respectivos sectores de población,

especialmente si se trata de indígenas, de ser protegidos por alguna o varias clases de beneficios, a efecto de imprimir a éstas la justa modalidad que les corresponda;

CONSIDERANDO;

Que todo régimen de Seguridad Social obligatoria se desenvuelve a base de un delicado mecanismo financiero, de tal manera que no es posible ni aconsejable olvidar en ningún momento que los egresos deben estar estrictamente proporcionados a los ingresos y que no se pueden ofrecer demagógicamente beneficios determinados sin antes precisar sus costos y sin saber de previo si los recursos que al efecto hayan presupuestado van a ser efectivamente percibidos, y, sobre todo, si van a alcanzar para cumplir las promesas hechas.

CONSIDERANDO:

Que un verdadero régimen de Seguridad Social obligatoria debe aspirar a unificar bajo su administración los servicios asistenciales y sanitarios que el Estado con los de los beneficios que otorgue, y a impedir el establecimiento de sistemas de previsión, públicos o particulares, que sustraigan a determinados sectores de la población del deber de contribuir y del derecho de percibir beneficios de dicho régimen, por cuanto así se mantiene el sano principio que recomienda la unidad de los riesgos y de su administración. Que la aplicación de ese principio constituye el único medio de evitar una inadmisibles duplicación de cargas, de esfuerzos y de servicios para el pueblo de Guatemala o el desarrollo de sistemas que pueden dar trato privilegiado a unos pocos porque lo hacen a costa de las contribuciones, directas o indirectas, de la mayoría;

CONSIDERANDO

Que todo régimen de Seguridad social obligatoria, si se quiere que comience sobre bases sólidas, necesita recursos económicos iniciales suficientes, por lo cual es indispensable proveer desde ahora a la entidad que lo va a administrar de los fondos que su adecuada organización y correcto funcionamiento exijan; y,

CONSIDERANDO

Que para llenar idóneamente los fines expresados se debe investir al organismo encargado de aplicar el régimen de Seguridad social obligatoria o “Instituto Guatemalteco de Seguridad Social”:

- a. . De un amplio margen de autonomía económica, jurídica y funcional;
- b. . De las facultades y obligaciones necesarias para que sus gestiones no constituyan un hecho aislado dentro del conjunto de la política democrática y progresista del Estado, sino que, por lo contrario, se planeen en íntima armonía con las actividades asistenciales y sanitarias; con las actividades docentes y culturales, con la legislación de trabajo y con las directrices que para su correcta aplicación se trace el Organismo Ejecutivo; con los seguros privados: con la estructura y desarrollo crediticio, monetario, fiscal y tributario del país; con las estadísticas que lleven los diversos departamentos del Organismo Ejecutivo; con los estudios que sobre aspectos etnográficos, sociológicos y demográficos adelanten otras entidades, especialmente en lo que se refiere al problema indígena; con lo adecuado desenvolvimiento de las profesiones médicas y de las relacionadas con éstas y, en general, con las demás actividades de naturaleza económica o social con las que se deba mantener una coordinación constante;
- c. . De todas la garantías necesarias para que dicho instituto sujete su acción únicamente a lo que la técnica indique y no a los intereses de orden político-partidarista u otros extraños a su objetivo esencial de proteger al pueblo de Guatemala y de elevar gradualmente su nivel de vida, sin distinción de clases, ideas, grupos o partidos;
- d. . De un sistema de organización interna eficaz, a base de un control recíproco entre los diversos órganos superiores que integran al referido Instituto, con el objeto de que sus dirigentes, personeros y asesores no incurran en acciones u omisiones perjudiciales al mismo: y,
- e. . De una ley orgánica muy flexible y dinámica, para que, a través de sucesivas etapas que se irán venciendo paulatinamente, en el curso de muchos años de acción metódica y sostenida, esté el referido Instituto en capacidad de alcanzar las metas más nobles, más humanas y de mayor sentido social;

POR TANTO

DECRETA

La siguiente

LEY ORGÁNICA DEL INSTITUTO GUATEMALTECO DE SEGURIDAD SOCIAL

CAPÍTULO I

Creación y Objeto

Artículo 1o.- Créase una institución autónoma, de derecho público, con personería jurídica propia y plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones, cuya finalidad es la de aplicar en beneficio del pueblo de Guatemala y con fundamento en el artículo 63 de la Constitución de la República,⁽¹⁾ un régimen nacional, unitario y obligatorio de Seguridad social, de conformidad con el sistema de protección mínima.

Dicha institución se denomina “Instituto Guatemalteco de Seguridad Social” y, para los efectos de esta ley y de sus reglamentos, “Instituto”

El domicilio de las oficinas centrales del Instituto es la ciudad de Guatemala.

CAPÍTULO II

Organización

Artículo 2o.- Los órganos superiores del Instituto son:

a) La Junta directiva;

b) La Gerencia; y,

c) El Consejo técnico.

Artículo 3o.- La junta directiva es la autoridad suprema del Instituto y, en consecuencia, le corresponde la dirección general de las actividades de éste.

1 Se refiere a la Constitución promulgada el 11 de marzo de 1945; corresponde al Artículo 100 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

Artículo 4o.- La Junta directiva debe estar integrada por seis miembros propietarios y seis miembros suplentes, así:

- a. Un propietario y un suplente nombrado por el Presidente de la República, mediante acuerdo emanado por conducto del Ministerio de Economía y Trabajo; (2)
- b. Un propietario y un suplente nombrados por la Junta monetaria del Banco de Guatemala, de entre cualesquiera de sus miembros, con la única excepción de los que lo sean ex-officio. Si alguna de las personas designadas deja de tener la calidad de miembro de la Junta monetaria, ésta debe hacer el nuevo nombramiento que proceda por lo que falte para completar el respectivo período legal;
- c. Un propietario y un suplente nombrados por el Consejo superior de la Universidad autónoma de San Carlos de Guatemala;
- d. Un propietario y un suplente nombrados por el Colegio oficial de médicos y cirujanos;
- e. Un propietario y un suplente nombrados por las asociaciones o sindicatos patronales que estén registrados conforme a la ley; y,
- f. Un propietario y un suplente nombrados por los sindicatos de trabajadores que estén registrados conforme a la ley. (3)

Artículo 5o.- Los miembros propietarios a que alude el artículo anterior son, por su orden, el presidente, el primer vicepresidente , el segundo vicepresidente y los tres vocales de la Junta directiva. (4)

Todos estos miembros tienen igualdad de derechos y obligaciones, excepto el presidente, a quien corresponde, además, presidir las sesiones, decidir con doble voto los asuntos en que haya empate, mantener frecuente contacto con el gerente para el efecto de facilitar las labores de éste y las de la Junta directiva y, en consecuencia, percibir cada mes la remuneración adicional que indique el presupuesto general de gastos del instituto.

En caso de falta temporal o accidental del presidente, éste debe ser sustituido, en sus funciones de presidente, por uno de los vicepresidentes en el orden de su nombramiento. En dicho supuesto el suplente nombrado por el Presidente de la República, debe entrar a la junta directiva actuar como simple propietario, sin especial categoría.

2 Ministerio de Trabajo y Previsión Social, creado por Decreto 1117 del Congreso de la República de Guatemala y modificado a ese nombre conforme Decreto 1441 del mismo Congreso

3 Conforme el Artículo 100 de la Constitución Política de la República de Guatemala tienen derecho a participar en la dirección del Instituto el Estado, los empleadores y los trabajadores que contribuyan al régimen.

4 Véase pie de página anterior

Artículo 6o.- Los miembros propietarios deben ser sustituidos en sus ausencia temporales o accidentales por sus respectivos suplentes.

En caso de falta definitiva de un propietario, debe ocupar el puesto de éste su respectivo suplente por todo el resto del período legal correspondiente y las personas o entidades encargadas de hacer nombramiento que proceda deben limitarse a designar un nuevo suplente también por el resto de dicho período.

Artículo 7o.- Tanto los miembros propietarios como los miembros suplentes deben ser nombrados por períodos de seis años, salvo lo dispuesto en el párrafo segundo del

artículo anterior y en el inciso b) del artículo 4, y pueden ser reelectos al vencimiento de sus respectivos períodos.

Artículo 8o.- Los miembros de la Junta directiva, propietarios o suplentes, deben llenar los siguientes requisitos:

- a. Ser guatemaltecos naturales, mayores de veinticinco años, menores de setenta años, del estado seglar y ciudadanos en ejercicio;
- b. Poseer honorabilidad e independencia de criterio reconocidas;
- c. Ser versados en materias económico-sociales;
- d. Poseer condiciones de capacidad y experiencia profesionales o prácticas ampliamente reconocidas.

Para que se entienda llenado este requisito en el caso de miembros nombrados por los sindicatos de trabajadores, el propietario y el suplente respectivos han de ejercer en la actualidad su profesión u oficio o ganar su vida con la práctica de una u otro;

Artículo 9o.- No pueden ser miembros de la Junta directiva, propietarios o suplentes:

- a. Los que infrinjan o contribuyan a infringir disposiciones de esta ley o de sus reglamentos;
 - b. Los que sean dirigentes de cualquier partido político como miembros de su comité ejecutivo general, de su consejo consultivo o de sus comités directivos filiales, salvo que opten por ser nombrados miembros de la Junta directiva del instituto; especialmente estar identificados con los principios que inspiran a la presente ley.
- a. Los que estén vinculados con otro miembro de la Junta directiva por razones de parentesco, hasta dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, o ligados por motivos económicos, si pertenecen a la misma sociedad colectiva o comanditaria que el otro miembro, o si forman con este último parte del directorio de una sociedad por acciones;
 - b. Los que hayan sido condenados por delito que implique falta de probidad, como hurto, robo, estafa, cohecho, prevaricato, falsedad, malversación de caudales públicos o exacciones ilegales;

- c. Los declarados en insolvencia o quiebra culpable o fraudulenta, aunque hayan sido rehabilitados, y los declarados en insolvencia o quiebra fortuita, mientras no hayan obtenido dicha rehabilitación;
- d. (Derogado por el Artículo 2o. del Decreto Número 15-89 del Congreso de la República de Guatemala, vigente a partir del 2 de marzo de 1989 y publicado en Diario de Centro América # 72, Tomo CCXXXV del 22 de febrero de 1989).
- e. Los que pertenezcan a la Gerencia, al consejo técnico o al personal del Instituto.

En los casos a que se refieren los incisos f) y g) que preceden, pueden ser nombrada la persona que renuncie previamente al cargo o empleo que motive el impedimento.

Artículo 10.- Los miembros de la Junta directiva que hayan de sustituir a los que terminen su período, se deben nombrar dentro de los treinta días anteriores al vencimiento del mismo, de conformidad con las siguientes reglas:

- a. Si se trata de alguno de los grupos de miembros propietarios y suplente a que aluden los incisos a), b), c) y d) del artículo 4, el Gerente debe dirigir, dentro de los primeros tres días de los treinta a que se refiere el párrafo anterior, un recordatorio escrito a las personas o entidades encargadas de hacer los respectivos nombramientos, manifestándoles el plazo que al efecto esta ley les concede. Vencido ese plazo, sin que hayan hecho los nombramientos, la Junta directiva y el gerente deben elegir sin pérdida de tiempo, por mayoría representadas por un mínimo de cinco votos, a las personas que estimen convenientes, siempre que reúnan los requisitos legales; y, ⁽⁵⁾
- b. Si se trata de alguno de los grupos de miembros propietario y suplente, a que aluden los incisos e) y f) del artículo 4, el gerente debe publicar en el Diario Oficial durante los tres primeros días hábiles del plazo de treinta, a que se refiere el párrafo inicial del presente artículo, un aviso en el que debe iniciarse el día y la hora en que ha verificarse la elección y en el que se deben darse todas las instrucciones necesarias para facilitar la realización de ésta. ⁽⁶⁾

Entre el día de la elección y el día en que aparezca el tercer aviso deben mediar por lo menos veinte días, con el objeto de que dentro de ese último término, cada asociación o sindicato de patronos o, en su caso, cada sindicato de trabajadores, pueda presentar a la Gerencia, previa comprobación de su personería, los nombres y apellidos de sus candidatos uno para propietario y otro para suplente, junto con los documentos que les sea posible aportar como prueba de dichos candidatos reúnen los requisitos que determina esta ley.

Llegados el día y la hora de la elección, el gerente debe preceder en presencia de la Junta directiva y de todos los interesados que quieran asistir al acto. En primer lugar ha de calificar, en unión de la Junta directiva, cuáles candidatos reúnen dichos requisitos y luego debe declarar electos a los que, dentro de éstos, figuren en el mayor número de nóminas presentadas de acuerdo con el párrafo anterior. En caso de empate, la elección se debe decidir por sorteo.

Si no se presentan candidatos o si ninguno de éstos reúne las condiciones legales, la Junta directiva y el gerente deben elegir sin pérdida de tiempo, por mayoría representada por un mínimo de cinco votos, a las personas que estimen convenientes, siempre que llenen las exigencias previstas por esta ley. (7)

Artículo 11.- Los miembros de la Junta directiva, propietarios o suplentes, deben desempeñar sus acciones con absoluta independencia de los intereses de orden político partidista y de cualesquiera otros extraños a la finalidad del instituto; sobre ellos ha de recaer la responsabilidad que por su gestión les corresponda, y son inamovibles durante el período de su cometido, salvo que incurran en algunas de las causales siguientes:

- a. El que se ausente del país por más de un mes sin autorización de la Junta;
- b. El que sin causa justificada, a juicio de la Junta, falte a las sesiones que se celebren durante un período de quince días, sean ordinarias o extraordinarias;

5 Véase pie de página número 3.

6 Véase pie de página anterior.

7 Véase pie de página número 3.

- c. El que por cualquier motivo, justificado o no, no haya podido desempeñar sus funciones durante seis meses consecutivos;
- d. El que se incapacite legalmente conforme a los artículos 4 inciso b), 8, inciso a) y 9; y,
- e. El que haga renuncia expresa de su cargo ante la misma Junta.

La junta directiva debe decidir por mayoría representada por un mínimo de cinco votos, (8) y oyendo de previo al interesado, si hay lugar o no a la separación o, en su caso, a la aceptación de la renuncia. Si se acuerda la separación o la aceptación de la renuncia debe entenderse que la pérdida o dejación de su puesto no libra a la persona saliente de las responsabilidades en que haya podido incurrir.

Para que algún interesado pueda solicitar la separación de un miembro de la Junta directiva, propietario o suplente, es indispensable que lo haga por escrito y que acompañe o enuncie con claridad las pruebas en que apoye su petición.

Artículo 12.- Declarada la vacante en los casos a que se refiere el artículo anterior, así como en el de muerte de un miembro de la Junta directiva, el gerente debe dar cuenta inmediata a quien corresponda, para que proceda a hacer el nombramiento respectivo. Al efecto se debe seguir el procedimiento que establece el artículo 10 en lo que sea aplicable por analogía.

Artículo 13.- La junta directiva debe reunirse en sesión ordinaria una vez cada semana y, extraordinariamente, para tratar asuntos urgentes, cada vez que sea convocada por su presidente, por tres de sus miembros propietarios o por el gerente, quienes, en tal caso, lo deben hacer por escrito, especificando el objeto de la sesión.

Cuatro miembros propietarios de la Junta directiva, o suplentes en su caso, forman quórum para toda sesión, salvo aquellas reuniones en que la ley exija que las decisiones se adopten por mayoría representada por cinco votos, en cuya circunstancias es necesario que asistan no menos de cinco miembros de la misma. (9)

Las resoluciones se deben tomar siempre por simple mayoría de votos, salvo disposición legal en contrario.

Los miembros suplentes cuando no estén sustituyendo a los miembros propietarios pueden asistir a las sesiones de la Junta directiva, con voz pero sin voto, ni derecho a dieta, salvo, en cuanto a esta última circunstancia que hayan sido convocados expresamente para la reunión de que se trate.

8 Véase pie de página anterior.

9 Véase pie de página número 3.

Artículo 14.- La Gerencia debe estar integrada por:

- a. Un gerente, quien es el titular de la misma; y,
- b. Uno o más sub-gerentes, quienes deben actuar siempre bajo órdenes del primero y son los llamados a sustituirlo en sus ausencias temporales, según el orden de que indique el reglamento.

Artículo 15.- La Gerencia es el órgano ejecutivo del Instituto y, en consecuencia, tiene a su cargo la administración y gobierno del mismo, de acuerdo con las disposiciones legales, y debe también llevar a la práctica las decisiones que adopte la Junta directiva sobre la dirección general del Instituto, de conformidad con las instrucciones que ella le imparta.

El Gerente del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, tiene la representación legal del mismo y puede delegarla, total o parcialmente, en uno o varios subgerentes. ⁽¹⁰⁾

Artículo 16.- Los miembros de la Gerencia están sujetos también a las siguientes disposiciones:

- a. Deben ser nombrados por la Junta directiva, ⁽¹¹⁾ por una mayoría representada por un mínimo de cinco votos, y han de tener as calidades expresadas en los incisos a), b),c), d) y f) del artículo 8;
- b. No pueden ejercer esos puestos los que estén dentro de las previsiones del artículo 9, incisos a) hasta e), inclusive, ni los que desempeñen otras labores, cargos o empleos, públicos o privados que les impidan dedicarse plenamente al desempeño de su cometido, salvo que se trate de actividades docentes o asesorías que se relacionen o que contribuyan de modo directo a la realización de los fines del Instituto;

- c. No pueden ser designados para esos puestos los que pertenezcan a la Junta directiva o al Consejo Técnico, salvo que renuncien de previo al cargo que motive el impedimento;
- d. Su actuación, responsabilidades, renuncia y remoción se regulan por lo dispuesto en los artículos 9 y 11, en armonía con las modificaciones que a este último introduce el presente artículo. Se exceptúa, en cuanto a la remoción de los sub-gerentes, la disposición especial que contiene el artículo 18; y,

10 modificado en la forma que aparece por el primer párrafo del artículo 2o. Del Decreto Ley 97-83 que también tiene facultad para hacerlo en mandatarios Judiciales conforme Decreto 15-89 del Congreso.

11 De conformidad con el artículo 1o. Del Decreto número 545 del Presidente de la República, los nombramientos de Gerente y Sub-gerente corresponde hacerlos al Presidente así, como el ejercicio de lo normado en el artículo 183 literal 5) de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

- e. Salvo el caso de impedimento, deben asistir a todas las sesiones de la Junta directiva que no se refieran a su nombramiento o remoción, con derecho a ser oídos.

En los casos de excepción expresamente autorizados por esta ley, el gerente tiene derecho a voto en dichas sesiones.

Artículo 17.- El Gerente debe ser además , un técnico de reconocidas experiencias y capacidad en materia de seguridad social: dura seis años en el ejercicio de sus funciones y puede renovarse su nombramiento para otros períodos.

En igualdad de circunstancias, cualquier sub-gerente tiene preferencia para ser ascendido a gerente en caso de falta definitiva de este último, y para que se entienda llenado el requisito especial que determina el párrafo anterior, el sub-gerente de que se trate debe haber desempeñado satisfactoriamente su cargo durante un mínimun de dos años.

Artículo 18.- El nombramiento de los sub-gerentes debe hacerse por tiempo indeterminado y la Junta directiva puede removerlos en cualquier momento, libremente y sin expresión de causa, siempre que la resolución respectiva se adopte por mayoría representada por un mínimum de cinco votos, a propuesta del gerente, por simple mayoría. (12)

Artículo 19.- De conformidad con los artículos 3 y 15 son atribuciones de la Junta directiva y, también, normas que regulan las relaciones de ésta con la Gerencia:

- a. Dictar, a propuesta del gerente los reglamentos necesarios para la correcta aplicación de esta ley, así como los que quieran el funcionamiento del Instituto.

Los reglamentos que se refieran a fijación de cuotas o de beneficios a aplicación de alguna de éstos a cierta circunscripción territorial o capa de la población, o a determinación de penas, deben ser elevados al Organismo Ejecutivo, por conducto del ministerio de Economía y Trabajo, ⁽¹³⁾ para su aprobación y publicación inmediata en el Diario Oficial. Si el Organismo Ejecutivo tiene observaciones qué hacer, debe forzosamente devolver el proyecto de reglamento de que se trate al Gerente, dentro de los diez días hábiles siguientes a aquél en que lo recibió, junto con una exposición concreta y razonada de los motivos técnicos en que se apoya su inconformidad. En este caso, el gerente debe someter de nuevo el proyecto de

¹² Véase pies de página números 3 y 11.

¹³ Véase pie de página número 2.

reglamento a la consideración de la Junta directiva, junto con su opinión sobre las observaciones del Organismo Ejecutivo, y dicha Junta, oyendo del previo al Consejo Técnico, debe hacer las correcciones que estime pertinentes antes de elevar otra vez el referido reglamento al Organismo Ejecutivo para los fines que indica el siguiente párrafo.
(14)

Los reglamentos que no se refieran a las materias que indica el párrafo anterior, deben ser enviados directamente al Diario Oficial para su publicación.

Las reglas de los tres párrafos que preceden rigen también para las reformas o derogatorias de los mencionados reglamentos;

- b. Acordar en cada caso, a propuesta del gerente, las inversiones de los fondos del Instituto;
- c. Estudiar y aprobar, con base en el proyecto que debe presentarle el gerente por lo menos treinta días antes del respectivo ejercicio anual, el presupuesto general de gastos del Instituto, así como la estimación de los diversos renglones de ingresos de éste.

En dicho presupuesto se debe fijar un porcentaje sobre los ingresos brutos del Instituto con destino a gastos propiamente administrativos, o sea, todas las sumas que se inviertan en salarios honorarios y materiales que no impliquen prestaciones en especie, subsidios en dinero y, en general, beneficios otorgados directamente a los afiliados. El gerente puede hacer cambios en las diversas partidas de esta sección del presupuesto, pero sin excederse del expresado porcentaje y siempre que dé cuenta inmediata y razonada, en cada caso a la Junta directiva.

La Auditoría tiene obligación de reportar sin dilación al gerente, y éste a la Junta directiva, cualquier gasto que infrinja lo dispuesto en el párrafo anterior.

El presupuesto general de gastos del Instituto no puede entrar en vigor mientras no se publique en el Diario Oficial, igual regla rige para las reformas que en el curso de un ejercicio anual le introduzca la Junta directiva, a propuesta del gerente.

- d. Aprobar o improbar el informe que debe presentarle el gerente dentro de los treinta días posteriores al vencimiento de cada ejercicio anual. Dicho informe deba contener un detalle de todas las operaciones realizadas por el Instituto de las normas técnicas o procedimientos seguidos para llevarlas a cabo y del resultado de las mismas.

14 Véase Decreto 1786 del Congreso de la República de Guatemala.

La Junta directiva tiene obligación de revisar detenidamente ese informe y sus miembros son responsables de modo individual y con sus propios bienes por las pérdidas que sufra el Instituto, en caso de que no hagan o de que hagan mal la revisión mencionada. Para mejor llenar su cometido, la Junta directiva puede requerir el concurso de expertos de reconocidas capacidades técnica e imparcialidad, que sean independientes del Instituto, y queda obligada a solicitar la cooperación del Tribunal y contraloría de cuentas, (15) para

que éste cumpla precisamente en esa oportunidad con las funciones que le señalan los artículos 188 y 189, inciso 2o., de la Constitución. (16)

La Junta directiva debe aprobar o improbar el referido informe dentro del plazo improrrogable de sesenta días contados desde su recibo y mandarlo a publicar sin pérdida de tiempo en el Diario oficial. En el primer caso el gerente queda relevado de toda responsabilidad por las operaciones a que se contraiga el informe, y en el segundo, la Junta directiva debe añadir a éste las observaciones que procedan y dejar constancia de las medidas que dictó para corregir los defectos, errores o malos manejos que hayan notado;

e) Estudiar los balances, estados e informes relativos a la marcha del Instituto, que debe presentarle el gerente cada mes, o en cualquier otro momento en que así lo solicite la Junta directiva;

f) Crear, a propuestas del gerente, sucursales del Instituto en las diversas regiones del país donde los estime necesario, fijar el domicilio legal de ellas y, en general, dictar las demás normas de organización complementarias de las que esta ley impone;

g) Conceder licencias al gerente, a los sub-gerentes y a sus propios miembros; y,

h) Cualquiera otras que determinen esta ley o sus reglamentos.

Artículo 20.- El consejo técnico debe estar integrado por un grupo de asesores de funciones consultivas, quienes, bajo su responsabilidad personal, deben sujetar su actuación a las normas científicas más estrictas y modernas que regulen sus respectivas especialidades.

El funcionamiento del Consejo técnico se rige por estas reglas:

15 Actualmente, conforme el artículo 232 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985, es contraloría General de Cuentas.

16 Se refiere a la Constitución Promulgada el 11 de marzo de 1945; corresponde a los Artículos 220 y 232 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

- a. Sus miembros pueden ser extranjeros mientras en Guatemala no haya suficientes expertos que puedan llenar idóneamente los cargos respectivos, a juicio de la Junta directiva, y deben ser nombrados o contratados por el gerente, con aprobación por lo menos, de cuatro miembros de dicha Junta, ⁽¹⁷⁾ la cual queda obligada a velar porque esas personas reúnan ampliamente los requisitos de capacidad, título, experiencia y ética profesional que en cada caso deben exigirse;
- b. Dentro del Consejo técnico debe haber , por los menos, expertos en cada uno de los ramos de Actuariado, Estadística, Auditoría, Inversiones y Médico-hospitalario, quienes pueden tener también carácter de jefes de los respectivos departamentos administrativos;
- c. Ni la Junta directiva ni la gerencia pueden resolver ningún asunto que tenga atingencia directa con problemas de orden técnico, sin recabar de previo el criterio escrito del miembro o miembros del Consejo Técnico que correspondan;
- d. Sus miembros, en forma individual o conjunta, deben informar por escrito al gerente, sobre las deficiencias del Instituto que lleguen a anotar, indicando al mismo tiempo el modo de corregirlas y, siempre que lo estimen necesario, sobre la manera de mejorar los servicios o actividades de este. En ambos casos, los informes deben ceñirse a los asuntos de la competencia técnica de sus firmantes.

El gerente queda obligado a poner en conocimiento de la Junta directiva estos informes dentro de los quince días siguientes a aquel en que los recibió junto con las observaciones personales que estime conveniente hacerles; y,

- e. Salvo el caso de impedimento, sus miembros deben asistir a las sesiones de la Junta directiva en que se traten asuntos de la competencia técnica de ellos y, en tal caso, quedan obligados a hacer constar su opinión en las actas.

Artículo 21.- Corresponde al gerente nombrar, promover, dar licencias, permutar, corregir disciplinariamente y remover a todo el resto del personal al servicio del Instituto

de conformidad con el reglamento respectivo, (18) el cual debe ser emitido con el fin de garantizar que:

- a. Todo nombramiento se ha de hacer únicamente en razón de méritos y eficiencia comprobados. Para la determinación inicial de unos y otros se debe usar el sistema de exámenes por oposición, salvo los casos en que por no ser eso posible, se deban usar otros métodos;

17 Véase pie de página número 3.

18 Véase Acuerdo Número 15 de la Junta Directiva que contiene el Reglamento del Personal al Servicio del Instituto. Consúltese, asimismo, los acuerdos números 533 y 883 de la Junta Directiva.

- b. Toda promoción de clase escalafonaria se hace sujetar a las reglas del inciso anterior y, además, se ha de hacer tomando en cuenta, de modo supletorio, la antigüedad en el servicio;
- c. La administración del Instituto se ha de hacer con criterio técnico y empleando sólo el número de trabajadores estrictamente necesario;
- d. Los trabajadores del Instituto han de ganar salarios decorosos, acordes con su posición y responsabilidades.

Para cada clase escalafonaria debe haber: una tarifa mínima de salarios, que debe aplicarse a todo trabajador que ingrese a ella; una tarifa máxima de salarios, que en ningún caso pueda ser excedida, y todas las tarifas intermedias de salarios que se juzguen convenientes, con el objeto de poder conceder a los trabajadores aumentos de salario periódicos dentro de la misma clase escalafonaria de acuerdo con factores tales como antigüedad, eficiencia, carácter, conducta, aptitudes y demás que resulten de la valuación de sus servicios. (19)

- e. No se ha de pagar ningún salario con fondos en el instituto al trabajador nombrado o promovido contra las prescripciones de dicho reglamento; y,
- f. Las correcciones disciplinarias y de los despidos de los trabajadores del Instituto sólo se pueden imponer una vez que el interesado haya sido oído y en los casos y de acuerdo con los procedimientos que al efecto se determinen, como un medio de proteger a aquellos contra toda represalia, actual o posible, de orden político-partidista, o que implique discriminación racial o coerción de las garantías individuales o sociales que establece la Constitución.

El expresado reglamento debe regular también, en forma discrecional, lo relativo a períodos de prueba, escalafón, listas de empleo, listas de promoción, listas de reemplazo, sistemas de exámenes, jurados, requisitos generales de empleo, requisitos especiales de empleo, valuación de exámenes, valuación de servicios nombramientos provisionales nombramientos de emergencia, permutas, beneficios de protección social para los trabajadores y demás deberes y derechos de éstos.

Para emitir, reformar o adicionar el mencionado reglamento, se necesita una mayoría representada por un mínimo de cinco miembros de la Junta directiva. (20)

19 Véase el Acuerdo número 666 de la Junta Directiva, que contiene el Reglamento de Salarios del Personal al Servicio del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, que entró en vigor el 1o. De octubre de 1981.

20 Véase pie de página número 3.

Artículo 22.- Se prohíbe nombrar para el servicio del Instituto, a los que tengan vínculo de parentesco hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, con los miembros de la Junta directiva, de la gerencia, del consejo Técnico o del resto del personal. (21)

Sin embargo, dicha Junta puede, a propuesta del gerente y por mayoría representada por un mínimo de cinco votos en cada caso, (22) autorizar éste a que haga nombramientos que en razón de circunstancias muy calificadas den mérito para contrariar la prohibición del párrafo anterior.

Artículo 23.- Se prohíbe a los miembros de la Junta directiva, de la gerencia y del Consejo Técnico:

- a. Autorizar, proponer o aconsejar operaciones que impliquen gravamen económico o erogación para el Instituto, en que ellos, sus respectivos cónyuges o sus parientes, hasta el cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, estén directamente interesados: y,

- b. Asistir a las sesiones en que se discutan o resuelvan asuntos de cualquier clase en que ellos o sus expresados cónyuges o parientes, estén directamente interesados; o en que esté interesada en igual forma cualquier sociedad de unos u otros socios colectivos o comanditarios, o directores o gerentes si se trata de una sociedad anónima.

Las prohibiciones que contiene este artículo no afectan operaciones realizadas antes de los nombramientos de cada uno de dichos miembros, ni su posible obligación de ser afiliados o de cumplir como patronos la afiliación de sus trabajadores y los deberes legales inherentes a ésta.

Artículo 24.- Los miembros de la Junta directiva, de la Gerencia del Consejo técnico o del personal del Instituto que tomen parte activa en campañas políticas partidistas, deben ser removidos de sus cargos.

Sin embargo, pueden ejercer ampliamente sus derechos cívicos y políticos y cumplir con sus deberes de igual naturaleza.

Artículo 25.- Los miembros de Junta directiva, de la Gerencia, del Consejo técnico o del personal del Instituto que por dolo o culpa grave ejecuten, consientan ejecutar o permitan ejecutar operaciones contrarias a la presente ley o a sus reglamentos deben responder con sus propios bienes de las pérdidas de dichas operaciones lleguen a irrogar al Instituto, sin perjuicio de las responsabilidades penales o de otro orden que procedan.

21 Véase Artículo 75 del Decreto Ley 2-86, Ley Orgánica del Presupuesto.

22 Véase pie de página número 3

A igual responsabilidad que la prevista por el párrafo anterior, quedan sujetos los que divulguen datos o informaciones confidenciales del Instituto. Es entendido que esto no coarta la facultad de los miembros de la Junta directiva o de la gerencia, o del personal que estos últimos autoricen, de suministrar o publicar informaciones estadísticas o de cualquier otra índole, que no se refieran a ningún afiliado o patrón en particular.⁽²³⁾

Artículo 26.- Para eximirse de responsabilidad por alguna resolución adoptada en las sesiones que celebre la Junta directiva, los miembros de ésta y de la Gerencia deben hacer constar, en el mismo momento en que se levanten las actas, su opinión en contrario, o si no asistieron a la sesión de que se trate dentro de los ocho días siguientes a aquel en que tuvieron conocimiento de dicha resolución.

CAPÍTULO III

Beneficios

Artículo 27.- Todos los habitantes de Guatemala que sean parte activa del proceso de producción de artículos o servicios, están obligados a contribuir al sostenimiento del régimen de Seguridad social en proporción a sus ingresos y tiene el derecho de recibir beneficios para sí mismos para sus familiares que dependan económicamente de ellos, en la extensión y calidad de dichos beneficios que sean compatibles con el mínimo de protección que el interés y la estabilidad sociales requieran que se les otorgue.

A efecto de llevar a la práctica el objetivo final ordenando en el párrafo anterior, el Instituto goza de una amplia libertad de acción para ir incluyendo gradualmente dentro de su régimen a la población de Guatemala, de conformidad con las siguientes reglas:

- a. Debe tomar siempre en cuenta las circunstancias sociales y económicas del país, las condiciones, nivel de vida, métodos de producción, costumbres y demás factores análogos propios de cada región, y las características, necesidades y posibilidades de las diversas clases de actividades:
- b. Debe empezar sólo por la clase trabajadora y, dentro de ella, por los grupos económicamente favorables por razón de su mayor concentración en el territorio determinado; por su carácter urbano, de preferencia al rural; por su mayor grado de alfabetización; por su mayor capacidad contributiva; por las mayores y mejores vías de comunicación, de recursos médicos y hospitalarios con que se cuenta o que se puedan crear en cada zona del país; por ofrecer mayores facilidades administrativas, y por los demás motivos técnicos que sean aplicables:

- c. Debe procurar extenderse a toda clase trabajadora, en todo territorio nacional, antes de incluir dentro de su régimen a otros sectores de la población; y,
- d. Los reglamentos deben determinar el orden, métodos y planes que se han de seguir para aplicar correctamente los principios que contiene este artículo.

CAPÍTULO IV

Beneficios

Artículo 28.- El régimen de Seguridad social comprende protección y beneficios en caso de que ocurran los siguientes riesgos de carácter social:

a) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales:

b) Maternidad;

c. Enfermedades generales;

d. Invalidez;

e) Orfandad;

f) Viudedad

g) Vejez;

h) Muerte (gastos de entierro); e

i. Los demás que los reglamentos determinen. (24)

Artículo 29.- La protección relativa a accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, comprende los siguientes beneficios para el afiliado;

- a. En caso de incapacidad temporal servicios médicos, quirúrgicos, terapéuticos y hospitalarios: aparatos ortopédicos, y una indemnización en dinero proporcional a sus ingresos;
- b. En caso de incapacidad permanente, parcial o total, las rentas que estimaciones actuariales determinen.

24 Véase Acuerdos números 97, 410, 466, y 788 de la Junta Directiva

Mientras no se declare la incapacidad permanente, se deben dar los beneficios de incapacidad temporal que correspondan; y,

- c. En caso de muerte, los causahabientes que hayan dependido económicamente del occiso en el momento de su fallecimiento, especialmente su esposa e hijos menores de edad, deben recibir las pensiones que estimaciones actuariales determinen, además de una suma destinada a gastos de entierro.

Artículo 30.- La protección relativa a maternidad comprende los siguientes beneficios para la afiliada:

- a. Servicios médicos, quirúrgicos, terapéuticos y hospitalarios, durante el embarazo el parto y el período post natal, de acuerdo con lo que determine el reglamento.

Estos beneficios pueden concederse a la esposa del afiliado que dependa económicamente de él;

- b. Indemnización en dinero durante los períodos inmediatamente anteriores y posteriores al parto, fijada proporcionalmente a los ingresos de la afiliada;
- c. Ayuda para la lactancia, en especie o en dinero; y,
- d. Siempre que el riesgo de maternidad se transforme en enfermedad común o cause la muerte, se deben dar las prestaciones que indica el artículo 31, en lo que sean aplicables.

Artículo 31.- La protección relativa a enfermedades generales comprende los siguientes beneficios para el afiliado;

- a. Servicios médicos, quirúrgicos, terapéuticos y hospitalarios, durante el período y en la forma que indique el reglamento.

Estos beneficios pueden extenderse a los familiares del afiliado que dependan económicamente de él, principalmente a su esposa e hijos menores de edad;

- b. Indemnización en dinero proporcional a los ingresos del afiliado, durante el mismo período; y,
- c. Suma destinada a gastos de entierro

Artículo 32.- La protección relativa a invalidez, orfandad, viudedad y vejez, consiste en pensiones a los afiliados, que éstos deben percibir conforme a los requisitos y a la extensión que resulten de las estimaciones actuariales que al efecto se hagan.

Artículo 33.- Los reglamentos deben determinar, de acuerdo con la naturaleza de las diversas clases de beneficios, qué extremos deben aprobarse y qué condiciones deben llenarse para el efecto de que la concubina y los hijos nacidos fuera de matrimonio perciban dichos beneficios.

Los expresados reglamentos deben estimular la organización de la familia sobre la base jurídica del matrimonio y determinar los casos en que, para el efecto de la presente ley y por razón de equidad, la unión entre personas con capacidad legal para contraer matrimonio, ha de ser equiparada, por su estabilidad y singularidad, al matrimonio civil.

Artículo 34.- Las prestaciones en dinero acordadas a los afiliados, no pueden cederse, compensarse ni gravarse, ni son susceptibles de embargo, salvo en la mitad por concepto de obligaciones de pagar alimentos. (25)

Artículo 35.- El derecho de reclamar el otorgamiento de una pensión prescribe en un año y el derecho de cobrar las pensiones o indemnizaciones acordadas prescribe en seis meses. (26)

Artículo 36.- Es obligación de todos los afiliados que estén percibiendo prestaciones del Instituto, en dinero, en especie o en servicios, someterse a los exámenes, tratamientos y reglas que éste dé para el mejoramiento y cuidado de su salud.

Artículo 37.- El instituto goza de una amplia libertad de acción en armonía con lo dispuesto por el artículo 27, para decidir.

- a. El orden y época en que se deba asumir, total o parcialmente, cada uno de los diferentes riesgos, de acuerdo con las posibilidades que haya de otorgar los correspondientes beneficios; y,
- b. La fijación de la mayor o menor extensión que en cada caso proceda dar a los respectivos beneficios o a las diversas clases de éstos, de acuerdo con el nivel de vida, necesidades, posibilidades económicas y demás características de los distintos grupos de la población.

Los reglamentos deben determinar los métodos, requisitos, definiciones y, en general, todos los otros detalles y normas que sean necesarios para aplicar técnicamente los principios que contiene este capítulo.

25 Véase artículos 105, 69 y 51 de los Acuerdos números 97, 468 y 481 de la Junta Directiva respectivamente.

26 Véase artículos 106, 58, 55 y 60 de los acuerdos números 97, 410, 468 y 788 de la Junta Directiva,

respectivamente. Consultese, asimismo, acuerdo número 684 de la junta Directiva.

CAPÍTULO V

Recursos y sistema financiero

Artículo 38.- El régimen de Seguridad social debe financiarse así:

- a. Durante todo el tiempo en que solo se extienda y beneficie a la clase trabajadora, o parte de ella, por el método de triple contribución a base de las cuotas obligatorias de los trabajadores, de los patronos y del Estado;
- b. Cuando incluya a toda la población, a base del método de una sola contribución proporcional a los ingresos de cada habitante que sea parte activa del proceso de producción de artículos o servicios conforme lo dispone el artículo; ⁽²⁷⁾ y también con los aportes del Estado, si estos fueren necesarios; y,

- c. Durante las etapas intermedias no previstas en los dos incisos anteriores, por los métodos obligatorios que determine el Instituto de conformidad, tanto con sus necesidades financieras y de facilidad administrativa, como con las características y posibilidades contributivas de las capas de población que proteja.

Artículo 39.- Los reglamentos deben determinar en cada caso, el monto de las cuotas o contribuciones, de acuerdo con el costo total que para los respectivos beneficios establezcan las estimaciones actuariales, así como la manera y momento de cobrar o de percibir aquéllas y el procedimiento o normas que se deben seguir para calcularlas.

Dentro del costo total, quedan comprendidos el pago de prestaciones, los gastos administrativos y la capitalización de obligaciones;

En la etapa prevista por el inciso a) del artículo anterior, se deben observar las siguientes reglas:

- a. Las tres partes deben contribuir a sufragar el costo total de los beneficios que en determinado momento se den, en la siguiente proporción:

Trabajadores 25%

Patronos 50%

Estado 25%

Sin embargo, dichas proporciones pueden ser variadas si se trata de la protección contra riesgos profesionales o de trabajadores que sólo devenguen el salario mínimo, en cuyos casos el instituto queda facultado para poner la totalidad de las cuotas de trabajadores y de patronos a cargos exclusivos últimos; o si se trata de trabajadores que por su elevado nivel de salario tienen mayor capacidad contributiva que el promedio de trabajadores, en cuya circunstancia se pueda elevar sus cuotas, pero en ningún momento éstas pueden ser mayores que las de sus respectivos patronos, o en los demás casos en que con criterio razonado lo determine el Instituto; y,

- b. Las cuotas de los patronos no pueden ser deducida de los salarios de los trabajadores y es nulo ipso jure todo acto o convenio en contrario.

Artículo 40.- La cuota del Estado como tal y como patrono se debe financiar con los impuestos que al efecto se creen o determinen, los cuales han de ser disponibilidades privativas del Instituto.

El producto de dichos impuesto debe incluirse en la masa común de ingreso del Estado, pero la Tesorería Nacional queda obligada a apartarlo a la orden del Instituto, quien es el único autorizado para disponer del fondo respectivo.

Con el objeto de que el Instituto perciba siempre la cuota exacta el Estado que le corresponda como tal y como patrono, debe coordinar permanentemente sus actividades con las entidades y organismos encargados de la formación y fiscalización del Presupuesto Nacional de ingresos y egresos, y calcular con suficiente anticipación las cargas que su sostenimiento pueda implicar para la Hacienda Pública.

No obstante, si el vencimiento de un ejercicio fiscal resulta insuficiente el producto de los referidos impuestos, el Organismo Ejecutivo debe presentar al Congreso, sin pérdida de tiempo, el proyecto de ampliación presupuestaria que corresponde y si hay sobrante, el Instituto queda obligado a poner el exceso de impuestos percibidos a la orden de la Tesorería Nacional.

Artículo 41.- Los recursos que el Instituto derive de los legados o donaciones que se le hagan, se deben aplicar conforme a los actos de voluntad que hayan dado origen a unos o a otras, o, en caso de manifiesta imposibilidad de cumplirlos, en alguna otra forma que se traduzca en mejoramiento de los servicios que aquél suministre.

Artículo 42.- Para la correcta y rápida percepción de los ingresos del Instituto, se deben observar estas reglas:

- a. Las certificaciones de la Gerencia sobre sumas adeudadas al Instituto, constituyen título ejecutivo, y estas últimas se deben cobrar conforme al procedimiento económico-coactivo, siempre que se trate de cuotas o contribuciones;
- b. Los créditos a favor del Instituto tienen el privilegio de créditos de primera clase con preferencia absoluta sobre cualesquiera otros, excepto los que el deudor respectivo tenga a favor de terceros por concepto de salarios, o los que se originen, de acuerdo con los términos y condiciones del Código Civil sobre acreedores de primera clase, en gastos judiciales comunes, gastos de conservación y administración de bienes concursados o gastos indispensables de reparación o construcción de bienes inmuebles; y,
- c. Para fines exclusivos del cobro de las deudas originadas en contratos a favor del Instituto, éste puede usar los procedimientos ejecutivos especiales que las leyes establezcan en beneficio de las entidades bancarias o de crédito.

Artículo 43.- El Instituto queda facultado para aplicar el sistema financiero de reparto o el de capitalización colectiva y otro que estime conveniente a cualquiera de las diversas clases de beneficios.

No obstante, debe orientar sus actividades hacia el establecimiento de sistemas financieros más simples, más eficientes y de mayor sentido social, como el llamado Presupuesto Social (Social budgeting).

Para el efecto de este artículo, el Instituto ha de actuar, en todo caso de conformidad con lo que la técnica indique.

Artículo 44.- Cada tres años y, además, cuando la junta Directiva lo juzgue conveniente, se deben hacer revisiones actuariales, y queda obligado a proceder de conformidad con las siguientes normas, en caso de que una revisión actuarial indique déficit en sus disponibilidades para hacerle frente a dichas obligaciones:

- a. Reajuste inmediato de los beneficios para la gradual eliminación del déficit;
- b. Reajuste de las cuotas o contribuciones, con el mismo objeto;
- c. Mantenimiento de la escala de beneficios, para ser pagados únicamente en proporción al índice de solvencia que indique la respectiva revisión actuarial; o
- d. Aplicación conjunta de las tres medidas anteriores.

Artículo 45.- El Instituto debe regular la distribución de sus fondos con arreglo a las estimaciones actuariales que le hayan servido de base, o con las que se adopten en virtud de los resultados que arrojen las revisiones ordenadas en el artículo anterior.

Artículo 46.- La tasa de interés usada en las previsiones actuariales del Instituto, no debe ser superior al rendimiento medio que razonablemente se espere de las inversiones para un largo período de años.

CAPÍTULO VI

Política Inversionista

Artículo 47.- El Instituto debe formular cada año sus planes de inversiones coordinarlos, así como su política inversionista en general, con:

- a. Las actividades del Banco de Guatemala, de modo constante, a efecto de colaborar con éste en la creación y mantenimiento de las condiciones monetarias, cambiarias y crediticias más favorables al desarrollo ordenado de la economía nacional; y
- b. Las actividades de las empresas de seguros privados, propiedad del Estado o de particulares, por lo menos cada año, con el objetivo de que los sistemas de seguros se complementen y estimulen recíprocamente.

Artículo 48.- Los planes de inversiones del Instituto deben comprender capítulos separados relativos:

- a. Al momento de los fondos destinados a construcción de hospitales o a realizar otros proyectos análogos que se relacionen de modo inmediato y directo con la creación, mantenimiento o desarrollo de los servicios que de conformidad con los fines de esta ley debe otorgar a sus afiliados.

- b. Al monto de los fondos destinados a capitalizar sus obligaciones. Este capítulo debe formularse o, en su caso, modificarse de común acuerdo con la Junta Monetaria del Banco de Guatemala; y
- c. A los demás extremos que indique el reglamento.

El monto de todas las clases de fondos debe ser determinado por el Instituto, de acuerdo con sus normas técnicas, clase y extensión de los riesgos que haya asumido, previsiones actuariales, necesidades y posibilidades financieras y, en el caso del inciso a), debe limitarse estrictamente a las sumas destinadas para llenar el respectivo cometido.

Artículo 49.- Los fondos destinados a capitalizar obligaciones deben invertirse de conformidad con las siguientes reglas:

- a. Siempre deben colocarse en las mejores condiciones de seguridad, rendimiento y liquidez, y solo en igualdad de circunstancias debe preferirse la inversión que al mismo tiempo contribuya a llenar finalidades de carácter social.
- b. No pueden hacerse operaciones con fines de especulación de ninguna naturaleza;
- c. No pueden concederse préstamos directos a ninguno de los tres Organismos del Estado ni a las municipalidades.

Es entendido que esta prohibición no se refiere a la instituciones estatales o municipales que sean autónomas o que tengan ingresos y patrimonio propios, siempre que en uno u otro caso la Junta monetaria del Banco de Guatemala aconseje la operación que se trate;

- d. Pueden hacerse inversiones en títulos o valores emitidos o garantizados por el Estado, por las municipalidades o por otras instituciones u organismos, siempre que estén considerados como valores o títulos de primera clase por el Fondo de regulación de valores; y,
- e. Las demás que determine el reglamento.

CAPÍTULO VII

Vigilancia en el cumplimiento de la ley

Artículo 50.- El Departamento de la Inspección y de Visitaduría social ⁽²⁷⁾ del Instituto debe vigilar porque patronos y afiliados cumplan las prescripciones de esta ley y de sus reglamentos, y sus miembros tienen las obligaciones y facultades que se expresan a continuación.

- a. Pueden visitar los lugares de trabajo cualquiera que sea su naturaleza, en distintas horas del día y aún de la noche, si el trabajo se ejecuta durante ésta, hora con el exclusivo objeto de velar por lo que expresa el párrafo anterior;
- b. Pueden revisar libros de contabilidad, de salarios, planillas, constancias de pago y cualesquiera otros documentos que eficazmente les ayuden a desempeñar su cometido; ⁽²⁸⁾
- c. Siempre que encuentren resistencia injustificada deben dar cuenta de lo sucedido al Tribunal de trabajo y de previsión social que corresponda y, en casos especiales, en los que su acción deba ser inmediata, pueden requerir, bajo su responsabilidad, el auxilio de las autoridades o agentes de policía, con el único fin de que no se les impida el cumplimiento de sus deberes;
- d. Pueden examinar las condiciones higiénicas de los lugares de trabajo y las de seguridad personal que éstos ofrezcan a los trabajadores y, muy particularmente, deben velar porque se acaten todas las disposiciones en vigor sobre prevención de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales;
- e. Gozan de franquicia telegráfica cuando tengan que comunicarse, en casos urgentes y en asuntos propios de su cargo con sus superiores, con las autoridades de policía o con los tribunales de trabajo y de previsión social;

²⁷ División de Inspección de conformidad con el artículo 2 del Acuerdo número 587 de la Gerencia, que entró en vigor el 1 de abril de 1955; y Departamento de Trabajo social, conforme Artículo 1 del Acuerdo número 13-88 de la Gerencia, respectivamente.

²⁸ véase Artículo 24 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

- f. Las actas que levanten y los informes que rindan en materia de sus atribuciones, tiene la plena validez en tanto no se demuestre el modo evidente su falsedad o parcialidad; y,
- g. Siempre que divulguen los datos que obtengan con motivo de las inspecciones; que revelen secretos industriales o comerciales de que tengan conocimiento en razón de su cometido, que asienten hechos falsos en las actas que levanten o en los informes que rindan que acepten dádivas de los patronos o de los afiliados; que se extralimiten en el desempeño de sus funciones o que en alguna otra forma violen gravemente los deberes propios de su cargo, deben ser destituidos, sin

perjuicio de las demás responsabilidades penales, civiles o de otro orden que les corresponda.

Artículo 51.- Toda persona puede dar cuenta a los inspectores o a las visitadoras sociales, de cualquier infracción que comentan los patronos o los afiliados en contra de esta ley o de sus reglamentos.

CAPÍTULO VIII

Resolución de Conflictos y Sanciones

Artículo 52.- Los reclamos que formulen los patronos o los afiliados con motivo de la aplicación de esta ley o de sus reglamentos, deben ser tramitados y resueltos por la Gerencia dentro del plazo más breve posible. Contra lo que ésta decida procede recursos de apelación ante la Junta directiva siempre que se interponga ante la Gerencia dentro de los tres días posteriores a la notificación respectiva, más el término de la distancia. El pronunciamiento de la Junta debe dictarse dentro de los diez días siguientes a aquel en que se formuló el recurso.

Sólo ante los tribunales de trabajo y de previsión social pueden discutirse las resoluciones de la Junta Directiva, y para que sean admisibles las demandas respectivas, deben presentarse dentro de los cinco días hábiles siguientes a aquel en que quedó firme el pronunciamiento del Instituto. (29)

Artículo 53.- Los juicios que se sigan para la imposición de multas o sanciones deben iniciarse y resolverse en definitiva ante y por los tribunales de trabajo y de previsión social.

En dichos juicios el Instituto debe ser siempre tenido como parte.

29 Véase artículo 134 del Acuerdo número 97 de la Junta Directiva. Asimismo, último párrafo del Artículo 100 de la Constitución Política de la República de Guatemala.

Artículo 54.- Los juicios a que dé lugar el cobro de créditos originados por las inversiones o de sumas adeudadas al Instituto por otro motivo, deben tramitarse ante los Tribunales civiles comunes o ante los organismos especiales que corresponda según el caso.

Los juicios a que dé lugar la imposición de penas previstas por el Código Penal, se deben tramitar ante los tribunales penales comunes.

Artículo 55.- Quedan exentos de los impuestos de papel sellado y timbres, todos los actos jurídicos, solicitudes actuaciones de cualquier especie que se tramiten ante el Instituto o ante los tribunales de trabajo y de previsión social con motivo de la aplicación de esta ley o de sus reglamentos. (30)

Se exceptúa de lo dispuesto en el párrafo anterior, todo acto jurídico, solicitud o actuación relativa a inversiones, que se tramite ante el Instituto.

Artículo 56.- Los reglamentos deben precisar qué infracciones de éstos o de la presente ley tiene carácter punible y la sanción ordinaria exacta que en cada caso corresponda en atención a la naturaleza de las diversas clases de riesgos y a las demás necesidades técnicas del Instituto, todo de acuerdo con las siguientes reglas:

- a. Las penas consisten en multas, que son convertibles en arresto en caso de no pago oportuno, en la proporción que indiquen los tribunales;
- b. Los límites máximo y mínimo de cada pena ordinaria deben fijarse entre uno y quinientos quetzales, de acuerdo con la gravedad de la infracción; y,
- c. Toda reincidencia debe dar lugar a una duplicación de la pena anteriormente impuesta, aunque la nueva sanción exceda del límite máximo establecido para la pena ordinaria.

Hay reincidencias cuando se infringe por segunda vez esta ley o alguno de sus reglamentos, aunque la disposición anteriormente violada sea distinta de la que dio origen a la nueva sanción. (31)

Artículo 57.- Las penas a que se refiere el artículo anterior, se deben imponer tanto a la persona directamente responsable de la infracción, como al patrono que en cuya empresa se haya cometido la falta, a no ser que éste demuestre su desconocimiento del hecho o su no participación en el mismo.

30 Véase numeral 12 del Artículo 10 del Decreto 61-87 del Congreso de la República de Guatemala.

31 Véase Artículo 38 del Código Penal.

Si el patrono es una persona jurídica, las penas deben aplicarse a quien figure como principal gestor de los negocios o actividades de ésta, o como su representante legal; pero en todo caso, dicha persona jurídica queda obligada solidariamente junto con sus personeros a cubrir las responsabilidades económicas que procedan. (32)

CAPÍTULO IX

Disposiciones Generales

Artículo 58.- Se conceden al Instituto los siguientes beneficios:

- a. Exención de toda clase de impuestos, tasas y contribuciones, fiscales o municipales, directos o indirectos, establecidos o por establecerse, que puedan pesar sobre sus bienes muebles o inmuebles, rentas o ingresos de cualquier clase. (33)
- b. Exención de toda clase de derechos, tasas, impuestos, contribuciones y recargos que pesen o llenen a pesar sobre los artículos que importe, siempre que se destinen exclusivamente para la organización, instalación o funcionamiento de sus oficinas, o para poder suministrar, mejorar la calidad o bajar el costo de los respectivos servicios en beneficio de sus afiliados.

Esta franquicia total de importación debe sujetar a los procedimientos establecidos por las leyes de la República y el Instituto queda obligado a no hacer uso de ella cuando pueda obtener productos nacionales en iguales condiciones que los extranjeros;

- c. Igual exención a la que preve el inciso a), incluso los impuestos de papel sellado y timbre, rige para los actos jurídicos, contratos o negocios que ejecute o celebre el Instituto, únicamente en la parte en que los respectivos impuestos, tasas o contribuciones deban ser pagados por éste. En consecuencia, los particulares que negocien o contraten con el Instituto, especialmente si se trata de colocación de fondos, deberán hacer dichos pagos en la porción que les corresponda;
- d. Exención de prestar fianzas y de hacer depósitos en materia judicial;
- e. Inembargabilidad total de sus bienes, fondos y rentas, salvo en los casos específicos en que el Instituto renuncie contractualmente, en todo en parte esta inembargabilidad; y,
- f. Franquicia postal de y para el Instituto y telegráfica sólo en favor de éste. (34)

32 Véase Artículo 38 del Código Penal.

33 Véase Artículo 100 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

34 Véase Decreto número 4-72 del Congreso de la República, publicado en el Diario Oficial número 26 del 3 de marzo de 1972. Entró en vigor a los 30 días de su publicación.

Artículo 59.- Ninguna persona puede alegar derechos adquiridos con motivo de las modificaciones que los reglamentos introduzcan, de conformidad con el artículo 44, en cuanto a la modalidad y extensión de los beneficios, o en cuanto al monto y métodos de cobro o de cálculo de las cuotas o contribuciones asignadas para cubrirlos.

Artículo 60.- Las instituciones, oficinas, organismos, Jefes o funcionarios que dicten disposiciones o resoluciones que se refieran a la aplicación de esta ley o de sus reglamentos respecto de su personal subalterno afiliado al régimen del Instituto, deben enviar a la Gerencia una transcripción de ellas antes de ponerlas en vigor.

Artículo 61.- El Instituto debe coordinar su acción con los organismos públicos o privados que se dediquen al mejoramiento económico, social y cultural de los grupos

indígenas, con el objeto de trazar y llevar a la práctica la política integral indigenista que ordena el artículo 83 de la Constitución. ⁽³⁵⁾

Cuando dichos organismos pertenezcan al Estado o estén subvencionados por éste quedan obligados a ayudar al Instituto, con el objeto de facilitar sus labores.

Artículo 62.- El Instituto y el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social deben coordinar constantemente sus labores, con el objeto de evitar una duplicación de esfuerzos, cargas económicas y servicios.

Dicha coordinación debe sujetarse a las siguientes normas fundamentales:

- a. Planteamiento común de la mejor manera de usar, mantener, administrar y desarrollar los recursos médicos y hospitalarios del país o de los que ambas entidades puedan disponer en determinado momento, de acuerdo con las necesidades y extensión de los servicios de cada cual;
- b. Planeamiento común de la mejor manera de realizar, sin pérdida de tiempo, en cada zona del país, las labores preventivas y sanitarias, que son el antecedente necesario para la correcta aplicación de las diversas clases de beneficios, especialmente de la relativa a enfermedades generales;
- c. Venta, al costo, de los servicios hospitalarios que para sus afiliados necesite el Instituto, siempre que los respectivos hospitales no sean administrados por éste y sean propiedad del Estado; y,

35 Se refiere a la Constitución promulgada el 11 de marzo de 1945. Véase los artículos 59,66 y 94 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

- d. Planeamiento común de la mejor manera de unificar gradualmente las diversas clases de beneficios del Instituto con todos los demás servicios asistenciales y sanitarios del Estado, en un solo régimen de Seguridad, de acuerdo con los principios de la presente ley.

Artículo 63.- El Instituto debe apoyar y estimular por los medios que estime convenientes, las actividades de la Beneficencia privada, tratando de canalizarlas en forma armónica con las finalidades de la Seguridad social, hacia una cooperación y solidaridad colectivas más amplias y mejor entendidas.

Artículo 64.- El Instituto debe dar preferencia constante a las labores de prevención y readaptación en materia de riesgos profesionales y, en general, debe atender y estimular todas aquellas labores iguales o análogas que contribuyan directa o indirectamente a bajar los costos o a aumentar el nivel de vida y de salud de sus afiliados.

Artículo 65.- El Instituto de cooperar con la Universidad autónoma de San Carlos, y ésta con aquél, a efecto de trazarse y de llevar a la práctica planes comunes para:

- a. Difundir ampliamente los principios de cooperación y solidaridad colectivas y procurar una mayor sensibilización social de la cultura guatemalteca en armonía con la realidad nacional;
- b. Estimular y desarrollar las ciencias médicas, sanitarias y demás ramas del conocimiento humano relacionadas directamente con las actividades y fines del Instituto; y,
- c. Aumentar el número y la preparación científica de los profesionales graduados o especializados en las disciplinas a que alude el inciso anterior, y desarrollar la comprensión de los deberes y derechos sociales que competan a aquellos.

El Ministerio de Educación Pública, dentro de la esfera de sus atribuciones, debe prestar su concurso constante al Instituto para mejor realizar los fines que determine el inciso a).

Artículo 66.- El Instituto y la Dirección general de Estadística deben coordinar sus actividades para:

- a. Estimular el desarrollo de la estadística y de la conciencia estadística en Guatemala;
- b. Facilitar las labores de uno y otra; sin incurrir en duplicación de esfuerzos, gastos y servicios.

A este efecto, la Dirección general de estadística debe contemplar en sus planes de trabajo las necesidades del Instituto que éste no pueda llenar por sí mismo y coordinar, a su vez, la acción de las demás unidades estadísticas especializadas del Estado, con sus propias labores y con las del Instituto; y,

- c. Facilitar la aplicación de todas las disposiciones legales vigentes sobre estadística.

Con este fin, ambas entidades deben velar porque los datos que se obtengan sobre filiación o sobre el estado civil de los padres, no se individualicen o personalicen en ninguna acta o certificación de carácter público, ni sean materia de divulgación alguna para que sea factible obtener datos estadísticos generales sobre dichos extremos sin contravenir el artículo 76 de la Constitución. ⁽³⁶⁾

El reglamento debe determinar la forma de requerir y obtener el suministro de los expresados datos, de manera que sirvan únicamente para llenar las necesidades técnico-estadísticas que de ellos puedan tener expresadas entidades.

Artículo 67.- El Organismo Ejecutivo, por medio de los Ministerios de Hacienda y Crédito Público ⁽³⁷⁾, de Economía y Trabajo ⁽³⁸⁾ y de la Defensa Nacional, de común acuerdo con el Instituto y de conformidad con los estudios técnico-actuariales que este último realice, debe formular y poner en vigor un plan tendiente a coordinar la acción de los regímenes la previsión que en beneficio de los servidores del Estado crearon los Decretos Legislativos número 1811 ⁽³⁹⁾ de 30 de abril de 1932 y número 116 ⁽⁴⁰⁾ de 22 de marzo de 1945, y sus reformas, con la del régimen de Seguridad Social.

Al este efecto, el Organismo Ejecutivo debe reglamentar el presente artículo, con sujeción a las siguientes normas:

- a. Dicho plano no puede contrariar el principio de la unidad nacional del régimen, a que se refiere los artículos 1o. Y 27 de esta ley;
- b. Los futuros servidores del estado, nombrados a partir del momento en que se empiece a aplicar en parte del territorio nacional alguna de las clases de

beneficios previstas por esta ley, deben contribuir y recibir prestaciones para y del régimen que administra el Instituto; pero si de los estudios técnico-actuariales resulta factible que dichos servidores, en todo o en parte, sigan perteneciendo además en forma temporal o permanente, a alguno de los dos regímenes de previsión ya mencionados, puede establecerse esa dualidad y contribución y de protección, de modo facultativo u obligatorio para ellos, según lo indiquen los resultados de los expresados estudios.

36 Se refiere a la Constitución Promulgada el 11 de marzo de 1945. Véase los artículo 50 y 51 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

37 Ministerio de Finanzas Públicas, Decreto número 106-71 del Congreso de la República.

38 Véase pie de página número 2.

39 El Decreto Legislativo número 1811 fue derogado por el Decreto número 28-70 del Congreso de la República, y éste reformado por los Decretos números 15-75, 58-76 y 33-78 del Congreso de la República.

40 El Decreto 116 fue derogado por el Decreto número 1387 del Congreso de la República, el que a su vez fue derogado por el Decreto número 1782 del Congreso de la República, este último fue derogado por el Decreto Ley número 26-36 Ley Consultiva del Ejército de Guatemala

- c. La situación de los demás servidores del Estado, no contemplados en el inciso anterior, que actualmente no están percibiendo beneficios en virtud de los Decretos número 1811 y 116,41 debe resolverse con un criterio de justicia social conforme a los principios que inspiran a esta ley, en lo que sea compatible con las posibilidades fiscales y tomando en cuenta que ellos sólo gozan hoy en día de simples expectativas de derecho.

Los estudios técnicos-actuariales que a este efecto se realicen, deben dar conclusiones numéricas y financieras sobre la posibilidad de aplicar las normas del inciso b) al caso que contempla el presente inciso; y si ello fuere factible y si se decide la inclusión de dichos servidores, en parte o en todo, dentro del régimen de Seguridad Social, aquellos no podrán en lo futuro retirarse de éste;

- d. Se deben respetar los derechos adquiridos de quienes estén recibiendo prestaciones en virtud de la aplicación de los Decretos números 1811 y 116. (42)
- e. En todo caso se deben tomar en cuenta las posibilidades contributivas del Estado e introducir en los regímenes creados por los mencionados Decretos, los cambios conducentes a darles base técnica y estabilidad financiera durante el período en que se mantengan total o parcialmente en vigencia;

- f. Es entendido que los actuales servidores del Estado que no coticen para los dos expresados regímenes de previsión, ni reciban protección de los mismos, por no estar comprendidos en las disposiciones de los Decretos números 1811 y 116 (43) o por algún otro motivo deben ingresar al régimen de Seguridad Social e este cuanto éste empiece a aplicarse; y,
- g. Las demás que indique el referido reglamento.

Artículo 68.- Las prestaciones médicas, asistenciales u hospitalarias de que actualmente gocen los militares u otros servicios del Estado, deben coordinarse con las actividades del Instituto, a efecto de que éste pueda contribuir a uniformar o mejorar los respectivos beneficios.

Artículos 69.- De conformidad con el Artículo 137, inciso 20 de la Constitución (44), el Presidente de la República únicamente está facultado para poder conceder, en lo que las respectivas prestaciones tengan carácter de adicionales a las que otorgue el régimen de Seguridad Social:

41 Se refieren al Decreto número 26-70 del Congreso de la República y sus reformas y al Decreto Ley número 26-86. Véase pies de página número 39 y 40.

42 Se refieren al Decreto número 28-70 del Congreso de la República y sus reformas al Decreto Ley número 26-86.

43 Véase pie de página anterior.

44 Se refiere a la Constitución promulgada el 11 de marzo de 1945. Véase el artículo 183 literal t) de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985.

- a. Pensiones y montepíos, con sujeción al Decreto Legislativo número 192, de 19 de noviembre de 1945; y, (45)
- b. Pensiones, vitalicias o no, a los ciudadanos que hayan prestado eminentes y extraordinarios servicios a la patria, las cuales sólo pueden concederse en forma razonada y en casos de verdadera excepción.

Queda a salvo lo que disponga el plan reglamentario del artículo 67 sobre la manera en que puedan continuar en vigor los dos regímenes provisionistas existentes para los servidores del Estado.

Artículo 70.- Los regímenes de previsión sin ánimo de lucro, puestos en vigor por empresas o asociaciones particulares con anterioridad a la fecha de emisión de la presente ley, deben coordinar sus actividades con las del Instituto y éste, previsto los estudios las siguientes bases:

- a. En ningún caso se puede infringir el principio de unidad nacional del régimen a que se refieren los artículos 1o. Y 27 de esta ley;
- b. Dichos regímenes particulares pueden continuar en vigor siempre que sus prestaciones tengan carácter de adicionales a las que suministre el régimen de seguridad Social. A este efecto, el Instituto debe esforzarse porque eso ocurra hasta donde lo permitan las posibilidades contributivas de quienes sufraguen el costo de los respectivos beneficios.
- c. Los contribuyentes de los mencionados regímenes de previsión particulares que puedan obligados a seguirlos manteniendo por lo menos en su estructura y situación actuales, durante el tiempo en que el Instituto no los autorice para suprimirlos, en todo o en parte, sea porque se demuestre su incosteabilidad, porque se apliquen al grupo o grupos protegidos por los mismos la o las clases de beneficios a que alude el artículo 28 que sean equivalentes o que estén llamadas a sustituir a los beneficios que se van a suprimir, o por algún otro motivo calificado a juicio de la Junta Directiva;
- d. El Instituto debe estimular la creación, mantenimiento y desarrollo, bajo su control y supervigilancia, de toda clase de servicios médicos, quirúrgicos, terapéuticos u hospitalarios que puedan otorgar los expresados regímenes, siempre que el número calidad de esos beneficios, así como su costo para los respectivos

45 El Decreto a que se refiere este inciso fue derogado por el Decreto número 28-70 del Congreso de la República, actualmente en vigor.

afiliados, llenen por lo menos los requisitos que dicho Instituto en cada caso determine; y,
(46)

- e. Las demás que los referidos reglamentos indiquen, según las circunstancias propias de cada régimen.

Artículo 71.- El Instituto debe fomentar la creación y desarrollo de regímenes de previsión social cuyas prestaciones tengan carácter de adicionales a las que el régimen de Seguridad Social otorgue.

Ninguna empresa o asociación particular u organismo o institución del estado, de cualquier clase que sea, puede poner en vigor uno o varios planes o regímenes de previsión social, sin autorización expresa del Instituto, quien, previo estudio de los reglamentos o estatutos correspondientes, queda facultado para concederla durante todo el tiempo en que el funcionamiento de dichos regímenes se sujete, bajo su supervigilancia, a las normas que contiene el artículo anterior en lo que a juicio del Instituto sean aplicables según los méritos de cada caso. (47)

Artículo 72.- El Instituto y las empresas de seguros privados, propiedad del Estado o particulares, deben coordinar sus actividades de manera que haya un auxilio y estímulo recíprocos y constantes, así como una delimitación de la esfera de acción de aquél y de éstas.

Dicha política de cooperación debe trazarse sobre las siguientes bases:

- a. Los “seguros facultativos simples”, (48) individuales o colectivos, deben caer dentro de la órbita del régimen de Seguridad social.

Son seguros facultativos simples, aquellos contratados voluntariamente entre el Instituto y una persona o grupo de personas que, por circunstancias económicas u otro motivo, no están obligadas en determinado momento a someterse al régimen de Seguridad social, mientras éste no incluya a toda la población del país.

El contrato o contratos respectivos deben limitarse a dar a la persona o grupo de personas de que se trate, las mismas prestaciones que se otorguen a los afiliados obligatorios que estén protegidos por el régimen de Seguridad Social en ese momento.

- b. Los “seguros facultativos adicionales”, individuales o colectivos, deben caer dentro de la órbita de los seguros privados.

46 Véase Acuerdo número 284 de la Junta Directiva.

47 Véase pie de página anterior.

48 Véase artículos 127, 79 y 69 de los Acuerdos números 97, 410 y 788 de la Junta Directiva, respectivamente

Son seguros facultativos adicionales aquellos contratados voluntariamente entre una empresa de seguros privados y una persona o grupo de personas que perteneciendo de hecho o potencialmente al régimen de Seguridad social, desean obtener prestaciones mayores que las de carácter mínimo que éste dé, mediante el pago de la respectiva cotización adicional.

Si la persona o personas de que se trate están protegidas por el régimen de Seguridad Social en el momento en que se suscriban el o los contratos que corresponda, éstos deben limitarse a otorgar prestaciones adicionales a las que de dicho régimen, sin que eso implique que los expresados asegurados dejen de contribuir para o dejen de recibir los beneficios que suministre el Instituto.

Si la persona o personas de que se trate no están protegidas por el régimen de Seguridad social en el momento en que se suscriban el o los contratos, que correspondan, éstos pueden contener las estipulaciones que se deseen, sin que eso implique que los expresados asegurados dejen de cumplir oportunamente con su obligación de contribuir al sostenimiento de dicho régimen, ni que pierdan su derecho de percibir los beneficios que el Instituto otorgue; y,

- c. Las demás que determinen los reglamentos.

Artículo 73.- Los reglamentos deben definir los términos cuyo sentido sea necesario para precisar para la eficaz aplicación de esta Ley.

Artículo 74.- Es nula ipso jure toda disposición que se emita en contradicción con lo que dispongan esta ley o sus reglamentos en virtud del carácter de orden público de una u otros.

Artículo 75.- Son irrenunciables los beneficios y derechos que concedan esta ley o sus reglamentos.

CAPÍTULO X

Disposiciones transitorias y derogatorias

Artículo 10.- El período inicial de los miembros de la Junta Directiva se ha de sujetar a estas reglas:

- a. Los miembros nombrados por el Presidente de la República, propietario y suplente, deben durar seis años en sus cargos;
- b. Los miembros nombrados por la junta monetaria del Banco de Guatemala, propietario y suplente, deben durar cinco años en sus cargos;
- c. Los miembros nombrados por el Consejo superior de la Universidad autónoma de San Carlos de Guatemala, propietario y suplente, deben durar cuatro años en sus cargos;
- d. Los miembros nombrados por el Colegio oficial de médicos y cirujanos, propietario y suplente, deben durar tres años en sus cargos;
- e. Los miembros nombrados por la asociaciones o sindicatos patronales, propietario y suplente, deben durar dos años en sus cargos; y,
- f. Los miembros nombrados por los sindicatos de trabajadores, propietario o suplente, deben durar un año en sus cargos.

Al vencimiento de cada uno de esos períodos iniciales escalonados, se debe hacer la elección que corresponda para un período de seis años, conforme lo ordena el artículo 7, de manera que en cada ocasión sucesiva sólo se renueve un miembro propietario y un miembro suplente.

La primera Junta Directiva debe quedar constituida dentro de los sesenta días siguientes a la vigencia de esta Ley. (49)

Artículo 2o.- Mientras no esté constituido el Colegio oficial de médicos y cirujanos, el nombramiento de los miembros de la Junta directiva a que se refiere el inciso d) del artículo 4, debe hacerse por el sistema de votación directa, en la que pueden participar todos los que ejerzan legalmente las respectivas profesiones en el territorio de la República. (50)

Para este efecto, se debe proceder conforme a las reglas del inciso b) del artículo 10, en lo que fueren aplicables por analogía, y cada persona con derecho a voto que quiera ejercer esta facultad, debe enviar a la Gerencia, dentro del término improrrogable de veinte días a que alude dicho inciso y por correo certificado, un sobre cerrado que ha de contener una nota firmada en la que debe expresar el nombre y apellidos de sus dos candidatos, para propietario y otro para suplente, junto con los documentos o referencias que le sea posible aportar como prueba de que éstos reúnen los requisitos que determina la presente Ley.

Artículo 3o.- El presidente de la República, mediante acuerdo emanado por conducto del Ministerio de Economía y Trabajo (51), debe designar dentro de los diez días siguientes a la vigencia de esta ley, al primer gerente del Instituto.

49 Véase Decreto Ley número 94-83 que contiene la des intervención del Instituto y nombramiento de los Miembros de la Junta Directiva, publicado en el Diario Oficial del 16 de agosto de 19983 y pie de página número 3.

50 De conformidad con la Ley de Colegiación Oficial Obligatoria para el ejercicio de las profesiones universitarias, Decreto número 332 del Congreso de la República, la personalidad jurídica del colegio de Médicos y Cirujanos de Guatemala, fue reconocida por el Consejo Superior Universitario.

51 Véase pie de página número 2.

Por esta vez, y en lo sucesivo a juicio de la Junta directiva, puede ser nombrado gerente quien no sea guatemalteco natural, siempre que así lo exija la orientación técnica del Instituto y que así convenga para el mejor desarrollo de las labores de éste.

Artículo 4o.- El primer sub-gerente sólo debe ser nombrado cuando la Junta directiva por unanimidad, y a propuesta del gerente, estime que el desarrollo de las actividades del instituto y las necesidades del servicio así lo exigen.

Igual regla debe observarse para el nombramiento de los demás sub-gerentes.

Artículo 5o.- Dentro de los veinte días siguientes a la vigencia de esta ley, el Organismo Ejecutivo debe poner a la orden del Instituto, la suma que al efecto se erogue, con el objeto de cubrir todos los gastos de organización, de estudio, de instalación de oficinas y demás conducentes a la iniciación de la aplicación de alguna o algunas clases de beneficios a los sectores de población del territorio nacional que la técnica aconseje.

Dicha suma se debe depositar en el Banco de Guatemala, y el gerente sólo puede girar contra ella una vez constituida la Junta directiva, para el efecto de que las erogaciones se hagan conforme al presupuesto que ésta apruebe y publique en el Diario Oficial.

Si iniciada la aplicación de alguna o algunas clases de beneficios, queda algún sobrante de la expresada suma, éste debe acreditarse a la primera cuota del Estado como tal y como patrono, en los términos del artículo 8o..

Artículo 6o.- El Consejo técnico debe quedar constituido dentro de los noventa días siguientes a la fecha de vigencia de esta ley, por lo menos con los asesores que sean necesarios para la iniciación de las labores del Instituto.

Artículo 7o.- Una vez constituidos los órganos superiores del Instituto, la Junta directiva de éste queda facultada para contratar préstamos o para autorizar la emisión de bonos o valores colocables en el mercado interno y, si fuere necesario, en el extranjero, sin exceder de cinco millones de quetzales, o en su caso, del equivalente de dicha suma en dólares de los Estados Unidos de Norteamérica.

Los expresados préstamos o emisión deben hacerse en cada caso conforme a las necesidades y desarrollo gradual del régimen de Seguridad social; tanto aquéllos como

ésta, deben garantizarse con los recursos o ingresos del Instituto, y sus condiciones de plazo, interés y amortización deben ser lo más favorables que sea posible.

A este efecto, el Banco de Guatemala en su carácter de consejero, agente fiscal y banquero del Estado, por medio de su Junta monetaria, debe examinar y, en su caso, aprobar la operación respectiva, así como los demás detalles del préstamo o emisión; y para facilitar la consecución de dichos préstamos o la colocación de los expresados bonos o valores, el referido Banco debe otorgar toda la cooperación que sea necesaria, de acuerdo con su Ley constitutiva.

El Producto de los mencionados préstamos o emisión, debe invertirse exclusivamente en:

- a. La construcción completa (inclusive localización del terreno, adquisición de éste, compra de instrumental y equipo, y además cuestiones análogas) de los hospitales, clínicas, laboratorios, farmacias e instituciones de servicio similares que requieran el buen funcionamiento del régimen de Seguridad social;
- b. La construcción y dotación de los edificios que sean necesarios para instalar las oficinas centrales y las sucursales del Instituto, inclusive la localización y compra de los respectivos terrenos; y,
- c. Las demás obras relacionadas directamente con los fines del Instituto, que determine por unanimidad la Junta directiva, a propuesta del gerente y con recomendación de los respectivos técnicos.

Artículo 8o.- Mientras no se creen o determinen los impuestos a que se refiere el artículo 40, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ⁽⁵²⁾ debe incluir en el proyecto anual del Presupuesto nacional de ingresos y egresos la suma que indique el Instituto, conforme a las estimaciones actuariales que al efecto se hagan. ⁽⁵³⁾

El total de dicha suma debe ponerse a la orden del Instituto al comienzo de cada ejercicio fiscal y para que éste perciba siempre la cuota exacta del Estado que le corresponda como tal y como patrono, se deben observar las reglas del expresado artículo 40.

Artículo 9o.- Con el objeto de evitar una injusta duplicación de cargas económicas para los patronos, éstos tienen derecho de solicitar al Instituto, conforme sus respectivos

trabajadores vayan siendo incluidos dentro del régimen de Seguridad social, que declare cumplidas pro ellos las obligaciones que les impongan la Constitución u otras leyes distintas de la presente, para la prestación de beneficios iguales o equivalentes a los que dicho Instituto otorgue.

El Instituto debe determinar en cada caso, a petición de los interesados, la proporción en que proceda realizar la mencionada sustitución de obligaciones y la

52 Ministerio de Finanzas Públicas, de conformidad con el Decreto número 106-71 del Congreso de la República.

53 Conforme al Artículo 237 de la Constitución Política de la República de Guatemala, promulgada en 1985, se denomina Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado.

naturaleza de ésta, de acuerdo con la o las clases de beneficios que en ese momento otorgue el régimen de Seguridad social a los trabajadores de que se trate.

Artículo 10.- Mientras el Instituto no extienda algunos de sus servicios a todo el territorio de la República y no cubra a toda la clase trabajadora, debe exigir a los patronos no obligados a contribuir al régimen de Seguridad social en determinado momento, por los medios que estime convenientes y de conformidad con el resultado de sus estudios técnicos y con lo que indiquen los respectivos reglamentos, que adopten en beneficio de sus trabajadores un mínimun de medidas protectoras y de prestaciones en especie o en dinero compatibles con las necesidades fundamentales de dichos trabajadores, con las posibilidades de los expresados patronos y de la economía nacional, y con los fines de la presente ley.

Artículo 11.- Desde la fecha en que se inicie la aplicación de esta ley, quedan derogados en la totalidad del territorio nacional, el Decreto número 669 o Ley protectora de obreros y sus reglamentos, y, desde la fecha de vigencia de aquélla, las demás disposiciones legales que se le opongan.

Artículo 12.- Esta ley debe entrar en vigor el día de su publicación en el Diario Oficial.

Dentro de los treinta días posteriores a su vigencia, el Organismo Ejecutivo puede emitir, por vía de reglamento, todas las otras disposiciones transitorias que demande la mejor organización funcionamiento del Instituto y que se hayan omitido en este capítulo.

Pase al Ejecutivo para su publicación y cumplimiento.

Dado en al Palacio del Congreso: en la ciudad de Guatemala, a los veintiocho días del mes de octubre del mil novecientos cuarenta y seis, año tercero de la Revolución.

GERARDO GORDILLO BARRIOS

Presidente

RICARDO. ASTURIAS VALENZUELA

Secretario

GRERORIO PREM

Secretario

Palacio Nacional: Guatemala, treinta de octubre de mil novecientos cuarenta y seis.

Publíquese y cúmplase.

JUAN JOSE AREVALO

CLEMENTE MARROQUIN ROJAS

Ministro de Economía y Trabajo

Publicado en el Diario Oficial, Tomo XLVII, no. 83, 84 y 85, de fechas 31 de octubre, 1 y 4 de noviembre de 1946.

