

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana-Fahafahana-Fandrosoana

MINISTERE DE LA FONCTION PUBLIQUE,
DU TRAVAIL ET DES LOIS SOCIALES

DECRET N° 2004 - 730
fixant les modalités de recrutement et de nomination des
fonctionnaires

**LE PREMIER MINISTRE, CHEF DU
GOUVERNEMENT,**

- Vu la Constitution ;
- Vu la Loi N°2003-011 du 03 septembre 2003 portant statut général des fonctionnaires ;
- Vu le Décret N°2002-1195 du 7 octobre 2002 abrogeant et remplaçant le Décret n° 93-963 du 14 décembre 1993 fixant la composition ainsi que les règles d'organisation et de fonctionnement du Conseil Supérieur de la Fonction Publique et les textes subséquents ;
- Vu le Décret n°2003-007 du 12 janvier 2003 portant nomination du Premier Ministre, Chef du Gouvernement ;
- Vu le Décret n°2003-008 du 16 janvier 2003, modifié par les décrets N°2004-001 du 5 janvier 2004 et N°2004-680 du 5 juillet 2004 portant nomination des Membres du Gouvernement ;
- Vu le Décret n°2004-198 du 17 février 2004 fixant les attributions du Ministre de la Fonction Publique, du Travail et des Lois Sociales ainsi que l'organisation générale de son Ministère ;
- Après avis du Conseil Supérieur de la Fonction Publique en date du 06 mai 2004 ;
- Sur proposition du Ministre de la Fonction Publique, du Travail et des Lois Sociales ;
- En Conseil du Gouvernement ;

D E C R E T E :

Article premier. Le présent décret est pris en application des Titres III et IV de la Loi n°2003-011 du 3 septembre 2003 portant statut général des fonctionnaires relatifs aux recrutements et nominations des fonctionnaires.

Article 2. Le recrutement des fonctionnaires ne peut avoir lieu que dans les conditions prévues par le présent décret.

CHAPITRE I : DISPOSITIONS GENERALES :

Article 3. Tout recrutement prévu par le présent décret, est conditionné par une vacance d'emploi prévu dans l'organigramme de l'organisme employeur et une disponibilité de poste budgétaire y afférent.

Article 4. Les candidats aux emplois de fonctionnaires sont recrutés par voie de concours direct, concours professionnel, sur titre ou par voie d'intégration.

Article 5. Tout candidat à un corps de fonctionnaires doit remplir, outre les conditions prévues par l'article 17 de la Loi portant statut général des fonctionnaires, les critères particuliers exigibles prévus dans le régime particulier du corps concerné.

CHAPITRE II : RECRUTEMENT

Section 1 Recrutement par voie de concours

Article 6. Pour le recrutement par voie de concours direct et / ou professionnel d'entrée dans un corps de fonctionnaires ou dans un établissement public national de formation professionnelle :

Les concours directs sont ouverts :

- aux candidats, justifiant du titre ayant servi à la définition du niveau minimum de recrutement du cadre et échelle de classification du corps de fonctionnaire concerné ;
- aux étudiants sortant des établissements nationaux de formation ;
- aux candidats ayant effectué une formation professionnalisante, au sein des établissements privés de formation agréés par l'Etat dispensant des formations homologuées par le Ministère chargé des enseignements et, sanctionnée par un titre reconnu par le système d'équivalence dans la Fonction Publique et ayant reçu l'avis favorable de la Commission Administrative Paritaire du corps concerné.

Les concours professionnels sont ouverts :

- aux fonctionnaires justifiant au moins quatre années d'ancienneté de service dans leur corps d'origine après la période de stage ;
- aux agents non encadrés de l'Etat justifiant six années d'ancienneté de service.

Article 7. Le Ministre chargé de la Fonction Publique assure le contrôle, la supervision et la régularité de tout ce qui concerne les concours de recrutement des fonctionnaires.

Article 8. Les arrêtés portant ouverture des concours directs et / ou professionnels d'entrée dans un corps de fonctionnaires ou dans un établissement public national de formation professionnelle, sont pris conjointement par le Ministre chargé de la Fonction Publique et le Ministre dont relève pour emploi, après avis de la Commission Administrative du corps de fonctionnaires à pourvoir.

Ces arrêtés sont publiés au Journal Officiel de la République et communiqués où besoin sera en vue d'une large diffusion.

Ces arrêtés fixent notamment :

- la liste des pièces à fournir par les candidats,
- les différents centres des concours,
- la date et l'heure d'ouverture des concours,
- l'emploi du temps et les coefficients des épreuves,
- le nombre de places mises au concours,
- le délai pour faire parvenir les demandes de candidature,
- le programme limitatif des épreuves.

Article 9. Les candidatures aux concours de recrutement de fonctionnaires sont adressées au Ministre dont relève pour emploi, le corps de fonctionnaires à pourvoir, et sont conjointement vérifiées par ce dernier, par le Ministre chargé de la Fonction Publique et par les membres de la Commission Administrative Paritaire du corps concerné.

La liste des candidats autorisés à participer aux concours est arrêtée conjointement par les autorités prévues à l'alinéa ci-dessus un mois avant la date des concours.

Article 10. Les sujets des épreuves des concours sont demandés et choisis conjointement par le Ministre dont relève pour emploi le corps de fonctionnaires à pourvoir. et le Ministre chargé de la Fonction Publique.

Les sujets choisis sont valables pour tous les candidats de tous les centres de concours.

Les autorités prévues à l'alinéa 1^{er} ci-dessus en assurent le tirage, la mise sous enveloppe et la transmission aux Présidents des Commissions de Surveillance des épreuves du concours concerné.

Article 11. Les membres des Commissions de Surveillance des épreuves des concours sont désignés par décision du Ministre dont relève pour emploi, le corps de fonctionnaires à pourvoir, à raison d'au moins un fonctionnaire pour vingt candidats.

Article 12. Indépendamment des sanctions pénales prévues par la loi du 23 décembre 1901 réprimant les fraudes dans les examens et concours publics, toute fraude, toute tentative de fraude et toute communication entre les candidats pendant les épreuves des concours sont interdites.

Les candidats coupables doivent quitter la salle immédiatement et leurs épreuves sont déclarées nulles de plein droit.

Les candidats ne doivent sortir pendant l'exécution des épreuves. Toutefois, ils peuvent demander à sortir, accompagnés par un des membres chargés de la surveillance.

Article 13. Sur proposition du Ministre dont relève pour emploi, le corps de fonctionnaires à pourvoir, les membres du Jury de Correction des épreuves des concours sont désignés par décision du Ministre chargé de la Fonction Publique.

La composition en est fixée en fonction de la nature des épreuves, du nombre des candidats et du niveau de concours.

Article 14. Le Jury de correction des épreuves des concours est présidé conjointement par un représentant du Ministre chargé de la Fonction Publique qui assure le contrôle de régularité juridique des opérations du concours et par un représentant du Ministre dont relève pour emploi le corps de fonctionnaires à pourvoir qui assure le contrôle technique de la correction.

Les membres de jury de correction sont indépendants dans l'accomplissement de leur mission.

Article 15. Les sujets des épreuves doivent strictement conserver le caractère confidentiel. Ils sont présentés sous plis cachetés ou de compact disque codé (CD-ROM), à n'ouvrir que par les Présidents des commissions de surveillance en présence des candidats et au moment fixé pour chaque épreuve.

Les épreuves sont exécutées sur des feuilles spéciales remises par l'administration aux candidats et comportant deux parties séparées par un tiret.

Les candidats inscrivent sur la partie supérieure ou manchette la nature du concours, celle de l'épreuve, leur nom et prénoms.

La partie inférieure est destinée à l'exécution de l'épreuve.

A peine de nullité, les feuilles des candidats ne peuvent comporter ni signature, ni indication propre à faire connaître leur auteur.

A la fin de chaque épreuve, un des membres de la commission de surveillance inscrit un même numéro d'ordre sur la manchette et sur la copie de chacun des candidats.

Les manchettes sont ensuite détachées et insérées, ainsi que les copies, dans deux enveloppes distinctes qui sont cachetées et signées séance tenante par les membres de la commission de surveillance.

Ces enveloppes portent la nature du concours, de l'épreuve, de la date, du nombre de copies et de manchettes.

A la clôture des concours, le Président de la Commission de surveillance des concours réunit en un paquet scellé et visé par lui, les deux enveloppes cachetées contenant les manchettes séparées et les copies des candidats. Il adresse le paquet, dans le plus bref délai, à l'autorité compétente.

Un procès-verbal, relatant les opérations de la commission et, le cas échéant, les incidents produits au cours des épreuves, est joint à l'envoi.

Article 16. Les membres de commission de surveillance doivent être distincts des membres de Jury de correction.

Article 17. Il est attribué aux fonctionnaires, aux agents chargés de la sécurité et autres agents de l'Etat, au titre de leur participation aux commissions des concours, des indemnités dont les taux sont fixés par décret pris en Conseil du Gouvernement, suivant les cadres et échelles d'accueil et selon trois groupes suivants :

- Premier groupe : travaux relatifs à la préparation et au suivi du déroulement des concours ;
- Deuxième groupe : travaux relatifs à la surveillance et au secrétariat des concours ;
- Troisième groupe : travaux de correction des épreuves écrites, orales ou des travaux pratiques.

Article 18. La liste des candidats déclarés définitivement admis aux concours, conformément à la délibération des membres de Jury, est arrêtée conjointement par le Ministre chargé de la Fonction Publique et par le Ministre dont relève pour emploi le corps de fonctionnaires à pourvoir et publiée au Journal Officiel de la République.

Section 2. Recrutement sur titre

Article 19. : Le recrutement sur titre est réservé uniquement :

- aux candidats ayant effectué une formation académique et / ou professionnalisante et professionnelle au sein des établissements publics nationaux de formation dont l'accès se fait par voie de concours national et sur la base d'un quota de recrutement qui correspond aux besoins des différents départements ministériels et des organismes publics, demandeurs de formation ;
- aux fonctionnaires boursiers au titre de l'Etat Malagasy, qui ont effectué un stage ou une formation professionnelle à l'extérieur, d'au moins six mois, sanctionné par un titre reconnu par le système d'équivalence dans la fonction publique et / ou homologué par le Ministère chargé des enseignements.

Section 3. Recrutement par voie d'intégration

Article 20. Le recrutement par voie d'intégration des agents non encadrés, est réservé aux agents non encadrés de l'Etat justifiant d'au moins six années d'ancienneté de services effectifs et continus à compter de la date d'entrée dans l'Administration.

Leur intégration dans les corps de fonctionnaires dépend de leurs qualifications, de la disponibilité de poste budgétaire et du besoin réel en personnel du département employeur.

Les intéressés sont intégrés dans les corps de fonctionnaires qui leur sont dévolus aux grade, classe et échelon doté de l'indice immédiatement supérieur sans conservation d'ancienneté.

CHAPITRE III : NOMINATION

Article 21. Pour les concours d'entrée dans un corps de fonctionnaire, les intéressés sont nommés par promotion et par ordre de mérite.

Les candidats non-fonctionnaires admis à un concours direct à un cadre et échelle sont nommés à l'échelon stagiaire.

Les candidats admis à un concours professionnel, à un cadre et échelle supérieure, sont nommés aux grade, classe et échelon doté de l'indice immédiatement supérieur au dernier indice atteint dans le corps de provenance.

Les candidats fonctionnaires admis à un concours direct de recrutement de fonctionnaires, bénéficient des dispositions de l'alinéa précédent, à condition d'avoir accompli au moins trois ans, dans leur corps de provenance.

Les arrêtés portant nomination ou intégration dans le corps de fonctionnaires, sont pris par le Ministre chargé de la Fonction Publique. Ils prennent effet, du point de vue de la solde et de l'ancienneté, pour compter de la date de prise de service ou de la veille de mise en route selon le cas.

Dès leur nomination, il est ouvert, aux noms des candidats non-fonctionnaires, un dossier individuel détenu par le Ministère chargé de la Fonction Publique.

CHAPITRE IV : DISPOSITIONS DIVERSES

Article 22. La composition du dossier individuel d'un fonctionnaire est fixée comme suit :

- Demande écrite dûment signée ;
- Copie d'acte de naissance délivrée moins d'un an ;
- Casier judiciaire – Bulletin N°3, délivré moins de trois mois ;
- Photocopie de la carte d'identité nationale légalisée par l'autorité compétente ;
- Certificat de position militaire, pour les candidats du sexe masculin ;
- Certificats médicaux d'aptitude ;
- Photocopie du diplôme ou titre requis pour le niveau minimum de recrutement du cadre et échelle, certifiée conforme à l'original par l'autorité ayant délivré le diplôme ou le titre ;

- Le cas échéant, l'arrêté portant équivalence administrative du diplôme ou titre délivré par le système d'équivalence administrative des Titres.
- L'arrêté de nomination ou portant intégration dans un corps de fonctionnaires ;
- Pour les agents non encadrés de l'Etat, tous leurs contrats de travail ou décisions administratives, leurs bulletins individuels des notes.

Article 23. Les régimes particuliers fixent l'effectif réglementaire des corps de fonctionnaires, ainsi que les conditions de recrutement par voie d'intégration particulière pour la constitution initiale d'un corps de fonctionnaires, à titre de dispositions transitoires.

Article 24. La liste des établissements publics nationaux de formation à vocation académique professionnalisante et à vocation professionnelle est fixée par arrêté du Ministre chargé de la Fonction Publique, après avis de la Commission Nationale des Equivalences Administratives des Titres (CNEAT).

Article 25. Pour l'application du présent décret, des arrêtés peuvent être pris en tant que de besoin.

Article 26. Toutes dispositions contraires au présent décret, sont et demeurent abrogées.

Article 27. Le Ministre de la Fonction Publique, du Travail et des Lois Sociales, le Ministre de l'Economie, des Finances et du Budget et le Ministre de l'Education Nationale et de la Recherche Scientifique, sont chargés chacun en ce qui le concerne de l'exécution du présent décret qui sera publié au Journal Officiel de la République.

Antananarivo, le 27 Juillet 2004

PAR LE PREMIER MINISTRE,
CHEF DU GOUVERNEMENT,

Jacques SYLLA

LE MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE,
DU TRAVAIL ET DES LOIS SOCIALES

RANJIVASON Jean Théodore

LE MINISTRE DE L'ECONOMIE, DES FINANCES
ET DU BUDGET

RADAVIDSON Andriamparany Benjamin

LE MINISTRE DE L'EDUCATION NATIONALE
ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE

RAZAFINJATOVO Haja Nirina

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana-Fahafahana-Fandrosoana

MINISTERE DE LA FONCTION PUBLIQUE,
DU TRAVAIL ET DES LOIS SOCIALES

Antananarivo, le

NOTE DE PRESENTATION

Objet : Projet de décret fixant les modalités de recrutement et de nomination des fonctionnaires

Monsieur le Premier Ministre, Chef du Gouvernement,
Monsieur le Vice Premier Ministre,
Madame et Messieurs les Ministres,
Messieurs les Secrétaires d'Etat,

Dans le cadre de la réforme de la fonction publique et pour une administration publique performante et transparente et en application des Titres III et IV de la Loi N° 2003-011 du 3 septembre 2003 portant Statut général des fonctionnaires, le présent projet de décret fixe les modalités de recrutement et de nomination dans un corps de fonctionnaires ainsi que d'intégration des agents non encadrés dans les corps de fonctionnaires.

Il comprend les quatre chapitres suivants :

- Chapitre I : Dispositions Générales
- Chapitre II : Recrutement
- Chapitre III : Nomination
- Chapitre IV : Dispositions diverses

Le Chapitre II : Recrutement est composé de trois sections :

- Section 1 : Recrutement par voie de concours,
- Section 2 : Recrutement sur titre,
- Section 3 : Recrutement par voie d'intégration.

La Section 1 concernant le recrutement par voie de concours, regroupe les dispositions des 8 décrets et 2 arrêtés pris entre 1928 et 1980 suivants :

1. Arrêté du 28 décembre 1928 portant réglementation générale des concours et examens prévus par les textes organiques des différents cadres locaux de Madagascar et Dépendances,
2. Arrêté du 10 janvier 1948 réprimant les fraudes commises dans les examens et les concours publics,
3. Décret n°63.416 du 5 juillet 1963 modifiant les dispositions transitoires des statuts particuliers des cadres de l'Etat en ce qui concerne les services exigés des auxiliaires pour se présenter aux concours d'admission dans les cadres,
4. Décret n°69.472 du 21 octobre 1969 portant rétribution des membres des commissions d'examens ou concours,
5. Décret n°73.119 du 4 mai 1973 abrogeant les dispositions des statuts particuliers limitant à trois fois la possibilité pour chaque candidat de se présenter à un concours administratif,
6. Décret n°73.296 du 19 octobre 1973 supprimant l'épreuve portant sur un sujet d'ordre général dans tous les concours professionnels et examens de qualifications professionnelles et fixant le coefficient de cette épreuve dans les concours directs,
7. Décret n°72.374 du 13 octobre 1972
 - 1°/ abrogeant les dispositions du décret n° 69.029 du 29 juillet 1969,
 - 2°/ modifiant certaines dispositions des annexes aux décrets modifiés n°60.471 et 60.472 du 23 novembre 1960,
 - 3°/ fixant la composition du jury chargé de la correction des épreuves des candidats aux concours et examens administratifs soumis à la loi n°60.003 du 15 février 1960.

8. Décret n°74.028 du 25 janvier 1974 modifiant l'article 4 du décret n°72.374 du 13 octobre 1972 fixant la composition du jury chargé de la correction des épreuves des candidats aux concours et examens administratifs soumis à la loi n°60.003 du 15 février 1960,
9. Décret n°73.203 du 27 juillet 1973 modifiant certaines dispositions des statuts particuliers des fonctionnaires des cadres de l'Etat,
10. Décret n° 80-226 du 11 septembre 1980 fixant les attributions respectives des membres du Gouvernement en matière de concours de recrutement de fonctionnaires.

Les Sections 2 et 3 du Chapitre II concernant respectivement le recrutement sur titre et le recrutement par voie d'intégration ainsi que les Chapitres III et IV ont été toujours prévus par les anciens statuts généraux des fonctionnaires mais n'ont jamais fait l'objet de décret d'application.

Et, en application de l'article 39 de la Loi N°2003-011 du 3 septembre 2003 citée ci-dessus et pour l'effectivité de la transparence et de la promotion des structures de dialogue au sein de la Fonction Publique, les Commissions Administratives Paritaires des corps de fonctionnaires : en formation recrutement sont chargées de donner des avis sur :

1. les demandes des candidats ayant effectué une formation professionnalisante ou professionnelle, au sein des établissements privés de formation agréés par l'Etat dispensant des formations homologuées par le Ministère chargé des enseignements et, sanctionnée par un titre reconnu par le système d'équivalence dans la Fonction Publique ;
2. les projets d'arrêtés portant ouverture des concours directs et / ou professionnels d'entrée dans un corps de fonctionnaires ou dans un établissement public national de formation professionnelle, pris conjointement par le Ministre chargé de la Fonction Publique et le Ministre dont relève pour emploi le corps de fonctionnaires à pourvoir.

Elles participent en outre, à la vérification des demandes de candidatures aux concours de recrutement de fonctionnaires.

Le présent projet de décret a reçu l'avis favorable du Conseil Supérieur de la Fonction Publique (CSFOP) lors de sa réunion ordinaire en date du 6 mai 2004.

Tel est, Monsieur le Premier Ministre, Chef du Gouvernement, Monsieur le Vice Premier Ministre, Madame et Messieurs les Ministres, Messieurs les Secrétaires d'Etat, l'objet du présent décret que j'ai l'honneur de soumettre à votre haute approbation.

LE MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE,
DU TRAVAIL ET DES LOIS SOCIALES

RANJIVASON Jean Théodore

NOTE EXPLICATIVE SUR LE PROJET DE DECRET FIXANT LES MODALITES DE RECRUTEMENT ET DE NOMINATION DES FONCTIONNAIRES

OBSERVATIONS DE LA PRIMATURE :

Parmi les innovations :

1) les Commissions Administratives Paritaires participent à la vérification des demandes de candidatures et donnent leurs avis sur les projets de décrets portant ouvertures des concours = suggestions retenues

Mais, elles ne donnent pas des avis sur les demandes de candidats.

2) La fixation des conditions de candidature aux concours professionnels : 4 ans au moins d'ancienneté dans le corps d'origine, et 6 ans d'ancienneté pour les agents non encadrés, = ce ne sont pas des innovations pour les raisons suivantes :

- L'ancienneté de 4 ans a été déjà prévue par les anciens statuts généraux des fonctionnaires ;
- L'ancienneté de 6 ans a été déjà prévue dans la loi n°94-025 du 17 novembre 1994 portant statut général des agents non encadrés de l'Etat
- De même, l'ancienneté de 6 ans pour les agents non encadrés de l'Etat pour être intégrés dans les corps de fonctionnaires.

Pour les observations :

1) et 2) = propositions retenues

3) conformément aux dispositions de l'article 22, alinéa 4, de la loi n°2003-011 du 3 septembre 2003 portant statut général des fonctionnaires, a prévu que « Les candidats ayant déjà la qualité de fonctionnaires admis à un concours direct de recrutement de fonctionnaires, bénéficient des dispositions de l'alinéa précédent à condition d'avoir accompli **au moins trois ans** dans leur corps de provenance. » ; Donc dispositions législatives qu'on ne peut plus modifier.

OBSERVATIONS DU MINISTERE DE LA JUSTICE :

Pour les observations par article :

Articles 4, 5 et 14, = suggestions retenues

Article 9 : Les membres de la Commission Administrative Paritaire du corps concerné participent à la vérification des candidatures mais ne donnent pas leurs avis et ce, en vue de la transparence de l'organisation des concours.

Article 10 : la proposition n'a pas été retenue, la raison est que

Si les membres de jury de correction proposent et choisissent les sujets, ils seront juges et parties.

Les membres de jury de correction **proposent** les sujets tandis que le Ministre chargé de la Fonction Publique conjointement avec le Ministre dont relève pour emploi le corps de fonctionnaires à pourvoir, **choisissent** les sujets des épreuves parmi les sujets proposés par les membres de jury.

Article 15 : alinéa 8 = suggestion retenue

Article 15 : alinéa 9 = les copies doivent être centralisés à une autorité sise à Antananarivo : soit le premier responsable du concours, soit un représentant désigné conjointement par le Ministre chargé de la Fonction Publique et par le Ministre dont relève pour emploi le corps de fonctionnaires à pourvoir.

Donc, nous retenons « l'autorité compétente »

Article 18 = suggestion retenue

Article 20 = en vue du plein emploi, et des nécessités de service, le critère de besoin réel en personnel est exigée,

La disponibilité des postes budgétaires est exigée pour l'intégration des agents non encadrés notamment ceux occupant des emplois de courte durée, payés sur budget de fonctionnement.

Article 22 = suggestion retenue