

Lei 8351/19 | Lei nº 8351, de 01 de abril de 2019. do Rio de Janeiro

INSTITUI A POLÍTICA ESTADUAL DE ECONOMIA SOLIDÁRIA NO ÂMBITO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

R E S O L V E:

Art. 1º Fica instituída, no âmbito do Estado do Rio de Janeiro, a Política Estadual de Economia Solidária, visando ao desenvolvimento de empreendimentos e redes de economia solidária, por meio de programas, projetos e convênios firmados entre entidades da sociedade civil e órgãos do Poder Público, ou outras formas admitidas em Lei. [Ver tópico](#)

Art. 2º Esta Lei estabelece as definições, princípios, diretrizes, objetivos e composição da Política Estadual de Economia Solidária, cria o Sistema Estadual de Economia Solidária e qualifica os empreendimentos econômicos solidários como sujeitos de direito, com vistas a fomentar a economia solidária e assegurar o direito ao trabalho associado e cooperativado. [Ver tópico](#)

Parágrafo único. As diretrizes, princípios e objetivos fundamentais da Política Estadual de Economia Solidária se integram às estratégias gerais de desenvolvimento sustentável e aos investimentos sociais, visando à promoção de atividades econômicas autogestionárias, o incentivo aos empreendimentos econômicos solidários, a integração em redes de cooperação na produção, comercialização e consumo de bens e serviços. [Ver tópico](#)

Art. 3º Considera-se compatível com os princípios da economia solidária as atividades de organização da produção e da comercialização de bens e de serviços, da distribuição, do consumo e do crédito, tendo por base os princípios da autogestão, da cooperação e da solidariedade, gestão democrática e participativa, a distribuição equitativa das riquezas produzidas coletivamente, o desenvolvimento local, regional e territorial integrado e sustentável, o respeito aos ecossistemas, a preservação do meio ambiente, a valorização do ser humano, do trabalho da cultura, com o estabelecimento de relações igualitárias entre diferentes. [Ver tópico](#)

Art. 4º São princípios norteadores das iniciativas de economia solidária: [Ver tópico](#)

I- administração democrática com soberania assemblear; [Ver tópico](#)

II- garantia da adesão livre e voluntária; [Ver tópico](#)

III- estabelecimento de condições de trabalho de liberdade, equidade e segurança, capaz de garantir uma vida digna: [Ver tópico](#)

IV- desenvolvimento das atividades de forma ambientalmente sustentável; [Ver tópico](#)

V- desenvolvimento das atividades em cooperação entre empreendimentos e redes solidárias; [Ver tópico](#)

VI- busca da inserção comunitária, com a adoção de práticas democráticas e de cidadania; [Ver tópico](#)

VII- prática de preços justos, de acordo com os princípios do Comércio Justo e Solidário; [Ver tópico](#)

VIII - respeito às diferenças e promoção da equidade de direitos de gêneros, geracional, étnico-racial e das comunidades tradicionais; [Ver tópico](#)

IX - exercício e demonstração da transparência na gestão dos recursos e na justa distribuição dos resultados; e [Ver tópico](#)

X - estímulo à participação efetiva dos associados no fortalecimento de seus empreendimentos.

CAPÍTULO I

DOS EMPREENDIMENTOS ECONÔMICOS SOLIDÁRIOS

Art. 5º Consideram-se empreendimentos econômicos solidários aquelas organizações coletivas de caráter associativo e suprafamiliares, que realizarem atividades econômicas permanentes, cujos participantes são trabalhadores e trabalhadoras do meio urbano ou rural e exercem democraticamente a gestão das atividades e a alocação dos resultados. [Ver tópico \(9 documentos\)](#)

Art. 6º Os empreendimentos econômicos solidários são aqueles que possuem concomitantemente as seguintes características:

I - ser uma organização coletiva e democrática, singular ou complexa, cujos participantes ou sócios são trabalhadores e trabalhadoras do meio urbano ou rural; [Ver tópico](#)

II - exercer atividades de natureza econômica em razão primordial de sua existência; [Ver tópico](#)

III - ser uma organização autogestionária, cujos participantes ou associados exerçam coletivamente a gestão das atividades econômicas e a decisão sobre a partilha dos seus resultados, através da administração transparente e democrática, soberania assemblear e singularidade de voto dos sócios, conforme dispuser o seu estatuto ou regimento interno;

IV - ter seus associados direta ou preponderantemente envolvidos na consecução de seu objetivo social; [Ver tópico](#)

V - distribuir os resultados financeiros da atividade econômica de acordo com a deliberação de seus associados, considerando as operações econômicas realizadas pelo coletivo; [Ver tópico](#)

VI - realizar pelo menos uma reunião ou assembleia trimestral para deliberação de questões relativas à organização das atividades realizadas pelo empreendimento; e [Ver tópico](#)

VII - destinar parte de seu resultado operacional líquido para auxiliar outros empreendimentos equivalentes que estejam em situação precária de [constituição](#) ou consolidação, no desenvolvimento comunitário e para a formação política, econômica e social dos seus integrantes. [Ver tópico](#)

§ 1º Para efeitos desta Lei, os empreendimentos econômicos solidários podem assumir diferentes formas societárias, desde que contemplem as características elencadas neste artigo. [Ver tópico](#)

§ 2º Não serão considerados empreendimentos econômicos solidários aqueles cujo objeto social seja a intermediação de mão de obra subordinada ou cuja gestão e resultados não sejam compartilhados de forma justa entre seus empreendimentos. [Ver tópico](#)

CAPÍTULO II

DAS ENTIDADES DE APOIO E FOMENTO

Art. 7º A Política Estadual de Economia Solidária reconhece, por entidades de assessoria e fomento à economia solidária, as organizações que sigam os seguintes critérios quanto à sua ação:

I - possuam inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas (CNPJ); [Ver tópico](#)

II - apresentem tempo de experiência comprovada em ações de apoio e fomento a empreendimentos econômicos solidários de, no mínimo, 03 (três) anos; [Ver tópico](#)

III - desenvolvam efetivamente ações nas várias modalidades de apoio direto junto aos empreendimentos solidários, tais como capacitação, assessoria, incubação, pesquisa, acompanhamento, fomento a crédito, assistência técnica e organizativa; [Ver tópico](#)

IV - estimulam a participação dos empreendimentos assessorados nos Fóruns; [Ver tópico](#)

V - tenham suas atividades e participação regulares dentro do Fórum, e não eventuais, pontuais ou corporativas; [Ver tópico](#)

VI - subsidiam o Fórum na elaboração e fomento de políticas; [Ver tópico](#)

VII - baseiam a sua metodologia de assessoria e apoio a empreendimentos solidários nas deliberações e acúmulos dos encontros, oficinas e seminários sobre formação promovidos e articulados pelos Fóruns;

VIII - assessoram os empreendimentos na perspectiva do fomento e estímulo à [constituição](#) de redes e cadeias; [Ver tópico](#)

IX - levam em consideração critérios ambientais nas suas atividades;

X - respeitem a diversidade e rejeitem toda forma de discriminação, nos termos do Artigo 5º da [Constituição Federal](#); [Ver tópico](#)

XI - assumam práticas e valores autogestionários na sua atividade e fins de fomento e assessoria;

XII - tenham disponibilidade de participar de conselhos e outros fóruns; e sua atuação nestes espaços seja baseada em deliberações dos fóruns de economia solidária dos quais participam; [Ver tópico](#)

XIII - informam e partilham sua atuação junto aos fóruns dos quais sejam integrantes;

XIV - incluam, em seus projetos anuais, planos de ação dirigidos ao fortalecimento dos Fóruns locais, com aporte de recursos financeiros e/ou não financeiros; [Ver tópico](#)

XV - desenvolvam projetos articulados de apoio aos fóruns locais, que devem ser desenvolvidos em conjunto com os outros segmentos do Fórum;

XVI - componham, construam e fomentem a rede de formadores estadual, regional e nacional; [Ver tópico](#)

XVII - trabalham coletivamente e se articulam, na busca de ações conjuntas de apoio aos fóruns locais. [Ver tópico](#)

Parágrafo único. As entidades de apoio e fomento deverão ser avaliadas e referendadas pelo seu compromisso com o tema da economia solidária junto aos fóruns locais. [Ver tópico](#)

CAPÍTULO III

DOS GESTORES PÚBLICOS

Art. 8º A Política Estadual de Economia Solidária reconhece, como gestores e gestoras públicos, aqueles que elaboram, executam, implementam e ou coordenam políticas públicas de economia solidária. [Ver tópico](#)

Parágrafo único. A representação de gestores públicos nos Fóruns deverá ser em rede (municipal, estadual, federal), e não de modo individualizado, a fim de que possa refletir um debate mais amplo de políticas públicas para a economia solidária. [Ver tópico](#)

CAPÍTULO IV

DA POLÍTICA PÚBLICA DE ECONOMIA SOLIDÁRIA

Art. 9º A Política Estadual de Economia Solidária constitui-se em instrumento pelo qual o Poder Público, com a participação da sociedade civil organizada, formulará e implementará políticas, planos, programas e ações com vistas ao fomento da economia solidária. [Ver tópico](#)

Art. 10 São objetivos da Política Estadual de Economia Solidária: [Ver tópico](#)

I - contribuir para a concretização dos preceitos constitucionais que garantam aos cidadãos o direito a uma vida digna; [Ver tópico](#)

II - fortalecer e estimular a organização e participação social e política da economia solidária; [Ver tópico](#)

III - fortalecer e estimular o associativismo e o cooperativismo que se caracterize como empreendimento da economia solidária, atendendo ao [§ 2º](#) do Art. [174](#) da [Constituição Federal](#) e Art. 215, § 2º da Constituição do Estado do Rio de Janeiro;

IV - reconhecer, apoiar e fomentar as diferentes formas organizativas da economia solidária; [Ver tópico](#)

V - contribuir para a geração de trabalho e renda melhoria da qualidade de vida e promoção da justiça social;

VI - contribuir para a equidade de sexo, geracional, étnico-racial, propiciando condições favoráveis à participação de todas as pessoas interessadas; [Ver tópico](#)

VII - democratizar e promover o acesso dos empreendedores (as) e seus respectivos empreendimentos aos Fundos Públicos, aos instrumentos de fomento, aos meios de produção, aos mercados e ao conhecimento e tecnologias sociais necessárias ao seu desenvolvimento; [Ver tópico](#)

VIII - promover a integração, interação e ações intersetoriais entre os diversos órgãos do Governo que fomentem a economia solidária; [Ver tópico](#)

IX - apoiar ações que aproximem consumidores e produtores, fomentando na sociedade, reflexões e práticas relacionadas ao consumo consciente e responsável e ao comércio justo, inclusive através de campanhas educativas; [Ver tópico](#)

X - contribuir para a redução das desigualdades regionais por meio de políticas de desenvolvimento territorial sustentável; [Ver tópico](#)

XI - promover práticas produtivas com ética e responsabilidade ambiental;

XII - contribuir para a promoção do trabalho decente junto aos empreendimentos econômicos solidários; e [Ver tópico](#)

XIII - fomentar a articulação em redes entre os grupos de economia solidária. [Ver tópico](#)

Art. 11 A Política Estadual de Economia Solidária organizar-se-á nos seguintes eixos de ações: [Ver tópico](#)

I - educação, formação, assessoria técnica e qualificação social e profissional no meio rural e urbano; [Ver tópico](#)

II - acesso a serviços de finanças, finanças solidárias e de crédito; [Ver tópico](#)

III - fomento e apoio à comercialização, ao Comércio Justo e Solidário e ao consumo responsável; [Ver tópico](#)

IV - fomento e apoio aos empreendimentos econômicos solidários e redes de cooperação; [Ver tópico](#)

V - fomento e apoio à recuperação de empresas por trabalhadores e trabalhadoras organizados em autogestão; e [Ver tópico](#)

VI - apoio à pesquisa e ao desenvolvimento e apropriação adequada de tecnologias. [Ver tópico](#)

§ 1º Os incisos deste artigo deverão ser desenvolvidos de acordo com a realidade, princípios e valores da Economia Solidária, definidos no Capítulo I desta Lei.

§ 2º Quando necessário, as ações devem contemplar o fomento e implementação de equipamentos públicos correspondentes. [Ver tópico](#)

Art. 12 Os principais beneficiários das políticas públicas de economia solidária são os empreendimentos econômicos solidários, que podem assumir diferentes formas societárias, inclusive a de grupos informais, desde que contemplem as características do Artigo 6º desta Lei. [Ver tópico](#)

Parágrafo único. A política pública de economia solidária poderá também atender aos beneficiários de programas sociais desenvolvidos por órgãos governamentais, com prioridade para aqueles que vivem em situação de vulnerabilidade social, desde que desejem se organizar em empreendimentos econômicos solidários. [Ver tópico](#)

Art. 13 A implementação das ações de educação, formação, assessoria técnica e qualificação previstas nesta Política Estadual de Economia Solidária incluirá a elevação de escolaridade, a formação para a cidadania e para a prática da autogestão e a qualificação técnica e tecnológica para formação de empreendimentos econômicos solidários. [Ver tópico](#)

§ 1º As ações educativas e de qualificação em economia solidária, visando à formação sistemática de trabalhadores e trabalhadoras dos empreendimentos econômicos solidários, bem como de formadores e gestores públicos que atuam na economia solidária, serão realizadas de forma descentralizada, por instituições de ensino superior, de entidades da sociedade civil sem fins lucrativos e de governos municipais. [Ver tópico](#)

§ 2º A Política Estadual de Economia Solidária buscará implantar núcleos e redes, de caráter local, regional e estadual, de assessoria técnica, gerencial, e acompanhamento aos empreendimentos econômicos solidários, utilizando-se de metodologias adequadas a essa realidade, valorizando as pedagogias populares e participativas e os conteúdos apropriados à organização na perspectiva da autogestão, tendo como princípio a autonomia a partir dos princípios e metodologia da educação popular.

Art. 14 A Política Estadual de Economia Solidária, para promover o acesso a serviços de finanças solidárias e de crédito, poderá prever financiamento para capital de giro, custeio e aquisição de bens móveis e imóveis destinados à consecução das atividades econômicas fomentadas, conforme condições a serem estabelecidas em regulamento. [Ver tópico](#)

§ 1º As instituições autorizadas a operar as linhas de crédito que vierem a ser estabelecidas na Política Estadual da Economia Solidária poderão realizar operações de crédito destinadas a empreendimentos econômicos solidários sem a exigência de garantias reais, que poderão ser substituídas por garantias alternativas, observadas as condições estabelecidas em regulamento.

§ 2º As operações de crédito a que se refere o § 1º poderão ser realizadas por bancos públicos ou por instituições de finanças solidárias, tais como cooperativas de crédito, organizações da sociedade civil de microcrédito, bancos comunitários e Fundos rotativos. [Ver tópico](#)

§ 3º Os critérios para a garantia da solidez e da segurança na aplicação dos recursos provenientes de operações de crédito realizadas pelas instituições previstas no § 2º deste artigo serão fixados em regulamento.

Art. 15 Fica o Poder Executivo autorizado a equalizar taxa de juros aos empreendimentos econômicos solidários, conforme regulamentação própria, quando lastrearem dívidas de financiamentos de projetos econômicos solidários previstos nesta Lei. [Ver tópico](#)

Art. 16 As ações de fomento e apoio ao Comércio Justo e Solidário e ao consumo consciente e responsável nesta Política Estadual de Economia Solidária devem contemplar a criação de espaços de comercialização solidários, o apoio à [constituição](#) de redes cooperativas e de cadeias solidárias de produção, de comercialização, de logística e de consumo solidários, o assessoramento técnico contínuo e sistemático à comercialização e a promoção do consumo consciente e responsável. [Ver tópico](#)

Parágrafo único. As ações acima devem atender aos princípios e critérios do Sistema Nacional de Comércio Justo e Solidário, definido por regulamento. [Ver tópico](#)

Art. 17 Fica o Poder Executivo autorizado a estabelecer condições, parâmetros e critérios diferenciados para acesso dos empreendimentos econômicos solidários às compras governamentais, como elemento propulsor do desenvolvimento sustentável, reconhecidos pelo Cadastro Nacional dos Empreendimentos Econômicos Solidários, instituído pela Portaria/MTPS nº 1780/2014. [Ver tópico](#)

Art. 18 O Poder Executivo desenvolverá ações que propiciem apoio à pesquisa e ao desenvolvimento e transferência de tecnologias apropriadas aos empreendimentos econômicos solidários. [Ver tópico](#)

CAPITULO V

DO SISTEMA ESTADUAL DE ECONOMIA SOLIDÁRIA

Art. 19 Fica instituído o Sistema Estadual de Economia Solidária, com a finalidade de promover a consecução da Política Estadual de Economia Solidária e a garantia do direito ao trabalho associado.

Art. 20 O Sistema Estadual de Economia Solidária reger-se-á pelos seguintes princípios: [Ver tópico](#)

I - estímulo à economia solidária como estratégia de desenvolvimento territorial sustentável; [Ver tópico](#)

II - universalidade e equidade no acesso às políticas públicas de economia solidária, sem qualquer espécie de discriminação; [Ver tópico](#)

III - participação social na formulação, execução, acompanhamento, monitoramento e controle das políticas e dos planos de economia solidária em todas as esferas de governo; e

IV - transparência na execução dos programas e ações e na aplicação dos recursos destinados ao Sistema Estadual de Economia Solidária. [Ver tópico](#)

Art. 21 O Sistema Estadual de Economia Solidária tem como base as seguintes diretrizes:

I - promoção da intersetorialidade das políticas, programas e ações governamentais e não governamentais; [Ver tópico](#)

II - descentralização das ações e articulação em regime de colaboração, entre as esferas de governo; [Ver tópico](#)

III - articulação entre os diversos sistemas de informações existentes a nível federal, incluindo o Sistema de Informações em Economia Solidária, visando a subsidiar o ciclo de gestão das políticas voltadas à economia solidária nas diferentes esferas de governo; [Ver tópico](#)

IV - articulação entre orçamento e gestão; e [Ver tópico](#)

V - cooperação entre o setor público e as organizações da sociedade civil no desenvolvimento de atividades comuns de promoção da economia solidária.

Art. 22 O Sistema Estadual de Economia Solidária tem por objetivos formular e implementar a Política Estadual de Economia Solidária, conforme definido nesta Lei, estimular a cooperação entre os entes federativos e entre governo e sociedade civil, bem como promover o acompanhamento, o monitoramento e a avaliação da política nacional de economia solidária. [Ver tópico](#)

Art. 23 Fica criado o Comitê Intersetorial de Gestores e Gestoras Públicas coordenado pela Secretaria de Estado de Trabalho e Renda (SETRAB), com agendas relacionadas à pauta da Economia Solidária, constituindo-se como estratégia de ação colaborativa e sinérgica para potencializar ações de apoio e fomento para a Economia Solidária. [Ver tópico](#)

CAPÍTULO VI

DA POLÍTICA DE CERTIFICAÇÃO DE EMPREENDIMENTOS DE ECONOMIA SOLIDÁRIA

Art. 24 Fica instituída a Política de Certificação de Empreendimentos Econômicos Solidários. [Ver tópico](#)

Art. 25 A certificação tem por objetivo identificar os empreendimentos econômicos solidários, no âmbito do Estado do Rio de Janeiro, que em seu processo de gestão adotam os princípios

da economia solidária, como elemento propulsor para incentivar a difusão do setor da Economia Popular Solidária. [Ver tópico](#)

Parágrafo único. Os empreendimentos da Economia Popular Solidária, referido no caput deste artigo, são formados por cooperativas, redes e empreendimentos de autogestão que preenchem, cumulativamente, os requisitos do Cadastro Nacional de Empreendimentos Econômicos Solidários (CADSOL), conforme disposto na portaria nº 1780, de 19 de novembro de 2014, do Ministério do Trabalho. [Ver tópico](#)

Art. 26 A Secretaria de Estado de Trabalho e Renda (SETRAB) disponibilizará, em seu sítio eletrônico, uma aba específica para o requerimento de Certificação dos Empreendimentos Solidários de que trata esta Lei, mediante a declaração de que o requerente enquadra-se em um Empreendimento Econômico Solidário. [Ver tópico](#)

Art. 27 A certificação terá validade de dois anos, devendo ser reavaliado o empreendimento para renovação do certificado. [Ver tópico](#)

Art. 28 Os empreendimentos informais certificados terão o prazo de dois anos para adquirir sua formalização, a qual será critério para renovar a sua certificação, além dos especificados na Portaria nº 1780, de 19 de novembro de 2014, do Ministério do Trabalho e Emprego. [Ver tópico](#)

CAPÍTULO VII

DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 29 O Poder Executivo regulamentará a presente Lei, no que for necessário à sua aplicação. [Ver tópico](#)

Art. 30 Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação. [Ver tópico](#)

Assembleia Legislativa do Estado do Rio de Janeiro, em 01 de abril de 2019.

Data de publicação	04/02/2019
--------------------	------------